TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Bản án số: 554/2019/HC-PT Ngày 15 tháng 8 năm 2019. V/v: "Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai".	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên

Ông Phan Đức Phương

- Thư ký phiên tòa: Bà Mai Thị Thu Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh: Ông Võ Chí Thiện - Kiểm sát viên.

Trong ngày 15 tháng 8 năm 2019, tại trụ sở Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 79/2019/TLPT-HC ngày 14 tháng 01 năm 2019 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2018/HC-ST ngày 30 tháng 11 năm 2018 của Toà án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 1741/2019/QĐPT-HC ngày 19 tháng 7 năm 2019 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Bà Lê Thị Thanh L , sinh năm 1960. (Có mặt);

Địa chỉ Quốc lộ 54, ấp Bình An, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Anh Võ Xuân T , sinh năm 1980; (Theo Giấy ủy quyền ngày 19/9/2017)

Địa chỉ: đường Điện Biên Phủ, Phường 15, Quận Bình Thành, Thành phố Hồ Chí Minh.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của bà L : Luật sư Nguyễn Hoà B , Đoàn Luật sư tỉnh Long An. (Có mặt);

Người bị kiện:

Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Hữu T1– Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp. (Có đơn xin xét xử vắng mặt);

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Trương Thị D – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp. (Theo Văn bản ủy quyền số 05/UQ-UBND ngày 29/8/2018). (Có đơn xin xét xử vắng mặt);

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò: Ông Bùi Hữu N -Trưởng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Lấp Vò. (Có mặt)

Cùng địa chỉ: Quốc lộ 80, thị trấn Lấp Vò, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp.

Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

***Người đại diện theo pháp luật*:** Ông Nguyễn Văn D1- Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. (Có đơn xin xét xử vắng mặt);

Địa chỉ: đường 30/4, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

***Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Ủy ban nhân dân t ỉnh Đồng Tháp*:** Ông Huỳnh Thanh S , sinh năm 1968 - Trưởng Ban Tiếp công dân, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. (Có mặt);

Địa chỉ: đường Võ Trường Toản, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn D1 – Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. (Có đơn xin xét xử vắng mặt);

Địa chỉ: đường 30/4, Phường 1, thành phố Cao Lãnh, tỉnh Đồng Tháp.

3.2. Ông Nguyễn Thành Đ , sinh năm 1954;

Địa chỉ: ấp Bình Lợi, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp.

3.3. Ông Từ Trung N1, sinh năm 1972;

Địa chỉ: ấp Bình Lợi, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp.

Địa chỉ liên hệ: khóm Bình Thạnh 1, thị trấn Lấp Vò, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện - bà Lê Thị Thanh L trình bày:

Nguyên cha bà là ông Lê Thành K có hưởng thừa kế phần đất thổ cư do bà nội của ông là bà Nguyễn Thị C để lại tại các lô 7, 8, 9 tờ bản đồ số 4 thuộc địa bộ 145. Tuy nhiên, khi bà Nguyễn Thị C mất, cha bà khi đó còn nhỏ tuổi nên không biết tọa độ của phần đất kể trên. Đến năm 1969, Công ty X có xây dựng cây xăng trên phần đất thuộc lô 7 nằm trong phần đất kể trên, ông K có tiến hành xin lại phần đất kể trên và tái lập quyền sở hữu. Đến năm 1972, Hội đồng xã Bình Thành Tây có Quyết định trao trả phần đất 23.000 m^2 tại các lô 7, 8 và 9 tờ bản đồ số 4 thuộc địa bộ 145 cho con cháu của bà Nguyễn Thị C mà cha bà là người sở hữu duy nhất (Biên bản họp Hội đồng xã Bình Thành Tây). Cha bà tiến hành đóng thuế cho phần đất kể trên và đến năm 1974 tiến hành tái xác lập sở hữu cũng như quản lý chính thức bằng việc mời văn phòng Trắc địa sư Nguyễn Ngọc T2 với sự chứng kiến của nhân viên văn phòng Bộ Canh nông và các hộ có đất tiếp giáp lân cận tiến hành cắm các cột mốc của 23.000m^2 (Biên bản hoạch định ranh giới theo bản đồ địa chính của các lô 7, 8 và 9). Ngày 09/9/1976, chính quyền địa phương xác nhận cho ông Kiết về việc sở hữu phần đất tại các lô 7, 8 và 9, tờ bản đồ số 4 thuộc địa bộ 145 và Ủy ban Quân quản Cách mạng lâm thời Miền Nam Việt Nam xác nhận là chưa nhận được bất kỳ tiền bồi thường hay tiền sang nhượng gì từ Công ty X. Đến năm 1987, Luật đất đai ra đời với các điều luật quy định khá rõ ràng trong việc cấp quyền sử dụng đất cho người dân nên ông K tiến hành nộp đơn xin cấp quyền sử dụng đất cho 23.000m^2 đất trên.

Năm 1989, vì lý do tuổi già nên ông K có làm thừa kế phần đất này cho bà được thừa hưởng và tiếp tục khiếu nại yêu cầu việc cấp quyền sử dụng đất trên. Đến năm 1994, hồ sơ vụ khiếu nại của gia đình bà được chuyển lên UBND tỉnh Đồng Tháp thụ lý. Tại cuộc họp ngày 09/12/1994, Thanh tra Tỉnh cùng với Sở

Địa chính Tỉnh kết hợp với UBND điều tra lại nguồn gốc đất và quy hoạch của Nhà nước để giải quyết và trước mắt cấp cho gia đình bà một nền nhà để ở.

Đến 26/02/1996, UBND huyện Thạnh Hưng đã dựa theo kết luận Thanh tra tỉnh Đồng Tháp xác định 23.000m^2 đất trên của gia đình bà nên đã tiến hành thu hồi diện tích 502m^2 thửa 318, tờ bản đồ số 1B ấp Bình Lợi, xã Bình Thành, huyện Thạnh Hưng, tỉnh Đồng Tháp (một phần đất nằm trong 23.000m^2 lô 7, 8, và 9) được cấp cho ông Trần Thanh Hải để giao lại. Đến năm 2000 thì UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ, sau đó Quyết định điều chỉnh số 168/QĐ-UB-NĐ và Quyết định điều chỉnh số 126/QĐ-UBND-NĐ để thực việc bàn giao đất này cho gia đình bà và đây là đất sạch hoàn toàn không có ai xây cất.

Tuy nhiên, UBND huyện Lấp Vò vẫn đưa ra nhiều lý do trì hoãn mà không thực hiện việc bàn giao thực địa và cấp quyền sử dụng đất cho gia đình. Gia đình bà tiến hành gửi đơn yêu cầu việc thực hiện bàn giao thực địa đến nhiều nơi trong đó Văn phòng Thanh tra Chính Phủ. Đến năm 2008, Tổ công tác của Thanh tra Chính phủ có mời gia đình bà, UBND huyện Lấp Vò đối thoại giải quyết. UBND huyện Lấp Vò cho là hiện nay phần đất thửa số 318, tờ bản đồ 1B tại ấp Bình Lợi, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp đã thực hiện dự án Đường An Dương Vương chỉ còn lại khoảng 75m^2 (chưa biết thông tin chính xác và sẽ xác định lại sau) và đề xuất là gia đình bà nhận tại phần diện tích còn đang hiện hữu, phần diện tích đã làm đường An Dương Vương thì quy đổi cho gia đình bà 02 nền nhà, mỗi nền 70m^2 (tổng cộng là 140m^2) và cho mua ưu đãi thêm 01 nền theo giá đấu thầu, phần còn lại sau khi đo đạc thực tế phần giao cho gia đình thì sẽ tiến hành thủ tục bồi thường theo luật định. Với thiện ý mong muốn sự việc nhanh chóng được giải quyết, bà đã thống nhất đồng ý theo đề xuất để nhận 02 nền nhà và mua 01 nền ưu đãi theo giá đấu thầu và chờ đợi UBND huyện Lấp Vò thực hiện việc đo đạc thực tế để bàn giao thực địa diện tích đất còn lại. Tuy nhiên, UBND huyện Lấp Vò không thực hiện việc bàn giao đất cam kết trong biên bản đã được thống nhất giữa các bên kéo dài đến nay.

UBND huyện Lấp Vò cố tình kéo dài giải quyết thi hành Quyết định có hiệu lực thi hành và thực hiện việc thu hồi đất trái với quy định của pháp luật nên bà yêu cầu Tòa án tuyên UBND huyện Lấp Vò có hành vi vi phạm trong việc thực hiện Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp và bồi thường các thiệt hại gây ra cho gia đình bà. Cụ thể:

1- Buộc UBND huyện Lấp Vò tiến hành đo đạc và bàn giao thực địa thửa đất 318, tờ bản đồ 1B, tọa lạc tại ấp Bình Lợi, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp cho gia đình bà.

2- Buộc UBND huyện Lấp Vò bồi thường 960.000.000 đồng (Chín trăm sáu chục triệu đồng) thiệt hại kinh tế do hậu quả của việc cố tình hoãn việc bàn giao đất thực địa nêu trên.

3- Yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 và Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ của UBND tỉnh Đồng Tháp vì các Quyết định này ban hành không đúng với các quy trình thu hồi đất thực hiện dự án theo các quy định của Luật đất đai.

Tại phiên đối thoại ngày 15 tháng 10 năm 2018, anh Võ Xuân Trường, đại diện theo ủy quyền của bà Lê Thị Thanh L cho rằng Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò đối với phần đất mở rộng để làm đường thì quy đổi 02 nền nhà ở vị trí khác, còn phần đất còn lại sẽ đo đạc để giao cho gia đình. Gia đình đã nhận Quyết định giao 02 nền và 01 nền mua thêm đối với diện tích 144m^2, nên yêu cầu Ủy ban nhân dân Huyện tiếp tục đo đạc phần còn lại là 358m^2 để giao cho gia đình. Căn cứ vào Kết luận số 451 ngày 30/9/2003 của Thanh tra Tỉnh thì không có việc thực hiện dự án Cụm dân cư số 1 nên yêu cầu hủy luôn Quyết định số 59 và Quyết định số 211 của Ủy ban nhân dân Tỉnh.

Người bị kiện - Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò trình bày:

Ngày 26/02/1996, Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò ban hành Quyết định số: 25/QĐ-UB về việc giải quyết thu hồi diện tích 502m^2 đất thổ cư (thuộc thửa số 8, tờ bản đồ số 1B, tọa lạc tại xã Bình Thành) là phần đất cấp cho ông Trần Thanh H chưa sử dụng, giải quyết cấp lại cho bà Lê Thị Thanh L sử dụng. Bà Lê Thị Thanh L có trách nhiệm trả công đầu tư cho ông Trần Thanh H theo giá san lấp thực tế. Bà Lê Thị Thanh L không đồng ý và khiếu nại đến UBND Tỉnh.

Ngày 21/02/2000, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ chuẩn y Quyết định số 25/QĐ-UB ngày 26/02/1996 của UBND huyện Lấp Vò, giải quyết cho bà Lê Thị Thanh L được sử dụng 502m^2 đất thổ cư.

Ngày 19/5/2000, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 168/QĐ.UB-NĐ, về việc điều chỉnh Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh, với nội dung điều chỉnh tên bà L , địa chỉ, thửa đất, tờ bản đồ...; các nội dung

khác trong Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh được giữ nguyên.

Ngày 28/01/2001, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1096/QĐ-TTg, về việc giao đất cho Ban Quản lý dự án huyện Lấp Vò để xây dựng cơ sở hạ tầng Khu dân cư số 1, xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, trong đó có thu hồi đất diện tích 502m^2 đã công nhận cho bà Lê Thị Thanh L .

Ngày 19/12/2002, UBND Tỉnh ban hành Công văn số 741/UB-XDCB, về phê duyệt phương án đền bù Khu dân cư số 1, xã Bình Thành, trong đó bồi thường diện tích đất 502m^2 cho bà Lệ với tổng số tiền là 30.120.000 đồng.

Trên cơ sở Công văn số 343/C.II-P3 của Cục giải quyết Khiếu nại Tố cáo và Thanh tra khu vực 3 của Thanh tra Chính phủ, ngày 18/8/2009, Văn phòng UBND Tỉnh ban hành Công văn số 423/VPUBND-NC, về việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Thanh L , ngụ xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp, với nội dung:

"Vụ khiếu nại của bà L đã được UBND Tỉnh ban hành Quyết định giải quyết số 65/QĐ-UB ngày 21 tháng 02 năm 2000 là phù hợp với quy định của pháp luật. Tuy nhiên, để tổ chức thi hành Quyết định này, giao UBND huyện Lấp Vò:

- Phần diện tích mà Nhà nước thu hồi sử dụng vào mục đích công cộng thì bồi thường cho hộ bà Lệ với giá 60.000 đồng/m^2. Phần còn lại sau khi đo đạc thực tế từ cống thoát nước trở vào, thì giao lại cho hộ bà L tiếp tục sử dụng.

- Giải quyết bán cho bà L 02 nền, với giá 60.000 đồng/m^2 tại Khu hành chính xã Bình Thành cũ, đồng thời, giải quyết bán thêm 01 nền cho bà L theo đơn giá khởi đấu, không qua đấu giá (vị trí nền tại Khu hành chính xã Bình Thành cũ)."

Với nội dung giải quyết trên, các ngành chuyên môn Huyện phối hợp với UBND xã Bình Thành tham mưu UBND Huyện lập xong thủ tục bán 02 nền, mỗi nền diện tích 72m^2, với giá 60.000 đồng/m^2; 01 nền bán thêm diện tích 72m^2, với giá 1.500.000 đồng/m^2 tại Khu hành chính xã Bình Thành cũ.

Ngày 23/03/2012, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 12/QĐ-UBND-NĐ, về việc điều chỉnh Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh, điều chỉnh vị trí khu vực đất: Đông giáp lộ UBND xã Bình

Thành; Tây giáp Cây xăng và phần đất ông Nguyễn Thành Đ ; Nam giáp Quốc lộ 80; Bắc giáp đất ông Từ Ngọc Q ; các nội dung khác còn lại trong Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh vẫn được giữ nguyên.

Ủy ban nhân dân Huyện nhiều lần giao các ngành Huyện liên quan và Thanh tra Huyện xác định vị trí phần diện tích 75m^2 đất để giao cho bà Lê Thị Thanh L tại các văn bản sau: Biên bản số 116/BB-UBND ngày 12/9/2014; Biên bản số 146/BB-UBND ngày 05/12/2014; Trích biên bản số 77/TrBB-UBND ngày 20/4/2015; Trích biên bản số 63/TrBB-UBND ngày 25/3/2015; các Kế hoạch Tổ chức thực hiện Quyết định số 126/QĐ-UBND.NĐ của UBND Tỉnh: Kế hoạch số 137/KH-UBND ngày 13/10/2015 và Kế hoạch số 12/KH-UBND ngày 18/10/2016. Kết quả đã xác định được phần diện tích đất 75m^2 dự kiến giao cho bà L trên hồ sơ địa chính, tuy nhiên ngoài thực tế phần đất này đã bị ông Nguyễn Thành Đ lấn chiếm xây dựng nhà và ông Từ Trung N1 dựng hàng rào bao chiếm nên không bàn giao được đất thực địa cho bà Lê Thị Thanh L theo Quyết định số 65/QĐ.UBND-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh.

Ngày 26/8/2016, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 341 UBND-NĐ, về việc hủy các Quyết định: Quyết định số 126/QĐ-UBND-NĐ 23/3/2012 của Chủ tịch UBND Tỉnh, về việc điều chỉnh Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh; Quyết định số 168/QĐ-UBND-NĐ ngày 19/5/2000 của UBND Tỉnh, về việc điều chỉnh Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh; Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngay 21/02/2000 của UBND Tỉnh, về việc giải quyết chấp quyền sử dụng đất giữa bà Lê Thị Thanh L với UBND xã Bình Thành với lý do: Vụ việc giải quyết khiếu nại của bà Lê Thị Thanh L thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân.

Đến ngày 09/3/2017, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 81/QĐ-UBND-NĐ, về việc hủy Quyết định số 341/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/8/2016 của Chủ tịch UBND Tỉnh, về việc giải quyết tranh chấp quyền sử dụng đất giữa bà Lê Thị Thanh L với UBND xã Bình Thành. Với lý do: Sai trình tự, thủ tục.

Ngày 13/4/2017, Văn phòng UBND Tỉnh ban hành Thông báo số 144/TB-VPUBND, về ý kiến kết luận, chỉ đạo của Chủ tịch UBND Tỉnh - Nguyễn Văn D1 tại cuộc họp giải quyết khiếu nại, tranh chấp đất đai trên địa bàn thành phố Cao Lãnh và các huyện: Tháp Mười, Lấp Vò, nội dung giao UBND huyện Lấp Vò mời tiếp xúc bà Lê Thị Thanh Lệ theo hướng: Nhà nước xác lập phương án

bồi thường theo quy định pháp luật đối với phần diện tích 75m^2 còn lại trong tổng diện tích 502m^2 đã thu hồi của bà Lê Thị Thanh L hoặc quy đổi nền có giá trị tương ứng. Kết quả, báo cáo UBND Tỉnh trong 30 ngày làm việc.

Đến ngày 12/7/2017, UBND Huyện ban hành Báo cáo số 157/BC-UBND, về việc báo cáo kết quả làm việc với bà Lê Thị Thanh L là không thống nhất: việc bồi thường hoặc quy đổi nền có giá trị tương ứng, mà yêu cầu giao đất từ cống thoát nước trở vào. Qua kiểm tra thực tế đất này không còn đủ diện tích để giao cho bà Lệ (ông Độ xây dựng nhà từ năm 1989 nên Huyện chưa thực hiện được theo hướng giải quyết của UBND Tỉnh.... Xin chủ trương Tỉnh cho Huyện bồi thường đối với phần diện tích 75m^2 cho bà Lê Thị Thanh L bằng cách điều chỉnh lại giá bồi thường trong phương án tỉnh đã duyệt trước đây...)

Đến ngày 17/8/2017, Văn phòng UBND Tỉnh ban hành Công văn số 502/VPUBND-TCD về việc giải quyết kiến nghị của UBND huyện Lấp Vò, liên quan đến trường hợp của bà Lê Thị Thanh L , ngụ xã Bình Thành, huyện Lấp Vò, với nội dung thống nhất với kiến nghị của UBND huyện Lấp Vò tại Báo cáo số 157/BC-UBND nêu trên. Giao UBND huyện Lấp Vò tiến hành khảo sát giá đất cụ thể tương xứng với giá đất giao cho bà L .

Đến ngày 26/02/2018, UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ, về việc phê duyệt đơn giá đất cụ thể làm cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho bà Lê Thị Thanh L , ngụ xã Bình Thành, huyện Lấp Vò.

Ngày 13/4/2018, UBND Huyện ban hành Công văn số 47/UBND-TH, về việc xin chủ trương giải quyết các vướng mắc trên địa bàn huyện Lấp Vò, đề xuất UBND Tỉnh điều chỉnh bỏ cụm từ *"và kế hoạch thu hồi đất"*.

Từ những cơ sở trên, UBND Huyện có ý kiến như sau:

1. Đối với phần diện tích 75m^2 đất giao cho bà Lê Thị Thanh L theo Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh là không thực hiện được do phần diện tích đất này ngoài thực địa không còn đủ diện tích và bị người khác lấn chiếm, UBND Tỉnh thống nhất chủ trương không giao đất cho bà L mà tiến hành điều chỉnh phương án bồi thường diện tích 75m^2 theo giá đất thực tế.

2. Đối với yêu cầu UBND huyện Lấp Vò bồi thường cho gia đình bà L 960.000.000 đồng là không có cơ sở, vì không giao đất theo Quyết định số

65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 mà Huyện đang tiến hành lập hồ sơ điều chỉnh phương án bồi thường theo giá đất cụ thể.

Theo Văn bản ý kiến số 234/UBND-TCD ngày 03/8/2018, người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp, người có quyền và nghĩa vụ liên quan Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp trình bày:

Ngày 26/02/1996, UBND huyện Thạnh Hưng (nay là huyện Lấp Vò) ban hành Quyết định số 25/QĐ.UB về việc giải quyết tranh chấp đất, nội dung: nay thu hồi diện tích 502m^2 đất thổ cư (thửa 318, tờ bản đồ số 13, tọa lạc xã Bình Thành) là phần đất cấp cho ông Trần Thanh H chưa sử dụng, giải quyết cho bà Lê Thị Thanh L sử dụng. Bà Lê Thị Thanh L có trách nhiệm trả công đầu tư cho ông Trần Thanh H theo giá san lấp thực tế mà ông Trần Thanh H đã san lấp. Bà Lê Thị Thanh L không thống nhất với Quyết định giải quyết của UBNB Huyện, khiếu nại đến UBND Tỉnh.

Ngày 21/02/2000, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ chuẩn y Quyết định số 25/QĐ.UB ngày 26/02/1996 của UBND huyện Thạnh Hưng.

Ngày 23/3/2012, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 126/QĐ-UBND-NĐ điều chỉnh Điều 1 của Quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND Tỉnh về vị trí khu vực đất: Đông giáp lộ UBND xã Bình Thành; Tây giáp cây xăng và phần đất ông Nguyễn Thành Đ ; Nam giáp Quốc lộ 80; Bắc giáp đất ông Từ Ngọc Q ; các nội dung khác còn lại trong Quyết định 65/QĐ.UB-NĐ vẫn được giữ nguyên.

Ngày 26/8/2016, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 341/QĐ-UBND-NĐ hủy các Quyết định: số 126/QĐ-UBND-NĐ ngày 23/3/2012, Số 168/QĐ-UB-NĐ ngày 19/5/2000; số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, lý do: vụ việc khiếu nại, tranh chấp của bà Lê Thị Thanh L thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân.

Ngày 09/3/2017, Chủ tịch UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 81/QĐ UBND-NĐ hủy bỏ Quyết định số 341/QĐ-UBND-NĐ, ngày 26/8/2016 của Chủ tịch UBND Tỉnh, lý do: sai trình tự, thủ tục.

Ngày 26/02/2018, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 59/QĐ-UBND- NĐ phê duyệt đơn giá đất cụ thể làm cơ sở lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái

định cư cho bà Lê Thị Thanh L với giá đất: Đất ở nông thôn, Khu dân cư số 01, xã Bình Thành, lộ loại 2, vị trí 1, đơn giá 5.365.000đồng/m^2; giao UBND huyện Lấp Vò có trách nhiệm căn cứ đơn giá nêu trên và kế hoạch thu hồi đất để lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho bà Lê Thị Thanh L .

Ngày 02/7/2018, UBND Tỉnh ban hành Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ về việc điều chỉnh Điều 2, Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 của UBND Tỉnh, nội dung điều chỉnh: *"Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò có trách nhiệm căn cứ đơn giá nêu trên để lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư trình cấp có thẩm quyền phê duyệt và tổ chức thực hiện bồi thường theo quy định"* các nội dung còn lại của Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 của UBND Tỉnh không thay đổi.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan - ông Nguyễn Thành Đ trình bày:

Nguyên ngôi nhà ông đang ở, trước đây do Trạm Kiểm dịch động vật huyện Thạnh Hưng (nay là huyện Lấp Vò) quản lý sử dụng, sau khi di dời địa điểm Trạm kiểm dịch có thương lượng bán lại cho ông Lưu Văn T3 vào ngày 02/08/1987. Ngày 15/9/1987, ông Lưu Văn T3 nhượng bán lại nhà đất cho gia đình ông làm nơi sửa chữa xe gắn máy (có giấy mua bán).

Ngày 27/10/1989, ông có xin cất lại căn nhà và được UBND xã Bình Thành cho phép. Trước khi xin cất lại, nhà cũ của ông được cất trên diện tích nửa đất, một nửa là mương hầm, bên cạnh con rạch chung của các hộ dân xung quanh đang sử dụng nguồn nước, ông phải san lấp trong 02 năm mới được diện tích cất nhà như hiện nay. Ngày 15/6/1993, được UBND huyện Lấp Vò cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: Số tờ bản đồ 1B, số thửa 51, diện tích 67,50m^2. Ông thực hiện nghĩa vụ nộp thuế từ đó đến nay. Nhưng diện tích thực tế đúng là 82,50m^2, do có cất thêm trên phần mương hầm như trình bày ở trên. Ngay thời điểm đó, ông có báo với Ban địa chính xã Bình Thành điều chỉnh lại dùm. Ông đề nghị được giữ y phần đất đang sử dụng.

Ông Từ Trung N1 đề nghị giữ y phần đất đang sử dụng.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2018/HC-ST ngày 30 tháng 11 năm 2018, Toà án nhân dân tỉnh Đồng Tháp quyết định:

Căn cứ vào quy định tại Điều 30, Điều 32, điểm a, khoản 2 Điều 116, khoản 1 và 3 Điều 158, khoản 2 Điều 173, Điều 193, khoản 1 Điều 348 Luật tố tụng hành chính 2015;

Căn cứ vào quy định của Luật đất đai 2013; Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ;

Căn cứ vào quy định tại Thông tư số: 36/2013/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Thông tư liên tịch số 87/2016/TTLT-BTC-BTNMT ngày 22/6/2016 của Bộ Tài chính, Bộ Tài nguyên và Môi trường;

Căn cứ khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội;

- Đình chỉ xét xử đối với một phần khởi kiện của bà Lê Thị Thanh L đối với yêu cầu đòi bồi thường 960.000.000 đồng.

- Bác khởi kiện của bà Lê Thị Thanh L đối với yêu cầu buộc UBND huyện Lấp Vò thực hiện giao thửa đất số 318, tờ bản đồ 1B và yêu cầu hủy Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018, Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh Đồng Tháp.

Ngoài ra Toà án cấp sơ thẩm còn tuyên về quyền kháng cáo của các đương sự theo quy định của pháp luật**.**

Ngày 11/12/2018 bà Lê Thị Thanh L có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm yêu cầu huỷ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bà Lê Thị Thanh L trình bày: Vụ việc khởi kiên kéo dài 18 năm. Bà L xin thay đổi yêu cầu kháng cáo, đề nghị hủy quyết định số 59/QĐ-UBND-ND ngày 26/02/2018 và quyết định số 211/QĐ-UBND-ND ngày 02/7/2018 của UBND tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Ủy ban nhân dân huyện Lấp Vò và Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp trình bày: Đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của bà L , giữ nguyên bản án sao thẩm.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh: Tòa án cấp phúc thẩm đã thực hiện các thủ tục tố tụng đúng theo quy định của pháp luật. Tại phiên toà phúc thẩm sau khi thẩm vấn thì có một số

vấn đề cần làm rõ. Đề nghị Hội đồng xét xử tạm ngưng phiên toà để xác minh thêm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa phúc thẩm; trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu, chứng cứ, ý kiến trình bày và kết quả tranh tụng của đương sự và của Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Đơn kháng cáo, nghĩa vụ nộp tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã được đương sự thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[2] Về nội dung:

[2.1] Tại phiên toà phú c thẩm, đại diện người khởi kiện và người bảo vệ quyền là lợi ích hợp pháp của Uỷ ban nhân dân huyện Lấp Vò , Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp đều xác định diện tích đất 502m^2 do Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp giao cho bà L theo quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 có nguồn gốc là của gia đình bà L . Lý do ban hành quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ là để trả lại một phần đất của gia đình bà L trong tổng diện tích 23.000m^2 mà Nhà nước đã thu hồi.

[2.2] Phía Uỷ ban nhân dân huyện Lấp Vò và Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp xác định lý do ban hành Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 và Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ ngày 02/7/2018 không chấp nhận yêu cầu của bà L là vì diện tíc h đất 75m2 trong phần đất 502m2 theo quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 nêu trên lẽ ra giao cho bà L , nhưng đã bị ông Nguyễn Thành Đ và ông Từ Trung N1 lấn chiếm nên không còn đất để giao.

[2.3] Theo các văn bản trong quá trình giao đất cho thấy

Theo quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ và quyết định số 168/QĐ.UB.NĐ ngày 21/02/2000 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp thì từ cận khu đất giao cho bà L chỉ có một phần đất ông Đ đang sử dụng; Theo Biên bản đo đạc ngày 02/01/2001 thì khu đất giao cho bà L giáp đất ông Đ ; Theo Mãnh trích đo ngày 07/7/2014 lại thể hiện khu đất giao cho bà L bị ông Đ và ông N1 lấn một phần.

[2.4] Một số văn bản pháp luật cần áp dụng cho việc giải quyết vụ án quy định như sau:

Theo Điều 166 của Luật Đất đai: " *5. Được Nhà nước bảo hộ khi người khác xâm phạm quyền, lợi ích hợp pháp về đất đai của mình; ...*

7. Khiếu nại, tố cáo, khởi kiện về những hành vi vi phạm quyền sử dụng đất hợp pháp của mình và những hành vi khác vi phạm pháp luật về đất đai".

Theo Điều 206 của Luật Đất đai: *"1. Người có hành vi vi phạm pháp luật về đất đai thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự theo quy định của pháp luật.*

2. Người có hành vi vi phạm pháp luật về đất đai mà gây thiệt hại cho Nhà nước, cho người khác, ngoài việc bị xử lý theo quy định của pháp luật còn phải bồi thường theo mức thiệt hại thực tế cho Nhà nước hoặc cho người bị thiệt hại".

Theo Điều 208 của Luật Đất đai: " *1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời những vi phạm pháp luật về quản lý và sử dụng đất đai tại địa phương.*

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời việc chuyển quyền sử dụng đất trái phép, chuyển mục đích sử dụng đất trái phép; phát hiện, áp dụng biện pháp ngăn chặn và xử lý kịp thời việc xây dựng các công trình trên đất lấn, chiếm, đất sử dụng không đúng mục đích ở địa phương và buộc người có hành vi vi phạm khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm".

Theo quy định của pháp luật về ngân sách Nhà nước thì ngân sách Nhà nước, dự trữ quốc gia, quỹ tài chính Nhà nước và các nguồn tài chính công khác do Nhà nước thống nhất quản lý và phải được sử dụng hiệu quả, công bằng, công khai, minh bạch, đúng pháp luật; ngân sách Nhà nước bảo đảm nhiệm vụ chi của quốc gia, các khoản thu, chi ngân sách nhà nước phải được dự toán và do luật định.

[2.5] Trong trường hợp này, lẽ ra UBND huyện Lấp Vò và UBND tỉnh Đồng Tháp phải ngăn chặn, xử lý kịp thời nghiêm minh hành vi vi phạm pháp luật về đất đai của ông Đ và ông N1 theo quy định của pháp luật, có biện pháp xử lý kịp thời dứt điểm để đảm bảo quyền lợi hợp pháp của gia đình bà L . Tuy nhiên, UBND huyện Lấp Vò và UBND tỉnh Đồng Tháp không xử lý việc lấn chiếm đất của ông Đ và ông N1 là chưa thực hiện hết trách nhiệm của cơ quan quản lý đất đai tại địa phương. UBND tỉnh Đồng Tháp và UBND huyện Lấp Vò cũng không

thể sử dụng ngân sách Nhà nước để bồi thường cho bà L trong việc đất trả cho bà L bị các công dân khác lấn chiếm . Do đó việc UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 và Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ ngày 02/7/2018 là không phù hợp với quy định của pháp luật.

[2.6] Đối với quyết định số 65/QĐ.UB-NĐ ngày 21/02/2000 của UBND tỉnh Đồng Tháp chưa bị tịch thu hồi , huỷ bỏ nên vẫn có h iệu lực pháp luật để thi hành, do đó cần phả i triển khai thực hiện để đảm bảo quyền lợi hợp pháp của công dân, đảm bảo nghiêm việc thực hiện quy ết định của cơ quan Nhà nước đã ban hành.

[2.7] Từ những phân tích nêu trên , Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Lê Thị Thanh L , sửa bản án sơ thẩm.

[3] Án phí phúc thẩm : Do kháng cáo của bà Lê Thị Thanh L được chấp nhận nên bà L không phải chịu.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật Đất đai 2003 và 2013;

Căn cứ Nghị Định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ về thi hành Luật Đất đai năm 2003.

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Chấp nhận kháng cáo của bà Lê Thị Thanh L , sửa bản án sơ thẩm.

1.1. Huỷ quyết Quyết định số 59/QĐ-UBND-NĐ ngày 26/02/2018 và Quyết định số 211/QĐ-UBND-NĐ ngày 02/7/2018 của Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp.

1.2. Buộc Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp và Uỷ ban nhân dân huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp thực hiện đúng chức trách nhiệm vụ theo quy định của pháp luật đối với trường hợp khiếu nại của bà Lê Thị Thanh L .

2. Về án phí:

2.1. Về án phí hành chính sơ thẩm: Uỷ ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ch ịu 300.000đ, Uỷ ban nhân dân huyện Lấp Vò, tỉnh Đồng Tháp phải chịu 300.000đ.

2.2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Lê Thị Thanh L không phải chịu.

2.3. Trả lại cho bà Lê Thị Thanh L 600.000đ theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Toà án số 17447 ngày 12/3/2018 và Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Toà án số 0000465 ngày 11/12/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận**:*
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM;
- TAND tỉnh Đồng Tháp;
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp;
- Các đương sự, đại diện đương sự, Luật sư;
- Lưu (TTT).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán **Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa**

Trương Văn Bình **Tô Chánh Trung** **Vũ Ngọc Huynh**