

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG THÁP**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 23/2023/HC-ST

Ngày: 18-9-2023

V/v khiếu kiện quyết định hành
chính, hành vi hành chính trong
lĩnh vực xác nhận chế độ cho
người lao động

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG THÁP**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán-Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Thị Trúc Phương

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Nguyễn Việt Trung
2. Ông Huỳnh Ngọc Trước

- Thư ký phiên tòa: Bà Võ Nguyệt Quỳnh Nhi - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Tháp tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Bạch Nga - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 14/7, 16/8 và 18/9/2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 35/2022/TLST-HC ngày 19 tháng 12 năm 2022 về khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực xác nhận chế độ cho người lao động theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 11/2023/QĐXXST-HC ngày 14 tháng 6 năm 2023 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Văn L, sinh năm 1958;
Địa chỉ: Đường D, Phường A, Quận G, Thành phố Hồ Chí Minh.
2. *Người bị kiện:* Sở C tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Hữu D – Giám đốc Sở C tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn L1 – Phó Giám đốc Sở C tỉnh Đồng Tháp. (theo Giấy ủy quyền số 2247/GUQ-SCT ngày 12/9/2023)

Địa chỉ: Đường L, Phường B, thành phố C, tỉnh Đồng Tháp.

(Các đương sự có mặt tại phiên tòa)

NỘI DUNG VỤ ÁN

Tại Đơn khởi kiện ngày 21/6/2022, đơn khởi kiện vụ án hành chính (bổ sung) ngày 28/10/2022 của người khởi kiện ông Nguyễn Văn Lộc trình bày:

Vào tháng 11/1978, ông tốt nghiệp ra trường về công tác tại Công ty Vận tải Biển Việt Nam. Đến tháng 12/1992, ông chuyển về công tác tại Xí nghiệp Vận tải sông biển Đồng Tháp cho tới tháng 6/1993. Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể bán tàu S cho Tổ hợp sửa chữa đóng tàu P, Vũng Tàu. Ông vẫn tiếp tục theo tàu cho đến tháng 5/1996. Tất cả thời gian trên đều có quyết định. Đến khi nghỉ hưu kết nối bảo hiểm xã hội, ông bị gián đoạn của Công ty Vận tải biển Đồng Tháp, ông có gửi đơn đến Sở C tỉnh Đồng Tháp xem xét xác nhận và chịu trách nhiệm theo luật định. Vì lúc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể ông vẫn tiếp tục theo tàu S, chưa hề nhận được thông báo để về làm chế độ và các quyết định chấm dứt lao động với Công ty Vận tải biển Đồng Tháp. Có xác nhận của ông Nguyễn Ngọc B nguyên giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp. Qua nhiều lần làm đơn gửi Sở C tỉnh Đồng Tháp xem xét nhưng Sở C từ chối trách nhiệm theo văn bản của Bảo hiểm Thành phố Hồ Chí Minh đề cập.

Nay ông làm đơn này khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp xem xét, giải quyết hủy Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 04/6/2022 của Sở C tỉnh Đồng Tháp. Đồng thời yêu cầu Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác của ông từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp là đúng sự thật theo Công văn của Bảo hiểm Thành phố Hồ Chí Minh yêu cầu.

Tại Văn bản ý kiến số 52/SCT-TTr ngày 09/01/2023 của người bị kiện Sở C tỉnh Đồng Tháp trình bày:

1. Tóm tắt nội dung vụ việc

Tháng 12/2020, Sở C nhận được đơn cứu xét ghi ngày 23/10/2020 của ông Nguyễn Văn L, sinh năm 1958, ngụ đường Đ, Phường C, quận B, Thành phố Hồ Chí Minh. Nội dung đơn: Ông L kính xin Sở C cứu xét, can thiệp việc “Bảo hiểm xã hội Thành phố Hồ Chí Minh yêu cầu ông cung cấp quyết định chuyển giao của hai doanh nghiệp là Công ty Vận tải biển Đồng Tháp với P và chưa làm chế độ thời điểm ông làm việc tại Tàu Đồng Tháp, Tàu S” để ông hoàn tất về thủ tục kết sổ về hưu.

Căn cứ nội dung đơn và tài liệu ông L cung cấp và qua xem xét, xác minh, trích lục hồ sơ lưu trữ tại Trung tâm Lưu trữ lịch sử Tỉnh và căn cứ quy định của pháp luật có liên quan, Sở C đã ban hành Công văn số 78/SCT-TTr ngày 14/01/2021 về việc trả lời đơn cứu xét của ông Nguyễn Văn L.

Ông Nguyễn Văn L không thống nhất với nội dung trả lời của Sở C tại Công văn nêu trên, nên tiếp tục gửi đơn cứu xét đến Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Ngày 15/4/2021, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh có Công văn số 430/VPUBND-TCĐ-NC về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn L, theo đó Ủy ban nhân dân Tỉnh giao Sở C chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan kiểm tra, rà soát, đề xuất Ủy ban nhân dân Tỉnh trong 30 ngày làm việc.

Thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân Tỉnh giao, ngày 10/4/2021 Sở C đã tổ chức cuộc họp với đại diện Sở L và Bảo hiểm Xã hội tỉnh Đồng Tháp để rà soát, đề xuất Ủy ban nhân dân Tỉnh. Tại cuộc họp, các thành viên dự họp thống nhất ý kiến như sau:

- + Căn cứ tài liệu có trong hồ sơ, ông L là lao động thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp từ ngày 16/9/1991 đến ngày 05/01/1993.

- + Sở C liên hệ một số cá nhân có tên trong Quyết định số 137/QĐ ngày 05/01/1993 của Sở T Đồng Tháp để xác minh việc hưởng trợ cấp của ông L vào thời điểm Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể. Trên cơ sở đó, Sở C báo cáo Ủy ban nhân dân Tỉnh xem xét, giải quyết.

Căn cứ nội dung cuộc họp nêu trên, ngày 18/5/2021 Sở C đã tiếp xúc với ông Nguyễn Ngọc B - Nguyên Giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp thời điểm ông L làm việc, để xác minh thông tin liên quan đến quá trình công tác và việc giải quyết chế độ của ông L tại Công ty Vận tải biển Đồng Tháp. Qua trao đổi, ông Nguyễn Ngọc B xác nhận:

+ Ông Nguyễn Văn L là thủy thủ làm việc trên các tàu thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp từ năm 1991 đến năm 1993.

+ Thời điểm năm 1993, Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể, ông L tự tìm việc làm ở nơi khác, không quay lại Công ty.

+ Thời điểm giải thể, Công ty Vận tải biển Đồng Tháp không giải quyết chế độ cho người lao động của Công ty, các lao động tự do tìm việc làm cho cá nhân mình.

Từ cơ sở nêu trên, ngày 26/5/2021 Sở C có Công văn số 937/SCT-TTr về việc báo cáo đề xuất giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn L, gửi Ủy ban nhân dân Tỉnh để xem xét, giải quyết theo quy định.

Ngày 17/6/2021, Văn phòng Ủy ban nhân dân Tỉnh có Công văn số 793/VPUBND-TCD-NC về việc giải quyết đơn của ông Nguyễn Văn L, theo đó Ủy ban nhân dân Tỉnh giao cho Sở C xem xét, ban hành văn bản cho ông Nguyễn Văn L theo quy định.

Thực hiện nhiệm vụ Ủy ban nhân dân Tỉnh giao, ngày 25/6/2021 Sở C ban hành Công văn số 1222/SCT-TTr về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn L, gửi cho ông L. Theo đó, Sở C đã xác nhận:

+ Ông L là lao động thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp từ ngày 16 tháng 9 năm 1991 đến ngày 05 tháng 01 năm 1993.

+ Căn cứ kết quả làm việc với ông Nguyễn Ngọc B - Nguyên Giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp (thời điểm ông L làm việc) cho thấy: thời điểm Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể, ông Nguyễn Văn L chưa được giải quyết chế độ.

Ngày 08/11/2021, Sở C tiếp tục nhận được đơn xin cứu xét ghi ngày 03/11/2021 của Ông Nguyễn Văn L. Nội dung đơn: đề nghị Sở C tỉnh Đồng Tháp tạo điều kiện thuận lợi cho ông L hoàn thành thủ tục hưu trí để ổn định thu nhập.

Qua xem xét nội dung đơn, Sở C đã có Công văn số 2683/SCT-TTr ngày 24/11/2021 về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn L, gửi cho ông L. Theo đó, Sở C đề nghị ông L căn cứ kết quả trả lời đơn tại Công văn số 1222/SCT-TTr ngày 25/6/2021 của Sở C để thực hiện các thủ tục theo quy định pháp luật.

Ngày 15/04/2022, Sở C tiếp tục nhận được đơn xin xem xét ghi ngày 14/4/2022 của ông Nguyễn Văn L. Nội dung đơn: Ông L đề nghị Sở C tỉnh

Đồng Tháp xác nhận thời gian làm việc và việc hưởng chế độ trợ cấp theo quy định.

Ngày 18/5/2022, Sở C đã tổ chức cuộc họp với đại diện Sở L, Sở N và Bảo hiểm Xã hội tỉnh Đồng Tháp để rà soát, xem xét xử lý đơn của ông L. Tại cuộc họp, các thành viên dự họp thống nhất ý kiến như sau:

+ Căn cứ tài liệu có trong hồ sơ, ông L là lao động thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp từ ngày 16/9/1991 đến ngày 05/01/1993.

+ Theo tài liệu hiện có liên quan đến ông L và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp thì không có cơ sở để xác nhận việc giải quyết chế độ của ông L tại thời điểm Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể.

Qua xem xét nội dung đơn và hồ sơ vụ việc, căn cứ kết quả cuộc họp ngày 18/5/2022 giữa Sở C với Sở L tỉnh Đồng Tháp, Sở N tỉnh Đồng Tháp, Bảo hiểm xã hội tỉnh Đồng Tháp và căn cứ quy định của pháp luật có liên quan, Sở C đã có Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn L, gửi cho ông L.

Ông Nguyễn Văn L không thống nhất với nội dung trả lời của Sở C tại Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 và đã có đơn khởi kiện gửi Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

2. Ý kiến của Sở C về yêu cầu của người khởi kiện

- Về yêu cầu hủy Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C về việc trả lời đơn của ông Nguyễn Văn L:

Qua xem xét, Sở C có ý kiến: Nội dung Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở ban hành là có cơ sở. Do đó, Sở giữ nguyên nội dung Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022, cụ thể như sau:

Từ ngày 16/9/1991 đến ngày 05/01/1993, ông L làm việc tại Công ty Vận tải biển Đồng Tháp: Căn cứ theo Quyết định số 532/TCCB ngày 16/9/1991 của Công ty Vận tải và thuê tàu biển Việt Nam, Quyết định số 38/TCHC ngày 04/6/1992 của Công ty Vận tải biển Đồng Tháp, Quyết định số 137/QĐ ngày 05/01/1993 của Giám đốc Sở T tỉnh Đồng Tháp “về việc sắp xếp tổ chức biên chế hành chánh Công ty vận tải biển”, Biên bản tiếp xúc với ông Nguyễn Ngọc B - Nguyên Giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp ngày 18/5/2021, Biên bản họp ngày 10/4/2021 của Sở C.

Tháng 6/1993, ông L chuyển đến làm việc tại Công ty TNHH P (T, phường R, thành phố Vũng Tàu): căn cứ theo đơn xin cứu xét ghi ngày 03/11/2021 của ông Nguyễn Văn L.

Đến ngày 12/5/1994, Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể: căn cứ theo Quyết định số 46/QĐ.UB ngày 12/5/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp “về việc giải thể Công ty Vận tải biển tỉnh Đồng Tháp” (tại thời điểm Công ty giải thể ông L đã không còn làm việc tại Công ty).

Như vậy, theo tài liệu có liên quan đến ông L và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp thì không có cơ sở để xác nhận việc giải quyết chế độ của ông L tại thời điểm Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể. Do đó, Sở C chưa đủ cơ sở để xác định ông L có thời gian công tác được tính hưởng bảo hiểm xã hội theo quy định.

- Về yêu cầu Sở C xác nhận thời gian công tác của ông Nguyễn Văn L từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp là đúng sự thật theo Công văn của Bảo hiểm Thành phố Hồ Chí Minh yêu cầu. Qua xem xét, Sở C có ý kiến như sau:

Căn cứ khoản 6 Điều 5 chương II bản Quy định về phân cấp quản lý công tác tổ chức và cán bộ ở các Sở, ban ngành cấp tỉnh và huyện, thị xã ban hành kèm theo Quyết định số 424/QĐ-UB ngày 30/8/1985 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp quy định Thủ trưởng các ngành Tỉnh được Ủy ban nhân dân Tỉnh ủy nhiệm quản lý hồ sơ, lý lịch của cán bộ, công nhân viên thuộc diện Sở, Ban trực tiếp quản lý. Theo tài liệu ông L cung cấp thì ông L là lao động làm việc tại Tàu Đồng Tháp, Tàu S thuộc quản lý của Công ty Vận tải biển Đồng Tháp, không thuộc biên chế hành chính làm việc tại các phòng Kế toán Tài vụ, phòng Kinh tế kỹ thuật, phòng Tổ chức hành chính trực thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp nên Sở T1 tỉnh Đồng Tháp không có quản lý hồ sơ, lý lịch liên quan đến ông L (Sở T1 tỉnh Đồng Tháp trước đây là Sở T2; sau đó, đến năm 2008 Sở T và Sở C1 hợp nhất thành Sở C cho đến nay).

Căn cứ tài liệu ông L cung cấp và kết quả trích lục, tìm kiếm các tài liệu lưu trữ liên quan đến ông Nguyễn Văn L tại Trung tâm lưu trữ lịch sử tỉnh Đồng Tháp. Sở C có ý kiến: Việc ông Nguyễn Văn L yêu cầu Sở C xác nhận thời gian công tác của ông L từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp

là đúng sự thật theo công văn của Bảo hiểm thành phố Hồ Chí Minh yêu cầu là không đủ cơ sở pháp lý để thực hiện.

Đại diện Viện kiểm sát tỉnh Đồng Tháp phát biểu ý kiến về việc chấp hành theo pháp luật của Thẩm phán, Hội đồng xét xử đều thực hiện đúng theo quy định của Luật tổ tụng hành chính từ khi thụ lý đến khi xét xử, đảm bảo cho các đương sự được thực hiện quyền và nghĩa vụ của họ theo quy định của Luật tổ tụng hành chính và đề nghị đường lối xử lý là chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L về việc hủy Công văn số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C Đồng Tháp, không chấp nhận yêu cầu khởi kiện về việc buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1] Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa; căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa; trên cơ sở ý kiến trình bày của các bên đương sự; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Tháp tham gia phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[2] Về tố tụng:

Ngày 14/4/2022, ông Nguyễn Văn L gửi đơn cứu xét đến Sở C tỉnh Đồng Tháp yêu cầu xác nhận thời điểm công tác tại Xí nghiệp vận tải Sông biển Đồng Tháp để làm thủ tục hưởng Bảo hiểm xã hội, ngày 01/6/2022 Sở C tỉnh Đồng Tháp ban hành Văn bản số 1148/SCT-TTr trả lời đơn cho ông L. Ông L không đồng ý nên ngày 21/6/2022 nộp đơn khởi kiện yêu cầu hủy Văn bản số 1148/SCT-TTr, yêu cầu buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác của ông từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp vận tải Sông biển Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp là đúng sự thật. Xét khiếu kiện của ông Nguyễn Văn L là loại khiếu kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại Điều 30 và Điều 32 Luật tổ tụng hành chính và đơn khởi kiện của ông L còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tổ tụng hành chính nên được chấp nhận.

[3] Về nội dung: Văn bản số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C tỉnh Đồng Tháp về việc trả lời đơn cho ông L có nội dung không có cơ sở để xác nhận việc giải quyết chế độ của ông L tại thời điểm Công ty vận tải biển Đồng Tháp giải thể làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích của ông L cho nên Văn bản

số 1148/SCT-TTr là quyết định hành chính theo quy định tại Điều 3 Luật tổ tụng hành chính.

[3.1] Thẩm quyền ban hành Văn bản số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C tỉnh Đồng Tháp (gọi tắt là Văn bản số 1148):

Ngày 30/6/1992, ông Nguyễn Văn L được điều động về công tác tại Tàu S thuộc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp theo Quyết định số 38/TCHC ngày 04/6/1992 của Giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp (Công ty Vận tải biển Đồng Tháp trực thuộc Sở T1 tỉnh Đồng Tháp). Tháng 12/1992, Sở T1 đổi tên thành Sở T theo Quyết định số 119/QĐ-UB ngày 20/11/1992 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Đến tháng 7/1994, Sở T đổi tên thành Sở T2 theo Quyết định số 76/QĐ-TL ngày 25/7/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Đến tháng 3/2008, Sở T2 và Sở C1 hợp nhất thành Sở C theo Quyết định số 46/QĐ-UBND-TL ngày 25/3/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Công ty Vận tải biển Đồng Tháp là doanh nghiệp nhà nước được thành lập theo Quyết định số 102/QĐ.UB ngày 20/9/1991 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và giải thể theo Quyết định số 46/QĐ.UB ngày 12/5/1994 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

Tuy Công ty Vận tải biển Đồng Tháp trực thuộc Sở T1 tỉnh Đồng Tháp (sau này thành Sở C) nhưng theo Nghị định số 388-HĐBT ngày 20/11/1991 của Hội đồng Bộ trưởng ban hành Quy chế về thành lập và giải thể doanh nghiệp nhà nước tại Điều 4 Quy chế có quy định như sau:

“1. Bộ trưởng Bộ chủ quản hoặc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đề nghị;

2. Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng hoặc người được Chủ tịch Hội đồng Bộ trưởng ủy quyền xem xét ra quyết định thành lập;

3. Sau khi doanh nghiệp Nhà nước được thành lập, cơ quan đề nghị thành lập (cơ quan sáng lập) là cơ quan quản lý Nhà nước cấp trên trực tiếp của doanh nghiệp.”

Theo tiểu mục 2.2 Mục 2 của Thông tư liên tịch số 01/LB/TT ngày 13/12/1992 của Bộ Tài chính - Ủy ban kế hoạch Nhà nước về hướng dẫn thi hành quy chế thành lập và giải thể doanh nghiệp Nhà nước (Theo Nghị định số 388-HĐBT ngày 20/11/1991 của Hội đồng Bộ trưởng) có quy định: “2.2. Đối với các doanh nghiệp do địa phương quản lý thì cơ quan sáng lập là Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương”.

Tại khoản 7 Điều 23 của Nghị định 115/2015/NĐ-CP ngày 11/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội bắt buộc có quy định: *“Đối với trường hợp không còn hồ sơ gốc thể hiện quá trình công tác từ trước ngày 01 tháng 01 năm 1995 thì cơ quan quản lý lao động giải trình lý do bị mất, xác nhận quá trình công tác, diễn biến tiền lương, việc chưa nhận trợ cấp thôi việc, trợ cấp một lần báo cáo Bộ, ngành chủ quản ở Trung ương hoặc Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương xác nhận và có văn bản gửi Bộ Lao động – Thương binh và Xã hội để xem xét, quyết định”*.

Như vậy, theo các quy định trên thì cơ quan đề nghị thành lập cũng là cơ quan sáng lập và cũng là cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp của doanh nghiệp nhà nước. Sở C tỉnh Đồng Tháp không phải là cơ quan quản lý cấp trên trực tiếp nên không phải là cơ quan quản lý lao động của Công ty Vận tải biển Đồng Tháp. Từ đó cho thấy, việc ông Nguyễn Văn L yêu cầu Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian làm việc và Sở C tỉnh Đồng Tháp ban hành Văn bản số 1148 để trả lời với nội dung không có cơ sở xác nhận là chưa đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

Cho nên, việc ông L yêu cầu hủy Văn bản số 1148 là có căn cứ chấp nhận.

[3.2] Về yêu cầu buộc xác nhận thời gian công tác:

Qua các tài liệu, chứng cứ thể hiện: Ngày 08/04/1979, ông L được Công ty Vận tải biển Việt Nam thuộc Tổng Cục đường biển tuyển dụng bằng Quyết định số 395/HSGBĐ, thời điểm tuyển dụng kể từ ngày 01/11/1978. Đến ngày 01/9/1991, Giám đốc Xí nghiệp Vận tải sông biển Đồng Tháp có Quyết định số 60/QĐ-XN điều động ông L đến nhận công tác tại Tàu Đồng Tháp, tuy nhiên ngày 16/9/1991 Giám đốc Công ty Vận tải và thuê tàu biển Việt Nam (thuộc Liên hiệp Hàng hải Việt Nam) có Quyết định số 532/TCCB điều động chuyển ông L đến công tác tại Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp. Đến ngày 04/6/1992, Giám đốc Công ty Vận tải biển Đồng Tháp có Quyết định số 38/TCHC điều động ông L đến công tác tại Tàu Đồng Tháp kể từ ngày 30/6/1992. Đến ngày 21/6/1993, ông L ký hợp đồng lao động số 06/HĐLD với Tổ hợp cơ khí Đóng sửa tàu thuyền P, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu.

Tại phiên tòa, ông L yêu cầu buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 theo Văn bản số 1145/BHXXH-CST ngày 16/3/2022 của Bảo hiểm Xã hội Thành phố Hồ Chí Minh. Ông L còn thừa nhận trong suốt thời gian công tác tại Xí nghiệp Vận tải

sông biển tỉnh Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp thì ông không có nhận lương.

Xét thấy: Dựa theo tài liệu, chứng cứ thì ông L bắt đầu nhận công tác từ tháng 11/1978 tại Công ty Vận tải biển Việt Nam thuộc Tổng Cục đường biển và căn cứ vào Quyết định số 532/TCCB của Giám đốc Công ty Vận tải và thuê tàu biển Việt Nam (thuộc Liên hiệp Hàng hải Việt Nam) thì đến thời điểm hết tháng 8/1991 vẫn còn quyền quản lý của Công ty Vận tải và thuê tàu biển Việt Nam, mãi đến tháng 9/1991 mới được chuyển về Xí nghiệp Vận tải sông biển tỉnh Đồng Tháp công tác và ngày 04/6/1992 thì được Công ty vận tải biển Đồng Tháp điều động đến Tàu S đến tháng 12/1992. Ngày 12/5/1994, Công ty Vận tải biển Đồng Tháp giải thể theo Quyết định số 46/QĐ-UB ngày 12/5/1994 của Ủy ban nhân dân Tỉnh Đồng Tháp.

Như vậy, thời điểm từ tháng 11/1978 đến tháng 8/1991 ông L không thuộc quyền quản lý của các công ty, xí nghiệp tại Đồng Tháp, đồng thời việc xác nhận thời gian công tác tại thời điểm này đã được Công ty Cổ phần Vận tải và thuê tàu biển Việt Nam xác nhận vào ngày 09/06/2022 (BL số 19), mặt khác Sở C tỉnh Đồng Tháp không phải là cơ quan quản lý ông L theo quy định tại khoản 7 Điều 23 Nghị định số 115/2005/NĐ-CP ngày 11/11/2005 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội bắt buộc, cho nên việc ông L yêu cầu buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác là không có cơ sở chấp nhận.

[4] Từ những phân tích nêu trên, xét khởi kiện của ông Nguyễn Văn L yêu cầu hủy Văn bản số 148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C tỉnh Đồng Tháp và buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 là có một phần căn cứ chấp nhận.

[5] Tại phiên tòa, xét ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Tỉnh là có căn cứ nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[6] Về án phí: Do ông L được chấp nhận một phần yêu cầu nên không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm, Sở C tỉnh Đồng Tháp phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định tại Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào quy định tại Điều 30, Điều 32, điểm a, khoản 2 Điều 116, Điều 193, khoản 1 Điều 348 của Luật tổ tụng hành chính 2015;

Căn cứ vào Nghị định số 338-HĐBT của Hội đồng Bộ trưởng ngày 20/11/1991 ban hành Quy chế về thành lập và giải thể doanh nghiệp nhà nước;

Căn cứ vào khoản 7 Điều 23 của Nghị định 115/2015/NĐ-CP ngày 11/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo hiểm xã hội về bảo hiểm xã hội bắt buộc;

Căn cứ vào Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

- Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn L.
- Hủy Văn bản số 1148/SCT-TTr ngày 01/6/2022 của Sở C tỉnh Đồng Tháp.
- Bác khởi kiện của ông Nguyễn Văn L đối với yêu cầu buộc Sở C tỉnh Đồng Tháp xác nhận thời gian công tác của ông từ tháng 11/1978 đến tháng 12/1992 tại Xí nghiệp Vận tải Sông biển Đồng Tháp và Công ty Vận tải biển Đồng Tháp.
- Về án phí: Sở C tỉnh Đồng Tháp phải nộp 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm.

Các đương sự được quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- TANDCC tại TP.HCM;
- VKSND Tỉnh;
- Cục THADS Tỉnh;
- Phòng KTNV-THA Tỉnh;
- Các đương sự;
- Lưu: HSVA, THC.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

(đã ký)

Lê Thị Trúc Phương

