

Số: 85/2021/QĐ-PT

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 21 tháng 01 năm 2021

**QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ
GIẢI QUYẾT VỤ ÁN HÀNH CHÍNH**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: **Bà Phạm Thị Thu Hải**

Các Thẩm phán: **Ông Trần Đức Nam**
Bà Lê Hải Vân

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp: **Bà Trần Thị Thúy Ái** - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020

Tòa án nhân dân Quận 12 đã căn cứ vào Khoản 3 và Khoản 4 Điều 3, Khoản 5 Điều 38, Điều 115, Điểm a Khoản 1 Điều 123, Điểm h Khoản 1 Điều 143 và Điều 144 Luật Tổ tụng hành chính, quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc khiếu kiện hành vi hành chính trong cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, giữa:

Người khởi kiện: **Ông Phạm Đức C.**, sinh năm 1969.

Địa chỉ: Số 577, đường Lê Văn Kh., khu phố 7, phường Hiệp Th., Quận 12, Thành phố H..

Người bị kiện: **Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường Quận 12, Thành phố H..**

Địa chỉ: Số 01, đường Lê Thị Riêng, phường Thới An, Quận 12, Thành phố H..

Tại đơn kháng cáo đề ngày 21 tháng 8 năm 2020 ông Phạm Đức C. kháng cáo toàn bộ Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12. Tại biên bản làm việc của Tòa án nhân dân Thành phố H. lập ngày 18 tháng 01 năm 2021, ông Phạm Đức C. yêu cầu Tòa cấp phúc thẩm hủy quyết định đình chỉ số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12 để Tòa cấp sơ thẩm xét xử lại theo quy định pháp luật.

XÉT THẤY:

Căn cứ vào đơn khởi kiện ngày 10 tháng 3 năm 2020 và giấy bổ sung đơn

khởi kiện ngày 24 tháng 3 năm 2020 của ông Phạm Đức C. có nội dung: Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã có hành vi cản trở, gây khó khăn cho ông Cường trong việc cấp giấy chứng nhận, cụ thể ngày 05/4/2019 Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã lập biên bản làm việc có nội dung vi phạm pháp luật như sau: Do có vướng mắc trong việc áp dụng các quy định để cấp Giấy chứng nhận theo Quyết định công nhận sự thỏa thuận của Tòa án, nên ngày 10/7/2018 Ủy ban nhân dân Quận 12 mới có văn bản số 5192/UBND-TNMT trả lời ông Cường đang có văn bản xin ý kiến hướng dẫn việc cấp Giấy chứng nhận, với quan điểm này của Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 cho thấy Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã không thực hiện, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân Quận 12 cấp giấy chứng nhận cho ông Cường. Ông Cường yêu cầu Tòa án giải quyết buộc chấm dứt hành vi hành chính tại Biên bản làm việc ngày 05/4/2019 của Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12, vì hành vi này đã cản trở, gây khó khăn đối với việc thực hiện quyền của người sử dụng đất là ông Phạm Đức C. theo quy định pháp luật;

Căn cứ vào Giấy mời số 1106/GM-TNMT-PC ngày 01/4/2019 và Biên bản làm việc ngày 05/4/2019 của Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12, thể hiện vào ngày 05/4/2019 Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 mời ông Phạm Đức C. làm việc liên quan đến đơn của ông kiến nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất theo Quyết định công nhận sự thỏa thuận số 161/QĐ-CNTT ngày 26/7/2005, Quyết định thi hành án số 53/QĐ-CCTHA ngày 01/11/2011 và Quyết định thi hành án số 83/QĐ-CCTHA ngày 28/11/2011, đối với nhà đất tại phường Hiệp Th., Quận 12. Tại buổi làm việc với ông Cường vào ngày 05/4/2019, Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã trao đổi lại nội dung ý kiến của ông Nguyễn Văn Hồng – Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và môi trường tại chương trình Lắng nghe và trao đổi ngày 10/3/2019 về trường hợp cấp giấy chứng nhận của ông Cường. Trên cơ sở ý kiến của ông Hồng, Ủy ban nhân dân Quận 12 đã tổ chức cuộc họp với các đơn vị liên quan trao đổi xin ý kiến hướng dẫn vào ngày 21/3/2019, các đơn vị có ý kiến việc cấp giấy chứng nhận phải theo quy định pháp luật và các văn bản chuyên ngành, và Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 có ý kiến với ông Cường như sau: Do có vướng mắc trong việc áp dụng các quy định để cấp Giấy chứng nhận theo Quyết định công nhận sự thỏa thuận của Tòa án, nên ngày 10/7/2018 Ủy ban nhân dân Quận 12 mới có văn bản số 5192/UBND-TNMT trả lời ông Cường đang có văn bản xin ý kiến hướng dẫn việc cấp Giấy chứng nhận;

Xét thấy hành vi hành chính của Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 vào ngày 05/4/2019 nêu trên không phải là hành vi hành chính theo Khoản 4 Điều 3 Luật Tổ tụng hành chính, do đó, khiếu kiện nêu trên của ông Phạm Đức C. là không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính, thuộc trường hợp đình chỉ giải quyết vụ án theo Điểm h Khoản 1 Điều 143 và Điểm đ Khoản 1 Điều 123 Luật Tổ tụng hành chính. Tòa án nhân

dân Quận 12 ban hành Quyết định số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 đình chỉ giải quyết vụ án là đúng, nhưng đình chỉ với lý do người khởi kiện không có quyền khởi kiện theo Điểm a Khoản 1 Điều 123 Luật tố tụng hành chính là không chính xác, tuy nhiên, sai sót này không ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc giải quyết vụ án. Vì vậy, yêu cầu của người kháng cáo về việc hủy quyết định sơ thẩm để xét xử lại là không được chấp nhận;

Xét ý kiến của Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố H. cho rằng việc ông Phạm Đức C. khởi kiện Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã không thực hiện, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân Quận 12 về việc cấp giấy chứng nhận cho ông Cường là có căn cứ theo quy định tại Khoản 5 Điều 8 Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố H., nên căn cứ vào Điểm c Khoản 5 Điều 243 Luật tố tụng hành chính năm 2015 đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố H. chấp nhận kháng cáo của ông Phạm Đức C. về yêu cầu hủy Quyết định số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12, là không phù hợp với nhận định nêu trên của Hội đồng xét xử phúc thẩm;

Về án phí: Do giữ nguyên quyết định sơ thẩm bị kháng cáo nên người kháng cáo phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định tại Khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Căn cứ vào Điểm a Khoản 5 Điều 243 của Luật tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12, Thành phố H..

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Phạm Đức C. phải chịu số tiền là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*), được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí phúc thẩm mà ông Cường đã nộp là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*) theo Biên lai thu số AA/2019/0105042 ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chi cục Thi hành án dân sự Quận 12, Thành phố H.. Ông Cường đã nộp đủ án phí hành chính phúc thẩm.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân Tối cao;
- Tòa án nhân dân Cấp cao tại TPHCM;
- Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại TPHCM;
- Viện Kiểm sát nhân dân TPHCM;
- Tòa án nhân dân Quận 12;
- Chi Cục Thi hành án dân sự Quận 12;
- Đường sự;
- Lưu./.

**TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Phạm Thị Thu Hải

dân Quận 12 ban hành Quyết định số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 đình chỉ giải quyết vụ án là đúng, nhưng đình chỉ với lý do người khởi kiện không có quyền khởi kiện theo Điểm a Khoản 1 Điều 123 Luật tố tụng hành chính là không chính xác, tuy nhiên, sai sót này không ảnh hưởng nghiêm trọng đến việc giải quyết vụ án. Vì vậy, yêu cầu của người kháng cáo về việc hủy quyết định sơ thẩm để xét xử lại là không được chấp nhận;

Xét ý kiến của Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố H. cho rằng việc ông Phạm Đức C. khởi kiện Phòng Tài nguyên và môi trường Quận 12 đã không thực hiện, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn được giao trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân Quận 12 về việc cấp giấy chứng nhận cho ông Cường là có căn cứ theo quy định tại Khoản 5 Điều 8 Quyết định số 36/2017/QĐ-UBND ngày 17/8/2017 của Ủy ban nhân dân Thành phố H., nên căn cứ vào Điểm c Khoản 5 Điều 243 Luật tố tụng hành chính năm 2015 đề nghị Tòa án nhân dân Thành phố H. chấp nhận kháng cáo của ông Phạm Đức C. về yêu cầu hủy Quyết định số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12, là không phù hợp với nhận định nêu trên của Hội đồng xét xử phúc thẩm;

Về án phí: Do giữ nguyên quyết định sơ thẩm bị kháng cáo nên người kháng cáo phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định tại Khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Căn cứ vào Điểm a Khoản 5 Điều 243 của Luật tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

1. Giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12, Thành phố H..

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Phạm Đức C. phải chịu số tiền là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*), được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí phúc thẩm mà ông Cường đã nộp là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*) theo Biên lai thu số AA/2019/0105042 ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chi cục Thi hành án dân sự Quận 12, Thành phố H.. Ông Cường đã nộp đủ án phí hành chính phúc thẩm.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

**Thành viên
Hội đồng xét xử**

**Thẩm phán –
Chủ tọa phiên tòa**

Lê Hải Vân

Trần Đức Nam

Phạm Thị Thu Hải

BIÊN BẢN NGHỊ ÁN

Vào hồi 09 giờ 00 phút, ngày 21 tháng 01 năm 2021

Tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố H.

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Phạm Thị Thu Hải

Các Thẩm phán:

1/ Ông Trần Đức Nam

2/ Bà Lê Hải Vân

Tiến hành nghị án vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số 30/2020/TLPT-HC ngày 05 tháng 10 năm 2020 về việc “*Khiếu kiện hành vi hành chính*”, giữa:

Người khởi kiện: Ông Phạm Đức C., sinh năm 1969.

Địa chỉ: Số 577, đường Lê Văn Kh., khu phố 7, phường Hiệp Th., Quận 12, Thành phố H..

Người bị kiện: Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường Quận 12, Thành phố H..

Địa chỉ: Số 01, đường Lê Thị Riêng, phường Thới An, Quận 12, Thành phố H..

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên họp và các quy định của pháp luật.

**HỘI ĐỒNG XÉT XỬ THẢO LUẬN, BIỂU QUYẾT, QUYẾT ĐỊNH
CÁC VẤN ĐỀ CỦA VỤ ÁN NHƯ SAU:**

Biểu quyết đồng ý với tỉ lệ 3/3 các vấn đề sau:

Căn cứ vào Điểm a Khoản 5 Điều 243 của Luật tổ tụng hành chính;

1. Giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 01/2020/QĐST-HC ngày 07 tháng 8 năm 2020 của Tòa án nhân dân Quận 12, Thành phố H..

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Phạm Đức C. phải chịu số tiền là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*), được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí phúc thẩm mà ông Cường đã nộp là 300.000đồng (*Ba trăm nghìn đồng*) theo Biên lai thu số AA/2019/0105042 ngày 10 tháng 9 năm 2020 của Chi cục Thi

hành án dân sự Quận 12, Thành phố H.. Ông Cường đã nộp đủ án phí hành chính phúc thẩm.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Việc nghị án kết thúc vào hồi 10 giờ 00 phút, ngày 21 tháng 01 năm 2021.

Biên bản nghị án đã được đọc lại cho tất cả thành viên Hội đồng xét xử cùng nghe và ký tên dưới đây.

**Thành viên
Hội đồng xét xử**

**Thẩm phán –
Chủ tọa phiên tòa**

Lê Hải Vân

Trần Đức Nam

Phạm Thị Thu Hải

BIÊN BẢN THẢO LUẬN

Vào hồi 09 giờ 00 phút, ngày 13 tháng 01 năm 2021

Tại trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố H.

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Phạm Thị Thu Hải

Các Thẩm phán:

1/ Ông Trần Đức Nam

2/ Bà Lê Hải Vân

Tiến hành thảo luận vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số 30/2020/TLPT-HC ngày 05 tháng 10 năm 2020 về việc “*Khiếu kiện hành vi hành chính*”, giữa:

Người khởi kiện: Ông Phạm Đức C., sinh năm 1969.

Địa chỉ: Số 577, đường Lê Văn Kh., khu phố 7, phường Hiệp Th., Quận 12, Thành phố H..

Người bị kiện: Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường Quận 12, Thành phố H..

Địa chỉ: Số 01, đường Lê Thị Riêng, phường Thới An, Quận 12, Thành phố H..

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên họp và các quy định của pháp luật.

HỘI ĐỒNG XÉT XỬ THẢO LUẬN, BIỂU QUYẾT, QUYẾT ĐỊNH CÁC VẤN ĐỀ CỦA VỤ ÁN NHƯ SAU:

Biểu quyết đồng ý với tỉ lệ 3/3 các vấn đề sau:

1. Tạm ngừng phiên họp ngày 13 tháng 01 năm 2021 để yêu cầu người kháng cáo xác định lại yêu cầu khởi kiện và hành vi hành chính bị kiện.

2. Phiên họp sẽ được tiếp tục vào lúc 09 giờ ngày 21 tháng 01 năm 2021.

Việc thảo luận kết thúc vào hồi 10 giờ 00 phút, ngày 13 tháng 01 năm 2021.

Biên bản thảo luận đã được đọc lại cho tất cả thành viên Hội đồng xét xử cùng nghe và ký tên dưới đây.

**Thành viên
Hội đồng xét xử**

**Thẩm phán –
Chủ tọa phiên tòa**

Lê Hải Vân

Trần Đức Nam

Phạm Thị Thu Hải