TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 59/2021/HC-ST
Ngày 11-8-2021
V/v "Khiếu kiện hành vi hành chính về lĩnh vực quản lý đất đai"

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NAM

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:
Thẩm phán - Chủ toạ phiên tòa: Bà Lê Thị Anh Đào
Các Hội thẩm nhân dân: Ông Nguyễn Sang
Ông Trịnh Ngọc Bằng

***- Thư ký phiên tòa*:** Bà Trần Thị Khánh Vy - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Nam tham gia phiên tòa*:** Bà Nguyễn Thị Dùng - Kiểm sát viên.

Ngày 11 tháng 8 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 54/2020/TLST-HC ngày 02 tháng 6 năm 2020 về khiếu kiện hành vi hành chính về lĩnh vực quản lý đất đai theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 19/2021/QĐXXST-HC ngày 01/6/2021, Thông báo về việc mở phiên tòa số 323/TB-TA ngày 29/7/2021, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện:* Ông Kiều Quốc L, sinh năm 1975; địa chỉ: Thôn A, xã D, huyện X, tỉnh Quảng Nam và ông Kiều Quốc H, sinh năm 1978; địa chỉ: Khối S, phường C, thành phố H, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Phạm X; địa chỉ: Phường Th, thành phố H, tỉnh Quảng Nam. Có mặt.

- *Người bị kiện:* Ủy ban nhân dân huyện X, tỉnh Quảng Nam; địa chỉ: Thị trấn N, huyện X, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn Thế Đ - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện X. Có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Hồ Minh C - Phó Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện X. Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, các văn bản có tại hồ sơ vụ án và người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện trình bày:

Ngày 23/12/2019, ông Kiều Quốc L nộp đơn đề nghị tách thửa đối với diện tích 938m^2 đất, trong đó loại đất ở tại nông thôn diện tích 500m^2 và loại đất

trồng cây lâu năm diện tích 438m^2 thuộc thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04 tại xã D, huyện X, tỉnh Quảng Nam đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Nam cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất. Ngày 24/12/2019 tại Bộ phận Tiếp nhận và Trả kết quả giải quyết thủ tục hành chính thuộc Văn phòng HĐND & UBND huyện X trả lại hồ sơ cho ông L với lý do, căn cứ Chỉ thị 06/CT-UBND ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh Quảng Nam về tăng cường quản lý đất đai, xây dựng tại vùng Đông tỉnh Quảng Nam nên UBND huyện X không tiếp nhận giải quyết hồ sơ tách thửa của ông L.

Nhận thấy, việc trả lại hồ sơ đề nghị tách thửa nêu trên là không đúng quy định pháp luật, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông L và ông H. Bởi vì, quyền sử dụng đất nêu trên có nguồn gốc là do hai anh em ông L và ông H được cha mẹ tặng và diện tích đất nêu trên thuộc quyền sử dụng chung của ông L và ông H. Về diện tích để được tách thửa, chiều dài mặt tiền và chiều dài các cạnh của thửa đất để được tách thửa là đủ điều kiện theo quy định của pháp luật.

Do đó, người khởi kiện yêu cầu Toà giải quyết buộc Ủy ban nhân dân (UBND) huyện X, tỉnh Quảng Nam nhận lại hồ sơ đề nghị tách thửa ghi ngày 16/12/2019 của ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H theo đúng quy định của pháp luật.

Theo Văn bản số 1212/UBND-TNMT ngày 26 tháng 5 năm 2021 của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện X và trình bày của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện tại phiên tòa thể hiện:

Về quy hoạch: Thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04, thôn A, xã D nằm trong các quy hoạch: Khu đô thị sinh thái kết hợp du lịch dịch vụ Nam cầu Cửa Đại được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt đồ án quy hoạch phân khu (tỷ lệ 1/2000) theo Quyết định số 4205/QĐ-UBND ngày 15/12/2010; Khu tái định cư An Lương-Thuận An, xã D, xã N, huyện X tỉnh Quảng Nam được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt theo Quyết định số 1541/QĐ-UBND ngày 03/5/2017, từ năm 2018 đến nay UBND tỉnh Quảng Nam chưa phê duyệt đồ án quy hoạch đối với dự án này.

Tại thời điểm ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H nộp hồ sơ xin tách thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04, thôn A xã D không đủ điều kiện để xem xét tách thửa theo quy định của Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh Quảng Nam, quy định tại tiểu tiết 3 tiết 6 khoản 1: Tạm dừng việc chia tách thửa đất đối với đất ở, đất thổ cư gồm đất ở và đất vườn ao, đất sản xuất nông nghiệp, đất rừng để chuyển quyền sử dụng đất, chuyển mục đích sử dụng dất. Vì vậy, bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND huyện X không tiếp nhận hồ sơ tách thửa của ông Kiều Quốc L là đúng tinh thần Chỉ thị số 06/CT-UBND nói trên.

Hiện nay, Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 13/11/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam đã thay thế Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 02/7/2018 của UBND

tỉnh Quảng thì thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04, thôn A, xã D đủ điều kiện để xem xét tách thửa theo quy định pháp luật.

Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Nam tham gia phiên tòa: Về việc tuân theo pháp luật tố tụng: Thẩm phán được phân công giải quyết vụ án và tại phiên tòa hôm nay, Hội đồng xét xử đúng thành phần, thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính về phiên tòa sơ thẩm. Về tuân theo pháp luật tố tụng của người tham gia tố tụng: Đối với người khởi kiện thực hiện đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Đối với người bị kiện, trong quá trình giải quyết vụ án không thực hiện đúng nghĩa vụ của mình về cung cấp chứng cứ dẫn tới vụ án phải kéo dài thời hạn mới đưa ra xét xử được. Về nội dung: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H, buộc UBND huyện X tiếp nhận lại hồ sơ đề nghị tách thửa cho ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà, ý kiến trình bày của các bên đương sự và tranh luận tại phiên toà, ý kiến của Kiểm sát viên. Sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử xét thấy:

[1] *Về tố tụng:*

[1.1] Về quyền khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện không thay đổi, bổ sung, giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, đề nghị Hội đồng xét xử xem xét giải quyết buộc Ủy ban nhân dân huyện X, tỉnh Quảng Nam nhận lại hồ sơ đề nghị tách thửa ghi ngày 16/12/2019 của ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H theo đúng quy định của pháp luật. Đây là hành vi hành chính ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H. Căn cứ Điều 3, Điều 30, Điều 32 Luật Tố tụng hành chính, thì yêu cầu của ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện: Sau khi nhận được Phiếu trả hồ sơ ngày 23/12/2019 của Bộ phận tiếp nhận hồ sơ và Trả kết quả huyện X, ngày 29/5/2020 ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H có đơn khởi kiện tại Tòa án là còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] *Về nội dung:*

[2.1] Xét yêu cầu buộc Ủy ban nhân dân huyện X nhận lại hồ sơ đề nghị tách thửa ghi ngày 16/12/2019 của ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H theo đúng quy định pháp luật của người khởi kiện, thì thấy:

Theo Công văn số 1212/UBND-TNMT ngày 26/5/2021 của UBND huyện X trả lời về quy hoạch như sau: "*Thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04, thôn A, xã D nằm trong các quy hoạch: Khu đô thị sinh thái kết hợp du lịch dịch vụ Nam cầu Cửa Đại được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt đồ án quy hoạch phân khu (tỷ lệ 1/2000) theo Quyết định số 4205/QĐ-UBND ngày 15/12/2010 và Khu tái định cư An Lương-Thuận An, xã D, xã N, huyện X, tỉnh Quảng Nam được UBND tỉnh Quảng Nam phê duyệt theo Quyết định số 1541/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 về phê duyệt Nhiệm vụ - dự toán kinh phí khảo sát, lập quy hoạch chi tiết xây dựng Khu tái định cư An Lương-Thuận An, xã D, xã N, huyện X, tỉnh Quảng Nam. UBND tỉnh Quảng Nam chưa phê duyệt đồ án quy hoạch đối với dự án này.*"

Đồng thời, tại Công văn số 1711/UBND-TNMT ngày 15/7/2021 của UBND huyện X đã xác định: "*Thửa đất số 400, tờ bản đồ số 04, thôn A, xã D không nằm trong kế hoạch sử dụng đất của địa phương từ năm 2018 đến nay."*

Do vậy, theo quy định tại khoản 2 Điều 49 Luật Đất đai năm 2013 quy định về thực hiện quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất: "*2. Trường hợp quy hoạch sử dụng đất đã được công bố mà* ***chưa có kế hoạch sử dụng đất hàng năm của cấp huyện*** *thì người sử dụng đất được tiếp tục sử dụng và được thực hiện các quyền của người sử dụng đất theo quy định của pháp luật*."

Về diện tích, kích thước tối thiểu đối với thửa đất ở được hình thành và thửa thửa đất ở còn lại sau khi tách thửa theo yêu cầu của ông L và ông H đảm bảo về chiều rộng mặt tiền, chiều sâu thửa đất cũng như diện tích tối thiểu của thửa đất theo quy định tại Điều 12 Quyết định số 12/2015/QĐ-UBND ngày 01/6/2015 của UBND tỉnh Quảng Nam, hiện nay được quy định tại Điều 14 Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam và cũng không thuộc trường hợp không được tách thửa theo quy định tại khoản 4 Điều 5 Quyết định số 15/2020/QĐ-UBND ngày 05/11/2020 của UBND tỉnh Quảng Nam quy định về những trường hợp không được tách thửa.

Mặt khác, ngày 13/11/2020 UBND tỉnh Quảng Nam có Chỉ thị số 19/CT-UBND thay thế Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh Quảng Nam đã yêu cầu Chủ tịch UBND các huyện, thị xã, thành phố trong địa bàn vùng Đông của tỉnh chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ, giải pháp sau: *"...tăng cường việc kiểm tra, giám sát thực hiện việc quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất ở các cấp và đối tượng sử dụng đất; rà soát điều chỉnh hoặc hủy bỏ các dự án, công trình có trong kế hoạch sử dụng đất hàng năm mà đã qua 03 năm chưa thực hiện theo quy định của pháp luật để đảm bảo quyền lợi của người sử dụng đất;"*

Như vậy, UBND huyện X không tiếp nhận giải quyết hồ sơ đề nghị tách thửa của ông L và ông H với lý do thửa đất nằm trong dự án Đông Quảng Nam và UBND tỉnh Quảng Nam đã có Chỉ thị số 06/CT-UBND ngày 02/7/2018 về tăng cường quản lý đất đai, xây dựng tại vùng Đông tỉnh Quảng Nam là ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H.

[2.2] Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử xét thấy có đủ cơ sở chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

[2.3] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận, nên người bị kiện phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 3, Điều 30, Điều 32, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính năm 2015; Điều 49 Luật Đất đai năm 2013; Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H;

[1] Buộc Ủy ban nhân dân huyện X, tỉnh Quảng Nam nhận lại hồ sơ đề nghị tách thửa ghi ngày 16/12/2019 của ông Kiều Quốc L, ông Kiều Quốc H theo đúng quy định của pháp luật.

[2] Về án phí: UBND huyện X phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm. Hoàn trả cho ông Kiều Quốc L và ông Kiều Quốc H 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0000478 ngày 02/6/2020 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Nam.

Đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án sơ thẩm, đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết theo quy định pháp luật để yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử lại vụ án theo trình tự phúc thẩm.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(Đã ký)

Lê Thị Anh Đào

Nơi nhận:
- Các đương sự;
- VKSND tỉnh Quảng Nam;
- Cục THADS tỉnh Q.Nam;
- Lưu.