

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 05/2017/HC-ST

Ngày 03/8/2017.

V/v khiếu kiện QĐHC trong
lĩnh vực Bảo hiểm xã hội.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN**

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Bà Lang Thị Duyên.

Các Hội thẩm nhân dân: - Ông Hồ Bá Võ.

- Bà Nguyễn Thúy Minh

Thư ký phiên toà: Bà Đậu Thị Bích Thủy - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tham gia phiên toà: Bà Nguyễn Thị Thúy V - Kiểm sát viên.

Ngày 03/8/2017, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 53/2016/HCST ngày 19/12/2016 về việc hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực Bảo hiểm xã hội theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 17/2017/QĐST- HC ngày 29 tháng 6 năm 2017 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Bá C1 - Sinh 1940.

Trú tại: Xóm 10, xã Quỳnh Giang, huyện QL, tỉnh Nghệ An. Vắng mặt.

- *Người bị kiện:* Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An. Ông Nguyễn Bằng Toàn.

Địa chỉ: Số 12, đường Trường Thi, thành phố V, tỉnh Nghệ An.

Đại diện được ủy quyền: Bà Hồ Thị Châu Loan - Chức vụ: Phó Giám đốc (theo giấy ủy quyền ngày 12/6/2017). Vắng mặt.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Giám đốc Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An. Ông Lê Trường Giang.

Địa chỉ: Số 4, đường Trường Thi, thành phố V, tỉnh Nghệ An.

Đại diện được ủy quyền: Bà Lê Thị Dung - Chức vụ: Phó Giám đốc (theo giấy ủy quyền số 10/BHXX-GUQ ngày 12/6/2017). Vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Ngày 07/6/2012, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 với nội dung: “ *Mức lương chính của ông Nguyễn Bá C1 khi về nghỉ mất sức lao động là 66đ, chuyển sang*

lương mới là 292đ để tính hưởng trợ cấp mất sức lao động là đúng quy định của pháp luật”.

Ngày 03/7/2012, Ông Nguyễn Bá C1 có đơn khởi kiện vụ án hành chính với nội dung: Yêu cầu Tòa án hủy bỏ Quyết định số 280/QĐ-LĐTĐBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1.

Theo ông Nguyễn Bá C1 trình bày: Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An không tính đúng lương trợ cấp mất sức lao động cho ông. Cụ thể: không lấy tổng mức lương gồm: Lương chính, phụ cấp lương, phụ cấp khu vực, phụ cấp đông con là 148,83 mà chỉ lấy lương chính 66đ để chuyển sang lương mới theo nghị định 236/HĐBT ngày 18/9/1985 của Hội đồng Bộ trưởng là không đúng quy định. Thể hiện tại phiếu điều chỉnh trợ cấp mất sức lao động số 17565 ngày 15/6/1986 của Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An chỉ lấy mức lương chính là 66đ chuyển sang lương mới là 292đ.

Ngày 22/11/2010, Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An có Công văn số 1200/BHXXH-CĐBHXXH trả lời ông C1 với nội dung:” Chế độ tiền trợ cấp mất sức lao động hàng tháng được thực hiện đúng quy định”.

Ông Nguyễn Bá C1 có đơn khiếu nại. Ngày 10/01/2012, Giám đốc Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 03/QĐ-BHXXH kết luận: “ Việc trả lời tại Công văn số 1200/ BHXXH-CĐBHXXH ngày 22/11/2010 là đúng quy định của pháp luật”.

Ông Nguyễn Bá C1 tiếp tục khiếu nại. Ngày 07/6/2012, Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 280/QĐ-LĐTĐBXH-Ttr ngày 07/6/2012 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 nhưng ông không đồng ý.

Ngày 03/7/2012, ông Nguyễn Bá C1 có đơn khởi kiện đến Tòa án yêu cầu hủy Quyết định số 280/QĐ-LĐTĐBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An.

Phía người bị kiện trình bày: Việc ban hành Quyết định số 280/QĐ-LĐTĐBXH-Ttr ngày 07/6/2012 giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 là đúng quy định tại khoản 1 điều 14, khoản 1 điều 17 của Nghị định 236/HĐBT ngày 18/9/1985; Tiết a điểm 1 phần C của Thông tư 48/BHXXH ngày 30/9/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định 236/HĐBT; Mục 3 Công văn số 249/TBXH ngày 03/10/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và Xã hội hướng dẫn chuyển đổi tiền lương để tính lại lương hưu. Do đó, Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An vẫn giữ nguyên Quyết định số 280/QĐ-LĐTĐBXH-Ttr ngày 07/6/2012 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trình bày: Bảo hiểm xã hội đồng ý với ý kiến của đại diện Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An. Việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 lần đầu bằng Quyết định số 03/QĐ-BHXXH ngày 10/01/2012; Các công văn trả lời số 1200/BHXXH-CĐBHXXH ngày 22/11/2010 và phiếu điều chỉnh số 471/ĐC ngày 06/5/2010 là

đúng quy định pháp luật. Do đó, Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An vẫn giữ nguyên quan điểm của mình.

Quá trình giải quyết vụ án: Ngày 06/6/2013, TAND tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 02/HC-QĐST đình chỉ giải quyết vụ án Hành chính với lý do: Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An là quyết định giải quyết khiếu nại, quyết định này không chứa đựng nội dung của Quyết định hành chính và giữ nguyên quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu nên không thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính.

Ngày 14/8/2013, ông Nguyễn Bá C1 có đơn kháng cáo. Ngày 04/3/2014, Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao Hà Nội ban hành Quyết định số 25/2014/QĐ-PT không chấp nhận kháng cáo quá hạn của ông C1.

Ông Nguyễn Bá C1 tiếp tục có đơn khiếu nại. Ngày 25/01/2016, Chánh án TAND tối cao ban hành Quyết định kháng nghị số 01/KN-HC theo hướng hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 02/HC-QĐST ngày 07/6/2013 của Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An để giải quyết lại vụ án cho đúng pháp luật.

Tại Quyết định giám đốc thẩm số 07/2016/GĐT-HC ngày 22/9/2016 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội đã chấp nhận kháng nghị và hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 02/HC-QĐST ngày 07/6/2013 của Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An. Giao hồ sơ lại cho Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An giải quyết lại vụ án theo đúng quy định pháp luật.

Quá trình giải quyết vụ án cũng như trong quá trình đối thoại ông Nguyễn Bá C1 vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và cho rằng thời điểm ông nghỉ chế độ mất sức lao động thì mức lương chính của ông là 135đ. Khi thực hiện Nghị định 236/HĐBT ngày 18/9/1985 của Hội đồng Bộ trưởng thì Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An lại lấy mức lương cũ 66đ chuyển đổi sang lương mới 292đ cho ông là không đúng. Còn người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vẫn giữ nguyên quan điểm của mình.

Tại phiên toà, các bên đương sự đều có đơn xin xét xử vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát có ý kiến về việc tuân theo quy định của pháp luật về việc thụ lý vụ án, thu thập chứng cứ, tài liệu, xác định tư cách của những người tham gia tố tụng. Trong quá trình giải quyết vụ án của Thẩm phán đã mở phiên họp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại theo quy định của pháp luật; Người khởi kiện, người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã thực hiện và chấp hành quyền, nghĩa vụ đúng theo quy định của pháp luật.

Về nội dung: Không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Bá C1. Đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ các quy định pháp luật và xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Bá C1.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên toà, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện các chứng

cứ, ý kiến của Viện kiểm sát và các đương sự, các quy định của pháp luật. Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án Hành chính thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

1.1 Về đối tượng khởi kiện: Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Nghệ An là quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực Bảo hiểm xã hội nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo khoản 1 điều 30 Luật Tố tụng hành chính.

1.2 Về thời hiệu khởi kiện: tính từ ngày 03/7/2012, ông Nguyễn Bá C1 có đơn khởi kiện đến Tòa án đối với Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc sở Lao động – Thương binh và xã hội tỉnh Nghệ An thì đang trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 điều 116 Luật tố tụng Hành chính nên Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền theo điều 32 Luật tố tụng Hành chính.

[2] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 bị khởi kiện:

2.1 Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr thấy rằng: Ông Nguyễn Bá C1 có đơn khiếu nại yêu cầu xem xét lại việc điều chỉnh lương tính trợ cấp mất sức lao động cho ông là không đúng. Giám đốc Bảo hiểm xã hội Nghệ An đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-BHXH ngày 10/01/2012 về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1. Không nhất trí nên ông Nguyễn Bá C1 tiếp tục có đơn khiếu nại đến Giám đốc Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An. Giám đốc Sở Lao động – Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An đã có quyết định số 266 ngày 01/6/2012 thành lập đoàn kiểm tra xác minh. Trên cơ sở Báo cáo kết quả kiểm tra xác minh của đoàn kiểm tra, Giám đốc Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An đã ban hành Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Nguyễn Bá C1 là đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo điều 22 Luật Khiếu nại, Tố cáo năm 1998 được sửa đổi bổ sung năm 2004 và năm 2005 (nay thuộc điều 20 Luật Khiếu nại năm 2012).

2.2 Về nội dung Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 thấy rằng: Ông Nguyễn Bá C1 sinh ngày 20/7/1940, là cán bộ Trạm bảo vệ thực vật huyện Nghĩa Đàn. Thời gian công tác thực tế là 19 năm 02 tháng (và được quy đổi thành 25 năm 02 tháng công tác). Ông được hưởng chế độ mất sức lao động (tỉ lệ mất sức 59%) từ ngày 01/10/1982. Mức lương chính khi nghỉ mất sức lao động là 66đ. Khi nghỉ mất sức ông Nguyễn Bá C1 43 tuổi.

Khi thực hiện Quyết định số 134-HĐBT ban hành ngày 17 tháng 8 năm 1982 của Hội đồng Bộ trưởng về một số chế độ đãi ngộ đối với công nhân, viên chức Nhà nước; Thông tư số 17-LĐ/TB ngày 31/8/1982 hướng dẫn thi hành Quyết định 134/HĐBT; Thông tư số 11/TBXH ngày 25/9/1982 hướng dẫn tính trợ cấp theo Quyết định số 134 – 135 của Hội đồng bộ Trưởng.

Thông tư 17- LĐ/TB hướng dẫn thi hành điểm 3 của quyết định 136 về việc đưa khoản phụ cấp lương tạm thời theo Quyết định số 219-CP ngày 29-5-1981 của Hội đồng Chính phủ vào lương chính hiện nay, thành lương chính mới để làm cơ sở tính các khoản phụ cấp lương cho công nhân, viên chức.

Theo hồ sơ mất sức lao động của ông Nguyễn Bá C1: Lương chính 66đ; Phụ cấp khu vực: 3,96đ; Phụ cấp đông con: 25đ; Phụ cấp đơn: 1đ; Phụ cấp theo quyết định 219: 69,3đ.

Tại Quyết định số 54 ngày 30/8/1982 của UBND huyện Nghĩa Đàn thể hiện: Lương chính của ông 135,30đ; Phụ cấp khu vực: 13,53đ; Phụ cấp đông con: 25đ. Khi nghỉ ông hưởng nguyên 1 tháng lương là 173,83đ.

Tại phiếu xác nhận của UBND huyện Nghĩa Đàn ngày 03/8/1982 thể hiện: Lương chính của ông Nguyễn Bá C1 trước khi nghỉ hưu $66đ + 69,30đ + 13,53đ = 148,83đ$.

Năm 1985, Hội đồng Bộ trưởng ban hành Nghị định số 235-HĐBT ngày 18-9-1985 về cải tiến chế độ tiền lương của công nhân, viên chức và các lực lượng vũ trang; Nghị định 236/HĐBT ngày 18/9/1985 về bổ sung, sửa đổi một số chế độ chính sách về Thương Binh và Xã hội có hiệu lực từ ngày 01/9/1985 quy định về trợ cấp đối với công nhân, viên chức nghỉ việc vì mất sức lao động:

Tại điều 14 Nghị định 236/HĐBT quy định: “ Công nhân, viên chức vì ốm đau (không phải do bệnh nghề nghiệp), vì tai nạn (không phải do tai nạn lao động) mà mất sức lao động từ 61% trở lên, hoặc vì già yếu hết tuổi lao động được nghỉ việc thì hưởng chế độ trợ cấp mất sức lao động như sau:

1. Nếu có thời gian công tác đủ 15 năm trở lên (năm công tác tính theo hệ số nói ở điều 1) thì được hưởng trợ cấp hàng tháng. Người có đủ 15 năm công tác được tính trợ cấp bằng 40% tiền lương và phụ cấp thâm niên (nếu có); Ngoài ra, cứ thêm mỗi năm công tác được tính thêm 1%;

Điều 17 quy định: “ Công nhân, viên chức đã về nghỉ việc vì mất sức lao động từ trước ngày ban hành nghị định này và đang hưởng trợ cấp hàng tháng thì nay phải giám định lại sức lao động. Đối với những trường hợp mất sức lao động như quy định ở điều 14 thì giải quyết như sau:

1. Nếu có đủ thời gian công tác quy định ở điểm 1, điều 14 thì được căn cứ vào mức lương cũ chuyển đổi sang mức lương mới cùng thang bậc lương để tính lại trợ cấp hàng tháng theo quy định ở điểm 1, điều 14”.

Theo Thông tư số 48/TBXH ngày 30/9/1985 của Bộ Lao động – Thương Binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện Nghị định 236/HĐBT, tại tiết a điểm 1 mục C quy định: Tính lại lương hưu hàng tháng đối với người đã về nghỉ hưu trước ngày 01/9/1985: “ 1. Cơ sở để tính lại lương hưu: a. Lấy mức lương chính của công nhân, viên chức và quân nhân đã được dùng làm cơ sở để tính "trợ cấp hưu trí" khi nghỉ hưu, chuyển đổi sang mức lương mới cùng thang bậc”.

Tại Mục 3 Công văn 249/TBXH ngày 03/10/1985 của Bộ Lao động – Thương Binh và xã Hội hướng dẫn chuyển đổi tiền lương để tính lại lương hưu quy định “ Đối với Công nhân, Viên chức nghỉ việc hưởng trợ cấp mất sức lao động trước ngày 01/9/1985 cũng thực hiện việc chuyển đổi từ bậc lương cũ sang bậc lương mới như những công nhân viên chức nghỉ hưu”.

Do đó, Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An tính lại mức lương trợ cấp mất sức lao động cho ông Nguyễn Bá C1: Mức lương chính: 66đ chuyển sang lương mới là 292đ cho ông Nguyễn Bá C1 là đúng theo khoản 1 điều 14; khoản 1 điều 17

Nghị định 236/HĐBT và tiết a điểm 1 mục c Thông tư 48/TBXH ngày 30/9/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện nghị định 236/HĐBT; Công văn 249/TBXH ngày 03/10/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và xã Hội hướng dẫn chuyển đổi tiền lương để tính lại lương hưu.

Xét thấy: Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 là có căn cứ pháp luật.

[3] Đối với các Quyết định hành chính liên quan: Phiếu Điều chỉnh số 471/ĐC ngày 06/5/2010; Công Văn số 1200/BHXX-CĐBHXH ngày 22/11/2010 về việc trả lời ông Nguyễn Bá C1; Quyết định số 03/QĐ-BHXX ngày 10/01/2012 của Giám đốc Bảo hiểm xã hội tỉnh Nghệ An giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1 liên quan đến việc điều chỉnh mức lương trợ cấp mất sức lao động lấy lương chính 66đ chuyển sang lương mới 292đ là đúng quy định pháp luật.

Do đó, Ông Nguyễn Bá C1 yêu cầu điều chỉnh trợ cấp mất sức lao động lấy mức lương 135đ (lương chính 66đ + 69,3đ phụ cấp theo quyết định 219) để chuyển đổi sang lương mới cho ông là không có cơ sở. Vì vậy, không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Bá C1.

[4] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận nên ông Nguyễn Bá C1 phải chịu án phí Hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điều 30; Điều 32; điểm a khoản 2 điều 116; điểm a khoản 2 điều 193 Luật tổ tụng Hành chính năm 2015.

Căn cứ khoản 1 điều 14; khoản 1 điều 17 Nghị định 236/HĐBT ngày 18/9/1985 của Hội đồng Bộ Trưởng về bổ sung, sửa đổi một số chế độ chính sách về Thương Binh và Xã hội; Tiết a điểm 1 mục C Thông tư 48/TBXH ngày 30/9/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và Xã hội hướng dẫn thực hiện nghị định 236/HĐBT; Mục 3 Công văn 249/TBXH ngày 03/10/1985 của Bộ Lao động - Thương Binh và xã Hội hướng dẫn chuyển đổi tiền lương để tính lại lương hưu;

Căn cứ điều 34 Pháp lệnh Án phí, Lệ phí Tòa án.

Xử: Bác đơn khởi kiện của ông Nguyễn Bá C1 yêu cầu hủy Quyết định số 280/QĐ-LĐTBXH-Ttr ngày 07/6/2012 của Giám đốc Sở Lao động - Thương Binh và Xã hội tỉnh Nghệ An về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Bá C1.

Về án phí: Án phí hành chính sơ thẩm ông Nguyễn Bá C1 phải chịu 200.000đ nhưng được trừ số tiền tạm ứng án phí 200.000đ ông Nguyễn Bá C1 đã nộp theo Biên lai thu tiền số 0004582 ngày 11/12/2012 tại Cục Thi hành án Dân sự tỉnh Nghệ An.

Người khởi kiện, Người bị kiện, Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan vắng mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án./.

****Nơi nhận:***

- VKSND tỉnh Nghệ An;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lang Thị Duyên