

**QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI
QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Ông Trần Phương Đông

Các Thẩm phán: Bà Phạm Thị Xuân Đào

Ông Vũ Thế Phương

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên họp:

Bà Nguyễn Thị Bình - Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 05/2018/QĐST-HC ngày 16 tháng 11 năm 2018.

Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa đã căn cứ vào khoản 5 Điều 38, điểm c khoản 1 Điều 123, điểm h khoản 1 Điều 143, Điều 144 và Điều 145 của Luật tổ tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất” giữa:

Người khởi kiện: Bà Lương Ngọc T, sinh năm 1945;

Địa chỉ: K1/29, ấp T, phường B, TP.B, Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Lý Thị Ngọc H, sinh năm 1979 (Theo văn bản ủy quyền ngày 08/10/2016).

Địa chỉ: 240, đường 30/4, phường T, TP.B, Đồng Nai.

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân thành phố B.

Đại diện theo pháp luật: Ông Phạm Anh D – Chủ tịch

Địa chỉ: 90, Hưng Đạo Vương, phường T, thành phố B, tỉnh Đồng Nai.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Bà Nguyễn Thị Thanh T, sinh năm 1976;

2. Ông Ngô Đăng Trường H, sinh năm 1972;

Cùng địa chỉ: 59, đường D2, Quốc lộ 51, Khu phố B, phường L, thành phố B, tỉnh Đồng Nai.

3. Ông Ngô Văn D, sinh năm 1941 (chết ngày 28/11/2015);

Người thừa kế quyền và nghĩa vụ tố tụng của ông D:

1. Bà Ngô Mộng Phương Loan, sinh năm 1973;

Địa chỉ: C17B, Khu phố 5, phường Bửu L, TP.B, Đồng Nai.

2. Ông Ngô Đăng Trường V, sinh năm 1972;

Địa chỉ: K1/29, ấp T, phường B, TP.Biên Hòa, Đồng Nai.

3. Ông Ngô Thành Quốc Bảo, sinh năm 1964;

Địa chỉ: K1/29, ấp T, phường B, TP.B, Đồng Nai.

4. Bà Ngô Mộng Phương T, sinh năm 1966;

Địa chỉ: 314/40, tổ 4, Khu phố 2, Phường T, TP.B, Đồng Nai.

Tại đơn kháng cáo ngày 26 tháng 11 năm 2018, người khởi kiện là bà Lương Ngọc T kháng cáo với lý do Quyết định đình chỉ của Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa đình chỉ vụ án không có căn cứ pháp luật, gây khó khăn cho người dân trong việc khiếu kiện quyết định hành chính trái pháp luật, đề nghị cấp phúc thẩm xem xét hủy bỏ Quyết định số 05/2018/QĐST - HC ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa.

XÉT THẤY:

- Về thủ tục kháng cáo: Đơn kháng cáo của người khởi kiện là bà Lương Ngọc T làm trong thời hạn luật định, đã đóng tạm ứng án phí phúc thẩm nên được xem xét theo thủ tục chung.

- Về nội dung kháng cáo:

Tòa án cấp sơ thẩm đã thu thập được những người thừa kế quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Ngô Văn D gồm ông Nguyễn Thành Quốc B, Ngô Mộng Phương T, Ngô Mộng Phương L, bà Ngô Mộng Phương K, Ngô Đăng Trường V, Ngô Đăng Trường D, Ngô Đăng Trường H, Ngô Đăng Trường M tham gia tố tụng là cần thiết cho việc giải quyết vụ án và đảm bảo quyền lợi ích hợp pháp cho các đương sự.

Tuy nhiên, việc Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa ban hành Thông báo số 134/2018/TB-TA ngày 08/10/2018, yêu cầu người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là bà Lý Thị Ngọc H phải cung cấp địa chỉ của những người thừa kế quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Ngô Văn D gồm bà Ngô Mộng Phương K, sinh năm 1967, ông Ngô Đăng Trường D, sinh năm 1968, ông Ngô Đăng Trường M, sinh năm 1978 trong thời hạn 15 (mười lăm) ngày kể từ ngày nhận được thông báo trên và khi hết thời hạn người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là bà Lý Thị Ngọc H không cung cấp được địa chỉ của những người nêu trên theo yêu cầu nên Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa đình chỉ giải quyết vụ án căn cứ vào khoản 5 Điều 38, điểm c khoản 1 Điều 123, điểm h khoản 1 Điều 143, Điều 144 và Điều 145 của Luật tố tụng hành chính là chưa đầy đủ theo tinh thần của Luật tố tụng hành chính. Cụ thể đó là:

- Việc Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa tự ấn định thời gian giao nộp

chứng cứ không có căn cứ theo quy định của Luật tố tụng hành chính (chỉ Thông báo cho người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện nhưng không thông báo cho những người tham gia tố tụng khác) mà không chủ động tiến hành thu thập chứng cứ là vi phạm theo quy định tại khoản 2 Điều 9 Luật Tố tụng hành chính đã quy định “*Tòa án có trách nhiệm hỗ trợ đương sự trong việc thu thập tài liệu chứng cứ và tiến hành thu thập, xác minh chứng cứ, yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân cung cấp tài liệu, chứng cứ cho Tòa án hoặc đương sự theo quy định của Luật này.*”

- Quá trình tiến hành tố tụng , cấp sơ thẩm đã thể hiện trách nhiệm trong việc xác định người kế thừa quyền và nghĩa vụ của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là ông Ngô Văn D. Hồ sơ vụ án thể hiện, cấp sơ thẩm đã tiến hành thu thập lời khai của đương sự có liên quan nhưng không yêu cầu cung cấp địa chỉ (biết hay không biết địa chỉ một số người kế thừa quyền và nghĩa vụ của người có quyền lợi , nghĩa vụ liên quan là ông Ngô Văn Dậu) và chưa thu thập , xác minh đầy đủ tại cơ quan có thẩm quyền để xác định địa chỉ một số người người kế thừa quyền và nghĩa vụ của người có quyền lợi , nghĩa vụ liên quan là ông Ngô Văn Dậu là thực hiện chưa đầy đủ theo tinh thần khoản 2 Điều 9 Luật Tố tụng hành chính đã quy định.

Về điều luật áp dụng, Tòa án nhân dân TP.Biên Hòa nhận định người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là bà Lý Thị Ngọc H không cung cấp địa chỉ người kế thừa quyền và nghĩa vụ của người có quyền lợi , nghĩa vụ liên quan là ông Ngô Văn D là các ông bà Ngô Mộng Phương K, ông Ngô Đăng Trường D, Ngô Đăng Trường M theo yêu cầu nên đã đình chỉ giải quyết vụ án căn cứ theo điểm c khoản 1 Điều 123, của Luật tố tụng hành chính là không đúng tinh thần của điều luật “*về điều kiện khởi kiện nhưng người khởi kiện đã khởi kiện đến Tòa án còn thiếu một trong những điều kiện đó*”.

Từ những phân tích trên, việc Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa ra quyết định đình chỉ giải quyết vụ án với lý do người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện không cung cấp địa chỉ của những người thừa kế quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Ngô Văn D gồm Ngô Mộng Phương K, ông Ngô Đăng Trường D, Ngô Đăng Trường M là chưa đầy đủ theo tinh thần quy định của Luật tố tụng hành chính. Do đó, kháng cáo của người khởi kiện là bà Lương Ngọc T là có căn cứ được chấp nhận.

Về án phí: Do kháng cáo của người khởi kiện là bà Lương Ngọc T được chấp nhận nên người khởi kiện không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên họp:

- Việc chấp hành pháp luật tố tụng: được thực hiện đầy đủ theo quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về nội dung kháng cáo của người khởi kiện:

Việc Tòa án nhân dân TP .Biên Hòa ban hành quyết định đình chỉ số 05/2018/QĐST-HC ngày 16/11/2018 là không có căn cứ, tự ấn định thời gian giao nộp chứng cứ, mà không chủ động tiến hành thu thập chứng cứ theo khoản 2 Điều 9 Luật Tổ tụng hành chính đã qui định “ Tòa án có trách nhiệm hỗ trợ đương sự trong việc thu thập tài liệu chứng và tiến hành thu thập, xác minh chứng cứ, yêu cầu cơ quan, tổ chức, cá nhân cung cấp tài liệu, chứng cứ cho Tòa án hoặc đương sự theo quy định của Luật này”. Như vậy, trước khi Tòa án cấp sơ thẩm ban hành quyết định đình chỉ trên chỉ ra thông báo số 134/2018/TB-TA ngày 08/10/2018 cho người đại diện người khởi kiện là Bà Lý Thị Ngọc Hiệp.

Ngày 11/10/2018, Tòa án cấp sơ thẩm có mời ông Nguyễn Thành Quốc B, Ngô Mộng Phương T, Ngô Mộng Phương L để làm bản khai trong đó có thể hiện chưa có địa chỉ rõ ràng như: Ngô Mộng Phương K, Ngô Đăng Trường V, Ngô Đăng Trường D, Ngô Đăng Trường H, Ngô Đăng Trường M. Tuy nhiên, Tòa cấp sơ thẩm đã tiến hành lấy lời khai nhưng không yêu cầu cung cấp địa chỉ cụ thể cho Tòa án để làm căn cứ triệu tập đến tòa. Như vậy, Tòa cấp sơ thẩm chưa thực hiện đúng theo khoản 2 Điều 9 Luật Tổ tụng hành chính.

Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai c ần cứ điểm c khoản 5 điều 243 luật tổ tụng hành chính chấp nhận Đơn kháng cáo của người khởi kiện là bà Lương Ngọc Tư , hủy quyết định đình chỉ số 05/2018/QĐST-HC ngày 16/11/2018 của Tòa án nhân dân Tp Biên Hòa.

Quan điểm của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ vào điểm c khoản 5 Điều 243; Điều 349 của Luật tổ tụng hành chính và Nghị quyết 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu , miễn giảm, thu, nộp và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án,

QUYẾT ĐỊNH:

1. Chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện là bà Lương Ngọc T.

Hủy quyết định đình chỉ số 05/2018/QĐST - HC ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính về bồi thường, hỗ trợ do thu hồi đất”. Chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân thành phố Biên Hòa để tiếp tục giải quyết vụ án.

2. Về án phí: Hoàn trả cho người khởi kiện là bà Lương Ngọc T số tiền 300.000đ (Ba trăm ngàn đồng) tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã nộp tại biên lai thu số 009834 ngày 04/12/2018 của Chi cục thi hành án dân sự thành phố Biên Hòa.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định.

Nơi nhận:

- VKS ND tỉnh Đồng Nai;
- VKS ND thành phố Biên Hòa;
- Tòa án nhân dân TP. Biên Hòa;
- Chi cục thi hành án dân sự TP.B.Hòa
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Trần Phương Đông