

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 36/2023/HC-ST
Ngày: 16-8-2023
V/v khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lương Văn Hùng

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Bà Huỳnh Thị Tuyết Nga

2. Ông Phạm Bá Lân

- Thư ký phiên tòa: Ông Tống Thanh Hòa - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Yên - Kiểm sát viên.

Vào ngày 16 tháng 8 năm 2023, tại Trụ sở Tòa án nhân dân huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi mở phiên tòa xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 03/2021/TLST-HC ngày 18 tháng 01 năm 2021, thụ lý bổ sung số 34/2023/TLST-HC ngày 02 tháng 02 năm 2023 về việc: “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 25/2022/QĐXXST-HC ngày 01/8/2022, Thông báo số 394/TB-TA ngày 31/7/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Trương Tiến K, sinh năm 1954 và bà Mạch Thị Thanh X, sinh năm 1961.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Trương Tiến K: Bà Mạch Thị Thanh X, sinh năm 1961. Có mặt.

Cùng địa chỉ: Số 57 đường HG, tổ dân phố HG, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Trương Tiến K: Bà Nguyễn Thị Thanh T – Trợ giúp viên pháp lý của Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Quảng Ngãi. Có mặt.

Địa chỉ: Số 63 đường Phan Đình Phùng, thành phố QNg, tỉnh Quảng Ngãi.

2. Người bị kiện:

2.1 Ủy ban nhân dân huyện SH.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Đinh Thị T - Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện SH.

2.2 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện SH.

Cùng địa chỉ: Thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi. Có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện SH: Ông Nguyễn Tùng S – Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện SH. Có mặt.

Địa chỉ: Số 536 đường 17 tháng 3, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1 Ủy ban nhân dân thị trấn DL.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Bùi Văn B - Chủ tịch UBND thị trấn DL.

Người đại diện theo uỷ quyền: Bà Đoàn Thị C – Phó Chủ tịch UBND thị trấn DL. Theo Văn bản uỷ quyền số 214/UBND ngày 14/8/2023. Có mặt.

Cùng địa chỉ: Thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

- Ông Đinh Văn B, sinh năm 1956.

- Bà Đinh Thị H, sinh năm 1983.

- Bà Đinh Thị H1, sinh năm 1992.

Cùng địa chỉ: Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

- Ông Đinh Văn T (Tin), sinh năm 1986.

Địa chỉ: Thôn Gò Ra, xã ST, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

- Bà Đinh Thị H2, sinh năm 1988.

Địa chỉ: Thôn Làng Lùng, xã SG, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

(Ông B, bà H, bà H1, ông T, bà H2 đều vắng mặt nhiều lần không có lý do).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

****Theo đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung và trong quá trình tố tụng, tại phiên tòa người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày:***

Năm 2009 vợ chồng bà Mạch Thị Thanh X có nhận chuyển nhượng quyền sử dụng một phần thửa đất số 384, tờ bản đồ số 02, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi có ranh giới tứ cận: Phía đông giáp đường lộ, phía nam giáp bến xe cũ, phía tây giáp suối Ta Man (ruộng bà Đinh Thị Trang), phía bắc giáp ruộng lúa bà Đinh Thị Sự (tên gọi khác là Su) của gia đình ông Đinh Văn B, vợ chồng bà X đã giao đủ tiền và nhận đất về sử dụng ổn định. Ngày 20/6/2013, UBND huyện SH ban hành Thông báo số 67/TB-UBND về việc thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân, tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi, quy hoạch làm trụ sở làm việc của Đội quản lý trật tự đô thị.

Ngày 24/10/2013, UBND huyện SH tiếp tục ban hành Quyết định về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và GPMB để xây dựng Công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH. Ngày 18/2/2014, ông Đinh Văn B có đến nhà bà X để giao cho bà X số tiền 49.324.000 đồng, vợ chồng bà X nghĩ rằng việc Nhà nước làm công trình thì chấp hành và không khiếu nại gì.

Thế nhưng, cuối năm 2017 thì UBND huyện SH tiến hành cho đấu giá phần đất của bà X nên bà đã khiếu nại, đề nghị UBND huyện SH không được cho đấu giá đất của bà bởi lý do đất này không xây dựng công trình Nhà nước thì phải trả lại cho dân, hơn nữa từ khi bà X biết việc quy hoạch làm trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị cho đến nay, UBND huyện SH không ban hành quyết định thu hồi đất của hộ gia đình cá nhân, không có quyết định bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi mà chỉ gọi ông B lên nhận tiền. Sau khi ông B nhận tiền thì về giao lại cho bà X và nói rằng ông B đã bán cho vợ chồng bà X rồi thì không còn quyền lợi nữa nên việc thu hồi, bồi thường như thế nào bà X hoàn toàn không biết.

Cũng bắt đầu từ cuối năm 2017, bà X không nhớ rõ ngày tháng, bà liên tục khiếu nại và đề nghị UBND huyện SH không được cho đấu giá đất của bà mà phải giải quyết khiếu nại cho bà và cũng trong suốt thời gian từ năm 2017 đến nay UBND huyện SH ban hành rất nhiều văn bản trả lời cho bà mà không giải quyết bằng một quyết định giải quyết khiếu nại theo đúng quy định. Bên cạnh đó, UBND huyện SH cử lực lượng chức năng xuống rào chắn, kéo lưới B40 quản lý phần đất nêu trên không cho vợ chồng bà sử dụng nữa, hiện nay trên đất có khoản 5 cây trụ bê tông và 15m lưới B40 do UBND huyện SH rào chắn.

Sau khi có Thông báo của Tòa án, bà X đã làm đơn yêu cầu UBND huyện SH cung cấp các tài liệu chứng cứ để có cơ sở nộp cho Tòa, nếu không có thì phải trả lời cho bà bằng văn bản, nhưng đến nay bà vẫn chưa nhận được thông tin gì từ UBND huyện SH. Việc nhận tiền liên quan đến quyết định số 2164/QĐ-UBND nêu trên, theo như trình bày của ông Đinh Văn B thì ông B không nhận được bất cứ giấy tờ gì khi UBND huyện SH tiến hành chi trả tiền bồi thường, ông B trực tiếp

đến phòng Tài chính huyện SH nhận tiền, kí 3 biên lai rồi nộp lại cả 3 biên lai cho phòng Tài chính, không biết họ tên người giao tiền là ai.

Vì các lý do nêu trên nên ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi giải quyết:

- Hủy Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện SH về việc Kết luận của đồng chí Đinh Thị Thanh H, Chủ tịch UBND huyện tại buổi đối thoại với bà Mạch Thị Thanh X, cư trú tại: Tổ dân phố HG, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

- Hủy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH.

****Tại Văn bản số 955/UBND–TNMT ngày 26/7/2021 của UBND huyện SH và tại phiên toà người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:***

Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X về việc hủy Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện SH về Kết luận của đồng chí Đinh Thị Thanh H – Chủ tịch UBND huyện tại buổi đối thoại với bà Mạch Thị Thanh X, cư trú tại tổ dân phố HG, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi. Nội dung này, UBND huyện SH không đồng ý; Bởi vì, việc Chủ tịch UBND huyện tổ chức đối thoại với công dân bà Mạch Thị Thanh X được thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Sau đối thoại, UBND huyện đã ban hành Thông báo kết luận của Chủ tịch UBND huyện, thông báo kết luận được gửi cho các cơ quan, đơn vị liên quan và bà Mạch Thị Thanh X.

Về nguồn gốc phát sinh khiếu nại, quá trình thụ lý, giải quyết khiếu nại:

Ngày 20/6/2013, UBND huyện SH ban hành Thông báo thu hồi đất của các hộ gia đình, cá nhân tại tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL để xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH.

Sau khi ban hành thông báo thu hồi đất, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện (nay là Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Phát triển quỹ đất huyện SH) tổ chức kiểm kê, lập phương án bồi thường, hỗ trợ. Ngày 04/7/2013, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện ban hành Thông báo số 29a/TB-TTPTQĐ về việc niêm yết công khai phương án dự kiến bồi thường, hỗ trợ tại trụ sở UBND thị trấn DL, kết thúc thời gian niêm yết không có nhận bất kì đơn thư khiếu nại, phản ánh, kiến nghị của hộ gia đình, cá nhân nào. Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện hoàn chỉnh phương án gửi Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm định (Báo cáo thẩm định số 26/BCTĐ-TNMT ngày 18/10/2013 của Phòng Tài nguyên và Môi trường).

Ngày 24/10/2013, UBND huyện SH ban hành Quyết định số 2164/QĐ UBND về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH, theo đó: có 05 hộ bị ảnh hưởng, tổng diện tích thu hồi là 914m², tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ trực tiếp là 108.032.000 đồng, trong đó hộ ông Đinh Văn B (vợ là bà Đinh Thị Déo) cư trú tại tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL có diện tích thu hồi là 418m², loại đất: đất chuyên trồng lúa nước (LUC), số tiền được bồi thường, hỗ trợ theo phương án đã phê duyệt là 49.324.000 đồng. Ngày 18/02/2014, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện đã phối hợp với UBND thị trấn DL chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Đinh Văn B và các hộ dân còn lại; các hộ dân đã nhận tiền bồi thường và thống nhất bản giao mặt bằng cho chủ đầu tư (Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH).

Nguyên nhân phát sinh khiếu nại: Diện tích 418m² đã thu hồi, bồi thường cho ông Đinh Văn B (vợ là bà Đinh Thị Déo) thuộc thửa đất số 384, tờ bản đồ số 2, diện tích 1.000/2.130m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ cấp giấy chứng nhận: 00023 QSDĐ/1059/QĐ-UB (H) do UBND huyện SH cấp ngày 31/12/2002 đã được chuyển nhượng cho ông Trương Tiến K, vợ là bà Mạch Thị Thanh X theo Giấy chuyển nhượng đất viết tay ngày 22/8/2009, có xác nhận của Tổ trưởng tổ dân phố HG, không có xác nhận của UBND thị trấn DL. Do giấy chuyển nhượng đất viết tay, chính quyền địa phương không xác nhận, không thực hiện thủ tục chuyển nhượng quyền sử dụng đất theo quy định (thửa đất này chưa được tách thửa vẫn còn nằm trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ban đầu do hộ bà Đinh Thị Déo đứng tên); đồng thời, căn cứ khoản 3 Điều 103 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ quy định: Hộ gia đình, cá nhân không trực tiếp sản xuất nông nghiệp không được nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất chuyên trồng lúa nước; trường hợp của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X không trực tiếp sản xuất nông nghiệp nên việc nhận chuyển nhượng đất trồng lúa nước là không đúng quy định của pháp luật. Từ những căn cứ trên, không có cơ sở pháp lý để xác định, công nhận thửa đất (phần diện tích) này thuộc quyền sử dụng của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X. Vì vậy, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện không lập phương án bồi thường, hỗ trợ đối với ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X. Sau khi ông Đinh Văn B nhận tiền bồi thường đã giao lại toàn bộ số tiền trên cho bà Mạch Thị Thanh X (có Giấy nhận tiền theo Công văn số 09/CNSH ngày 04/4/2017 của Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện).

Mặc dù, đã nhận lại toàn bộ số tiền bồi thường 49.324.000 đồng (Bốn mươi chín triệu, ba trăm hai mươi bốn ngàn đồng) từ ông Đinh Văn B nhưng bà Mạch Thị Thanh X vẫn không thống nhất và phát sinh khiếu nại rất nhiều lần, đồng thời đề nghị giao đất ở cho bà, và sau này đề nghị nhà nước cấp đất để xây dựng nhà ở, thờ cúng liệt sĩ.

Quá trình thẩm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại, tổ chức đối thoại và ban hành văn bản giải quyết khiếu nại: Sau khi tiếp nhận đơn khiếu nại của bà

Mạch Thị Thanh X, UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị kiểm tra soát hồ sơ, tài liệu liên quan; tiến hành thẩm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại, nguồn gốc đất, các giấy tờ có liên quan đến việc chuyển nhượng đất giữa ông Đinh Văn B với ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X; xem xét, đối chiếu với các quy định của pháp luật, đề xuất hướng giải quyết, theo đó UBND huyện đã tổ chức đối thoại với công dân và ban hành văn bản giải quyết cho bà Mạch Thị Thanh X đảm bảo quy định của pháp luật, cụ thể: Công văn số 447/UBND-TCĐ ngày 13/4/2017; Công văn số 918/UBND-TCĐ ngày 13/4/2017; Công văn số 847/UBND-TNMT ngày 28/6/2019; Công văn số 1579/UBND-TNMT ngày 14/11/2019; Công văn số 689/UBND-TCĐ ngày 16/6/2020; Công văn số 1544/UBND-TCĐ ngày 30/12/2020; Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020.

****Tại phiên tòa người đại diện theo uỷ quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND thị trấn DL trình bày:*** Về quá trình xác minh nguồn gốc đất, lập các thủ tục trình UBND huyện SH để thực hiện công tác thu hồi, bồi thường cho hộ ông Đinh Văn B, UBND thị trấn DL đã thực hiện đúng quy định của pháp luật. Liên quan đến yêu cầu khởi kiện của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X đề nghị Hội đồng xét xử xét xử theo quy định.

****Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đinh Văn B, ông Đinh Văn T, bà Đinh Thị H, bà Đinh Thị H1, bà Đinh Thị H2 mặc dù được tổng đạt hợp lệ nhưng không có ý kiến trình bày gì.***

**** Ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:*** Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông K, bà X.

**** Ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:*** Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông K, bà X.

**** Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại phiên tòa:***

Về tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa và những người tham gia tố tụng thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Sau khi phân tích, đánh giá toàn bộ tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và diễn biến công khai tại phiên tòa, Kiểm sát viên đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông K, bà X.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt; những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Đinh Văn B, ông Đinh Văn T, bà Đinh Thị H, bà Đinh Thị H1, bà Đinh Thị H2 mặc dù được Tòa án triệu tập hợp lệ nhưng vẫn vắng mặt nhiều lần không có lý do. Căn cứ

Điều 157, Điều 158 Luật Tổ tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án vắng mặt các đương sự nêu trên.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết:

[1.2.1] *Đối với Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện SH:*

Ngày 23/10/2020, 08/12/2020 và ngày 05/01/2021, ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện SH về việc Kết luận của đồng chí Đinh Thị Thanh Hương, Chủ tịch UBND huyện tại buổi đối thoại với bà Mạch Thị Thanh X, cư trú tại: Tổ dân phố HG, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai nên là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, còn thời hiệu khởi kiện và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo quy định tại khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115, khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[1.2.2] *Đối với Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH:*

Ngày 23/10/2020, ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết: Hủy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH.

Sau khi nhận đơn khởi kiện và Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 kèm theo, nhận thấy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 không có danh sách hộ ông Đinh Văn B nhận tiền bồi thường có liên quan đến quyết định này nên chưa có cơ sở xác định Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 là quyết định hành chính bị kiện. Tòa án đã có Thông báo số 489/2020/TB-TA ngày 23/11/2020 yêu cầu người khởi kiện sửa đổi, bổ sung đơn khởi kiện nhưng ông K, bà X không bổ sung được danh sách hộ ông Đinh Văn B nhận tiền bồi thường có liên quan đến Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 nên Tòa án không thụ lý yêu cầu này của ông K, bà X.

Ngày 18/01/2021, Tòa án thụ lý yêu cầu khởi kiện của ông K, bà X đối với Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020.

Ngày 26/7/2021, Chủ tịch UBND huyện SH có văn bản trình bày ý kiến số 955/UBND-TNMT và cung cấp hồ sơ phương án bồi thường GPMB công trình Trụ

sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH đã được thẩm định ngày 16/10/2013, trong đó có bảng tổng hợp kinh phí bồi thường hỗ trợ công trình Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH cho 05 hộ trong đó có hộ ông Đinh Văn B (vợ Đinh Thị Theo), với diện tích đất bị thu hồi là 418m², tổng cộng giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất là 49.324.000 đồng lập ngày 10/10/2013 (bút lục 143).

Ngày 20/5/2022, Tòa án tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp tiếp cận công khai chứng cứ đã công khai tài liệu, chứng cứ nêu trên cho đương sự. Đến ngày **04/9/2022**, ông K, bà X khởi kiện bổ sung yêu cầu hủy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH.

Xét thấy, Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH là quyết định tổng thể, không ghi danh sách cụ thể cá nhân, hộ gia đình nào nhưng nội dung của quyết định dẫn chiếu đến văn bản khác có nội dung tác động trực tiếp đến quyền và lợi ích của người khởi kiện, cụ thể theo Điều 2 của Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và GPMB để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH có quy định “(1) Trong quá trình triển khai thực hiện Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện và Đội Quản lý trật tự đô thị huyện phải thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ GPMB theo ý kiến thẩm định của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tại Báo cáo thẩm định số 26/BCTĐ-TNMT ngày 18/10/2013. (2) Quyết định này là căn cứ để Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện và Đội Quản lý trật tự đô thị huyện tiến hành các bước tiếp theo về trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ GPMB và lập thủ tục thanh, quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước.”. Theo phương án bồi thường GPMB công trình Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH đã được thẩm định ngày 16/10/2013 thì có bảng tổng hợp kinh phí bồi thường hỗ trợ công trình Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH cho 05 hộ, trong đó có hộ ông Đinh Văn B (vợ Đinh Thị Theo), diện tích đất bị thu hồi 418m², tổng cộng giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất là 49.324.000 đồng lập ngày 10/10/2013; đồng thời diện tích 418m² ông Đinh Văn B đã viết giấy tay chuyển nhượng cho ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X vào ngày 22/8/2009, có xác nhận của Tổ trưởng tổ dân phố HG nên Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 tác động trực tiếp, cụ thể đến quyền và lợi ích của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X, là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo quy định tại khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115 Luật Tổ tụng hành chính.

Về thời hiệu khởi kiện Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013: Tại phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận công khai chứng cứ ngày 20/5/2022 thì

mới có cơ sở xác định Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính nên ngày **04/9/2022**, ông K, bà X khởi kiện bổ sung đối với Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 là còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3] Xét yêu cầu tạm ngừng phiên tòa của đương sự: Tại phiên tòa, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp của người khởi kiện đề nghị tạm ngừng phiên tòa để thu thập tài liệu là các Quyết định phê duyệt quy hoạch sử dụng đất đến năm 2023 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và Kế hoạch sử dụng đất hàng năm của UBND huyện SH. Tuy nhiên, xét thấy việc yêu cầu thu thập thêm các tài liệu chứng cứ nêu trên là không cần thiết và không liên quan đến việc giải quyết các yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện nên không có căn cứ để Hội đồng xét xử áp dụng Điều 187 Luật Tố tụng hành chính để tạm ngừng phiên tòa.

[2] Về nội dung

[2.1] Xét tính hợp pháp và có căn cứ của Thông báo kết luận số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020:

[2.1.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền, nội dung ban hành Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020:

Theo kết luận của Chủ tịch UBND huyện SH tại Thông báo số 152/TB-UBND, từ năm 2017 đến năm 2020; UBND huyện SH đã tiếp nhận nhiều đơn của bà Mạch Thị Thanh X, nội dung đơn của bà Mạch Thị Thanh X tiêu đề đơn có lúc ghi đơn khiếu nại, có lúc ghi đơn yêu cầu, kiến nghị, nhưng rà soát tất cả nội dung đơn của bà thì nhận thấy bà chỉ yêu cầu UBND huyện SH giải quyết với nội dung: Đề nghị cấp lại đất nhà nước đã thu hồi thuộc tờ bản đồ số 02 thửa đất số 384, tại Tổ dân phố Gò Dếp thị trấn DL; đề nghị nhà nước cấp đất để xây dựng nhà ở và thờ cúng liệt sĩ.

[2.1.1.1] Về đề nghị cấp lại đất nhà nước đã thu hồi thuộc tờ bản đồ số 02 thửa đất số 384, tại Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, Hội đồng xét xử nhận thấy:

Năm 2009, bà Mạch Thị Thanh X và ông Trương Tiến K nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông Đinh Văn B tại một phần thửa đất số 384, tờ bản đồ số 02 thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi theo giấy viết tay lập ngày 22/8/2009 có xác nhận của Tổ trưởng tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL.

Ngày 20/6/2013, UBND huyện SH ban hành Thông báo thu hồi đất số 67/TB-UBND của các hộ gia đình, cá nhân tại tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL để xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH.

Ngày 24/10/2013, UBND huyện SH ban hành Quyết định số 2164/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH, trong đó hộ ông Đinh Văn B (vợ là bà Đinh Thị Dẻo) cư trú tại tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL

có diện tích thu hồi là 418m², loại đất: đất chuyên trồng lúa nước (LUC), số tiền được bồi thường, hỗ trợ theo phương án đã phê duyệt là 49.324.000 đồng. Ngày 18/02/2014, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện đã phối hợp với UBND thị trấn DL chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Đinh Văn B, hộ ông B đã nhận tiền bồi thường và thống nhất bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư.

Như vậy, UBND huyện SH xác định chủ sử dụng thửa đất số 384, tờ bản đồ số 02 thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi là của hộ ông Đinh Văn B, không phải của bà Mạch Thị Thanh X. Diện tích đất bị thu hồi của hộ ông B hiện do Nhà nước quản lý nên bà Mạch Thị Thanh X đề nghị cấp lại đất nhà nước đã thu hồi cho bà thuộc tờ bản đồ số 02, thửa đất số 384, tại Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL là không có cơ sở để UBND huyện SH xem xét giải quyết. UBND huyện đã ban hành văn bản trả lời đơn cho Bà Mạch Thị Thanh X, cụ thể: Công văn số 447/UBND-TCD ngày 13/4/2017 về việc trả lời đơn đề ngày 18/3/2017 của bà Mạch Thị Thanh X, TDP HG, Thị trấn DL; Công văn số 918/ UBND- TCD ngày 07/7/2017 về việc trả lời đơn đề ngày 18/4/2017; Công văn số 847/UBND-TNMT ngày 28/6/2019 về việc trả lời đơn đề ngày 15/5/2019; Công văn số 1579/UBND-TNMT ngày 14/11/2019 về việc trả lời đơn đề ngày 14/9/2019; Công văn số 689/UBND-TQD ngày 16/6/2020 về việc trả lại đơn đề ngày 20/5/2020. Do không đồng ý với các văn bản nêu trên nên bà Mạch Thị Thanh X vẫn tiếp tục có đơn gửi UBND huyện SH nhưng nội dung đơn không có gì thay đổi, bà vẫn yêu cầu cấp lại đất nhà nước đã thu hồi thuộc tờ bản đồ số 02 thửa đất số 384, tại Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL cho bà. Để giải quyết dứt điểm vụ việc, Chủ tịch UBND huyện SH đã tổ chức đối thoại và ban hành Thông báo kết luận số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 đối với bà Mạch Thị Thanh X, theo đó không chấp nhận nội dung đơn của bà là có căn cứ và đúng quy định của pháp luật.

[2.1.1.2] Về đề nghị nhà nước cấp đất để xây dựng nhà ở và thờ cúng liệt sĩ, Hội đồng xét xử nhận thấy:

Tại Công văn số 1579/UBND-TNMT ngày 14/11/2019 của UBND huyện SH về việc trả lời đơn của bà Mạch Thị Thanh X đã xác định: Bà Mạch Thị Thanh X là thân nhân của liệt sĩ và là con của mẹ VNAH, cụ thể: là con ruột của liệt sĩ Mạch Vĩnh; con ruột của mẹ VNAH Nguyễn Thị Ê.

Tuy nhiên theo điểm a, Khoản 2 Điều 8 của Quy định về đầu tư xây dựng khu dân cư để đầu giá quyền sử dụng đất và giao đất có thu tiền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, ban hành kèm theo Quyết định số 20/2015/QĐ-UBND ngày 14/5/2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi, quy định: “2. Điều kiện được xét giao đất. a) Đối tượng được quy định tại điểm a, khoản 1 Điều này phải đảm bảo các điều kiện sau: - Chưa có nhà ở, đất ở riêng, chưa được giao đất ở hoặc hóa giá nhà ở gắn liền với đất ở hoặc mua nhà ở theo Nghị định số 61/CP ngày 05/7/1994 và Nghị định số 34/2013/NĐ-CP ngày 22/4/2013 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh. - Có hộ khẩu tại địa phương (xã, thị trấn đối với các huyện; xã, phường thuộc

thành phố QNg)”. Như vậy, trường hợp của bà Mạch Thị Thanh X không đủ điều kiện được xét giao đất theo đối tượng chính sách, bởi vì hiện nay, bà Mạch Thị Thanh X đang quản lý, sở hữu nhà ở và quyền sử dụng đất tại Tổ dân phố HG, thị trấn DL (theo Bản án số 02/2019/HNGĐ-ST ngày 13/8/2019 của Tòa án nhân dân huyện SH về việc tranh chấp về chia tài sản sau ly hôn), cụ thể: Một ngôi nhà xây cấp IVB diện tích 51,609m²; diện tích đất 169,3m² theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 01902/QSDĐ/751-QĐ-UBND(H) do UBND huyện SH cấp ngày 11/12/2003.

Tại phiên tòa, bà Mạch Thị Thanh X thừa nhận hiện nay bà có nhà ở và đất ở đúng như nội dung Công văn số 1579/UBND-TNMT ngày 14/11/2019 của UBND huyện SH đã nêu. Do đó, bà yêu cầu Nhà nước cấp đất để xây dựng nhà ở và thờ cúng liệt sĩ là không có căn cứ để Hội đồng xét xử chấp nhận.

[2.1.2] Như vậy, Chủ tịch UBND huyện SH ban hành Thông báo kết luận số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 đối với bà Mạch Thị Thanh X, theo đó không chấp nhận tất cả các nội dung đơn của bà là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền của Chủ tịch UBND huyện SH theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương, việc giải quyết của Chủ tịch UBND huyện SH là đảm bảo đầy đủ nội dung và phù hợp với quy định của pháp luật. Bà Mạch Thị Thanh X, ông Trương Tiến K yêu cầu hủy Thông báo số 152/TB-UBND là không có căn cứ để Hội đồng xét xử chấp nhận.

[2.2] Xét tính hợp pháp và có căn cứ của Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[2.2.1] Ngày 31/12/2002, UBND huyện SH cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số vào sổ 00023 QSDĐ/1059/QĐ-UB (H) cho hộ bà Đình Thị Dẻo thuộc thửa đất số 384, tờ bản đồ số 2, diện tích 1.000/2.130m².

Ngày 22/8/2009, ông Đình Văn B, bà Đình Thị H và ông Đình Văn T chuyển nhượng cho ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X một phần thửa đất số 384, tờ bản đồ số 2, diện tích 375m², có xác nhận của Tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL.

Ngày 20/6/2013, UBND huyện SH ban hành Thông báo thu hồi đất số 67/TB-UBND của các hộ gia đình, cá nhân tại tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL để xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH. Trong đó ông Đình Văn B (vợ Đình Thị Theo) bị thu hồi thửa đất số 02, tờ bản đồ số 01 diện tích 418m², loại đất LUC (bút lục 134, 142).

Ngày 10/10/2013, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện SH lập phương án dự toán bồi thường GPMB công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH.

Ngày 24/10/2013, UBND huyện SH ban hành Quyết định số 2164/QĐ UBND về việc phê duyệt giá trị bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng xây dựng công trình Trụ sở làm việc Đội Quản lý trật tự đô thị huyện SH cho 05 hộ. Tại Điều 2 của Quyết định ghi: Trong quá trình triển khai thực hiện Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện và Đội Quản lý trật tự đô thị huyện phải thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ GPMB theo ý kiến thẩm định của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tại Báo cáo thẩm định số 26/BCTĐ-TNMT ngày 18/10/2013; Quyết định này là căn cứ để Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện và Đội Quản lý trật tự đô thị huyện tiến hành các bước tiếp theo về trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ GPMB và lập thủ tục thanh, quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định hiện hành của Nhà nước. Theo Quyết định thì có 05 hộ bị ảnh hưởng, diện tích thu hồi là 914m², tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ trực tiếp là 108.032.000 đồng.

Tại phương án bồi thường GPMB công trình Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH được thẩm định ngày 16/10/2013 có bảng tổng hợp kinh phí bồi thường hỗ trợ công trình Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH cho 05 hộ trong đó có hộ ông Đinh Văn B (vợ Đinh Thị Theo), có diện tích đất thu hồi là 418m², tổng cộng giá trị bồi thường, hỗ trợ về đất là 49.324.000 đồng lập ngày 10/10/2013.

Ngày 18/02/2014, Trung tâm Phát triển quỹ đất huyện SH phối hợp với UBND thị trấn DL chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ cho ông Đinh Văn B, hộ ông B đã nhận tiền bồi thường, thống nhất bàn giao mặt bằng cho chủ đầu tư và không phát sinh thắc mắc, khiếu nại gì.

Như vậy, UBND huyện SH đã thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ theo quy định tại Điều 38, 41, 44 Luật Đất đai năm 2003.

[2.2.2] Về chủ thể sử dụng đất bị thu hồi: Nguồn gốc thửa đất số 384, tờ bản đồ số 2 là của hộ bà Đinh Thị Dẻo (vợ ông Đinh Văn B). Mặc dù năm 2009, ông Đinh Văn B đã chuyển nhượng cho ông Trương Tiến K và bà Mạch Thị Thanh X một phần thửa đất số 384, tờ bản đồ số 2 nhưng chỉ có giấy viết tay lập ngày 22/8/2009, có xác nhận của Tổ dân phố Gò Dếp, không có xác nhận của UBND thị trấn DL; trước thời điểm thu hồi đất năm 2013, các bên chưa thực hiện thủ tục chuyển quyền sử dụng đất (chưa được tách thửa vẫn còn nằm trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ban đầu do hộ bà Đinh Thị Dẻo đứng tên); đồng thời, căn cứ khoản 3 Điều 103 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ quy định: Hộ gia đình, cá nhân không trực tiếp sản xuất nông nghiệp không được nhận chuyển nhượng, nhận tặng cho quyền sử dụng đất chuyên trồng lúa nước; trường hợp của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X không trực tiếp sản xuất nông nghiệp nên việc nhận chuyển nhượng đất trồng lúa nước là không đúng quy định của pháp luật.

Như vậy, UBND huyện SH xác định chủ sử dụng thửa đất số 384, tờ bản đồ số 02 thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi là của hộ ông Đinh Văn B để làm cơ sở thu hồi đất bồi thường, hỗ trợ là đúng quy định tại Điều 42 Luật Đất đai năm 2003.

[2.2.3] Do đó, ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X yêu cầu hủy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH là không có căn cứ để Hội đồng xét xử chấp nhận.

[3] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử không có căn cứ chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X.

[4] Ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Trương Tiến K không phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên không được chấp nhận.

[5] Ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện SH phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[6] Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đúng quy định của pháp luật, phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử.

[7] Về án phí: Ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; các Điều 38, 41, 42, 44 Luật Đất đai năm 2003; Án lệ số 10/2016/AL được Hội đồng Thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao thông qua ngày 17 tháng 10 năm 2016; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X về việc yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Thông báo số 152/TB-UBND ngày 20/7/2020 của Chủ tịch UBND huyện SH về việc Kết luận của đồng chí Đinh Thị Thanh Hương, Chủ tịch UBND huyện tại buổi đối thoại với bà Mạch Thị Thanh X, cư trú tại: Tổ dân phố HG, thị trấn DL, huyện SH, tỉnh Quảng Ngãi.

- Hủy Quyết định số 2164/QĐ-UBND ngày 24/10/2013 của UBND huyện SH về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để xây dựng công trình: Trụ sở làm việc Đội quản lý trật tự đô thị huyện SH; địa điểm xây dựng: tổ dân phố Gò Dếp, thị trấn DL, huyện SH.

2. Về án phí: Ông Trương Tiến K, bà Mạch Thị Thanh X là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Các đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án, đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ngãi;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**
(đã ký)

Lương Văn Hùng