

TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số 58/2023/HC-ST
Ngày: 08-12-2023
V/v khiếu kiện hành vi hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Hoàng Thị Mai Hạnh.

Các Hội thẩm nhân dân:

- Ông Trần Hoài Trung.
- Bà Nguyễn Thị Tuyết Nhung.

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Đức Thiên Phước - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Đào - Kiểm sát viên.

Vào ngày 08 tháng 12 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân huyện Sơn Tịnh, tỉnh Quảng Ngãi; Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi mở phiên tòa xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 38/2023/TLST-HC ngày 21 tháng 6 năm 2023 về việc: “*Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 62/2023/QĐXXST-HC giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Phạm L, sinh năm 1955. Vắng mặt.

Địa chỉ: Tổ A, thôn V, xã Đ, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Ngọc H, sinh năm 1987 (theo Giấy ủy quyền ngày 18/9/2023, có mặt).

Địa chỉ: Đ, thôn M, xã T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

Người bị kiện:

- Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q.

Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh

Q.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Đình P – Phó Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q (theo Quyết định ủy quyền tham gia vụ án số 635/QĐ-VPĐKD ngày 08/9/2023, vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

Cùng địa chỉ: Số E P, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

- Ủy ban nhân dân xã Đ, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đ.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Văn T – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Đ (theo Giấy ủy quyền số 03/GUQ-UBND ngày 07/12/2023, có mặt).

Cùng địa chỉ: Xã Đ, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M.

Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M – Ông Hồ Thanh P1 (có mặt).

Địa chỉ: Thị trấn M, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

****Theo đơn khởi kiện nộp tại Tòa án ngày 28/03/2023 của ông Phạm L, trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, ông Phạm Ngọc H là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:***

Ngày 15/7/2022, ông Phạm Lang n hồ sơ đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất thuộc thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ, huyện M. Ngày 20/9/2022, ông nhận Thông báo số 451/TB-CNHMĐ của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M về việc trả hồ sơ không đủ điều kiện để giải quyết; lý do trả hồ sơ UBND xã Đ xác nhận trong Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ là đất nghĩa địa do UBND xã Đ quản lý.

Nguồn gốc thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ: Thửa đất này cha mẹ ông khai phá trồng trọt hoa màu từ trước năm 1965, sau đó do chiến tranh tàn phá nên cha, mẹ ông không canh tác được; đến khi giải phóng năm 1975 cha mẹ ông về tiếp tục sản xuất trên thửa đất này. Sau khi cha mẹ ông qua đời, gia đình ông tiếp tục trồng trọt hoa màu mãi đến nay.

Thửa đất của ông đang sử dụng phía Đông giáp nhà ông Nguyễn H1, phía Tây giáp đường giao thông, phía Nam giáp gò mả, phía Bắc giáp nhà ông Nguyễn Xu . Từ ngày cha mẹ ông canh tác hoa màu đến khi để lại cho ông mọi người sinh sống tại đây đều biết. Không hiểu vì sao thửa đất ông đang canh tác nhưng khi đo đạc bản đồ địa chính thì Nhà nước đo luôn thửa đất của ông và gộp vào khu đất nghĩa địa, việc đo đạc vào thời gian nào ông hoàn toàn không được biết. Ông nhận thấy việc UBND xã Đ xác nhận thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ là đất nghĩa địa do UBND xã Đ quản lý và việc Văn phòng Đăng ký

đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M trả hồ sơ không giải quyết là không đúng với thực tế và không đúng theo quy định pháp luật.

Thửa đất ông đang sử dụng là đất nông nghiệp nằm sát khu dân cư, không có ai tranh chấp và đã sử dụng ổn định từ trước đến nay. Theo quy định tại Điều 101 Luật Đất đai; khoản 5 Điều 20 và Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/4/2014 của Chính phủ thì thửa đất của ông phải được UBND huyện M cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

Nay ông đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi giải quyết:

- Tuyên bố hành vi hành chính của UBND xã Đ về việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc UBND xã Đ phải xác nhận vào hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định của pháp luật.

- Tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q về việc trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L tại Thông báo số 451/TB-CNHMD ngày 20/9/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q phải tiếp nhận lại hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác lập trình tự, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định pháp luật.

*** Tại Văn bản số 1823/VPĐKD-ĐKCGCN ngày 04/8/2023, người bị kiện Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q trình bày:**

Quá trình tiếp nhận, giải quyết hồ sơ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Phạm L:

Ngày 15/7/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M (sau đây gọi là Chi nhánh huyện M) tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất (sau đây gọi là Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất) của ông Phạm L, địa chỉ thửa đất tại xã Đ, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi; ngày hẹn trả kết quả là ngày 04/10/2022.

Ngày 22/7/2022, Chi nhánh huyện M chuyển hồ sơ của ông Phạm L đến UBND xã Đ theo Phiếu chuyển số 12/PC-CNHMD ngày 22/7/2022 về việc đề nghị xác nhận, công khai hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ.

Ngày 20/9/2022, Chi nhánh huyện M nhận lại hồ sơ từ UBND xã Đ, trong đó phần xác nhận có nội dung: “*Nguồn gốc sử dụng đất: Nguyên là đất nghĩa địa do UBND xã quản lý*”; việc ông Phạm Lang kê k thửa đất được tạo lập và sử dụng ổn định đến nay là không có cơ sở. Vì vậy, hồ sơ của ông Phạm L không

đủ điều kiện cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ.

Do đó ngày 20/9/2022, Chi nhánh huyện M ban hành Thông báo số 451/TB-CNHP về việc trả hồ sơ không giải quyết đối với hồ sơ của ông Phạm Lang .1 Việc giải quyết hồ sơ ông Phạm L của Chi nhánh huyện M được thực hiện đúng theo trình tự, thủ tục quy định tại Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ; Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

*** *Tại Báo cáo số 110/BC-UBND của UBND xã Đ và tại phiên tòa, ông Lê Văn T trình bày:***

Quá trình phối hợp giải quyết hồ sơ:

Thực hiện theo quyết định 982/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Danh mục và Quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, đăng ký biện pháp bảo đảm do hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam thực hiện trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Quảng Ngãi.

Ngày 22/07/2022, UBND xã Đ nhận được Công văn số 12/PC- CNHP về việc chuyển hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu của ông Phạm L, địa chỉ thửa đất xã Đ, huyện M. Trên cơ sở phiếu chuyển hồ sơ của Văn phòng Đ chi nhánh huyện M, UBND chỉ đạo bộ phận chuyên môn phối hợp với Ban dân chính thôn V để hợp xác định nguồn gốc đất (theo mẫu 05/ĐK).

Ngày 25/07/2022, UBND xã nhận được phiếu ý kiến khu dân cư thôn V. Sau khi nhận được phiếu ý kiến khu dân cư, ngày 31/8/2022, UBND xã ra Thông báo số 88a/TB-UBND về việc công khai nguồn gốc đất đối với trường hợp đề nghị cấp GCNQSD đất trong thời gian 15 ngày kể từ ngày 31/8/2022 đến 15/9/2022. Ngày 15/9/2022, UBND xã ra Biên bản số 42a/BB-UBND về việc kết thúc thời gian niêm yết nguồn gốc đất đối với thửa đất ông Phạm L đề nghị. Ngày 20/9/2022, UBND xã xác nhận nguồn gốc đất và chuyển hồ sơ cho Văn phòng Đ chi nhánh huyện M.

Xác định nguồn gốc đất:

Phiếu ý kiến khu dân cư được xác định nguồn gốc đất như sau: Nguyên là đất nghĩa địa do U (có phiếu ý kiến khu dân cư kèm theo).

Hồ sơ lưu qua các thời kỳ: Thửa đất ông Phạm Lang kê k: Theo bản đồ chỉnh lý năm 2000 thuộc thửa 266, tờ bản đồ số 01, diện tích 28.200m², loại đất N⁺; theo bản đồ 2004 thuộc thửa 286, tờ bản đồ số 12, diện tích 253.830m², loại đất ND (hồ sơ lưu kèm theo).

Nguồn gốc đất: Hồ sơ ông Phạm L được thực hiện theo Điều 101 Luật đất đai 2013. “*Cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng đất mà không có giấy tờ về quyền sử dụng đất*”.

Từ ý kiến khu dân cư đồng thời kiểm tra hồ sơ lưu qua các thời kỳ vị trí này thuộc đất nghĩa địa. Vì vậy UBND xã xác nhận đất nghĩa địa do UBND xã quản lý là có căn cứ. Đề nghị Tòa án giải quyết đúng quy định của pháp luật.

*** Tại Báo cáo số 139/BC-CNHMĐ ngày 04/7/2023 của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M và tại phiên tòa, ông Hồ Thanh P1 trình bày:**

Quá trình giải quyết hồ sơ: Ngày 15/7/2022, Chi nhánh Văn phòng Đ chi nhánh huyện M tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất của ông Phạm L, địa chỉ thửa đất: xã Đ (ông Trần Văn K người được ủy quyền nộp hồ sơ), trả kết quả ngày 04/10/2022.

Ngày 22/7/2023, Văn phòng Đ Chi nhánh huyện M chuyển hồ sơ về UBND xã Đ theo Phiếu chuyển số 12/PC-CNHMĐ ngày 22/7/2022 về việc đề nghị xác nhận, công khai hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất ông Phạm L thuộc phần thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ. Ngày 20/9/2022, Chi nhánh Văn phòng Đ chi nhánh huyện M tiếp nhận lại hồ sơ của ông Phạm L tại phần xác nhận của UBND xã, nội dung: *UBND xã Đ xác nhận nguồn gốc đất là đất nghĩa địa do UBND xã quản lý.*

Căn cứ quy định, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện M chuyển trả hồ sơ không đủ điều kiện giải quyết theo Thông báo số 451/TB-CNHMĐ ngày 20/9/2022.

Nguồn gốc và hồ sơ địa chính: Theo ông Phạm Lang kê k đăng ký cấp giấy chứng nhận thuộc phần thửa đất 286, tờ bản đồ 12, bản đồ đo vẽ năm 2004. Tại mục 3.7 “*Nguồn gốc sử dụng đất do gia đình tôi tạo lập, quản lý sử dụng ổn định lâu dài từ năm 1960 tới nay không ai khiếu nại*”.

Kiểm tra đối chiếu hồ sơ địa chính: Bản đồ qua các thời kỳ thửa đất ông Phạm L theo bản đồ chỉnh lý năm 2000 được UBND xã Đ ký đóng dấu thuộc thửa đất 266, tờ bản đồ số 1, bản đồ chỉnh lý năm 2000, loại đất N⁺, diện tích 28.200 m². Năm 2004 đo vẽ bản đồ thuộc thửa đất 286, tờ bản đồ số 12, loại đất NTĐ, diện tích 253.830 m².

Đối chiếu Quyết định số 835/QĐ-UBND ngày 15/9/2021 của UBND tỉnh Q về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 thửa đất 286, tờ bản đồ số 12, bản đồ đo vẽ năm 2004 quy hoạch là đất NTĐ. Trường hợp ông Phạm Lang kê k tạo lập và sử dụng ổn định đến nay là không có cơ sở theo quy định tại điểm i khoản 2 Điều 21 Nghị định 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ “*Bản đồ, sổ mục kê, tài liệu điều tra, đo đạc về đất đai qua các thời kỳ*”.

Qua kiểm tra, xác minh lại toàn bộ quá trình giải quyết thủ tục hành chính về đất đai của ông Phạm L thì hồ sơ thực hiện thủ tục hành chính đúng theo quy định tại Điểm a Khoản 3 Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Việc giải quyết thủ tục hành chính đúng theo quy định tại Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 07/7/2017 của UBND tỉnh Q về việc phê duyệt danh mục và quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, đăng ký giao dịch bảo đảm của hộ gia đình, cá nhân, ... thực hiện trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi.

Trường hợp ông Phạm L đang quản lý sử dụng được UBND xã Đ xác nhận có nguồn gốc đất nghĩa địa nên không có cơ sở tham mưu cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Vì vậy, Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện M đã trả hồ sơ không giải quyết theo Thông báo số 451/TB-CNHMĐ ngày 20/9/2022 cho ông Phạm L theo quy định tại Khoản 7 Điều 19 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ là đúng quy định của pháp luật.

**** Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi:***

Về tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính; Các đương sự chấp hành đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính;

Về nội dung: Đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Lang .1

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa, ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa, ông Phạm Đình P là người đại diện theo ủy quyền của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án vắng mặt người bị kiện.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết:

Ngày 28/3/2023, ông Phạm L khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Tuyên bố hành vi hành chính của UBND xã Đ về việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc UBND xã Đ phải xác nhận vào hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định của pháp luật.

- Tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q về việc trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L tại Thông báo số 451/TB-CNHMĐ ngày 20/9/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q phải tiếp nhận lại hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác lập trình tự, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định pháp luật.

Các hành vi hành chính nêu trên là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, còn thời hiệu khởi kiện và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi quy định tại khoản 3, 4 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; khoản 1 Điều 115; điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính.

[2] Về nội dung:

[2.1] Xét hành vi hành chính của UBND xã Đ về việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L:

[2.1.1] Nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng và kê khai đăng ký quyền sử dụng thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ, huyện M:

Về hồ sơ địa chính: Thửa đất ông Phạm L đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, diện tích 912m², loại đất BHK (bản đồ đo vẽ năm 2004) thuộc một phần thửa đất số 266, tờ bản đồ số 01 (bản đồ đo vẽ năm 2000), diện tích 28.200m², loại đất N⁺. Năm 2004 thực hiện đo đạc đa dạng hóa bản đồ, thửa đất này biến động thành thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, diện tích 253.830m², loại đất NTĐ.

Theo Quyết định số 835/QĐ-UBND ngày 15/9/2021 của UBND tỉnh Q về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy hoạch sử dụng đất huyện M thì thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ, bản đồ đo vẽ năm 2004 quy hoạch là đất NTĐ.

Việc đăng ký cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L và xác nhận của UBND xã Đ:

Ngày 15/7/2022, ông Phạm L nộp đơn đề nghị cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ, diện tích 1144m², loại đất trồng cây lâu năm tại Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M, thời hạn trả kết quả ngày 04/10/2022.

Ngày 22/7/2023, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M có Phiếu chuyển số 12/PC-CNHMĐ về việc đề nghị UBND xã Đ xác nhận, công khai hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất ông Phạm Lang đăng k1. Sau khi nhận được phiếu chuyển hồ sơ của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M, UBND xã chỉ đạo bộ phận chuyên môn phối hợp với Ban dân chính thôn V để hợp xác định nguồn gốc đất (theo mẫu 05/ĐK). Ngày 25/07/2022, UBND xã nhận được phiếu ý kiến khu dân cư thôn V. Ngày 31/8/2022, UBND xã ra Thông báo số 88a/TB-UBND về việc công khai nguồn gốc đất đối với trường hợp đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong thời gian 15 ngày kể từ ngày 31/8/2022 đến 15/9/2022. Ngày 15/09/2022, UBND xã ra biên bản số 42a/BB-UBND về việc kết thúc thời gian

niêm yết nguồn gốc đất đối với thửa đất ông Phạm L đề nghị. Ngày 20/9/2022, UBND xã Đ xác nhận nguồn gốc đất: *“Nguyên là đất nghĩa địa do UBND xã quản lý”*. Ngày 20/9/2022, UBND xã Đ chuyển hồ sơ của ông Phạm L đến Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M để giải quyết theo thẩm quyền.

Như vậy, UBND xã Đ đã thực hiện đầy đủ các trình tự, thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, cụ thể trong việc xác định nguồn gốc thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ, huyện M đúng quy định tại điểm c khoản 2 Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định 982/QĐ-UBND, ngày 07/7/2021 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Danh mục và Quy trình nội bộ giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, đăng ký biện pháp bảo đảm do hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư, người Việt Nam định cư ở nước ngoài được sở hữu nhà ở gắn liền với quyền sử dụng đất ở tại Việt Nam thực hiện trên địa bàn huyện, thị xã, thành phố thuộc tỉnh Quảng Ngãi.

[2.1.2] Theo ông Phạm L trình bày về nguồn gốc thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ là do cha mẹ ông khai phá trồng trọt hoa màu từ trước năm 1965, sau khi cha mẹ qua đời gia đình ông tiếp tục sử dụng đến nay không ai tranh chấp nhưng ông L không có tài liệu, chứng cứ chứng minh nguồn gốc đất của cha mẹ để lại cho ông; quá trình sử dụng, gia đình ông L cũng không kê khai đăng ký quyền sử dụng đất nên ông Phạm L cho rằng đất này gia đình ông tạo lập và sử dụng ổn định, liên tục đến nay là không có cơ sở theo quy định tại Điều 21 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai. Mặt khác, theo hồ sơ địa chính thì thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ, huyện M là đất nghĩa địa do UBND xã Đ quản lý. Hơn nữa, việc ông Phạm L xác định loại đất trong đơn đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ là đất trồng cây lâu năm là không phù hợp với quy hoạch sử dụng đất do UBND tỉnh Q ban hành tại Quyết định số 835/QĐ-UBND ngày 15/9/2021 về việc phê duyệt điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất đến năm 2030 và Kế hoạch sử dụng đất năm đầu của quy hoạch sử dụng đất huyện M thửa đất 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ, bản đồ đo vẽ năm 2004 quy hoạch là đất NTĐ.

[2.1.3] Việc UBND xã Đ xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L, xác nhận nguồn gốc sử dụng đất: *“Nguyên là đất nghĩa địa do UBND xã quản lý”* là phù hợp với hồ sơ địa chính qua các thời kỳ, đúng quy định pháp luật nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu tuyên bố hành vi hành chính của UBND xã Đ về việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật.

[2.2] Xét yêu cầu buộc UBND xã Đ phải xác nhận vào hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định của pháp luật:

Do không chấp nhận yêu cầu tuyên bố hành vi hành chính trái pháp luật của UBND xã Đ trong việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L nên ông L yêu cầu buộc UBND xã Đ phải xác nhận vào hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định của pháp luật cũng không có căn cứ chấp nhận.

[2.3] Xét hành vi hành chính trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q:

Ngày 15/7/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ.

Ngày 22/7/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M chuyển hồ sơ của ông Phạm L đến UBND xã Đ theo Phiếu chuyển số 12/PC-CNHMĐ ngày 22/7/2022 về việc đề nghị xác nhận, công khai hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12, xã Đ.

Ngày 20/9/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M nhận lại hồ sơ từ UBND xã Đ, trong đó phần xác nhận của UBND xã Đ tại đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L có nội dung: “*Nguồn gốc sử dụng đất: Nguyên là đất nghĩa địa do UBND xã quản lý*”.

Theo xác nhận nguồn gốc đất của UBND xã Đ nêu trên thì hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ là không đủ điều kiện nên Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M không có cơ sở tham mưu cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm Lang .1 Do đó ngày 20/9/2022, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q, Chi nhánh huyện M ban hành Thông báo số 451/TB-CNHMĐ trả hồ sơ không giải quyết đối với hồ sơ của ông Phạm L là phù hợp với quy định tại khoản 7 Điều 19, điểm a khoản 3 Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Quyết định số 982/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

Từ những căn cứ trên, Hội đồng xét xử không có cơ sở chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Phạm L về yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q về việc trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L tại Thông báo số 451/TB-CNHMĐ ngày 20/9/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật.

[2.4] Xét yêu cầu buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q phải tiếp nhận lại hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác lập trình tự, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định pháp luật:

Do không chấp nhận yêu cầu tuyên bố hành vi hành chính trái pháp luật của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q về việc trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L tại Thông báo số 451/TB-CNTPQN ngày 20/9/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật nên ông Phạm L yêu cầu buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q phải tiếp nhận lại hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác lập trình tự, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định pháp luật cũng không có căn cứ chấp nhận.

[3] Từ những phân tích nhận định trên, Hội đồng xét xử không có căn cứ chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Lang .1

[4] Đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại phiên tòa là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử.

[5] Về án phí: Ông Phạm L là người cao tuổi, có đơn xin miễn án phí nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 3, khoản 4 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 11, Điều 101 Luật Đất đai năm 2013; khoản 7 Điều 19, Điều 20, điểm i khoản 2 Điều 21, Điều 70 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; điểm đ khoản 1 Điều 12, khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phạm L về việc yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Tuyên bố hành vi hành chính của UBND xã Đ về việc xác nhận tại Đơn đăng ký, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất ngày 15/7/2022 của ông Phạm L là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc UBND xã Đ, huyện M, tỉnh Quảng Ngãi phải xác nhận vào hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định của pháp luật.

- Tuyên bố hành vi hành chính của Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q về việc trả hồ sơ không giải quyết cho ông Phạm L tại Thông báo số 451/TB-CNHMD ngày 20/9/2022 là hành vi hành chính trái pháp luật.

- Buộc Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Q phải tiếp nhận lại hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và xác lập trình tự, thủ tục đề nghị cấp có

thẩm quyền cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Phạm L đối với thửa đất số 286, tờ bản đồ số 12 xã Đ theo đúng quy định pháp luật.

2. Về án phí: Ông Phạm L được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

3. Các đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án sơ thẩm trong thời hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án; đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết công khai theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THA dân sự tỉnh Quảng Ngãi;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ; Tòa Hành chính.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(đã ký)**

Hoàng Thị Mai Hạnh