| | |
|---|---|
| **TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |

Bản án số: 358/2023/HC-PT
Ngày 25– 5 – 2023
V/v khiếu kiện quyết định hành chính trong quản lý đất đai.

**NHÂN DANH**
**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa*: Ông Lê Thành Văn

*Các thẩm phán*: Ông Phạm Công Mười

Ông Vũ Đức Toàn

***- Thư ký phiên toà*:** Ông Thới Ngọc Bắc – Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên toà*:** Ông Nguyễn Văn Phượng – Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 5 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 456/2022/TLPT-HC ngày 08 tháng 8 năm 2022 về việc "*Khiếu kiện quyết định hành chính trong quản lý đất đai*".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 28/2022/HC-ST ngày 26 tháng 4 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 816/2023/QĐ-PT ngày 19/5/2023; giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Huỳnh Ngọc D, sinh năm 1966. Địa chỉ: 70/5 ấp B, xã T, huyện C, tỉnh Long An.

Đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Bích D, sinh năm 1962 (có mặt)

Địa chỉ: Số 28 Khu phố 3, thị trấn Bến Lức, huyện B, tỉnh Long An.

- *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện C, tỉnh Long An.

Người đại diện: Ông Nguyễn Văn K - Chủ tịch. (xin xét xử vắng mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Bà Nguyễn Thị P, sinh năm 1971. (vắng mặt)

2. Ông Huỳnh Minh T. (vắng mặt)

Cùng địa chỉ: Số 74/4 ấp Bình Trị 1, xã T, huyện C, tỉnh Long An.

- *Người kháng cáo*: Người khởi kiện ông Huỳnh Ngọc D.

## NỘI DUNG VỤ ÁN:

*Tại đơn khởi kiện và lời trình bày trong quá trình tham gia tố tụng và tại phiên tòa của người khởi kiện có nội dung như sau:*

Ông Huỳnh Ngọc D yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân (viết tắt UBND) huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị Phượng ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 470, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An.

Lý do: Ông Dũng là người trực tiếp sử dụng thửa đất 470, tờ bản đồ số 21, diện tích 1.250m$^2$ tại xã T từ những năm 1981 cho đến hiện nay, phần đất ông sử dụng nuôi tôm. Nguồn gốc đất là do ông hoán đổi với bà Võ Thị B, lúc hoán đổi giấy chứng nhận của bà Bảy là 3.485m$^2$, ông bù thêm cho bà Bảy 02 chỉ vàng 24k vì đất ông ít hơn đất của bà Bảy. Năm 1996 ông được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 2.250m$^2$ thuộc thửa 704, tờ bản đồ số 6 tại ấp Bình An, xã T, huyện C. Do vợ chồng đi làm ăn xa nên giao giấy tờ cho ông anh là Huỳnh Văn X làm ở UBND xã T làm thủ tục cấp giấy, năm 1996 UBND huyện C cấp giấy cho ông thửa 704 không đủ diện tích thì ông Xen có nói ông, phần thiếu sau này sẽ được bồi thường cho ông. Nhưng UBND xã T không bồi thường đến năm 2020 thì ông phát hiện ông Trị, bà Phượng san lấp mặt bằng, lúc đo ông khiếu nại ở UBND xã T thì mới biết được phần đất này đã bán đấu giá cho ông Trị, bà Phượng. Nên ông khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

*Tại Văn bản số 3438/UBND-NC ngày 24/12/2020, người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện C trình bày nội dung:* Thửa đất 470, tờ bản đồ số 21, diện tích 579.4m$^2$ tại ấp Bình Trị 1, xã T, huyện C, tỉnh Long An, theo bản đồ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 1996 thuộc đất rạch do nhà nước quản lý (từ trước đến nay chưa cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho tổ chức, cá nhân nào).

Ngày 23/7/2007, Phòng tài nguyên và môi trường có tờ trình số 14/TT.TMNT về việc xin chủ trương thanh lý đất công xã T (Khu đất Cầu Quan) và được UBND huyện duyệt số 167/D.UBND ngày 08/8/2007.

Ngày 16/8/2012 UBND tỉnh Long An chấp thuận cho tổ chức bán đấu giá quyền sử dụng đất theo quy định hiện hành trong đó có Khu đất rạch gần Cầu Quan tiếp giáp đường An Khương Thới tại Văn bản số 2921/UBND-NN.

Ngày 04/12/2018 UBND huyện C ban hành quyết định số 4819/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án đấu giá quyền sử dụng đất đối với khu đất công xã T.

Ngày 03/4/2019 UBND huyện C ban hành quyết định số 980/QĐ- UBND về việc công nhận kết quả bán đấu giá quyền sử dụng khu đất công xã T (khu Cầu Quan) theo Biên bản đấu giá ngày 29/3/2019.

Trên cơ sở kết quả đấu giá QSD đất, UBND huyện C ban hành Quyết định số 1171/QĐ-UBND ngày 26/4/2019 về việc giao đất ở tại nông thôn (ONT) cho bà Nguyễn Thị Phượng và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với thửa đất 470, TBĐ 21 cấp ngày 02/5/2019.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Long An không chấp nhận yêu cầu đối với ông Huỳnh Ngọc D về việc hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị P ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 47, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An.

Lý do: Thửa đất 470 là đất rạch do nhà nước quản lý và việc bán đấu giá quyền sử dụng đất thực hiện đúng trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật và người bán đất giá được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

*Người có quyền và nghĩa vụ liên quan ông Huỳnh Minh Trị, bà Nguyễn Thị Phượng trình bày:* Ông, bà mua thửa đất 470, tờ bản đồ số 21, diện tích 579.4m$^2$ tại ấp Bình Trị 1, xã T, huyện C, tỉnh Long An qua bán đấu giá của Phòng Tài nguyên và Môi trường và UBND huyện C năm 2019 đến ngày 02/5/2019 ông được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sau đó tháng 07/2019 ông san lấp mặt bằng và quản lý sử dụng cho đến nay, hiện trạng là đất trống. Qua yêu cầu khởi kiện của ông Dũng, ông không đồng ý vì ông mua và sử dụng đúng vị trí, diện tích.

Tại phiên tòa người bảo vệ quyền và lợi ích hợp của người khởi kiện trình bày: Nguồn gốc thửa đất 470, tờ bản đồ ssoo 21 là ông Dũng hoán đổi với bà Bảy trọn thửa, nội dung này có các nhân chứng biết. Như vậy, ông Dũng là người trực tiếp quản lý hợp pháp đối với thửa đất 470, tờ bản đồ 21. Về trình tự thủ tục UBND huyện C bán đấu giá cho bà Phượng là không đúng, Đề nghị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Ngọc D hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do Ủy ban nhân dân (viết tắt UBND) huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị Phượng ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 470, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An.

*Tại bản án hành chính sơ thẩm số 28/2022/HC-ST ngày 26/4/2022, Tòa án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:*

Căn cứ điểm a Khoản 2 Điều 193; Điều 348, Điều 357, Điều 358 Luật Tố tụng Hành chính;

Căn cứ Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hôi .

Căn cứ  Điều 59, Điều 105, Điều 117, Điều 118 và 119 Luật Đất đai năm 2013;

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Ngọc D, đối với yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị P ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 470, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 27/4/2022 người khởi kiện ông Huỳnh Ngọc D làm đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của ông Dũng giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm phát biểu quan điểm của Viện kiểm sát đối với việc giải quyết vụ án:

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng theo quy định của Luật tố tụng hành chính; các đương sự tham gia tố tụng tại phiên tòa chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về kháng cáo của ông Huỳnh Ngọc D: Ông Dũng kháng cáo về việc yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị Phượng ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 470, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An. Nhưng tại phiên tòa phúc thẩm không có chứng cứ mới. Do đó đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

## NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các chứng cứ có tại hồ sơ, lời khai của người khởi kiện, quan điểm của Viện kiểm sát. Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy việc Toà sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Ngọc D là có căn cứ, bởi các lẽ sau:

[1] Xét về nguồn gốc đất tranh chấp: Thửa thửa đất 470, tờ bản đồ số 21, diện tích 579.4m$^2$ tại ấp Bình Trị 1, xã T, đã được Ủy ban nhân dân huyện C giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 02/5/2019 cho bà Nguyễn Thị P, thực tế đây là đất rạch do xã T quản lý, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Dũng và ông Dũng cho rằng thửa 470 là phần đất ông đã nhận hoán đổi từ bà Võ Thị B, trực tiếp quản lý sử dụng nuôi tôm, nên việc UBND huyện C phê duyệt phương án bán đầu giá là không đúng, xét thấy, phần đất hiện nay là thửa 470, tờ bản đồ số 21, tại ấp Bình Trị, xã T, huyện C là đất rạch do nhà nước quản lý, tại phiên tòa ông Dũng cũng trình bày ông không có sử dụng phần đất rạch, bà Võ Thị B cũng khẳng định không có hoãn đổi phần đất rạch cho ông, vì đất rạch do nhà nước quản lý nội dung nầy được chứng minh qua lời khai của bà Võ Thị B, bà Trần Thị Mỹ H, ông Nguyễn Quốc V, ông Trần Văn N và biên bản xem xét thẩm định tại chổ của Tòa án nhân dân tỉnh Long An vào lúc 11 giờ 30 phút ngày 19/4/2021. Ông Huỳnh Ngọc D đã được UBND huyện C cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với diện tích 2.250m$^2$ thuộc thửa 704, tờ bản đồ số 6, ấp Bình An, xã T. Diện tích đất 579,4m$^2$ mà ông Trị, bà Phương đấu giá trúng và được Ủy ban nhân dân huyện C cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ở thửa 470, tờ bản đồ số 21 ấp Bình Trị 1, xã T, huyện C, tỉnh Long An.

Từ phân tích trên bác yêu cầu kháng cáo của ông Huỳnh Ngọc D, giữ y án sơ thẩm.

[2] Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên ông Huỳnh Ngọc D phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

*Vì các lẽ trên;*

## QUYẾT ĐỊNH:

*Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính*.

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Huỳnh Ngọc D; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 28/2022/HC-ST ngày 26/4/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Ngọc D, đối với yêu cầu hủy giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do UBND huyện C cấp cho bà Nguyễn Thị Phượng ngày 08/4/2019 đối với thửa đất số 470, tờ bản đồ số 21, đất tọa lạc tại xã T, huyện C, tỉnh Long An.

2/ Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Huỳnh Ngọc D phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng đã nộp theo biên lai thu số 0000368 ngày 05/5/2022 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Long An. Ông Dũng đã nộp xong.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***
- Tòa án nhân dân tối cao(1);
- TAND cấp cao tại TP.HCM(1);
- VKSND cấp cao tại TP.HCM(1);
- TAND tỉnh Long An(1);
- VKSND tỉnh Long An(1);
- Cục THADS tỉnh Long An(1);
- NKK(1);
- NBK(1);
- Lưu HS (1), VP (2) N.THUY 15b.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM**
**THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**(Đã ký)**

**Lê Thành Văn**