TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH.	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số : 436/2019/HC-PT
Ngày 10/7/2019
V/v *"Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai"*

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

***- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có*:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Minh

Các Thẩm phán: Ông Phan Văn Yên

Ông Phan Nhựt Bình

- Thư ký phiên tòa: Bà Ức Minh Thanh Thúy, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Đức - Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 7 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 683/2018/TLPT-HC ngày 05 tháng 12 năm 2018 về việc *"Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai"*;

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 29/2018/HC-ST ngày 23 tháng 10 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1002/2019/QĐ-PT ngày 20 tháng 5 năm 2019 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Kim C, sinh năm 1966. (Có mặt)

Địa chỉ: Khu phố A, phường A, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận.

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân TP. Phan Thiết.

Người Đại diện theo pháp luật: Ông Đỗ Ngọc Đ – Chủ tịch.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Hoàng K – Phó Chủ tịch. (Vắng

mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Phạm Thanh T – chức vụ: Trưởng phòng Tài nguyên & Môi trường Thành phố Phan Thiết. (Vắng mặt)

c) Những người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

1/ Văn phòng Công chứng An Phước; địa chỉ: Đường Nguyễn Thông, khu phố 5, phường Phú Hài, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. (vắng mặt)

2/ Ông Nguyễn Văn N, sinh năm 1949; địa chỉ: Thôn A, xã H, huyện B, tỉnh Bình Thuận. (Xin xét xử vắng mặt)

3/ Bà Nguyễn Thị L, sinh năm 1950; địa chỉ: Khu phố C, phường T, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. (vắng mặt)

4/ Bà Nguyễn Thị T, sinh năm 1956; địa chỉ: Khu phố C, phường T, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. (vắng mặt)

5/ Bà Nguyễn Thị H, sinh năm 1959; địa chỉ: Khu phố C, phường T, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. (vắng mặt)

6/ Ông Nguyễn Quang C, sinh năm 1963; địa chỉ: A, khu phố B, phường A, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. Xin xét xử vắng mặt

7/ Bà Nguyễn Thị Kim M, sinh năm 1961; địa chỉ: T, khu phố C, phường Đ, TP. Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận. (Xin xét xử vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, biên bản đối thoại, các tài liệu khác có trong hồ sơ vụ án và tại phiên tòa, người khởi kiện trình bày:

Tôi yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với tôi là bà Nguyễn Thị Kim C. Căn cứ khởi kiện thì tôi đã nêu rõ trong đơn khởi kiện. Tuy nhiên, tôi đề nghị phía Ủy ban nhân dân TP. Phan Thiết làm rõ các vấn đề sau:

Thứ nhất: Đề nghị Ủy ban nêu rõ lý do, căn cứ pháp lý để ban hành Quyết định số 3783 để hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017.

Thứ hai: Đề nghị Ủy ban cho biết Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận (PC44) có thẩm quyền kiến nghị Ủy ban ban hành Quyết định hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017. Việc PC44 có văn bản số 910 ngày 04/5/2018 gửi Chủ tịch UBND TP. Phan

Thiết đề nghị thu hồi 04 Quyết định giao đất cho bà Nguyễn Thị Kim C là có đúng pháp luật đất đai hay không?

- UBND thành phố Phan Thiết phải bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính trên là trái pháp luật.

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày:

Ủy ban nhân dân TP. Phan Thiết không đồng ý theo yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Kim C, đề nghị Tòa án bác yêu cầu của người khởi kiện hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Thứ nhất: Phòng Tài nguyên và môi trường TP. Phan Thiết là cơ quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân TP. Phan Thiết ban hành 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 cho bà Nguyễn Thị Kim C trên cơ sở đoạn 2 khoản 2 của Quyết định số 3184 ngày 09/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Bình Thuận và thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư 30 ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường.

Thứ hai: Việc UBND TP. Phan Thiết ban hành Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C là do hồ sơ pháp lý để ban hành 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 chưa đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014 của Bộ Tài nguyên và môi trường, Ủy ban không căn cứ vào Công văn số 910 ngày 04/5/2018 của Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận (PC44) gửi Chủ tịch UBND TP. Phan Thiết đề nghị thu hồi 04 Quyết định giao đất cho bà Nguyễn Thị Kim C để ban hành Quyết định số 3783.

Do đó, yêu cầu khởi kiện của bà C là không có căn cứ pháp lý để chấp nhận.

Theo bản tự khai của người có quyền và nghĩa vụ liên quan Nguyễn Thị L, Nguyễn Thị H, Nguyễn Thị T, Nguyễn Thị Kim M có trong hồ sơ vụ án thể hiện: Đề nghị Tòa án giữ nguyên Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C.

Ý kiến của người có quyền và nghĩa vụ liên quan Nguyễn Quang C, Nguyễn Văn N trình bày: Thống nhất với ý kiến của bà Nguyễn Thị Kim C, đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807,

8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 29/2018/HC-ST ngày 23 tháng 10 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận đã quyết định như sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, khoản 1 Điều 158, điểm a khoản 2 Điều l93, Điều 194 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Luật đất đai 2013; Nghị định 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 và Thông tư 30/2014/TT-BTNMT ngày 02/6/2014;

Khoản 2 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/ Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Kim C về việc:

- Yêu cầu hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND TP. Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805, 8806, 8807, 8808, 8809 ngày 22/12/2017 của UBND TP. Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C.

- Yêu cầu Ủy ban nhân dân Tp. Phan Thiết phải bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính trái pháp luật của Ủy ban gây ra.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 06/11/2018, người khởi kiện bà Nguyễn Thị Kim C kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện bà Nguyễn Thị Kim C vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà C: Hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805/QĐ-UBND, 8806/QĐ-UBND, 8807/QĐ-UBND, 8808/QĐ-UBND, 8809/QĐ-UBND cùng ngày 22/12/2017 của UBND thành phố Phan Thiết đối với bà C; và yêu cầu UBND thành phố Phan Thiết phải bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính trái pháp luật gây ra. Với các lý do:

Giấy ủy quyền và biên bản thỏa thuận của các anh chị trong gia đình vẫn còn có hiệu lực. Chưa bị một cơ quan có thẩm quyền nào thu hồi hay bác bỏ giấy ủy quyền này, nên đề nghị cấp phúc thẩm hủy quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa:

Về tố tụng, Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính về phiên tòa phúc thẩm. Những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung:

Do thủ tục cử người đại diện để nhận đất chưa đảm bảo, Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết đã ban hành Quyết định 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2015 hủy 05 Quyết định trên là phù hợp với quy định của pháp luật. Khi các anh chị em của bà C thỏa thuận được với nahu về việc cử người đại diện nhận đất theo thong báo của Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết thì 05 lô đất vẫn được nhà nước giao cho các con ông K là các anh chị em của bà. Bà C kháng cáo yêu cầu hủy án sơ thẩm nhưng không cung cấp được chứng cứ gì mới làm thay đổi nội dung vụ án, kháng cáo của bà không được chấp nhận.

Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Hội đồng xét xử căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng công khai tại phiên tòa, có đủ cơ sở để kết luận: Toàn bộ diễn biến vụ án như phần tóm tắt nội dung đã được viện dẫn ở trên, xét kháng cáo của bà Nguyễn Thị Kim C, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, ý kiến của các đương sự, ý kiến của Kiểm sát viên như sau:

[1] Về tố tụng:

Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND thành phố Phan Thiết về việc hủy 05 quyết định giao đất đối với bà C, là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai nên là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định tại khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính.

Ngày 04/6/2018, bà C khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận yêu cầu hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND là trong thời hạn luật định được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận đã thụ lý và giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 4 Điều 32 của Luật tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung:

[2.1] Xét việc UBND thành phố Phan Thiết ban hành 05 quyết định giao đất cho bà C.

Ông Nguyễn Văn K là cha đẻ của bà C, bà M, bà T, bà H, bà L, ông N, ông C có diện tích đất 7,428ha tọa lạc tại thôn Tân An, xã Tân Phú Xuân, huyện Hàm Thuận (nay là xã Phong Nẫm, TP Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận).

Năm 1979, UBND tỉnh Thuận Hải (nay là tỉnh Bình Thuận) đã trưng thu toàn bộ diện tích 7,428ha đất của gia đình ông K giao cho Ty xây dựng Thuận Hải để xây dựng xí nghiệp gạch ngói Thuận Hải. Tuy nhiên, Ủy ban chưa thực hiện chính sách bồi thường cho gia đình ông K.

Sau khi bị trưng thu đất, gia đình ông K đã liên tục khiếu nại đến các cơ quan chức năng để được giải quyết. Trong quá trình khiếu nại, ngày 06/10/2010, ông K ủy quyền cho bà C thay mặt cho ông trong quá trình giải quyết khiếu nại (Bút lục 31). Đến ngày 04/8/2014, ông K chết, các con của ông K tiếp tục ủy quyền cho bà C đại diện cho gia đình tiếp tục kế thừa việc khiếu nại của ông K (bút lục 30). Theo Văn bản thỏa thuận giữa các anh, chị, em bà C lập ngày 25/10/2014, đã được công chứng viên Vũ Ngọc T thuộc Văn phòng công chứng An Phước chứng thực tại số công chứng 00080, quyển số 01 TP/CC-SCC, cụ thể tại Điều 1 của văn bản này có nêu: "*Bên A đồng ý giao cho bên B toàn quyền sử dụng quyền lợi và nghĩa vụ (nếu nhận được hỗ trợ) từ UBND tỉnh Bình Thuận sau khi vụ khiếu nại chấm dứt".*

Đến ngày 05/8/2015, Thanh tra Chính phủ đã ban hành Báo cáo kết luận số 2237/BC-TTCP về việc kiểm tra việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn Văn K, tỉnh Bình Thuận, trong đó có nội dung: "*…kiến nghị Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo UBND tỉnh Bình Thuận giải quyết khiếu nại của các con ông K theo hướng: Trên cơ sở quỹ đất của địa phương, hỗ trợ giao đất cho các con của ông K…..*"

Ngày 18/9/2015, Văn phòng Chính phủ có văn bản số 7447/VPCP-V.I gửi Thanh tra Chính phủ và UBND tỉnh Bình Thuận thông báo: *"thay mặt Thủ tướng Chính phủ, Phó thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc đồng ý với kiến nghị trên của Thanh tra Chính phủ"*.

Ngày 7/6/2017, Văn phòng Chính phủ có công văn số 5914/VPCP-V.I thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó thủ tướng Trương Hòa Bình, trong đó có nội dung: *"…….xem xét giao cho 05 người con của ông Nguyễn Văn K, mỗi người 01 lô đất tại Khu tái định cư Đông Xuân An thuộc TP. Phan Thiết, không thu tiền sử dụng đất…..*".

Ngày 09/11/2017, UBND tỉnh Bình Thuận ban hành Quyết định số 3184/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và giao cho hộ gia đình ông Nguyễn Văn K.

Sau khi có Quyết định số 3184/QĐ-UBND, bà C đã liên hệ với UBND Thành phố Phan Thiết và cung cấp Văn bản thỏa thuận lập ngày 25/10/2014. Trên cơ sở các văn bản chỉ đạo của Thanh tra Chính phủ, Văn phòng Chính phủ,

UBND tỉnh Bình Thuận và Văn bản thỏa thuận do bà C cung cấp thì ngày 22/12/2017, UBND Thành phố Phan Thiết đã ban hành 05 Quyết định số 8805/QĐ-UBND, 8806/QĐ-UBND, 8807/QĐ-UBND, 8808/QĐ-UBND và 8809/QĐ-UBND về việc giao đất ở cho bà Nguyễn Thị Kim C.

Như vậy có thể khẳng định, tại thời điểm Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết ban hành 05 quyết định giao đất cho bà C thì Văn bản thỏa thuận lập ngày 25/10/2014 giữa các anh chị em bà C đang có hiệu lực pháp luật. Do đó, UBND Thành phố Phan Thiết ban hành 05 Quyết định số 8805/QĐ-UBND, 8806/QĐ-UBND, 8807/QĐ-UBND, 8808/QĐ-UBND và 8809/QĐ-UBND về việc giao đất ở cho bà Nguyễn Thị Kim C là có căn cứ, đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền.

[2.2] Xét nội dung Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND thành phố Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 quyết định giao đất cho bà C.

Vì cho rằng 05 quyết định giao đất của UBND thành phố Phan Thiết đã xâm phạm đến quyền lợi của mình nên ngày 06/01/2018, 04 trong số 6 người anh chị của bà C là bà Nguyễn Thị Kim M, Nguyễn Thị H, Nguyễn Thị L, Nguyễn Thị T đã làm đơn tố cáo bà C về hành vi giả mạo Văn bản thỏa thuận ngày 25/10/2014 nêu trên để chiếm đoạt tài sản của mình.

Sau khi nhận được đơn tố cáo, Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận đã tiến hành điều tra xác minh theo nội dung đơn tố cáo của các bà. Qua quá trình xác minh tin báo, Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận có Công văn số 910/CQĐT(PC44) ngày 04/5/2018 gửi Chủ tịch UBND thành phố Phan Thiết đề nghị thu hồi các Quyết định giao đất cho bà Nguyễn Thị Kim C vì cho rằng Văn bản thỏa thuận lập ngày 25/10/2014 là vi phạm Luật công chứng năm 2006.

Căn cứ vào Công văn số 910/CQĐT(PC44) của Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận nên ngày 22/5/2018, UBND Thành phố Phan Thiết ban hành Quyết định số 3783/QĐ-UBND về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất ở của UBND thành phố Phan Thiết đối với bà C.

Xét thấy, tại thời điểm UBND thành phố Phan Thiết ban hành 05 quyết định giao đất thì Văn bản thỏa thuận lập ngày 25/10/2014 giữa các anh chị em bà C đang có hiệu lực pháp luật. Trên thực tế, bà C đã được ông K ủy quyền thực hiện việc khiếu nại từ năm 2010, lúc này các anh chị em của bà C cũng không có ý kiến gì. Sau khi ông K chết, các con của ông K tiếp tục ủy quyền cho bà C thực hiện việc khiếu nại và cùng nhau lập Văn bản thỏa thuận ngày 25/10/2014, được công chứng theo đúng quy định của pháp luật.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 27 Bộ luật tố tụng dân sự năm 2015 thì việc "*yêu cầu tuyên bố văn bản công chứng vô hiệu"* là thuộc thẩm quyền của Tòa án, không thuộc thẩm quyền của Công an tỉnh Bình Thuận. Tại thời điểm

UBND thành phố Phan Thiết ban hành Quyết định số 3184/QĐ-UBND để hủy bỏ 05 quyết định giao đất của bà C thì Văn bản thỏa thuận ngày 25/10/2014 vẫn đang có hiệu lực pháp luật, chưa bị Tòa án tuyên bố văn bản công chứng đó vô hiệu. Hơn nữa về mặt khách quan, 04 người chị của bà C cho rằng bà C giả mạo chữ ký của mình tại sao trong suốt thời gian từ năm 2014 đến năm 2018 mới làm đơn tố cáo hành vi của bà C.

Do đó, việc UBND thành phố Phan Thiết chỉ căn cứ vào Công văn số 910/CQĐT(PC44) ngày 04/5/2018 của Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Bình Thuận để ra quyết định hủy bỏ 05 quyết định giao đất cho bà C là không đúng quy định của pháp luật và ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền, lợi ích hợp pháp của bà C.

Ngoài ra, phía người bị kiện còn cho rằng lý do hủy bỏ 05 quyết định giao đất là: *"Hồ sơ pháp lý để ban hành 05 quyết định nêu trên chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật"* nhưng lại không nêu được cụ thể là chưa đảm bảo theo quy định nào, mà chỉ cho rằng chưa xem xét kỹ đến việc cử người đại diện hợp pháp để đứng ra làm thủ tục giao đất. Về vấn đề này, thấy rằng, thời gian gia đình ông K đi khiếu nại việc bị Nhà nước trưng thu đất mà chưa được bồi thường kéo dài hơn 30 năm, khi ông K còn sống đã ủy quyền cho bà C và sau khi ông K mất các con của ông K cũng đã lập Văn bản thỏa thuận ủy quyền cho bà C với nội dung: "*Bên A đồng ý giao cho bên B toàn quyền sử dụng quyền lợi và nghĩa vụ (nếu nhận được hỗ trợ) từ UBND tỉnh Bình Thuận sau khi vụ khiếu nại chấm dứt"*. Do đó, bà C có đầy đủ quyền và nghĩa vụ hợp pháp để được giao đất theo quy định của pháp luật và ý nguyện của gia đình ông K. Việc phân chia tài sản cho các đồng thừa kế của ông K trên cơ sở xác định Văn bản ủy quyền có bị giả mạo hay không thì do các đồng thừa kế của ông K tự giải quyết bằng một vụ án dân sự khi có yêu cầu.

Như vậy, UBND thành phố Phan Thiết ban hành Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của UBND thành phố Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 quyết định giao đất cho bà C là không có căn cứ.

[2.3] Về yêu cầu UBND thành phố Phan Thiết phải bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính trái pháp luật gây ra.

Bà Nguyễn Thị Kim C chưa đưa ra được những tài liệu, chứng cứ cụ thể chứng minh thiệt hại do quyết định hành chính trái pháp luật gây ra và Tòa án cấp sơ thẩm cũng chưa xem xét về vấn đề này do yêu cầu khởi kiện của bà không được chấp nhận. Do đó, Tòa án cấp phúc thẩm cũng chưa có căn cứ để xem xét về yêu cầu này của bà. Tách yêu cầu giải quyết của bà Nguyễn Thị Kim C về bồi thường thiệt hại do quyết định hành chính trái pháp luật gây ra để giải quyết bằng một vụ án khác khi có yêu cầu của đương sự.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét và chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Nguyễn Thị Kim C; sửa toàn bộ bản án sơ thẩm.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Kim C không phải chịu do yêu cầu kháng cáo được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị Kim C; Sửa toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm số 29/2018/HCST ngày 23/10/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận.

Tuyên xử:

1. Hủy Quyết định số 3783/QĐ-UBND ngày 22/5/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết về việc hủy bỏ 05 Quyết định giao đất số 8805/QĐ-UBND, 8806/QĐ-UBND, 8807/QĐ-UBND, 8808/QĐ-UBND, 8809/QĐ-UBND cùng ngày 22/12/2017 của UBND thành phố Phan Thiết đối với bà Nguyễn Thị Kim C.

2. Án phí

- Án phí phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Kim C không phải chịu. Hoàn lại 300.000 đồng cho bà C theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí đã nộp số 0025706 ngày 06/11/2018 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.

-Án phí sơ thẩm: Hoàn lại cho bà Nguyễn Thị Kim C 300.000 đồng tiền án phí hành chính sơ thẩm đã nộp tại biên lai thu số 0022842 ngày 04/6/2018 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận.

Ủy ban nhân dân thành phố Phan Thiết, tỉnh Bình Thuận phải nộp 300.000 đồng tiền án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao(1);
-VKSNDCC tại TP Hồ Chí Minh(1);
-Tòa án nhân dân tỉnh Bình Thuận(1);
-Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bình Thuận;
-Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bình Thuận;
-Người khởi kiện(1);
-Người bị kiện(1);
-NLQ
-Lưu hồ sơ(1),VP(3),13b.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Văn Minh

Các Thẩm phán **Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa**

Phan Nhựt Bình **Phan Văn Yên** **Nguyễn Văn Minh**