TÒA ÁN NHÂN DÂN **TỈNH LÀO CAI**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2024/HC - PT
Ngày 23 - 01 - 2024
V/v *"Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực thú y và yêu cầu bồi thường thiệt hại, buộc công khai xin lỗi"*

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH LÀO CAI

- Thành phần hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Minh Quán.

Các Thẩm phán: Ông Trương Quyết Thắng và bà Trần Thị Khánh Vân

- Thư ký phiên tòa: Bà Quốc Thị Toàn - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Lào Cai tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Phượng - Kiểm sát viên.

Ngày 23/01/2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai xét xử phúc thẩm công khai vụ án HCPT thụ lý số 03/2023/TLPT-HC ngày 16/11/2023 về *"Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực thú y và yêu cầu bồi thường thiệt hại, buộc công khai xin lỗi"* do bản án HCST số 03/2023/HC-ST ngày 04/10/2023 của Tòa án nhân dân huyện V, tỉnh Lào Cai bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 17/2024/QĐ-PT ngày 03/01/2024, giữa các đương sự:

1. ***Người khởi kiện***: Hợp tác xã N.

Địa chỉ: Thôn T, xã Hòa M, huyện V, tỉnh Lào Cai.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hoàng Văn T- Chức vụ: Giám đốc.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Hà Thị K - Địa chỉ: Tổ 07, thị trần Khánh Y, huyện V, tỉnh Lào Cai.

2. ***Người bị kiện****:*

- Trạm Thú y huyện V.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Hoàng Như N – Chức vụ: Phụ trách trạm Thú y.

- Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Trần Trung P – Chức vụ: Phó giám đốc phụ trách.

3.Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đến vụ án:

Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Hữu T - Chức vụ: Trưởng phòng.

4. Người kháng cáo: Hợp tác xã N.

NỘI DUNG VỤ ÁN

1. Người khởi kiện Hợp tác xã N và người đại diện theo ủy quyền trình bày:

Hợp tác xã N (viết tắt: HTXN) địa chỉ: Thôn T, xã Hòa M, huyện V, tỉnh Lào Cai. Được thành lập ngày 24/12/2019 với số lượng thành viên ban đầu là 07 thành viên, đã làm thủ tục đăng ký thành lập hợp tác xã và được cấp Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã số 5300776025 đăng ký lần đầu ngày 24/12/2019 do Phòng Tài chính kế hoạch huyện V cấp, ngành nghề kinh doanh gồm 27 loại tên ngành, mã ngành (Theo GCNĐKHTX) với vốn điều lệ ban đầu là 290.000.000đ (Hai trăm chín mươi triệu đồng) người đại diện theo pháp luật ông Hoàng Văn T- Giám đốc. Đồng thời, Hợp tác xã cũng đã nộp phương án đề nghị xây dựng lò giết mổ "Lò mổ" gia súc, gia cầm. Tháng 9/2019, lò giết mổ được khởi công xây dựng, từ khi khởi công cho tới khi khánh thành, đều có sự giám sát của các cơ quan chức năng chuyên môn, lò giết mổ, đã đáp ứng đầy đủ theo quyết định số 1730/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Lào Cai.

Kể từ sau khi được thành lập Hợp tác xã N đã kinh doanh các hoạt động theo mã ngành nghề kinh doanh, đã được cấp phép, trong đó có mã ngành kinh doanh dịch vụ chăn nuôi và cử các thành viên tham gia tập huấn, công tác an toàn thực phẩm đối với ngành nghề kinh doanh (tổng số có 5 thành viên tham gia). Sau khi kết thúc tập huấn đã được cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm số 01/2020/NNPTNT-VB ngày 12/6/2020 do Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V cấp đối với HTXN cùng các cá nhân. Khi có đầy đủ giấy cấp phép đủ điều kiện từ giết mổ, kinh doanh bán mặt hàng thịt lợn theo giấy phép kinh doanh, giấy chứng nhận vệ sinh an toàn thực phẩm hợp lệ do các cơ quan chức năng cấp.

Ngày 13/6/2020 đại diện Hợp tác xã N và bà Hà Thị K, đề nghị Trạm thú y huyện V đóng dấu kiểm dịch, Kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N theo quy định của pháp luật. Nhưng không được đóng dấu kiểm dịch, Kiểm soát giết mổ và cũng không đưa ra lý do vì sao không đóng dấu. Không đồng ý với việc không đóng dấu của Trạm Thú y, Đại diện Hợp tác xã N và bà Hà Thị K đã làm đơn khiếu nại Trạm Thúy y nhưng không được giải quyết. Tiếp đó đại diện Hợp tác xã N và bà Hà Thị K đã trực tiếp đến Phòng Nông Nghiệp và phát triển nông thôn huyện V (Nơi trực tiếp quản lý trung tâm dịch vụ nông nghiệp) để giải quyết yêu cầu đề nghị được đóng dấu kiểm dịch cho Hợp tác xã N. Đại diện phòng nông

nghiệp và phát triển nông thôn huyện V cũng không giải quyết dẫn đến tình trạng Hợp tác xã Tấn Tuyến vẫn không được đóng dấu kiểm dịch, kiểm soát giết mổ từ ngày 13/6/2020 đến nay.

Việc không đóng dấu kiểm dịch, kiểm soát giết mổ làm ảnh hưởng đến thu nhập của Hợp tác xã N (Theo QĐ 1730 thì Lò giết mổ của Hợp tác xã N 01 ngày được phép giết mổ 10 con). Từ khi được thành lập Hợp tác xã N mỗi ngày mổ 03 con lợn thịt để bán, do không được đóng dấu kiểm dịch, kiểm soát giết mổ dẫn đến không được giết mổ, Hợp tác xã N đã phải giảm xuống còn mổ 01 con, công mổ 01 con lợn với đơn giá công 500.000đ (năm trăm nghìn đồng)/1 con lợn. Mỗi ngày Hợp tác xã N bị giảm sút thu nhập thực tế 02 con x 500.000đ = 1.000.000đ (Một triệu đồng). Một năm có 365 ngày trừ đi các ngày lễ, tết, ngày nghỉ, bình quân tính ngày giết, mổ lợn của Hợp tác xã N tính trừ đi là 160 ngày. Kể từ ngày 13/6/2020 đến nay là tròn 03 năm, mỗi năm tính 160 ngày x 3năm = 480 ngày x 1.000.000đ/1 ngày = 480.000.000đ (Bốn trăm tám mươi triệu đồng). Kể từ khi quyền lợi bị xâm phạm đại diện của Hợp tác xã N đã phải đi nộp đơn khiếu kiện, khởi kiện kéo dài liên tục đến nay suốt 3 năm. Vì vậy, Hợp tác xã N khởi kiện đề nghị Tòa án nhân dân huyện V, tỉnh Lào Cai giải quyết :

- Tuyên bố hành vi hành chính của Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V và Trạm Thú y huyện V về việc không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật.

- Buộc Trạm Thú y huyện V phải thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N.

- Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm Thú y huyện V phải liên đới bồi thường cho Hợp tác xã N tiền giảm sút thu nhập do hành vi không thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ gây ra, số tiền là 480.000.000đ (Bốn trăm tám mươi triệu đồng).

- Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V và Trạm Thú y huyện V; Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V phải Công khai xin lỗi Hợp tác xã N trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

2. Người bị kiện Trạm thú y huyện V trình bày:

Ngày 20/5/2022, Ủy ban nhân tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 1034/QĐ-UBND về việc chuyển giao Trạm Thú y từ Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp các huyện, thị xã, thành phố về thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai. Theo quyết định này, kể từ ngày 01/6/2022 thì Công tác kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y là nhiệm vụ của Trạm Thú y huyện V trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai và chỉ được thực hiện công tác kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y tại cơ sở giết mổ động vật có đủ điều kiện theo quy định của pháp luật. Đối chiếu các quy định của pháp luật, Kết luận số

1806/KL-UBND ngày 26/11/2021 của Ủy ban nhân dân huyện V về Nội dung kiểm tra xác minh đơn của bà Hà Thị K, công dân của tổ dân phố số 7, thị trần Khánh Y, huyện V; Văn bản số 45/PNN-CNTY ngày 06/5/2022 của Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc Thực hiện các nội dung biên bản kiểm tra ngày 02/12/2021 và ngày 14/4/2022; Biên bản Kiểm tra, đánh giá hoạt động của Hợp tác xã N lập ngày 02/12/2021. Các văn bản trên đều đánh giá cơ sở giết mổ động vật của Hợp tác xã N không đủ điều kiện để kinh doanh giết mổ động vật.

Từ ngày 01/6/2022 đến nay cơ sở giết mổ động vật của Hợp tác xã N không đủ điều kiện kinh doanh giết mổ động vật theo các văn bản nêu trên. Vì vậy Trạm Thú y huyện V không có cơ sở để báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của các cơ quan chức năng để phân công nhiệm vụ cho Cán bộ thực hiện nhiệm vụ kiểm soát giết mổ động vật tại cơ sở giết mổ của Hợp tác xã N. Vì vậy, Trạm Thú y huyện V đề nghị Tòa án nhân dân huyện V bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N.

3. Người bị kiện Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V trình bày:

Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V được thành lập có chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức hoạt động theo quyết định số: 1483/QĐ-UBND ngày 18/5/2018 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Lào Cai, có chức năng giúp Uỷ ban nhân dân huyện V thực hiện nhiệm vụ cung cấp dịch vụ sự nghiệp công, phục vụ quản lý nhà nước thuộc lĩnh vực chăn nuôi và thú y, trồng trọt và bảo vệ thực vật, khuyến nông và thực hiện các dịch vụ kỹ thuật nông nghiệp có liên quan do Trung tâm đăng ký thực hiện theo quy định trên địa bàn. Việc thực hiện kiểm soát giết mổ gia súc được Chi cục Chăn Nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai giao cho Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp thực hiện.

Đến tháng 4 năm 2018 Cục thú y có văn bản số 661/TY-TYCĐ ngày 05/4/2018 về việc chấn chỉnh công tác kiểm soát giết mổ và sử dụng dấu kiểm soát giết mổ, việc thực hiện kiểm soát giết mổ phải được thực hiện theo Thông tư số 09/2016/TT- BNNPTNT ngày 01/6/2016 của Bộ nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y (việc kiểm soát giết mổ phải được thực hiện tại các cơ sở giết mổ đủ điều kiện theo quy định, nghiêm cấm kiểm soát giết mổ tại chợ, tại nơi bày bán thịt, sản phẩm từ thịt). Vì vậy công tác kiểm soát giết mổ tạm dừng trên địa bàn huyện V.

Tháng 6/2020 Hợp tác xã N được Phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V cấp giấy chứng nhận số 01/2020/NNPTNT-VB, ngày 12/6/2020 nhưng kể từ đó Hợp tác xã N không có thông báo hay đề xuất lên Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V về việc xin được đóng dấu kiểm soát giết mổ nên

Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V không thực hiện đóng dấu giết mổ cho Hợp tác xã N.

Ngày 28 tháng 04 năm 2021 Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V mời đại diện Hợp tác xã N lên trụ sở Uỷ ban nhân dân xã Hòa M làm việc về việc thống nhất công tác kiểm soát giết mổ của Hợp tác xã dịch vụ nông nghiệp Tấn Tuyến bắt đầu thực hiện từ ngày 29/4/2021, Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V giao cho nhân viên Thú y xã Hòa M trực tiếp làm công tác kiểm soát giết mổ tại cơ sở giết mổ gia súc của HTX, hàng ngày HTX thông báo cho thú y xã qua điện thoại để Thú y xã làm công tác kiểm soát giết mổ đúng theo quy trình. Đến hết tháng 10 năm 2021 Kiểm soát giết mổ được 116 con lợn, nộp ngân sách nhà nước 812.000 đồng.

Ngày 02/12/2021 Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V tiến hành kiểm tra định kỳ các cơ sở kinh doanh, kiểm tra lập Biên bản số 06/BB-KT, Biên bản kiểm tra điều kiện đảm bảo an toàn thực phẩm cơ sở thu gom, sơ chế, giết mổ, chế biến nông lâm thủy sản của Hợp tác xã N, đại diện Hợp tác xã N ông: Hoàng Văn Tấn: Giám đốc tham gia làm việc cùng đoàn kiểm tra. Căn cứ vào nội dung kiểm tra, Phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V kết luận: Hợp tác xã N không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, xếp loại cơ sở loại C. Cơ sở giết mổ của Hợp tác xã N buộc phải tạm dừng để khắc phục những lỗi trên, nhưng đến nay Hợp tác xã N vẫn chưa khắc phục những tồn tại như trong biên bản đã nêu.

Ngày 20/5/2022 Uỷ ban nhân dân tỉnh Lào Cai ban hành Quyết định số 1034/QĐ- UBND về việc chuyển giao Trạm Thú y từ Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp các huyện thị xã, thành phố về Chi cục Chăn nuôi và Thú y quản lý.

Ngày 24/5/2022 Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai ra Quyết định số 34/QĐ-CNTY, Quyết định về việc kết thúc thời gian ủy quyền cho Giám đốc Trung tâm Dịch vụ nghiệp cấp huyện thực hiện phân công, giao nhiệm vụ cho cán bộ, nhân viên thú y cấp xã thực hiện kiểm soát giết mổ động vật trên địa bàn tỉnh Lào Cai.

Với các giải trình và căn cứ nêu trên, Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V đã thực hiện đúng vai trò và nhiệm vụ của đơn vị, không vi phạm các quy định hành chính. Vì vậy Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V đề nghị Tòa án nhân dân huyện V bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N.

4. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V trình bày:

Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn với chức năng, nhiệm vụ được quy định tại Quyết định số 09/QĐ-UBND ngày 01/9/2016 của UBND tỉnh Lào Cai về ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ

chức của Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V. Là đơn vị tham mưu cho UBND huyện V chỉ đạo và triển khai thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến nông nghiệp; lâm nghiệp; thuỷ sản, phát triển nông thôn; thuỷ lợi và phòng, chống thiên tai; chất lượng, an toàn vệ sinh thực phẩm.

Đối với nhiệm vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ gia súc từ 31/12/2016 trở về trước được Trạm Thú y huyện, trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai thực hiện. Từ 01/01/2017, Trạm Thú y huyện được sáp nhập cùng với Trạm Khuyến nông, trạm Bảo vệ thực vật huyện vào thành Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện. Chức năng nhiệm vụ của trạm Thú y trước đây được giao cho Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện thực hiện, trong đó có nhiệm vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ. Căn cứ thông tư số 09/2016/TT-BNNPTNT ngày 01/06/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y; Văn bản số 661/TY-TYCĐ ngày 05/4/2018 của Cục Thú y về việc chấn chỉnh công tác kiểm soát giết mổ và sử dụng dấu kiểm soát giết mổ. Từ tháng 4 năm 2018 trên địa bàn huyện V không thực hiện việc kiểm soát giết mổ và đóng dấu kiểm soát giết mổ tại các chợ, điểm bán thịt gia súc, gia cầm.

Tháng 6/2020, Hợp tác xã N có làm đơn xin cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm đối với cơ sở giết mổ quy mô nhỏ tại Thôn T xã Hòa M. Thực hiện Luật An toàn thực phẩm số 55/2010/QH12 ngày 17/6/2010, Thông tư số 38/2018/TT-BNNPTNT ngày 25/12/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về quy định việc thẩm định, chứng nhận cơ sở sản xuất, kinh doanh thực phẩm nông, lâm, thủy sản đủ điều kiện an toàn thực phẩm thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã phối hợp với Uỷ ban nhân dân xã Hòa M và các cơ quan chuyên môn liên quan của huyện kiểm tra, xác định cơ sở giết mổ quy mô nhỏ tại Thôn T, xã Hòa M của Hợp tác xã N phù hợp với Quyết định số 1730/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Lào Cai về việc phê duyệt phương án xây dựng, quản lý các điểm giết mổ gia súc, gia cầm quy mô nhỏ; tại thời điểm kiểm tra cơ sở đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm. Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện đã cấp giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm số 01/2020/NNPTNT- VB ngày 12/6/2020 và giấy xác nhận kiến thức an toàn thực phẩm số 01/2020/XNTH-PNN ngày 12/6/2020.

Ngày 15/7/2020 Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện ban hành văn bản số 65/PNN-CNTY về việc thông báo địa điểm giết mổ gia súc tập trung trên địa bàn xã Hòa M, phòng đã thông tin cho Uỷ ban nhân dân xã Hòa M.

Thực hiện Văn bản số 289/UBND-NLN ngày 12/3/2021 của Uỷ ban nhân dân huyện V về việc tiếp tục tăng cường công tác quản lý giết mổ và xây dựng

cơ sở giết mổ gia súc, gia cầm tập trung quy mô nhỏ trên địa bàn huyện V, Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã chủ trì họp với Uỷ ban nhân dân xã Hòa M, Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện, Hợp tác xã N xã Hòa M và một số hộ gia đình có hoạt động kinh doanh giết mổ trên địa bàn xã Hòa M. Sau cuộc họp Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã ban hành thông báo số 33/TB-PNN ngày 20/4/2021 về việc thống nhất các nội dung triển khai công tác giết mổ tập trung trên địa bàn xã Hòa M.

Tại các văn bản số 65/PNN-CNTY, ngày 15/7/2020 về việc thông báo địa điểm giết mổ gia súc tập trung trên địa bàn xã Hòa M và Thông báo số 33/TBPNN ngày 20/4/2021 về việc thống nhất các nội dung triển khai công tác giết mổ tập trung trên địa bàn xã Hòa M do Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn ban hành đã thông báo rất cụ thể về việc thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ giữa Hợp tác xã N với các đơn vị liên quan theo đúng các quy định của Pháp luật.

Trong thời gian từ năm 2019 tới hết năm 2021 do diễn biến của Dịch tả lợn châu Phi trên địa bàn huyện V thì việc đóng dấu kiểm soát giết mổ cũng phải tuân thủ các quy định về phòng chống dịch và các văn bản chỉ đạo của các cấp, các ngành.

Từ ngày 01/6/2022 Trạm Thú y huyện V được thành lập Theo Quyết định số 1034/QĐ-UBND ngày 20/5/2022 của Ủy ban nhân tỉnh Lào Cai về việc chuyển giao Trạm Thú y từ Trung tâm Dịch vụ nông nghiệp các huyện, thị xã, thành phố về Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh Lào Cai, được giao thực hiện các nhiệm vụ chuyên môn về lĩnh vực Thú y trên địa bàn huyện V trong đó có nhiệm vụ kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y.

Trạm thú y không liên quan gì đối với Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện. Vì vậy, đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N về việc buộc Phòng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn huyện V phải công khai xin lỗi trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

Bản án Hành chính sơ thẩm số 03/2023/HC-ST ngày 04/10/2023 của Tòa án nhân dân huyện V, tỉnh Lào Cai đã quyết định:

Căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính; Điều 64 Luật Thú y; Điều 5, Điều 6 của Thông tư 09/2016/TT-BNNPTNT ngày 01/06/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y; Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N về nội dung:

Tuyên bố hành vi hành chính của Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V và Trạm thú y huyện V về việc không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật.

Buộc Trạm Thú y huyện V phải thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N.

Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm Thú y huyện V phải liên đới bồi thường cho Hợp tác xã N tiền giảm sút thu nhập do hành vi không thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ gây ra, số tiền là 480.000.000đ (Bốn trăm tám mươi triệu đồng).

Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V, Trạm thú y huyện V, Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V phải Công khai xin lỗi Hợp tác xã N trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

Ngoài ra bản án còn tuyên về án phí sơ thẩm, quyền kháng cáo theo quy định.

Ngày 16/10/2023, Hợp tác xã N kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. Yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm giải quyết sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N.

Tại phiên tòa phúc thẩm, Bà Hà Thị K, người đại diện theo ủy quyền của Hợp tác xã N giữ nguyên nội dung kháng cáo và đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Lào Cai tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến:

Về việc chấp hành pháp luật tố tụng: Kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án thì Hội đồng xét xử, thư ký tòa án và những người tham gia tố tụng đều thực hiện và chấp hành đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính.

Về quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng Hành chính: Bác kháng cáo của Hợp tác xã N, giữ nguyên bản án Hành chính sơ thẩm số 03/2023/HC-ST ngày 04/10/2023 của Tòa án nhân dân huyện V, tỉnh Lào Cai.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa. Căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa trên cơ sở xem xét, đánh giá đầy đủ, toàn diện các chứng cứ. Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về thủ tục tố tụng: Đơn kháng cáo của Hợp tác xã N có đầy đủ nội dung theo quy định pháp luật, đơn được nộp trong thời hạn theo định của pháp luật là căn cứ để Tòa án nhân dân tỉnh Lào Cai đưa vụ án ra xét xử theo trình tự phúc thẩm.

[2]. Xét kháng cáo của Hợp tác xã N:

[2.1]. Về yêu cầu Tuyên bố hành vi hành chính của Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V và Trạm thú y huyện V không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật. Buộc Trạm Thú y huyện V phải thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N:

[2.1.1]. Về thẩm quyền đóng dấu kiểm soát giết mổ:

Hợp tác xã N khởi kiện liên quan đến việc đóng dấu kiểm soát giết mổ của cơ quan quản lý về việc giết mổ động vật tại huyện V, tỉnh Lào Cai thời gian từ ngày 13/6/2020 cho đến nay. Do đó, Xác định thẩm quyền đóng dấu kiểm soát giết mổ động vật như sau:

Từ ngày 13/6/2020 đến ngày 01/6/2022 xác định thẩm quyền đóng dấu Kiểm soát giết mổ động vật do Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V thực hiện.

Từ ngày 01/6/2022 đến nay xác định thẩm quyền đóng dấu Kiểm soát giết mổ động vật do Trạm Thú y huyện V thực hiện.

[2.1.2]. Về việc thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ của Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V và Trạm Thú Y huyện V đối với Hợp tác xã N:

[2.1.2.1]. Đối với Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V:

Hợp tác xã N được cấp Giấy chứng nhận đăng ký hợp tác xã số 5300776025 đăng ký lần đầu ngày 24/12/2019 do Phòng Tài chính kế hoạch huyện V cấp.

Hợp tác xã đã được Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V cấp cấp Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm số 01/2020/NNPTNT-VB ngày 12/6/2020, theo đó Hợp tác xã có đủ điều kiện an toàn thực phẩm để chế biến, kinh doanh sản phẩm: Giết mổ, sơ chế gia súc, gia cầm; Các thành viên của hợp tác xã cũng đã được cấp Giấy xác nhận kiến thức về an toàn thực phẩm theo Giấy xác nhận số 01 ngày 12/6/2020 và 58 ngày 01/3/2021.

Hợp tác xã N cho rằng từ ngày 13/6/2020 đã nhiều lần đề nghị Trạm Thú Y, Phòng nông nghiệp huyện V thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ. Tuy nhiên, Trung tâm Dịch vụ Nông nghiệp không nhận được bất kỳ văn bản đề xuất hay đơn thư của Hợp tác xã phản ánh về việc đóng dấu kiểm soát giết mổ của Trạm thú y.

Theo báo cáo số 29 ngày 10/5/2021 của Trung Tâm dịch vụ Nông nghiệp có nội dung: Trung Tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện đã tổ chức buổi làm việc với Hợp tác xã N từ ngày 28/4/2021 và thống nhất thời gian Hợp tác xã đề nghị kiểm soát giết mổ là từ ngày 29/4/2021 (Có biên bản làm việc). Biên bản cũng nêu rõ trách nhiệm của Hợp tác xã là phải thông báo về việc có giết mổ cho cán bộ thú y trong khoảng từ 16 giờ đến 18 giờ hằng ngày để cán bộ thú y bố trí thời gian

đóng dấu Kiểm soát giết mổ. Tại buổi làm việc đại diện theo pháp luật của Hợp tác xã là ông Hoàng Văn Tcó tham gia và nhất trí với nội dung làm việc.

Như vậy theo biên bản làm việc, trách nhiệm thông báo, đề nghị đóng dấu kiểm soát giết mổ là trách nhiệm của Hợp tác xã đối với Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V. Hợp tác xã phải đề nghị thì Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V mới xem xét giải quyết việc đóng dấu kiểm soát giết mổ (Có thực hiện đóng dấu hay không thực hiện đóng dấu).

Bà Hà Thị K cho rằng: Bà Hà Thị K là người chịu trách nhiệm về hoạt động kinh doanh giết mổ (Theo biên bản cuộc họp của các thành viên HTX) nên bà không thừa nhận thỏa thuận tại buổi làm việc ngày 28/4/2021 do ông Hoàng Văn Tđại diện. Tuy nhiên bà Hà Thị K không đưa ra được căn cứ nào xác định bà là người đại diện của Hợp tác xã N vì vậy biên bản làm việc giữa Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện V với Giám đốc Hợp tác xã ông Hoàng Văn Tlà đúng quy định và có giá trị pháp lý.

Căn cứ theo biên bản làm việc, từ ngày 29/4/2021 Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp chỉ phải thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ khi có yêu cầu của Hợp tác xã N.

Qua các tài liệu do các bên cung cấp, từ ngày 04/5/2021 đến cuối tháng 10/2021, Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện đã thực hiện đóng dấu Kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N 116 con lợn, nộp ngân sách nhà nước 812.000 đồng. Ngoài các tài liệu trên, Hợp tác xã N không đưa ra được bất kỳ tài liệu nào chứng minh Hợp tác xã N có yêu cầu nhưng Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện không thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N.

Vì vậy, khẳng định Hợp tác xã N cho rằng Trung tâm dịch vụ nông nghiệp huyện không thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ là không đúng.

Ngày 02/12/2021 Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V tiến hành kiểm tra định kỳ các cơ sở kinh doanh, kiểm tra lập Biên bản số 06/BB-KT, Biên bản kiểm tra điều kiện đảm bảo an toàn thực phẩm cơ sở thu gom, sơ chế, giết mổ, chế biến nông lâm thủy sản của Hợp tác xã N, đại diện Hợp tác xã N ông Hoàng Văn T- Giám đốc tham gia làm việc cùng đoàn kiểm tra. Theo biên bản kiểm tra, Phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện kết luận: Hợp tác xã N không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, xếp loại cơ sở loại C. Cơ sở giết mổ của Hợp tác xã N buộc phải tạm dừng để khắc phục những lỗi vi phạm.

Đến ngày 14/4/2022, các cơ quan chức năng gồm: Thanh tra huyện V, Sở nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Lào Cai, Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V, Trung Tâm Dịch vụ nông nghiệp huyện V, Ủy ban nhân dân xã Hòa M đã tiến hành kiểm tra Hợp tác xã N nhưng Hợp tác xã vẫn

chưa khắc phục những vi phạm. Bản thân người đại diện Hợp tác xã ông Hoàng Văn Ttrình bày: Từ năm ngoái đến nay Hợp tác xã không hoạt động, chỉ duy trì việc giết mổ theo gia đình, bản thân ông có nguyện vọng giải tán hợp tác xã nhưng chưa họp bàn với các thành viên.

Theo quy định tại Luật Thú Y 2015, tại Điều 64. Yêu cầu đối với giết mổ động vật trên cạn để kinh doanh*:"1. Động vật có trong Danh mục động vật thuộc diện phải kiểm soát giết mổ được cơ quan quản lý chuyên ngành thú y thực hiện kiểm soát giết mổ theo quy trình. 2. Việc giết mổ động vật phải được thực hiện tại cơ sở giết mổ động vật tập trung bảo đảm yêu cầu vệ sinh thú y quy định tại khoản 1 Điều 69 của Luật này".*

Căn cứ vào biên bản kiểm tra đã kết luận, do Hợp tác xã N không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, vì vậy Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V không thực hiện việc đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là đúng.

Như vậy khẳng định việc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là đúng quy định pháp luật. Hợp tác xã N yêu cầu Tuyên bố hành vi hành chính của Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V không đóng dấu Kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật là không có căn cứ.

[2.1.2.2]. Đối với Trạm Thú y huyện V:

Từ ngày 01/6/2022, Trạm Thú y huyện V được chuyển về trực thuộc Chi cục Chăn nuôi và Thú y tỉnh và được giao nhiệm vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ. Tuy nhiên, theo xác định, từ khi kiểm tra (ngày 02/12/2021) cho đến nay, Hợp tác xã N vẫn chưa khắc phục những vi phạm theo biên bản kiểm tra ngày 02/12/2021 của Phòng Nông nghiệp huyện V nên Trạm Thú y huyện V không thực hiện đóng dấu kiểm soát giết mổ cho HTX và đã có văn bản số 11 ngày 13/02/2023 trả lời bà Hà Thị K theo quy định. Tại phiên tòa, bà Hà Thị K cũng thừa nhận đến nay Hợp tác xã N vẫn chưa thực hiện khắc phục những vi phạm theo kết luận tại biên bản lập ngày 02/12/2021.

Ngoài ra, theo Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm số 01/2020/NNPTNT-VB ngày 12/6/2020 do Phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn cấp cho Hợp tác xã N thì hết hạn vào ngày 20/6/2023, đến nay Hợp tác xã N cũng chưa thực hiện xin cấp lại hoặc xin gia hạn theo quy định.

Tại phiên tòa, người đại diện của Trạm thú y huyện V khẳng định nhiệm vụ của Trạm thú y là đóng dấu kiểm soát giết mổ; chỉ khi Hợp tác xã N có đầy đủ các giấy tờ chứng nhận cơ sở đủ điều kiện an toàn thực phẩm theo quy định và có yêu cầu Trạm thú y sẽ thực hiện việc đóng dấu Kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã.

Như vậy khẳng định việc Trạm thú y huyện V không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là đúng quy định pháp luật. Hợp tác xã N yêu cầu Tuyên bố hành vi hành chính của Trạm thú y huyện V không đóng dấu Kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật và buộc Trạm Thú y phải đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là không có căn cứ.

[2.2]. Về yêu cầu Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm Thú y huyện V phải liên đới bồi thường cho Hợp tác xã N số tiền là 480.000.000 đồng; Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V, Trạm thú y huyện V, Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V phải Công khai xin lỗi Hợp tác xã N trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

[2.2.1]. Về trách nhiệm của Phòng nông nghiệp và phát triển Nông thôn huyện V:

Theo quy định của pháp luật, Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V không có chức năng đóng dấu kiểm soát giết mổ, chỉ có chức năng hướng dẫn, thanh tra, kiểm tra công tác thú y.

Đối với các đề nghị của Hợp tác xã N, Phòng nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện đã ban hành văn bản số 65/PNN-CNTY, ngày 15/7/2020 về việc thông báo địa điểm giết mổ gia súc tập trung trên địa bàn xã Hòa M và Thông báo số 33/TBPNN ngày 20/4/2021 về việc thống nhất các nội dung triển khai công tác giết mổ tập trung trên địa bàn xã Hòa M, đã thông báo cụ thể về việc thực hiện đóng dấu kiểm dịch, kiểm soát giết mổ giữa HTX Nông nghiệp và Dịch vụ Tấn Tuyến với các đơn vị liên quan theo quy định của Pháp luật.

Ngày 02/12/2021 Phòng Nông nghiệp & PTNT huyện V tiến hành kiểm tra định kỳ các cơ sở kinh doanh, kiểm tra lập Biên bản số 06/BB-KT, Biên bản kiểm tra điều kiện đảm bảo an toàn thực phẩm cơ sở thu gom, sơ chế, giết mổ, chế biến nông lâm thủy sản của Hợp tác xã N, đại diện HTX NN& DV Tấn Tuyến ông: Hoàng Văn Tấn: Giám đốc tham gia làm việc cùng đoàn kiểm tra. Căn cứ vào nội dung kiểm tra, Phòng nông nghiệp & PTNT huyện kết luận: Hợp tác xã N không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm, xếp loại cơ sở loại C. Tại buổi làm việc, Đại diện Hợp tác xã N là ông Hoàng Văn Tcó tham gia và nhất trí không có ý kiến gì.

Như vậy, Phòng nông nghiệp & PTNT huyện V đã thực hiện đúng, đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định cuả pháp luật.

[2.2.2]. Về yêu cầu bồi thường và công khai xin lỗi:

Như đã phân tích ở trên, xét thấy việc Trung tâm dịch vụ nông nghiệp và Trạm thú y huyện V không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N của là đúng quy định của pháp luật; Phòng nông nghiệp & PTNT huyện V đã thực hiện đúng, đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định cuả pháp luật. Vì vậy, không

có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N về việc: Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm Thú Y huyện V phải liên đới bồi thường cho Hợp tác xã N tiền giảm sút thu nhập do hành vi không thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ gây ra với số tiền là 480.000.000đ (Bốn trăm tám mươi triệu đồng). Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm thú y huyện V; Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V phải công khai xin lỗi Hợp tác xã N trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

Từ những phân tích nêu trên, xét thấy cấp sơ thẩm xử bác yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N là có căn cứ.

Hợp tác xã N kháng cáo nhưng không đưa ra được chứng cứ gì mới nên không được chấp nhận.

[3]. Về án phí Hành chính phúc thẩm: Do kháng cáo không được chấp nhận nên Hợp tác xã N phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241; khoản 1 Điều 349 Luật Tố tụng Hành chính:

1. Bác kháng cáo của Hợp tác xã N, giữ nguyên quyết định của bản án Hành chính sơ thẩm số 03/2023/HC-ST ngày 04/10/2023 của Tòa án nhân dân huyện V, tỉnh Lào Cai như sau:

Căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng Hành chính; Điều 64 Luật Thú y; Điều 5, Điều 6 của Thông tư 09/2016/TT-BNNPTNT ngày 01/06/2016 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn quy định về kiểm soát giết mổ và kiểm tra vệ sinh thú y; Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã N về nội dung:

Tuyên bố hành vi hành chính của Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V và Trạm thú y huyện V về việc không đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N là trái pháp luật.

Buộc Trạm Thú y huyện V phải thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ cho Hợp tác xã N.

Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V; Trạm Thú y huyện V phải liên đới bồi thường cho Hợp tác xã N tiền giảm sút thu nhập do hành vi không thực hiện nhiệm vụ công vụ đóng dấu kiểm soát giết mổ gây ra, số tiền là 480.000.000đ (Bốn trăm tám mươi triệu đồng).

Buộc Trung tâm dịch vụ Nông nghiệp huyện V, Trạm thú y huyện V, Phòng Nông nghiệp và phát triển nông thôn huyện V phải Công khai xin lỗi Hợp tác xã N trên đài phát thanh huyện V, tỉnh Lào Cai trong 03 ngày liên tiếp.

- Về án phí Hành chính sơ thẩm: Hợp tác xã N phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền án phí Hành chính sơ thẩm, được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) Hợp tác xã N đã nộp tạm ứng án phí theo biên lai số 00004487 ngày 30/6/2023 của Chi cục thi hành án dân sự huyện V.

2. Về án phí Hành chính phúc thẩm: Hợp tác xã N phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) tiền án phí Hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) Hợp tác xã N đã nộp tạm ứng án phí theo biên lai số 0004530 ngày 18/10/2023 của Chi cục thi hành án dân sự huyện V.

3. Bản án Hành chính phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- VKSND tỉnh Lào Cai (2);
- TAND huyện V;
- VKSND huyện V;
- Chi cục CN & Thú y tỉnh Lào Cai;
- UBND huyện V;
- Chi cục THADS huyện V;
- Các đương sự;
- Người ĐD theo uỷ quyền;
- Lưu VT, HSVA.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Vũ Minh Quán