TÒA ÁN NHÂN DÂN **QUẬN PN** **THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số:676/2023/DS-ST
Ngày: 24/8/2023
V/v tranh chấp về hợp đồng dịch vụ

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN QUẬN PN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Ngọc Trâm

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Đỗ Xuân Nam;

2. Bà Lê Thị Thu Hương.

***Thư ký phiên tòa*:** Bà Phạm Thanh Hà - Thư ký Tòa án nhân dân quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân quận PN tham gia phiên tòa: Bà Bùi Thị Bích Phượng - Kiểm sát viên

Ngày 24 tháng 08 năm 2023 tại trụ sở Tòa án nhân dân quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 255/2022/TLST-DS ngày 18 tháng 04 năm 2022 về việc "Tranh chấp hợp đồng dịch vụ" theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 134/2023/QĐXXST-DS ngày 14/07/2023, giữa các đương sự:

1. Nguyên đơn: HTX PT;

Địa chỉ: 34 Lê Tự Tài, Phường 04, Quận PN, Tp. Hồ Chí Minh.

Người đại diện hợp pháp của nguyên đơn: Ông Võ Văn H (Chủ tịch Hội đồng quản trị kiêm Giám đốc). (Có mặt)

Địa chỉ: số 100/67 TQĐ, Phường 05, quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Bị đơn: UBND QPN;

Địa chỉ: 159 Nguyễn Văn Trỗi, Phường 11, quận PN, Tp. Hồ Chí Minh.

Người đại diện hợp pháp của bị đơn: Ông Nguyễn Lê Minh (văn bản ủy quyền ngày 13/6/2023). (có mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án cũng như tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện hợp pháp của nguyên đơn là ông Võ Văn Htrình bày:

HTX PT (từ đây gọi tắt là HTX PT) là đơn vị trúng thầu và ký Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 với UBND QPN (từ đây gọi tắt là UBND quận Phú Nhuận) với nội dung là HTX PT được giao gói thầu cung cấp dịch vụ kinh doanh, khai thác và quản lý chợ Nguyễn Đình C, thời hạn thực hiện hợp đồng dịch vụ là 05 năm, từ ngày 01/01/2019 đến hết ngày 31/12/2023. Trên cơ sở này, HTX PT đã triển khai thực hiện Hợp đồng dịch vụ theo các thỏa thuận đã ký kết. Quá trình thực hiện, căn cứ khoản 1.4 điều 10 của Hợp đồng Dịch vụ, HTX PT có ký hợp đồng cho các tổ chức/cá nhân thuê điểm kinh doanh tại chợ Nguyễn Đình Chiểu (danh sách đính kèm).

Ngày 05/03/2022, HTX PT nhận được Thông báo 03/TB-UBND ngày 04/03/2022 của UBND quận PN(do ông Nguyễn Thanh Bình, Trưởng Phòng kinh tế, TUQ Chủ tịch UBND quận ký), có nội dung Thông báo chấm dứt Hợp đồng dịch vụ giữa UBND quận PNvà HTX PT, kể từ ngày 04/03/2022 (chấm dứt ngay trong ngày phát hành Thông báo) với các lý do cho rằng HTX PT vi phạm hợp đồng như: chậm nộp tiền giao nhận thầu 2021, chậm mua bảo hiểm cháy nổ, bố trí thiếu nhân sự bảo vệ chợ, về thu, chi, về nghĩa vụ nộp thuế…Trong đó, có nội dung căn cứ Kết luận thanh tra số 526/KL-UBND ngày 31/05/2021 của Chủ tịch UBND quận PNvề thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật đối vớI HTX PT (thanh tra hành chính).

Tiếp theo, HTX PT nhận được Thông báo số 04/TB-KT ngày 11/03/2022 do ông Nguyễn Thanh Bình, Trưởng Phòng kinh tế ký, có nội dung yêu cầu HTX PT bàn giao toàn bộ mặt bằng, cơ sở vật chất hạ tầng, hoạt động quản lý thương nhân tại chợ Nguyễn Đình Chiểu trước ngày 16/03/2022.

HTX PT nhận thấy các lý do mà UBND quận PNđơn phương chấm dứt thực hiện Hợp đồng Dịch vụ là không thuyết phục, không căn cứ vào tình hình thực tế khi triển khai thực hiện Hợp đồng Dịch vụ trong bối cảnh bị ảnh hưởng nặng nề của đại dịch covid-19 kéo dài từ cuối năm 2019 cho đến nay, đặc biệt là khoảng thời gian chợ bị đóng cửa hoàn toàn từ tháng 07/2021 đến tháng 11/2021.

Hơn nữa, việc UBND quận PNsử dụng nội dung Kết luận thanh tra và cho rằng HTX PT vi phạm hợp đồng là không có căn cứ. Vì chúng tôi cho rằng, đối với việc khai thác, kinh doanh, quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu thì quyền và nghĩa vụ, các tranh chấp, bất đồng (nếu có) giữa HTX PT và UBND quận PNphải căn cứ các thỏa thuận tại Hợp đồng Dịch vụ và pháp luật về hợp đồng để giải quyết.

Mặt khác, như đã trình bày, trong thời gian thực hiện hợp đồng, vào tháng 03/2021, UBND quận PNlập đoàn thanh tra thanh tra về việc chấp hành quy định pháp luật đối với HTX PT. Sau đó, Chủ tịch UBND quận PNđã ban hành Kết luận thanh tra số 526/KL-UBND ngày 31/05/2021, đồng thời triển khai các thủ tục giải thể bắt buộc và phong tỏa tài khoản của HTX PT. Đối với Kết luận thanh tra này, chúng tôi đã có đơn khiếu nại và hiện đang được giải quyết. Đây cũng là nguyên nhân trực tiếp ảnh hưởng đến hoạt động chung của HTX Phú Thịnh, trong đó có việc thực hiện Hợp Đồng Dịch Vụ trên. Do đó, việc HTX Phủ Thịnh có chậm thực hiện nghĩa vụ cũng là do các văn bản, quyết định do UBND quận Phủ Nhuận ban hành.

Sau khi nhận được Thông báo số 03, thông báo số 04 nêu trên, với tinh thần thiện chí, ngày 15/03/2022, HTX Phú Thịnh đã có văn bản số 08/HTX phản hồi, nêu ý kiến

đối với nội dung các thông báo này và đề nghị UBND quận PN tổ chức buổi thương lượng, giải quyết các vướng mắc, bất đồng phát sinh liên quan đến thực hiện Hợp Đồng Dịch Vụ. Tuy nhiên, UBND quận PN không tổ chức thương lượng về hợp đồng trên nên phát sinh tranh chấp.

Nay Hợp tác xã Thương mại dịch vụ Phú Thịnh yêu cầu Tòa án giải quyết những vấn đề sau: buộc UBND quận PNthực hiện đúng thời hạn Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ký ngày 22/01/2019 giữa Uỷ ban nhân dân quận PN và Hợp tác xã Thương mại - Dịch vụ Phú Thịnh đến hết ngày 31/12/2023.

Người đại diện hợp pháp của Uỷ ban Nhân dân quận PNlà ông Nguyễn Lê Minh trình bày:

Về việc chấm dứt Hợp đồng Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 nhận thầu chợ Nguyễn Đình Chiểu của HTX Phú Thịnh:

Trong quá trình UBND quận PNxem xét, giải quyết các đơn thư của các Thành viên HTX Phú Thịnh khiếu nại, tố cáo, kiến nghị về hành vi sai phạm của Ông Võ Văn Htheo quy định, xét thấy có một số nội dung phản ánh về việc quản lý, điều hành chợ Nguyễn Đình Chiểu của HTX Phú Thịnh đã không tuân thủ theo các quy định trong Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 về gói thầu cung cấp dịch vụ kinh doanh, khai thác và quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu (gọi tắt là Hợp Đồng 03/HĐNT-KT) do UBND QPN ký với HTX Phú Thịnh, trong thời hạn thực hiện Hợp đồng là 5 năm kể từ ngày 01/01/2019 đến hết ngày 31/12/2023. Theo đó:

- Ngày 17/01/2022, UBND quận PNban hành Công văn số 65/UBND về việc giải quyết đơn của 11/14 thành viên HTX Phú Thịnh, trong đó quận ghi nhận ý kiến của 11/14 thành viên HTX về việc thống nhất với Kết luận thanh tra và quyết định giải thể HTX Phú Thịnh của Ủy ban nhân dân quận; xác định trong khai thác và quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu, trực tiếp là việc điều hành của ông Võ Văn Hđã có những sai phạm theo Hợp đồng 03/HĐNT-KT. Ủy ban nhân dân quận đã chỉ đạo Phòng Kinh tế tiến hành rà soát việc thực hiện các nội dung đã được ký kết trong Hợp đồng 03/HĐNT-KT.

Kết quả rà soát tình hình thực hiện Hợp đồng 03/HĐNT-KT (đính kèm bản cam kết thực hiện hợp đồng), xác định HTX Phú Thịnh đã vi phạm nhiều nghĩa vụ, trách nhiệm thỏa thuận trong các điều khoản của Hợp đồng trong đó có những nội dung thuộc điều khoản quận đơn phương chấm dứt hợp đồng. Cụ thể:

"Căn cứ Điều 8 Hợp đồng số 03/HĐNT-KT: HTX Phú Thịnh phải nộp số tiền thầu mỗi năm chia làm 2 kỳ từ ngày 01 đến ngày 10 tháng 03 và tháng 9 của năm, trong vòng 30 ngày kể từ ngày quy định, HTX Phú Thịnh không thanh toán đúng thời hạn nêu trên, bên giao thầu sẽ chuyển tiền ký quỹ để nộp ngân sách và đơn phương kết thúc hợp đồng".

+ Khoán thầu năm 2020 là 460.000.000 đồng, yêu cầu nộp trước tháng 3/2021 nhưng đến 27/5/2021 mới nộp.

+ Khoán thầu của năm 2021 thì quận có giảm mức do dịch bệnh 149.531.507 đồng, còn lại phải đóng là 333.468.493 đồng, yêu cầu nộp dứt điểm vào ngày 28/02/2022, đôn đốc mãi đến tháng 10/2022 mới nộp được 300.000.000 đồng.

+ Đến nay HTX Phú Thịnh chưa thực hiện nộp số tiền giao thầu chợ năm 2021 vào ngân sách Nhà nước theo Hợp đồng là 33.468.493 đồng.

Ngoài ra HTX Phú Thịnh còn có những vi phạm sau:

+ HTX Phú Thịnh không bố trí đủ nhân sự làm công tác bảo vệ (tối thiểu 4 bảo vệ), không đảm bảo công tác an toàn trật tự tại chợ.

+ Không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy chữa cháy tại chợ Nguyễn Đình Chiểu: Không mua bảo hiểm cháy nổ khi đã hết hạn, không tổ chức diễn tập PCCC trong năm 2020 và 2021.

+ HTX Phú Thịnh chưa ký Hợp đồng về việc cho thuê, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ từ năm 2019 đến 2021 đối với hầu hết các sạp do Nhà nước quản lý, sở hữu.

+ HTX Phú Thịnh không thực hiện nạo vét cống, máng thu nước mái chợ định kỳ. Không thực hiện cam kết diệt chuột, không tổ chức quản lý khu vực nhà vệ sinh công cộng sạch sẽ, nhà vệ sinh không niêm yết giá rõ ràng, không thực hiện hút hầm vệ sinh trong năm 2020-2021 như cam kết thực hiện hợp đồng.

+ HTX Phú Thịnh đã không thực hiện nghĩa vụ thuế theo quy định của pháp luật (căn cứ Kết luận số 526/KL-UBND ngày 31 tháng 5 năm 2021 của Chủ tịch UBND QPN về thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật đối với Hợp tác xã Thương mại Dịch vụ Phú Thịnh).

+ Chợ Nguyễn Đình Chiểu không đạt các tiêu chí tại Quyết định số 3589/QĐ-BCĐ ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch Covid-19 Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành "Bộ tiêu chí đánh giá hoạt động an toàn trong phòng, chống dịch COVID-19 tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh thương mại trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong thời gian dịch covid diễn biến phức tạp.

+ HTX Phú Thịnh vi phạm về việc thu phí, lệ phí, tự in chứng từ trùng ký hiệu, trùng số đối với các đối tượng kinh doanh không nằm trong phạm vi quản lý của chợ Nguyễn Đình Chiểu, đã bị xử phạt vi phạm hành chính số 514 ngày 05/7/2021 và yêu cầu truy thu số tiền 737.128.188 đồng vào ngân sách nhà nước nhưng HTX Phú Thịnh chưa thực hiện quyết định trên.

Qua đó, UBND QPN xác định HTX Phú Thịnh đã vi phạm nhiều nghĩa vụ, trách nhiệm thỏa thuận tại khoản 1 Điều 8; các nội dung tại điểm 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8, 1.10 khoản 2; điểm 2.1 khoản 2; điểm 3.1 khoản 3 Điều 10 của Hợp đồng 03/HĐNT-KT ngày 01/2019. Như vậy, căn cứ khoản 2 Điều 11 về chấm dứt Hợp đồng trong Hợp đồng số 03/HĐNT-KT, Hợp tác xã Phú Thịnh đã vi phạm không thực hiện đầy đủ trách nhiệm đã thỏa thuận trong hợp đồng.

- Nhằm đảm bảo quyền lợi của các thành viên HTX Phú Thịnh (Theo Điều 3 Luật Hợp tác xã năm 2012, hợp tác xã là tổ chức kinh tế tập thể, đồng sở hữu) và bảo vệ quyền lợi của thương nhân, tài sản của Nhà nước tại chợ Nguyễn Đình Chiểu, Ủy ban nhân dân quận đã rất thiện chí, tổ chức các buổi làm việc với HTX Phú Thịnh nhằm giải quyết vấn đề vi phạm hợp đồng của HTX Phú Thịnh, cụ thể:

+ Ngày 20/01/2022, Ủy ban nhân dân quận đã mời ông Võ Văn H- Giám đốc HTX Phú Thịnh và kế toán làm việc về công tác quản lý tại chợ Nguyễn Đình Chiểu năm 2019 – 2021 theo Hợp đồng 03/HĐNT-KT để xác định việc HTX Phú Thịnh vi phạm thực hiện hợp đồng và đề nghị hợp tác xã có phản hồi bằng văn bản kèm hồ sơ minh chứng các nội

dung liên quan đến xác định vi phạm, gửi về Quận chậm nhất vào ngày 24/01/2022. Tuy nhiên sau thời hạn trên HTX Phú Thịnh không có phản hồi.

+ Ngày 27/01/2022: Ủy ban nhân dân quận tiếp tục mời ông Võ Văn H- Giám đốc HTX và các thành viên HTX Phú Thịnh làm việc về công tác quản lý tại chợ Nguyễn Đình Chiểu năm 2019 – 2021 theo Hợp đồng 03/HĐNT-KT để xác định việc HTX Thương mại dịch vụ Phú Thịnh vi phạm thực hiện hợp đồng. Tuy nhiên, ông Võ Văn Hkhông tham dự, không rõ lý do, chỉ có mặt các thành viên của HTX Phú Thịnh tham dự, đều có ý kiến thống nhất với những vi phạm của HTX và đồng ý chấm dứt Hợp đồng 03/HĐNT-KT.

+ Ngày 15/02/2022: Ủy ban nhân dân quận tiếp tục mời ông Võ Văn H- Giám đốc HTX và các thành viên HTX Phú Thịnh làm việc về công tác quản lý tại chợ Nguyễn Đình Chiểu năm 2019 – 2021 theo Hợp đồng 03/HĐNT-KT để xác định việc HTX Thương mại dịch vụ Phú Thịnh vi phạm thực hiện hợp đồng. Qua buổi làm việc, ông Võ Văn Hkhông cung cấp hồ sơ tài liệu chứng minh cho việc không vi phạm trong quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu và có ý kiến nếu HTX Phú Thịnh sai phạm một số vấn đề về hợp đồng quản lý chợ, đề nghị UBND quận ban hành quyết định chính thức, nếu UBND quận thực hiện chấm dứt hợp đồng đề nghị thực hiện theo điều 16 của Hợp đồng 03/HĐNT-KT; các thành viên của HTX tham dự họp đều có ý kiến thống nhất với những vi phạm của HTX và đồng ý chấm dứt Hợp đồng 03/HĐNT-KT.

+ Từ ngày 04/3/2022 đến ngày 16/3/2022: Ủy ban nhân dân quận đã gửi Thông báo số 03/TB-UBND ngày 04 tháng 3 năm 2022 đến HTX Phú Thịnh về việc chấm dứt Hợp đồng giao thầu chợ và đề nghị HTX Phú Thịnh bàn giao toàn bộ mặt bằng, cơ sở vật chất hạ tầng, hoạt động quản lý thương nhân tại chợ Nguyễn Đình Chiểu (thời hạn chậm nhất vào ngày 16/3/2022). Vào ngày 15/3/2022, Ông Võ Văn H- Giám đốc HTX Phú Thịnh đã gửi công văn số 08/HTX đến Ủy ban nhân dân quận về đề nghị tổ chức họp để thương lượng, hòa giải tranh chấp Hợp đồng 03/HTNT-KT.

+ Ngày 21/3/2022 và ngày 31/3/2022: Ủy ban nhân dân quận đã mời ông Võ Văn H- Giám đốc HTX Phú Thịnh và kế toán đến làm việc và trả lời nội dung văn bản số 08/HTX của HTX Phú Thịnh và đề nghị HTX Phú Thịnh thực hiện bàn giao toàn bộ mặt bằng cơ sở vật chất, hoạt động quản lý thương nhân chợ Nguyễn Đình Chiểu, thời gian chậm nhất đến ngày 04/4/2022. Tuy nhiên ông Võ Văn Hkhông hợp tác, không đồng ý chấm dứt Hợp đồng 03/HTNT-KT và sẽ khiếu nại, khởi kiện, đồng thời cũng không cung cấp hồ sơ tài liệu chứng minh cho việc không vi phạm trong quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu.

+ Vào các ngày 08/4/2022, 15/4/2022, Ủy ban nhân dân quận đã mời ông Võ Văn H- Giám đốc HTX Phú Thịnh (đều vắng mặt do bận việc riêng) và có mặt các thành viên HTX TM-DV Phú Thịnh (ngày 08/4/2022 có 11/14 thành viên tham dự, ngày 15/4/2022 có 9/14 thành viên tham dự), qua đó các thành viên hợp tác xã tham dự đã xác nhận không biết nội dung công văn số 08/HTX ngày 15/3/2022 của HTX Phú Thịnh (xác định việc này do cá nhân ông Hành tự thực hiện không thông qua người lao động, thành viên HTX) và thống nhất việc chấm dứt Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT, đồng ý bàn giao toàn

bộ chợ Nguyễn Đình Chiểu cho UBND QPN để sớm đưa hoạt động của chợ lại trạng thái bình thường, ổn định cho tiểu thương kinh doanh tại chợ, an toàn tài sản của Nhà nước.

+ Ngày 21/4/2022, 11/14 thành viên HTX Phú Thịnh đã có mặt tại văn phòng HTX Phú Thịnh, bàn giao một số hồ sơ quản lý chợ và đã tự sắp xếp, tự di dời tài sản, trang thiết bị ra ngoài khu vực chợ Nguyễn Đình Chiểu và bàn giao trụ sở, mặt bằng trống, cơ sở vật chất hạ tầng, hoạt động quản lý thương nhân tại chợ Nguyễn Đình Chiểu cho Ủy ban nhân dân quận.

UBND QPN nhận thấy, đối tượng của Hợp đồng là chợ Nguyễn Đình Chiểu là đối tượng đặc biệt do Nhà nước quản lý, việc giao thầu quản lý khai thác chợ cho một đơn vị khai thác, quản lý trong một giai đoạn nhất định theo quy định pháp luật. Tuy nhiên, khi đơn vị được giao khai thác, quản lý không thực hiện đảm bảo đầy đủ các thỏa thuận, sẽ ảnh hưởng rất lớn đến quyền và lợi ích hợp pháp của bộ phận tiểu thương tại chợ và ảnh hưởng đến tình hình an ninh, chính trị, trật tự an toàn tại địa phương nếu có vấn đề nghiêm trọng xảy ra như cháy nổ, hỏa hoạn, y tế, môi trường…Xét thấy, Ủy ban nhân dân quận đã rất thiện chí trong việc rất nhiều lần mời HTX Phú Thịnh làm việc, trao đổi về việc thực hiện Hợp đồng 03/HĐNT-KT. Trong quá trình làm việc, các thành viên HTX Phú Thịnh đã thống nhất với việc chấm dứt Hợp đồng 03/HĐNT-KT, tuy nhiên chỉ có cá nhân ông Võ Văn H– Giám đốc HTX không hợp tác và cũng không cung cấp các hồ sơ tài liệu để chứng minh cho việc không vi phạm trong quản lý, khái thác chợ Nguyễn Đình Chiểu. Đây là việc nội bộ của HTX Phú Thịnh. UBND QPN căn cứ trên các quy định của pháp luật để thực hiện và phải đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng cho tất cả các đối tượng có liên quan.

Vì vậy, Ủy ban nhân dân quận có ý kiến và đề nghị Tòa án nhân dân quận PN xem xét thấu đáo, đề nghị không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của HTX Phú Thịnh.

Đại diện Viện kiểm sát có ý kiến về việc giải quyết vụ án là đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu của nguyên đơn.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được xem xét tại phiên toà và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

Về thẩm quyền: Đây là tranh chấp hợp đồng hợp đồng dịch vụ và bị đơn có trụ sở tại quận PN, căn cứ khoản 3 Điều 26, điểm a khoản 1 Điều 35, điểm a Khoản 1 Điều 39 của Bộ luật tố tụng dân sự, vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân Quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh.

Hội thẩm nhân dân ông Lê Văn Thịnh không thể tiếp tục tham gia xét xử vụ án, do dó thay thế bằng Hội thẩm nhân dân dự khuyết ông Đỗ Xuân Nam.

[2] Về nội dung: Xét yêu cầu của HTX PT yêu cầu UBND QPN thực hiện đúng thời hạn Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ký ngày 22/01/2019 giữa Uỷ ban nhân dân quận PN và Hợp tác xã Thương mại - Dịch vụ Phú Thịnh đến hết ngày 31/12/2023.

[2.1] Căn cứ Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 được ký kết giữa UBND quận PNvà HTX PT, theo đó HTX PT là đơn vị trúng thầu được UBND quận PNgiao gói thầu cung cấp dịch vụ kinh doanh, khai thác và quản lý chợ Nguyễn Đình C,

thời hạn thực hiện Hợp đồng dịch vụ là 05 năm, từ ngày 01/01/2019 đến hết ngày 31/12/2023. Trên cơ sở này, HTX PT đã triển khai thực hiện Hợp đồng dịch vụ theo các thỏa thuận đã ký kết. Ngày 04/03/2022, UBND quận PNban hành Thông báo 03/TB-UBND ngày 04/03/2022 về việc chấm dứt Hợp đồng dịch vụ giữa UBND quận PNvà HTX PT, kể từ ngày 04/03/2022 với các lý do HTX PT đã vi phạm nhiều nghĩa vụ, trách nhiệm thỏa thuận tại Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019, cụ thể:

- Tại Điều 8 Hợp đồng số 03/HĐNT-KT: HTX Phú Thịnh phải nộp số tiền thầu mỗi năm chia làm 2 kỳ từ ngày 01 đến ngày 10 tháng 03 và tháng 9 của năm, trong vòng 30 ngày kể từ ngày quy định, HTX Phú Thịnh không thanh toán đúng thời hạn nêu trên, bên giao thầu sẽ chuyển tiền ký quỹ để nộp ngân sách và đơn phương kết thúc hợp đồng".

+ Khoán thầu năm 2020 là 460.000.000 đồng, yêu cầu nộp trước tháng 3/2021 nhưng đến 27/5/2021 HTX Phú Thịnh mới nộp.

+ Khoáng thầu của năm 2021 thì UBND quận PNcó giảm mức do dịch bệnh 149.531.507 đồng, còn lại phải đóng là 333.468.493 đồng, yêu cầu nộp dứt điểm 28/02/2022, đôn đốc mãi đến tháng 10/2022 mới nộp được 300.000.000 đồng.

+ Đến nay HTX TMDV Phú Thịnh chưa thực hiện nộp số tiền giao thầu chợ năm 2021 vào ngân sách Nhà nước theo Hợp đồng là 33.468.493 đồng.

Ông Võ Văn Hành, đại diện Hợp tác xã Thương mại dịch vụ Phú Thịnh thừa nhận có việc chậm nộp tiền giao nhận thầu 2021 tuy nhiên là do bị ảnh hưởng nặng nề của đại dịch covid-19 kéo dài từ cuối năm 2019 nên HTX PT gặp khó khăn nên dẫn đến chậm nộp tiền giao thầu theo hợp đồng. Mặc dù UBND quận PN có giảm mức do dịch bệnh 149.531.507 đồng, còn lại phải đóng là 333.468.493 đồng, yêu cầu nộp dứt điểm vào ngày 28/02/2022, nhưng do khó khăn nên đến tháng 10/2022 mới nộp được 300.000.000 đồng. Đến nay HTX TMDV Phú Thịnh chưa thực hiện nộp số tiền giao thầu chợ năm 2021 vào ngân sách Nhà nước theo Hợp đồng là 33.468.493 đồng là do khó khăn của dịch bệnh gây ra.

Ngoài ra HTX thương mại dịch vụ Phú Thịnh còn có những vi phạm điểm 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8, 1.10 khoản 2; điểm 2.1 khoản 2; điểm 3.1 khoản 3 Điều 10 của Hợp đồng 03/HĐNT-KT ngày 01/2019 như sau:

+ HTX Phú Thịnh không bố trí đủ nhân sự làm công tác bảo vệ (tối thiểu 4 bảo vệ), không đảm bảo công tác an toàn trật tự tại chợ. Đại diện HTX Phú Thịnh xác định việc không bố trí đủ nhân sự làm công tác bảo vệ là do thời điểm dịch bệnh, chưa bố trí kịp nhân sự bảo vệ.

+ Không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy chữa cháy tại chợ Nguyễn Đình Chiểu: Không mua bảo hiểm cháy nổ khi đã hết hạn, không tổ chức diễn tập PCCC trong năm 2020 và 2021. Đại diện HTX Phú Thịnh cung cấp chứng cứ thể hiện năm 2020 có tổ chức diễn tập PCCC, còn năm 2021 thì do thời điểm dịch bệnh, không tổ chức diễn tập PCCC được.

+ HTX Phú Thịnh chưa ký Hợp đồng về việc cho thuê, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ từ năm 2019 đến 2021 đối với hầu hết các sạp do Nhà nước quản lý, sở hữu, không thực hiện nạo vét cống, máng thu nước mái chợ định kỳ; không thực hiện cam kết diệt chuột, không tổ chức quản lý khu vực nhà vệ sinh công cộng sạch sẽ, nhà vệ sinh không

niêm yết giá rõ rang; không thực hiện hút hầm vệ sinh trong năm 2020-2021 như cam kết thực hiện hợp đồng đều là do thời điểm dịch bệnh, tình hình rất khó khăn, bản thân ông Hành cũng từng bị cách ly 21 ngày do bệnh covid.

+ Đối với sai phạm chậm thực hiện nghĩa vụ thuế: Đại diện HTX Phú Thịnh cũng thừa nhận đã không thực hiện nghĩa vụ thuế theo quy định của pháp luật (căn cứ Kết luận số 526/KL-UBND ngày 31 tháng 5 năm 2021 của Chủ tịch UBND QPN về thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật đối với Hợp tác xã Thương mại Dịch vụ Phú Thịnh). Vấn đề sai phạm này cũng do thời điểm dịch bệnh, tình hình rất khó khăn, sau đó HTX Phú Thịnh cũng đã đóng thuế đủ theo Quyết định xử phạt.

+ Chợ Nguyễn Đình Chiểu không đạt các tiêu chí tại Quyết định số 3589/QĐ-BCĐ ngày 15 tháng 10 năm 2021 của Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch Covid-19 Thành phố Hồ Chí Minh về ban hành "Bộ tiêu chí đánh giá hoạt động an toàn trong phòng, chống dịch COVID-19 tại các cơ sở sản xuất, kinh doanh thương mại trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh trong thời gian dịch covid diễn biến phức tạp.

+ Vấn đề HTX Phú Thịnh vi phạm về việc thu phí, lệ phí, tự in chứng từ trùng ký hiệu, trùng số đối với các đối tượng kinh doanh không nằm trong phạm vi quản lý của chợ Nguyễn Đình Chiểu, đã bị xử phạt vi phạm hành chính số 514 ngày 05/7/2021 xử phạt 34.000.000 đồng và yêu cầu truy thu số tiền 737.128.188 đồng vào ngân sách nhà nước. Thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 514 ngày 05/7/2021, HTX Phú Thịnh đã chấp hành một phần, thực hiện đóng khoản phạt 34.000.000 đồng.

[2.2] Căn cứ Điều 14 của Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 quy định về trường hợp bất khả kháng: "…Bên B không phải bị chấm dứt hợp đồng trong trường hợp bất khả kháng. Trong hợp đồng này bất khả kháng được hiểu là: …dịch bệnh, cách ly do kiểm dịch…

Khi xảy ra trường hợp bất khả kháng, bên B phải kịp thời thông báo bằng văn bản cho bên A về sự kiện đó và nguyên nhân xảy ra sự kiện. Trừ khi có ý kiến của bên A bằng văn bản, bên B vẫn phải tiếp tục thực hiện các nghĩa vụ trong hợp đồng của mình theo hoàn cảnh thực tế cho phép và phải tìm mọi biện pháp hợp lý để thực hiện các phần việc không bị ảnh hưởng của trường hợp bất khả kháng."

Căn cứ vào tờ trình số 44/TTr-TCKH ngày 16/02/2022 do Phòng Tài chính – Kế hoạch quận có ý kiến về tình hình dịch Covid-19 kéo dài từ năm 2020 đến năm 2021, ảnh hưởng trực tiếp đến hoạt động kinh doanh của Hợp tác xã và thương nhân tại các chợ, khi có thời điểm áp dụng Chỉ thị 16/CT-UBND ngày 31/03/2020 của Thủ tướng Chính phủ về thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch Covid-19, nhất là thời điểm áp dụng Chỉ thị 10/CT-UBND ngày 19/62021 về siết chặt và tăng cường biện pháp phòng chống dịch. Theo yêu cầu triển khai phòng chống dịch của địa phương, các chợ đã tạm ngưng hoạt động (có xác nhận của UBND phường) với thời gian cụ thể: Chợ Nguyễn Đình C tạm ngưng hoạt động 113 ngày (từ ngày 05/7/2021 đến ngày 25/10/2021).

Hội đồng xét xử nhận thấy thời gian Chợ Nguyễn Đình C tạm ngưng hoạt động 113 ngày (từ ngày 05/7/2021 đến ngày 25/10/2021) do dịch Covid-19 là thuộc trường hợp bất khả kháng và UBND quận PN đã đồng ý giảm số tiền giao khoán theo số ngày chợ tạm ngưng hoạt động cho HTX Phú Thịnh là 149.531.507 đồng. Tuy nhiên theo hợp

đồng thì HTX Phú Thịnh vẫn phải tiếp tục thực hiện các nghĩa vụ trong hợp đồng của mình theo hoàn cảnh thực tế cho phép và phải tìm mọi biện pháp hợp lý để thực hiện các phần việc không bị ảnh hưởng của trường hợp bất khả kháng theo Điều 14 của Hợp đồng. Số tiền giao khoán còn lại phải đóng là 333.468.493 đồng, UBND quận PN yêu cầu HTX Phú Thịnh nộp dứt điểm vào 28/02/2022, nhưng đến tháng 10/2022 mới nộp được 300.000.000 đồng và đến nay HTX Phú Thịnh chưa thực hiện nộp số tiền giao thầu chợ năm 2021 vào ngân sách Nhà nước theo Hợp đồng là 33.468.493 đồng là vi phạm hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019.

Các sai phạm của HTX Phú Thịnh như: không bố trí đủ nhân sự làm công tác bảo vệ (tối thiểu 4 bảo vệ), không đảm bảo công tác an toàn trật tự tại chợ; không đảm bảo yêu cầu về phòng cháy chữa cháy tại chợ Nguyễn Đình Chiểu; không mua bảo hiểm cháy nổ khi đã hết hạn, không tổ chức diễn tập PCCC trong năm 2021; chưa ký Hợp đồng về việc cho thuê, sử dụng điểm kinh doanh tại chợ từ năm 2019 đến 2021 đối với hầu hết các sạp do Nhà nước quản lý, sở hữu; không thực hiện nạo vét cống, máng thu nước mái chợ định kỳ; không thực hiện cam kết diệt chuột, không tổ chức quản lý khu vực nhà vệ sinh công cộng sạch sẽ, nhà vệ sinh không niêm yết giá rõ ràng, không thực hiện hút hầm vệ sinh trong năm 2020-2021 như cam kết thực hiện hợp đồng… là vi phạm về trách nhiệm cụ thể được quy định tại Điều 10 của hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019. Do đó, căn cứ vào khoản 2 Điều 11 và Điều 12 hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019, UBND quận PNban hành Thông báo 03/TB-UBND ngày 04/03/2022 chấm dứt Hợp đồng dịch vụ giữa UBND quận PNvà HTX PT, kể từ ngày 04/03/2022 là có căn cứ.

[2.3] Ngoài ra, trong thời gian thực hiện hợp đồng, vào tháng 03/2021, UBND quận PNlập đoàn thanh tra thanh tra về việc chấp hành quy định pháp luật đối với HTX PT. Sau đó, Chủ tịch UBND quận PNđã ban hành Kết luận thanh tra số 526/KL-UBND ngày 31/05/2021, đồng thời triển khai các thủ tục giải thể bắt buộc và phong tỏa tài khoản của HTX PT. Đại diện HTX PT cho rằng UBND quận PNsử dụng nội dung Kết luận thanh tra 526/KL-UBND ngày 31/05/2021 để làm căn cứ xác định HTX PT vi phạm hợp đồng là không có căn cứ vì đối với việc khai thác, kinh doanh, quản lý chợ Nguyễn Đình Chiểu thì quyền và nghĩa vụ, các tranh chấp, bất đồng (nếu có) giữa HTX PT và UBND quận PNphải căn cứ các thỏa thuận tại Hợp đồng Dịch vụ và pháp luật về hợp đồng để giải quyết. Đây cũng là nguyên nhân trực tiếp ảnh hưởng đến hoạt động chung của HTX Phú Thịnh, trong đó có việc thực hiện Hợp Đồng Dịch Vụ trên. Do đó, việc HTX Phú Thịnh có chậm thực hiện nghĩa vụ cũng là do các văn bản, quyết định do UBND quận PN ban hành. Hội đồng xét xử xét thấy lời trình bày trên của đại diện HTX PT là không có căn cứ vì các lý do sau:

+ Thông báo 03/TB-UBND ngày 04/03/2022 về việc chấm dứt Hợp đồng dịch vụ giữa UBND quận PNvà HTX PT thì UBND quận PNcó nêu hai mục sai phạm của HTX PT căn cứ vào Kết luận thanh tra 526/KL-UBND ngày 31/05/2021 là sai phạm về "các khoản HTX PT được thu tại chợ" và "nghĩa vụ thuế", cụ thể HTX Phú Thịnh đã bị xử phạt vi phạm hành chính, đã chấp hành Quyết định xử phạt là đóng thuế đủ và HTX Phú Thịnh vi phạm về việc thu phí, lệ phí, tự in chứng từ trùng ký hiệu, trùng số đối với các

đối tượng kinh doanh không nằm trong phạm vi quản lý của chợ Nguyễn Đình Chiểu, đã bị xử phạt vi phạm hành chính số 514 ngày 05/7/2021 xử phạt 34.000.000 đồng và yêu cầu truy thu số tiền 737.128.188 đồng vào ngân sách nhà nước. Thực hiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 514 ngày 05/7/2021, HTX Phú Thịnh đã chấp hành một phần, thực hiện đóng khoản phạt 34.000.000 đồng. Nhận thấy, các sai phạm về "các khoản HTX PT được thu tại chợ" và "nghĩa vụ thuế" của HTX PT đều là liên quan các vi phạm về trách nhiệm cụ thể được quy định tại Điều 10 của hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019.

+ Ngày 03/11/2021 UBND quận PNban hành Quyết định số 948/QĐ-UBND về việc giải thể bắt buộc đối với HTX Phú Thịnh và phong tỏa tài khoản của HTX PT (vụ việc đang được Tòa án Thành phố Hồ Chí Minh thụ lý giải quyết đối với Quyết định số 948/QĐ-UBND về việc giải thể bắt buộc đối với HTX Phú Thịnh). Xét về mặt thời gian ban hành văn bản, lời trình bày của đại diện HTX Phú Thịnh trong quá trình giải quyết vụ án cũng như tại phiên tòa thì nguyên nhân trực tiếp, chủ yếu là do khó khăn về dịch bệnh, tình hình hoạt động kinh doanh khó khăn. Do đó các văn bản, quyết định do UBND quận PN ban hành không là nguyên nhân trực tiếp dẫn đến các vi phạm nghĩa vụ, trách nhiệm thỏa thuận ại Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ngày 22/01/2019 của HTX PT.

[3] Đại diện Viện kiểm sát có ý kiến về việc giải quyết vụ án: HTX Phú Thịnh đã vi phạm nhiều nghĩa vụ, trách nhiệm thỏa thuận tại khoản 1 Điều 8; các nội dung tại điểm 1.1, 1.2, 1.4, 1.5, 1.6, 1.8, 1.10 khoản 2; điểm 2.1 khoản 2; điểm 3.1 khoản 3 Điều 10 của Hợp đồng 03/HĐNT-KT ngày 01/2019 l được ký kết giữa UBND quận PNvà HTX PT, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận toàn bộ yêu cầu của nguyên đơn.

[4] Về án phí sơ thẩm: Yêu cầu của nguyên đơn không được chấp nhận toàn bộ, nên theo quy định tại khoản 1 Điều 26 Nghị Quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, nguyên đơn phải chịu toàn bộ án phí dân sự với mức thu là 300.000 đồng.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 226 Bộ luật tố tụng dân sự năm 2015; Điều 513 Bộ luật dân sự 2015; Luật thi hành án dân sự năm 2008 (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2014); khoản 1 Điều 26 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 về án phí, lệ phí Tòa án:

1. Không chấp nhận yêu cầu của HTX PT, về việc buộc UBND QPN thực hiện đúng thời hạn Hợp đồng dịch vụ số 03/HĐNT-KT ký ngày 22/01/2019 giữa Uỷ ban nhân dân quận PN và HTX PT đến hết ngày 31/12/2023.

2. Án phí dân sự sơ thẩm:

HTX PT phải nộp án phí là 300.000 đồng *(ba trăm nghìn đồng)*, được cấn trừ vào số tiền tạm ứng án phí sơ thẩm đã nộp là 300.000 đồng theo biên lai thu số 0029351 ngày 14 tháng 04 năm 2022 của Chi cục Thi hành án dân sự quận PN. HTX PT đã nộp đủ án phí.

Thi hành tại Chi cục Thi hành án dân sự có thẩm quyền.

Đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án;

Trường hợp bản án được thi hành theo quy định tại Điều 2 Luật Thi hành án dân sự thì người được thi hành án dân sự, người phải thi hành án dân sự có quyền thỏa thuận thi hành án, quyền yêu cầu thi hành án, tự nguyện thi hành án hoặc bị cưỡng chế thi hành án theo quy định tại các Điều 6,7 và 9 Luật Thi hành án dân sự; thời hiệu thi hành án được thực hiện theo quy định tại Điều 30 Luật Thi hành án dân sự.

Nơi nhận:
- TAND TP.HCM;
- VKSND Q.PN;
- Những người tham gia tố tụng;
- THADS Q.QPN;
- Lưu.

T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Thị Ngọc Trâm