TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 335/2022/HC-PT
Ngày 12 – 5 – 2022
V/v khiếu kiện quyết định hành chính trong quản lý nhà nước về đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đỗ Đình Thanh

Các thẩm phán: Ông Đặng Văn Ý

Ông Phạm Văn Công

- Thư ký phiên toà: Ông Lê Đỗ Hồng Quân – Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Hà Văn Hừng – Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 5 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 237/2021/TLPT-HC ngày 12 tháng 4 năm 2021 về khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2021/HC-ST ngày 06 tháng 01 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 510/2022/QĐ-PT ngày 20 tháng 4 năm 2022; giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:*

Ông Nguyễn Văn U, sinh năm 1957; địa chỉ: Ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau, *(xin vắng mặt);*

- *Người bị kiện*:

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau, *(xin vắng mặt);*

Địa chỉ: Số 02, đường HV, Phường 5, thành phố CM, tỉnh Cà Mau.

2. Ủy ban nhân dân huyện TVT, tỉnh Cà Mau;

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT, tỉnh Cà Mau;

+ Người đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân huyện TVT và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT (theo Văn bản ủy quyền ngày 21/12/2020): Ông Trần Thanh V - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT; địa chỉ: Khóm 9, thị trấn TVT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau, *(xin vắng mặt)*;

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Bà Nguyễn Thị T, sinh năm 1974, *(vắng mặt)*;

2. Bà Nguyễn Thị Thúy K, sinh năm 1999, *(vắng mặt)*;

- *Người đại diện theo ủy quyền của bà T và bà K (*theo Văn bản ủy quyền ngày 20/12/2020): Ông Nguyễn Văn U, sinh năm 1957; cùng địa chỉ: Ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau, *(xin vắng mặt)*;

3. Anh Nguyễn Bảo T1, sinh năm 2009;

Người đại diện hợp pháp của anh T1: Ông Nguyễn Văn U, sinh năm 1957; cùng địa chỉ: Ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau, *(xin mặt)*;

- *Người kháng cáo*: Người khởi kiện ông Nguyễn Văn U;

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- *Người khởi kiện ông Nguyễn Văn U trình bày:*

Gia đình ông có phần đất diện tích 7.483,9m^2, đất trồng lúa, đã được UBND huyện TVT cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Ngày 21/8/2019, Ủy ban nhân dân (UBND) huyện TVT ban hành Quyết định số 227/QĐ-UBND về việc thu hồi dự án nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau, đoạn vòng qua cống Đá Bạc. Quyết định này thu hồi đất của gia đình ông, loại đất trồng lúa với diện tích 3.936,9m^2, tại ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau với tổng số tiền bồi thường đất, hỗ trợ chuyển đổi nghề là 516.914.970 đồng. Trong đó, tiền chuyển đổi nghề 3.936,9m^2 x 101.000 đồng x hệ số 0,3 = 119.288.070 đồng và bồi thường đất 3.936,9m^2 x 101.000 đồng x hệ số 1,0 = 397.626.900 đồng.

Trong khi đó hai hộ giáp ranh đất với ông là: Ông Trần Văn Ng và ông Võ Quốc P là 388.000đ/m^2 chưa kể tiền hỗ trợ chuyển đổi nghề. Còn 3 hộ khác là: Ông Nguyễn Văn Q, ông Nguyễn Văn Ch và hộ bà Phạm Thị M được bồi thường 356.000đ/m^2, chưa kể tiền hỗ trợ chuyển đổi nghề.

Không đồng ý với quyết định trên, ông có khiếu nại và ngày 13/12/2019 Chủ tịch UBND huyện TVT ra Quyết định số: 7427/QĐ – UBND giải quyết khiếu nại của ông như sau: Không chấp nhận khiếu nại của ông Nguyễn Văn U.

Giữ nguyên Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án nâng cấp đê Biển Tây, đoạn vòng qua cống Đá Bạc, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau.

Sau đó, ông khiếu nại Quyết định số: 7427/QĐ – UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT đến UBND tỉnh Cà Mau. Ngày 13/3/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau ra Quyết định số: 395/QĐ-UBND công nhận và giữ nguyên Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U; yêu cầu ông U thực hiện nghiêm Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT.

Ông cho rằng Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT không có tống đạt và không có triển khai cho ông, đến khi ông nhận quyết định giải quyết khiếu nại thì nội dung không liên quan đến việc bồi thường phần đất gia đình ông bị thu hồi.

Việc UBND huyện TVT hỗ trợ, bồi thường đất của gia đình ông đối với phần diện tích đất bị thu hồi là không thỏa đáng, thiệt hại đến quyền lợi hợp pháp của gia đình ông.

Nay ông yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau giải quyết:

+ Hủy Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2), Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U; Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án đoạn đê vòng qua cống Đá Bạc (thuộc dự án đầu tư, xây dựng, nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau).

+ Yêu cầu giải quyết giá bồi thường đất bị thu hồi 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2.

- Tại đơn yêu cầu xét xử vắng mặt ngày 30/9/2020, người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau trình bày:

Ngày 13/3/2020, Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quyết định số: 395/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (Lần hai). Qua rà soát lại toàn bộ hồ sơ và quá trình giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U, Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau nhận thấy việc ban hành Quyết định số: 395/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2) được áp dụng và ban hành đúng theo quy định của pháp luật.

Mặt khác, do phải giải quyết rất nhiều công việc bức xúc về kinh tế - xã hội của tỉnh nên đề nghị được vắng mặt trong tất cả các buổi làm việc, đối thoại và các phiên tòa xét xử của Tòa án cấp sơ thẩm. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau có yêu cầu ông Đỗ Quang H – Phó giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường và ông Lê Văn M1 – Phó Trưởng phòng Quản lý đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau.

- Người bị kiện Chủ tịch UBND huyện TVT có Công Văn số: 3362/UBND-VP ngày 22/9/2020 trình bày:

Thực hiện Quyết định số: 979/QĐ-UBND ngày 21/6/2017 của UBND tỉnh Cà Mau về việc phê duyệt điều chỉnh báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau.

Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất huyện tiến hành kiểm kê, đo đạc, lập phương án bồi thường, hỗ trợ cho các hộ bị ảnh hưởng bởi dự án. Trong phạm vi công trình ảnh hưởng đến đất của ông Nguyễn Văn U, UBND huyện ban hành Quyết định số: 227/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 về việc thu hồi đất dự án nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau, thu hồi diện tích 3.936,9m^2 đất trồng lúa của ông Nguyễn Văn U và UBND huyện ban hành Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án nâng cấp đê Biển Tây, đoạn vòng qua cống Đá Bạc, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau. Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông U là 544.718.970 đồng. Hội đồng bồi thường phối hợp với Chi nhánh trung tâm phát triển quỹ đất huyện đã thông báo nhận tiền đến ông Nguyễn Văn U, ông U không thống nhất nhận tiền, mặt bằng đã bàn giao thực hiện dự án.

Ngày 06/9/2019, ông Nguyễn Văn U làm đơn khiếu nại yêu cầu UBND huyện xem xét giá bồi thường 300.000đ/m^2. Ngày 13/12/2019, Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số: 7427/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U, nội dung không chấp nhận khiếu nại của ông Nguyễn Văn U.

Việc áp giá tính bồi thường về đất đối với ông Nguyễn Văn U được UBND huyện TVT phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ tại Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 là đúng đơn giá, phù hợp với vị trí thửa đất trong khu vực thực hiện dự án theo giá đất cụ thể tính bồi thường tại Quyết định số: 63/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của UBND tỉnh Cà Mau về phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp Đê Biển Tây, đoạn vòng qua cống Đá Bạc, xã KBT. Ông Nguyễn Văn U yêu cầu giá bồi thường 300.000 đồng/m^2, hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2 là không có cơ sở.

Với nội dung trên, UBND huyện kiến nghị Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau xem xét, giữ nguyên Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U.

Tại phiên tòa sơ thẩm:

Người khởi kiện giữ nguyên nội dung khởi kiện và nêu rõ yêu cầu khởi kiện là hủy Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2); Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U; Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án đoạn đê qua cống Đá Bạc (thuộc dự án đầu tư xây dựng nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau). Yêu cầu giải quyết giá bồi thường đất bị thu hồi 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2. Ngoài ra, không yêu cầu nội dung gì khác.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông U tranh luận: Chứng thư thẩm định không thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo Thông tư số: 28/2015 ngày 06/3/2015 do điều tra giá đối với đất trước khi thu hồi, có phiếu khảo sát giá đối với người ở địa phương khác, người được khảo sát giá không có ký tên vào phiếu thu thập thập thông tin. Từ đó, yêu cầu Tòa án chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông U.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau tranh luận: Người được khảo sát giá không nhất thiết ký tên vào phiếu khảo sát thu thập thông tin nhằm bảo mật thông tin. Giá đất trong Chứng thư thẩm định giá của Công ty CL đã được Hội đồng thẩm định giá thông qua để làm căn cứ thu hồi đất.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân huyện TVT và Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT tranh luận: Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U được ban hành đúng quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2021/HC-ST ngày 06/01/2021, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau đã quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn U về việc:

Yêu cầu hủy Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2); Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch

Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1); Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án đoạn đê qua cống Đá Bạc (thuộc dự án đầu tư xây dựng nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau) lập ngày 03/7/2019. Yêu cầu giải quyết giá bồi thường đất bị thu hồi 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 19/01/2021, người khởi kiện ông Nguyễn Văn U có đơn kháng cáo toàn bộ bản án hành chính sơ thẩm, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm sửa bản án hành chính sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông U.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện ông Nguyễn Văn U và các đương sự khác đều có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm của Viện kiểm sát:

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã tiến hành tố tụng giải quyết vụ án đúng theo quy định pháp luật. Đơn kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn U hợp lệ, được xem xét theo thủ tục phúc thẩm. Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện ông Nguyễn Văn U và các đương sự khác trong vụ án đều có đơn đề nghị xét xử vắng mặt, nên đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ vào khoản 4 Điều 225 của Luật tố tụng Hành chính tiến hành phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt các đương sự.

Về nội dung yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn U:

Tòa án cấp sơ thẩm xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn U về việc: "Yêu cầu hủy Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2); Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1); Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi dự án đoạn đê qua cống Đá Bạc (thuộc dự án đầu tư xây dựng nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau) lập ngày 03/7/2019; yêu cầu giải quyết giá bồi thường đất bị thu hồi 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2" là phù hợp với các tài liệu, chứng cứ của vụ án, có căn cứ và đúng quy định pháp luật. Toàn bộ yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông

Nguyễn Văn U là không có cơ sở nên đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của ông U; giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Đơn kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn U nộp trong thời hạn và đúng thủ tục theo quy định của Luật tố tụng Hành chính nên hợp lệ, được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người kháng cáo ông Nguyễn Văn U và các đương sự khác trong vụ án đều có đơn đề nghị xét xử vắng mặt, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm, thống nhất với quan điểm đề nghị của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm, tiến hành phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt các đương sự theo quy định tại khoản 4 Điều 225 của Luật tố tụng Hành chính.

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên tòa, Hội đồng xét xử phúc thẩm có đủ cơ sở xác định:

[1] *Về việc tiến hành tố tụng giải quyết vụ án của Tòa án cấp sơ thẩm:*

Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết đã được Tòa án cấp sơ thẩm xác định và thực hiện đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính.

[2] *Về việc Tòa án cấp sơ thẩm xem xét tính hợp pháp và tính có căn cứ của các quyết định hành chính bị khiếu kiện:*

[2.1] Về thẩm quyền ban hành Quyết định hành chính bị khởi kiện:

[2.1a] Ngày 21/8/2019, UBND huyện TVT ban hành Quyết định số 227/QĐ-UBND về việc thu hồi đất Dự án nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau (điều chỉnh), đoạn vòng qua cống Đá Bạc. Tại Quyết định này, UBND huyện TVT đã thu hồi của gia đình ông U 3.936,9m^2 đất trồng lúa tại ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau.

[2.1b] Cùng ngày 21/8/2019, UBND huyện TVT ban hành Quyết định số: 5130/QĐ-UBND phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án nâng cấp đê Biển Tây (điều chỉnh), đoạn vòng qua cống Đá Bạc, thuộc địa bàn xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau *(Kèm theo Phương án 24/PA-CNTTPTQĐ ngày 05/7/2019 do Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện TVT lập).* Trong đó, theo Bảng chiết tính, tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ đối với diện tích đất 3.936,9m^2 bị thu hồi gia đình ông U được nhận là 516.914.970 đồng; trong đó, tiền bồi thường đất 3.936,9m^2 x 101.000 đồng x hệ số 1,0 = 397.626.900 đồng và chuyển đổi nghề 3.936,9m^2 x 101.000 đồng x hệ số 0,3 = 119.288.070 đồng.

[2.1c] Không đồng ý, ông U khiếu nại yêu cầu được bồi thường đất trồng lúa bằng mức giá 300.000 đồng/m^2. Chủ tịch UBND huyện TVT ban hành Quyết định số 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1) với quyết định: Không chấp nhận khiếu nại của ông Nguyễn Văn U; giữ nguyên Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT. Ông U tiếp tục khiếu nại và tại Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2) với quyết định: Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT.

[2.1d] Qua đó xét thấy, Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT về phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án nâng cấp đê Biển Tây (điều chỉnh), đoạn vòng qua cống Đá Bạc, thuộc địa bàn xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau; Quyết định số 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1) và Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2) được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định tại Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Đất đai và các Điều 18, 22 của Luật Khiếu nại.

[2.2] Về nội dung Quyết định hành chính bị khởi kiện:

[2.2a] Ngày 14/6/2019, UBND tỉnh Cà Mau đã ban hành Quyết định số: 63/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất cụ thể tính bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án nâng cấp đê Biển Tây (điều chỉnh), đoạn vòng qua cống Đá Bạc; trong đó đã quyết định 03 mức giá đất cụ thể tính bồi thường: (1) Đất trồng cây hàng năm tiếp giáp đường bê tông là 388.000 đồng/m^2; (2) Đất trồng cây hàng năm tiếp giáp kênh song song với đường nhựa 987B là 356.000 đồng/m^2; (3) Đất trồng cây hàng năm *(đất trồng lúa, đất trồng lúa kết hợp nuôi trồng thủy sản, đất trồng cây hàng năm còn lại, đất nuôi trồng thủy sản, đất nuôi trồng thủy sản kết hợp trồng lúa)* được tính giá bồi thường là 101.000 đồng/m^2. Tại Điều 2 của Quyết định này đã nêu: *Giao Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh chủ trì, phối hợp với Hội đồng bồi thường, giải phóng mặt bằng huyện áp dụng mức giá nêu trên, lập phương án bồi thường, giải phóng mặt bằng, trình cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt để triển khai thực hiện theo quy định.*

Căn cứ Quyết định số: 63/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của UBND tỉnh Cà Mau, UBND huyện TVT đã ban hành Quyết định số: 5130/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án nâng cấp đê

Biển Tây (điều chỉnh), đoạn vòng qua cống Đá Bạc, thuộc địa bàn xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau *(Kèm theo Phương án 24/PA-CNTTPTQĐ ngày 05/7/2019 do Chi nhánh Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện TVT lập để bồi thường, hỗ trợ đối với tổng số 127 hộ bị ảnh hưởng bởi Dự án, trong đó có hộ ông Nguyễn Văn U).*

[2.2b] Tại Quyết định số 227/QĐ-UBND ngày 21/8/2019, UBND huyện TVT thu hồi của gia đình ông U 3.936,9m^2 đất là đất trồng lúa tại ấp KH, xã KBT, huyện TVT, tỉnh Cà Mau thuộc thửa số 4 và thửa số 10, tờ bản đồ địa chính số 8, thuộc "Mảnh trích đo" số 09 do Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất huyện TVT lập ngày 19/3/2019. Ngày 20/02/2020, Sở Tài nguyên và Môi trường phối hợp với UBND huyện TVT, Chi nhánh Trung tâm phát triển quỹ đất huyện TVT, UBND xã KBT tiến hành khảo sát hiện trạng khu đất bị ảnh hưởng tuyến đê, kết quả: *Đoạn giữa tuyến là đất trồng lúa của các hộ, trong đó có phần đất của ông Nguyễn Văn U bị ảnh hưởng bởi Dự án.*

[2.2c] Qua đó xét thấy, việc áp giá bồi thường về đất cho hộ ông Nguyễn Văn U với mức giá bồi thường là 101.000 đồng/m^2 tại Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT là phù hợp với vị trí thửa đất của ông U bị ảnh hưởng thuộc đoạn giữa tuyến đê, đúng theo giá đất cụ thể tính bồi thường tại Quyết định số: 63/QĐ-UBND ngày 14/6/2019 của UBND tỉnh Cà Mau. Ông U yêu cầu phải bồi thường cho ông 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2, là không có cơ sở. Vì vậy, Quyết định số 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1): *Không chấp nhận khiếu nại của ông Nguyễn Văn U; giữ nguyên Quyết định số: 5130/QĐ-UBND ngày 21/8/2019 của UBND huyện TVT*; và Quyết định số: 395/QĐ-UBND ngày 13/3/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2): *Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch UBND huyện TVT*, là đúng.

[2.2d] Ông Nguyễn Văn U cho rằng mức giá bồi thường cho ông là thấp hơn so với các hộ khác liền kề như hộ các ông Trần Văn Ng, ông Võ Quốc P là 388.000đ/m^2; hộ ông Nguyễn Văn Q, ông Nguyễn Văn Ch và bà Phạm Thị M được bồi thường 356.000đ/m^2. Xét thấy, các hộ trên tiếp giáp với đường giao thông trong khi đất thu hồi của ông U nằm ở giữa ruộng, cách lộ giao thông ít nhất 30m. Điều này, chính ông U thừa nhận. Vì vậy, việc ông Nguyễn Văn U yêu cầu bồi thường phần đất bị ảnh hưởng bởi dự án với đơn giá 300.000 đồng/m^2 là không có cơ sở xem xét, giải quyết.

[2.2đ] Trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm, ông

Nguyễn Văn U có cung cấp tài liệu gồm: Quyết định số 299/QĐ-UBND ngày 09/12/2020 của UBND huyện TVT V/v thu hồi đất của ông Nguyễn Văn Â để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng điểm dân cư thôn Vàm kênh Sào Lưới, cùng Thông báo số 63/TB-HĐBTHTTĐC ngày 11/12/2020 của Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện TVT thông báo tiền bồi thường hỗ trợ cho ông Â, để chứng minh cho kháng cáo của ông U. Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy, các tài liệu ông U cung cấp nêu trên liên quan đến diện tích đất của ông Nguyễn Văn Â do UBND huyện TVT thu hồi và bồi thường, hỗ trợ theo Phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thuộc dự án khác và thời điểm thu hồi cũng khác với thời điểm thu hồi đất của ông U, nên cũng không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

[3] Từ những phân tích và nhận định nêu trên xét thấy, Tòa án cấp sơ thẩm đã xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn U, là có căn cứ, đúng quy định pháp luật. Ông Nguyễn Văn U kháng cáo nhưng không có cơ sở, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm thống nhất với ý kiến, quan điểm đề nghị của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa, không chấp nhận kháng cáo của ông U; giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

[4] Người kháng cáo ông Nguyễn Văn U thuộc trường hợp người cao tuổi được miễn nộp án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

[5] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng Hành chính.

1- Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn U; giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2021/HC-ST ngày 06/01/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính; Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1.1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn U về việc: Yêu cầu hủy Quyết định số: 395/QĐ-UBND, ngày 13/3/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân

tỉnh Cà Mau về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 2); Quyết định số: 7427/QĐ-UBND ngày 13/12/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện TVT về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn U (lần 1); Bảng chiết tính bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đối với hộ gia đình, cá nhân bị ảnh hưởng bởi Dự án đoạn đê qua cống Đá Bạc (thuộc dự án đầu tư xây dựng nâng cấp đê Biển Tây tỉnh Cà Mau) lập ngày 03/7/2019. Yêu cầu giải quyết giá bồi thường đất bị thu hồi 300.000 đồng/m^2 và hỗ trợ chuyển đổi nghề 105.000 đồng/m^2.

1.2. Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Nguyễn Văn U phải chịu 300.000 đồng; nhưng được trừ vào số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm ông U đã nộp theo Biên lai thu số 0000043 ngày 27/8/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau; ông U đã nộp đủ án phí hành chính sơ thẩm

2- Về án phí hành chính phúc thẩm:

Ông Nguyễn Văn U được miễn nộp án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án là ngày 12 tháng 5 năm 2022./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Cà Mau;
- VKSND tỉnh Cà Mau;
- Cục THADS tỉnh Cà Mau;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án, 18b, HQ.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN-CHỦ TOẠ PHIÊN TOÀ

Đỗ Đình Thanh