| | |
|---|---|
| **TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - hạnh phúc** |

Bản án số: 407/2023/HC-PT
Ngày 14 – 6 – 2023
*V/v "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai".*

**NHÂN DANH**
**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- ***Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa*: Ông Nguyễn Văn Tửu

*Các Thẩm phán*: Ông Hà Huy Cầu

Ông Mai Xuân Thành

- ***Thư ký phiên tòa***: Bà Nguyễn Thị Mỹ Dung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- ***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:*** Ông Nguyễn Minh Sơn - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 14 tháng 6 năm 2023, tại phòng xét xử trực tuyến điểm cầu trung tâm Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh và điểm cầu thành phần Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 134/2023/TLPT-HC ngày 14 tháng 3 năm 2023, về việc "*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*". Do Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 06 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 993/2023/QĐPT-HC ngày 05 tháng 5 năm 2023, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Nguyễn Văn Qu, sinh năm 1957; cư trú tại: Tổ 8, ấp CL, xã CG, huyện GD, tỉnh Tây Ninh (vắng mặt).

*Người đại diện theo ủy quyền của ông Qu:* Anh Nguyễn Minh H, sinh năm 1996; cư trú tại: Ấp Cẩm An, xã CG, huyện GD, tỉnh Tây Ninh, (có mặt).

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện*: Bà Trần Thị T, Luật sư của Công ty TNHH MTV Bảo Minh Lý thuộc Đoàn Luật sư tỉnh Tây Ninh, (có mặt).

- *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Tây Ninh.

*Người đại diện theo pháp luật*: Ông Nguyễn Thanh Ng – Chủ tịch; có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho UBND tỉnh Tây Ninh:*

1. Ông NBV1 – Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tây Ninh; có yêu cầu xét xử vắng mặt.

2. Ông NBV2 – Phó Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Tây Ninh; có yêu cầu xét xử vắng mặt.

3. Ông NBV3 – Trưởng phòng Đăng ký và cấp giấy chứng nhận thuộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Tây Ninh, (có mặt).

*4.* Ông NBV4 – Viên chức Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Tây Ninh, (có mặt).

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Trường Mầm non TH; địa chỉ: Ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

*Người đại diện theo pháp luật*: Bà Nguyễn Thị Hồng G – Hiệu trưởng; có yêu cầu xét xử vắng mặt.

- *Người kháng cáo*: Ông Nguyễn Văn Qu là người khởi kiện**.**

**NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Theo đơn khởi kiện ngày 05/10/2022, đơn khởi kiện bổ sung ngày 25/10/2022 và các lời khai trong quá trình giải quyết vụ án, ông Nguyễn Văn Qu và người đại diện theo ủy quyền của ông Qu, anh Nguyễn Minh H trình bày*:

Ông nội của ông Qu là cụ Nguyễn Văn S (chết không rõ năm), được thừa kế một phần đất canh tác có diện tích 40.000m$^2$, tọa lạc tại xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh theo giấy địa bộ số 126 ngày 13/01/1912 do Tỉnh trưởng tỉnh Tây Ninh ký, đóng dấu xác nhận.

Sau khi cụ Sửu chết phần đất diện tích 20.000m$^2$ trong tổng diện tích trên do cha ruột của ông là cụ Nguyễn Văn R quản lý sử dụng. Theo đó, ngày 21/4/1959, cha ông có làm "Tờ khai ruộng đất" với diện tích 20.000m$^2$, việc lập tờ khai này có chính quyền địa phương sở tại xác nhận.

Nguồn gốc đất nêu trên đều được những người lớn tuổi ở địa phương xác nhận là đất của gia đình ông gồm có: ông Nguyễn Văn Tăng, sinh năm 1933; ông Nguyễn Văn Ô, sinh năm 1935 và ông Nguyễn Văn Sắc, sinh năm 1945, cùng địa chỉ tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

Trước năm 1963, khu đất nói trên là RD, sau đó đến năm 1963 cụ Ry đã đốn bỏ cây rừng, san lắp gò mối trên một phần diện tích đất trên để làm sân bóng đá giải trí cho các thanh niên trong ấp.

Đến năm 1984, gia đình ông có ý định cày trồng mì đồng thời chuẩn bị tiến hành làm các thủ tục cấp giấy chứng nhận theo chế độ mới thì Chủ tịch xã TH đương thời là ông Nguyễn Văn Bê có đến nhà gặp gia đình ông ngỏ ý nhờ phần đất trên để tiếp tục làm sân bóng đá giải trí cho ấp, đồng thời có hứa sau này sẽ đứng ra làm giấy tờ liên quan cho gia đình ông nhưng ông Bê đã chết.

Từ năm 2015 cho đến nay thì thanh niên trong ấp không còn chơi nữa.

Năm 2019 được sự đồng ý của các anh chị em trong gia đình, ông Qu có đơn xin được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng UBND xã TH từ chối vì cho rằng đất này là "đất công".

Vì không đồng ý với ý kiến trên nên ông Qu có đơn xin được trả thành quả lao động đối với phần đất này.

Ngày 10/9/2019, UBND xã TH ban hành Công văn số: 34/UBND để trả lời đơn xin trả thành quả lao động của ông là "chưa đủ cơ sở và tính pháp lý".

Ngày 22/6/2020, UBND huyện BC ban hành Công văn số: 739/UBND để trả lời kiến nghị của ông là "Không có cơ sở xem xét".

Quá trình giải quyết vụ việc tại UBND xã ông được biết diện tích đất là 5.533,6 $m^2$, thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại: Ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh do UBND xã quản lý, sử dụng vào mục đích sân bóng đá, loại đất xây dựng cơ sở tập thể dục thể thao.

Không đồng ý với kết quả giải quyết nêu trên, ngày 01/12/2020 ông có gửi đơn yêu cầu giải quyết "Đòi lại tài sản là quyền sử dụng đất" đến UBND xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

Ngày 23/12/2020 nhận được Công văn trả lời số 134/UBND của UBND xã TH với nội dung "chưa đủ cơ sở và tính pháp lý".

Ngày 06/7/2021, ông nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện BC để yêu cầu Tòa án giải quyết như sau: "Tuyên hủy toàn bộ Công văn số 134. Buộc UBND xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh giao trả lại phần đất có diện tích 5.533,6 $m^2$, thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại: Ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh".

Ngày 06/6/2022, UBND xã TH ban hành Quyết định số: 68/QĐ-UBND về việc thu hồi Công văn 134 mà ông khởi kiện nên ông đã rút đơn khởi kiện ngày 08/8/2022, Tòa án nhân dân huyện BC đình chỉ giải quyết vụ án.

Trong quá trình giải quyết vụ án, khoảng tháng 8/2022, khi sao chụp hồ sơ ông mới biết được ngày 14/01/2022, UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 118/QĐ-UBND với nội dung giao phần đất diện tích 4.312,7 $m^2$ (trong phần diện tích đất tranh chấp là 5.533,6 $m^2$) cho Trường mẫu giáo TH.

UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 118 trên chưa xem xét, đánh giá toàn diện các tình tiết liên quan đến vụ việc, nguồn gốc đất, công sức tôn tạo và các chứng cứ liên quan đến nguồn gốc đất là của gia đình ông mà giao cho Trường Mẫu giáo TH là ảnh hưởng đến quyền lợi của gia đình ông, do đó ông khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết như sau:

Tuyên hủy toàn bộ Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 của UBND tỉnh Tây Ninh, trả lại phần diện tích 4.312,7 $m^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại: Ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh cho những người thừa kế của cụ Nguyễn Văn R.

*Người bị kiện là UBND tỉnh Tây Ninh* trình bày tại Công văn số 3998/UBND-TD ngày 21/11/2022 nêu ý kiến đối với nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Văn Qu như sau: UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 về việc giao 4.312,7 $m^2$ đất cho Trường Mẫu giáo TH để xây dựng trường học là đúng quy định của pháp luật. Quan điểm của Ủy ban là giữ nguyên Quyết định số 118.

*Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Trường Mầm non TH, người đại diện theo pháp luật bà Nguyễn Thị Hồng Gấm trình bày*:

Trường Mầm non TH được giao quản lý sử dụng đất theo Quyết định số 118/QĐ-UBND tỉnh Tây Ninh ngày 14/01/2021, có ghi rõ diện tích đất 4.312,7 $m^2$ đất giao cho Trường Mầm non TH (Mẫu giáo TH cũ).

Quyết định số 3324/QĐ-UBND của UBND tỉnh Tây Ninh ngày 31/10/2019 về việc phê duyệt Báo cáo Kinh tế - Kỹ thuật đầu tư xây dựng Công trình: Trường Mẫu giáo TH đạt chuẩn (hiện nay là Trường Mầm non TH). Công trình Trường Mẫu giáo TH đã xây dựng hoàn thành và đi vào hoạt động từ tháng 01/2021 cho đến nay.

Căn cứ theo nội dung đã nêu trên nên việc UBND tỉnh Tây Ninh giao đất xây dựng trường Mẫu giáo TH (hiện nay là Trường Mầm non TH) là đúng quy định của Pháp luật. Bà Gấm không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Qu.

Tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và trình bày bổ sung: Nếu trường hợp không chấp nhận trả diện tích đất tranh chấp cho ông Qu thì đề nghị Hội đồng xét xử xem xét buộc trả thành quả lao động đối với phần đất trên cho gia đình ông Qu.

*Tại bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 06 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh, đã quyết định:*

Căn cứ vào khoản 2 Điều 8, Điều 42, khoản 3 Điều 45, Điều 49, Điều 59 của Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, khoản 2 Điều 3, Điều 30, khoản 2 Điều 32; khoản 1 Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính 2015 và Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

*Tuyên xử:*

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Qu, về việc:

Yêu cầu hủy Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh và buộc UBND tỉnh Tây Ninh trả lại phần đất diện tích 5.533,6 $m^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58 toạ lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

Ngoài ra, án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

- Ngày 16/01/2023, người khởi kiện là ông Nguyễn Văn Qu có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. Lý do kháng cáo: Tòa án sơ thẩm xét xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Qu là không khách quan, làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Qu; vì phần diện tích đất 5.533,6m$^2$ do UBND tỉnh Tây Ninh giao cho Trường mẫu giáo TH và mở đường thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ 58, tọa lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC có nguồn gốc của cụ Nguyễn Văn S (là ông nội của ông Qu) được thừa kế một phần trong tổng diện tích 40.000m$^2$ theo giấy "Địa bộ số 126 ngày 13/01/1912" do Tỉnh trưởng tỉnh Tây Ninh ký, đóng dấu xác nhận. Sau khi cụ Sửu chết thì phần đất có diện tích 20.000m$^2$ trong tổng diện tích đất nêu trên do ông Nguyễn Văn R (cha của ông Qu) quản lý, sử dụng. Ngày 12/4/1959 ông Ry làm "Tờ khai ruộng đất" với diện tích 20.000m$^2$, có chính quyền địa phương xác nhận. Đồng thời nguồn gốc đất nêu trên còn được những người lớn tuổi ở địa phương ông Nguyễn Văn Tăng, ông Phan Văn Ô, ông Nguyễn Văn Sắc xác nhận là của gia đình ông Qu.

Năm 1963, ông Ry đốn rừng trên khu đất nói trên, sang lắp gò mối để làm sân bóng đá giải trí cho các thanh niên trong ấp. Năm 1984, gia đình ông Qu có ý định cày đất trồng mì và chuẩn bị tiến hành làm thủ tục để cấp giấy theo chế độ mới thì Chủ tịch xã TH là ông Nguyễn Văn Bê có đến gặp gia đình ông Ry để xin tiếp tục nhờ phần đất trên để làm sân bóng đá giải trí cho ấp và hứa sau này sẽ ra giấy tờ liên quan cho gia đình ông Qu, nhưng sau đó ông Bê đã chết.

Năm 2015 đến nay thanh niên trong ấp không còn chơi bóng nữa. Đến năm 2019, ông Qu được sự đồng ý của các anh chị em trong gia đình để làm thủ tục xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì UBND xã cho rằng đây là phần đất công.

Quá trình giải quyết vụ án, người bị kiện không cung cấp được chứng cứ để chứng minh phần đất có diện tích 5.533,6 m$^2$ thuộc quyền quản lý của cơ quan có thẩm quyền qua các thời kỳ, không có quyết định thu hồi đất của gia đình ông Qu, không có quyết định giao đất cho UBND xã TH quản lý trước khi có sổ mục kê năm 2001.

Việc UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 118, giao phần đất trên cho Trường mẫu giáo TH và xác định nguồn gốc do Chủ tịch xã TH quản lý là oan ức cho gia đình ông Qu.

Tòa án cấp sơ thẩm căn cứ vào sổ mục kê năm 2001, năm 2008 xác định nguồn gốc đất do UBND xã TH quản lý và cho rằng gia đình không đăng ký kê khai là không có căn cứ chấp nhận.

Việc UBND tỉnh Tây Ninh giao đất cho Trường mẫu giáo TH nhưng không bồi thường cho gia đình ông Qu là không đúng.

Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, sửa bản án sơ thẩm; hủy Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh và buộc UBND tỉnh Tây Ninh trả lại phần đất diện tích 5.533,6m$^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58 toạ lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

*Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay:*

*- Người kháng cáo do ông Nguyễn Minh H làm đại diện hợp pháp trình bày:* Giữ nguyên lý do và yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Văn Qu theo đơn kháng cáo ngày 16/01/2023. Bảo lưu lời trình bày tại cấp sơ thẩm; đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của ông Qu, sửa án sơ thẩm, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Qu.

*- Luật sư Tú bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày*: Nguồn gốc đất UBND tỉnh Tây Ninh giao cho Trường Mầm non TH là của ông bà ông Qu để lại, sau đó ông Qu cho UBND xã TH mượn làm sân bóng đá, UBND tỉnh Tây Ninh cho là đất giao cho Trường Mầm non TH là đất công do UBND xã TH kê khai, quản lý nhưng không có chứng cứ chứng minh, trong khi ông Qu có chứng cứ của chế độ cũ để lại và ông Qu được những người lớn tuổi xác nhận, kể cả UBND xã TH cũng xác nhận đất giao cho Trường Mần non TH là có nguồn gốc của gia đình ông Qu, vì thế đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của ông Qu, trường hợp không thể trả đất thì đề nghị bồi thường giá trị đất cho ông Qu.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện không đồng ý đối với kháng cáo của ông ông Qu, bảo lưu lời trình như nội dung án sơ thẩm đã nêu. Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên án sơ thẩm.

*Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, phát biểu quan điểm giải quyết vụ án*:

Thông qua kiểm sát việc giải quyết vụ án, từ khi thụ lý đến thời điểm hiện nay thấy rằng Thẩm phán; Hội đồng xét xử và những người tham gia tố tụng đã chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính, không có vi phạm.

*- Về nội dung*: Tại phiên tòa phúc thẩm người kháng cáo không cung cấp chứng cứ nào mới, trong khi từ sau năm 1975 đến nay ông Qu không kê khai đăng ký quyền sử dụng đất, không có chứng cứ chứng minh ông Qu cho UBND xã TH mượn đất làm sân bóng đá; ngược lại năm 2001, 2008 UBND xã TH kê khai đăng ký và quản lý đối với phần đất ông Qu khởi kiện. Vì thế, Tòa sơ thẩm quyết định bác yêu cầu khởi kiện của ông Qu là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật. Nên đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của ông Qu, giữ nguyên án sơ thẩm.

## NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

*Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, kết quả tranh tụng tại phiên tòa và ý kiến của Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng xét xử nhận thấy:*

[1] Tòa sơ thẩm xét xử và tuyên án ngày 06 tháng 01 năm 2023 đến ngày 16 tháng 01 năm 2023 ông Nguyễn Văn Qu có đơn kháng cáo bản án sơ thẩm nên kháng cáo của người khởi kiện là trong hạn luật định và hợp lệ được xem xét tại cấp phúc thẩm theo quy định tại Điều 206 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

- UBND tỉnh Tây Ninh và người đại diện hợp pháp của Trường mẫu giáo TH đã có văn bản đề nghị xét xử vắng mặt, Hội đồng xét xử căn cứ khoản 4 Điều 225 Luật tố tụng hành chính tiến hành xét xử vắng mặt các đương sự nêu trên.

[2] Ngày 05/10/2022, ông Qu khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2022 của UBND tỉnh Tây Ninh về việc giao phần đất diện tích 4.312,7m$^2$ (trong phần diện tích đất tranh chấp là 5.533,6 m$^2$) cho Trường mẫu giáo TH. Tòa sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết và thời hiệu khởi kiện theo đúng quy định tại Điều 3, Điều 30; Điều 32 và Điều 116 của Luật tố tụng hành chính 2015.

[3] Đối với kháng cáo của ông Nguyễn Văn Qu, xét:

[3.1] Xét về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 của UBND tỉnh Tây Ninh.

Căn cứ vào Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của UBND huyện BC và Quyết định số 789/QĐ-UBND ngày 17/4/2020 của UBND tỉnh Tây Ninh, về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020 của huyện BC; theo đề nghị của Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tây Ninh tại Tờ trình số 8790/TTr-STNMT ngày 25/12/2020 và Đơn xin giao đất của Trường Mẫu giáo TH ngày 11/11/2020, để thực hiện dự án đầu tư xây dựng cơ sở giáo dục và đào tạo. Do đó, UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 giao phần đất diện tích 4.312,7m$^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh cho Trường Mẫu giáo TH để xây dựng trường học là đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền theo quy định tại Điều 42, khoản 3 Điều 45, Điều 49, Điều 59 Luật đất đai.

[3.2] Xét tính hợp pháp của 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 của UBND tỉnh Tây Ninh.

Ông Qu cho rằng nguồn gốc đất diện tích 5.533,6m$^2$ mà UBND tỉnh Tây Ninh giao cho Trường mẫu giáo TH do cụ ông Qu là ông Nguyễn Văn S khai phá nằm trong tổng diện tích 40.000m$^2$, được Tỉnh trưởng tỉnh Tây Ninh ký, đóng dấu xác nhận theo Giấy địa bộ số 126 ngày 13/01/1912. Sau khi cụ Nguyễn Văn S chết thì cha ông Qu sử dụng và làm tờ khai ruộng đất với diện tích 20.000m$^2$ tại ấp RD, xã TH, huyện BC. Khoảng năm 1963, cụ Ry san lấp một phần diện tích trong tổng diện tích nêu trên để làm sân bóng đá giải trí cho các thanh niên trong ấp và đến năm 1984 được Chủ tịch UBND xã tiếp tục nhờ phần đất này để làm sân bóng đá. Tuy nhiên, ông Qu không có giấy tờ chứng minh về quyền sử dụng đất, diện tích đất, số thửa, tờ bản đồ, vị trí cụ thể như thế nào, cũng không có chứng cứ gì chứng minh cho việc gia đình ông có công san lấp đất làm sân bóng hay có chứng cứ gì về việc UBND xã TH mượn phần đất này của gia đình ông. Và thực tế phần diện tích 5.533,6m$^2$ đã được sử dụng làm sân bóng đá từ năm 1950 đến năm 2020; gia đình ông Qu chưa từng quản lý sử dụng phần đất này.

Theo hồ sơ vụ án thể hiện: Phần đất tranh chấp có diện tích 5.533,6m$^2$ (hiện tại còn lại diện tích 4.312,7 m$^2$ do mở rộng lộ giới giao thông) thuộc thửa số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh có nguồn gốc đất do UBND xã TH quản lý, tại sổ mục kê đất ngày 29/11/2001 thể hiện diện tích 5.836,3 m$^2$ thuộc Sân bóng Ủy ban xã (tên chủ sử dụng đất); sổ mục kê đất đai năm 2008 cũng thể hiện diện tích 5.533,6 m$^2$ thuộc quyền quản lý sử dụng của UBND xã TH.

Để thực hiện dự án đầu tư xây dựng cơ sở giáo dục và đào tạo, UBND tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14/01/2021 giao phần đất diện tích diện tích 4.312,7m$^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58, tọa lạc tại: Ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh cho Trường Mẫu giáo TH để xây dựng trường học là đúng quy định của pháp luật.

Do đó, Tòa án cấp sơ thẩm bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Qu về việc "yêu cầu hủy Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2021 của UBND tỉnh Tây Ninh và buộc UBND tỉnh Tây Ninh trả lại phần đất diện tích 5.533,6m$^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58 toạ lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh" là có căn cứ, đúng pháp luật.

[4] Từ những nhận định trên; Hội đồng xét xử thống nhất với đề nghị của đại diện Viện kiểm sát, bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên án sơ thẩm.

[5] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do ông Qu là người cao tuổi nên được miễn theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Quyết định khác của bản án sơ thẩm về án phí không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

*Vì các lẽ trên;*

**QUYẾT ĐỊNH:**

- Căn cứ vào khoản 1 Điều 241, các Điều 3, 30, 32; 225, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính 2015; khoản 2 Điều 8, Điều 42, khoản 3 Điều 45, Điều 49, Điều 59 của Luật Đất đai năm 2013; và điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội, quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác kháng cáo của ông Nguyễn Văn Qu, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 06 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Qu, về việc: Yêu cầu hủy Quyết định số 118/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh và buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh trả lại phần đất diện tích

5.533,6m$^2$ thuộc thửa đất số 13, tờ bản đồ số 58 toạ lạc tại ấp RD, xã TH, huyện BC, tỉnh Tây Ninh.

3. Về án phí hành chính sơ thẩm và phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn Qu được miễn toàn bộ.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***
– Tòa án nhân dân tối cao;
– VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
– TAND tỉnh Tây Ninh;
– VKSND tỉnh Tây Ninh;
– Cục THADS tỉnh Tây Ninh;
– Các đương sự (4);
– Lưu VT (5), HS (2), 16b, (ÁN09)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM**
**THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ**

**Nguyễn Văn Tửu**