

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2018/HC-PT

Ngày: 05/01/2018

V/v: Tranh chấp hành chính

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Hà

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Vũ Đông
Ông Phan Quyết Thắng

Thư ký phiên tòa: Bà Đỗ Thuý Anh, Thư ký Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội: Bà Nguyễn Thị Hoa, Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 05 tháng 01 năm 2017, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý 97/2017/TLPT-HC ngày 02 tháng 10 năm 2017 về việc: Khiếu kiện Thông báo số 9891/02.07.2014 của Chi cục Thuế huyện Hoài Đức về việc nộp lệ phí trước bạ.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 01A/2017/HC-ST ngày 27/12/2017 của Tòa án nhân dân huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội bị ông Nguyễn Đình Hy kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 240/2017/QĐ-PT ngày 29/11/2017 và Quyết định hoãn phiên tòa số 258/2017/QĐ - PT ngày 27/12/2017, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông **Nguyễn Đình Hy**, sinh năm 1958; Địa chỉ: Thôn Yên Thái, xã Tiên Yên, huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.

Ông Nguyễn Đình Hy đã mất ngày 30/10/2017

Kế thừa quyền và nghĩa vụ của người khởi kiện:

1. Chị Nguyễn Thị Yên – vợ ông Hy

2. Anh Nguyễn Đình Đại – con trai ông Hy

3. Chị Nguyễn Thị Thanh – con gái ông Hy

Cùng địa chỉ: Thôn Yên Thái, xã Tiền Yên, huyện Hoài Đức, Hà Nội

4. Chị Nguyễn Thị Thành – con gái ông Hy

Địa chỉ: Hà Cầu, Hà Đông, Hà Nội.

Các đồng thừa kế cùng thoả thuận uỷ quyền cho anh Nguyễn Đình Đại là người thừa kế quyền và nghĩa vụ tố tụng của ông Nguyễn Đình Hy, tiếp tục tham gia vụ án hành chính này.

Người bị kiện: Chi cục thuế huyện Hoài Đức; Địa chỉ: Thị trấn Trạm Trôi, huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan:

-Văn phòng đăng ký đất đai Hà Nội; Địa chỉ: Đường Hoàng Minh Giám, Trung Hoà Nhân Chính, Nhân Chính, Thanh Xuân, Hà Nội.

-Cụ Đinh Thị Thảo, sinh năm 1925

-Bà Nguyễn Thị Tý, sinh năm 1961

-Bà Nguyễn Thị Út, sinh năm 1972

-Ông Nguyễn Đình Thập, sinh năm 1951

-Bà Nguyễn Thị Bảy, sinh năm 1967

Cùng địa chỉ: Thôn Yên Thái, xã Tiền Yên, huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện người khởi kiện, người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện, những người kế thừa quyền nghĩa vụ tố tụng của người khởi kiện trình bày :

Cụ Nguyễn đình Xứng (chết năm 2013) có vợ là cụ Đinh thị Thảo . Sinh thời hai cụ có tám người con gồm ba người con trai và năm người con gái . Hai cụ có ba thửa đất đã cho ba người con trai , trong đó ông Nguyễn đình Hy được sử dụng Thửa đất số 126 tờ bản đồ số 02 tại Thôn Yên thái , Xã Tiền yên , Huyện Hoài đức, Thành phố Hà nội . Việc tặng cho này chỉ được thể hiện bằng lời nói chứ không có văn bản, di chúc hoặc bất cứ tài liệu nào cả. Thửa đất này trước đây hai cụ Xứng –Thảo sử dụng sau đó giao cho ông Hy sử dụng từ khoảng trước những năm 1980 . Năm 1986 ông Nguyễn đình Hy được đứng tên trong sổ mục kê (Bản đồ năm 1986) thửa đất này .Ông Hy cùng với vợ con sử dụng thửa đất này liên tục cho đến nay.

Thực hiện chủ trương kê khai cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của nhà nước đối với diện tích đất nêu trên ông Hy đã tiến hành làm thủ tục xin cấp giấy . Quá trình làm thủ tục ngày 02/7/2014 Chi cục thuế Hoài đức đã có thông báo số 9891TB/CCT-TK yêu cầu ông phải nộp tiền lệ phí trước bạ nhà, đất với số tiền là 5.764.000 đồng . Không đồng ý với quyết định nêu trên ông Hy đã có khiếu nại đến Chi cục thuế Hoài đức . Ngày 08/10/2014 Chi cục thuế Hoài đức đã có Quyết định số 23/QĐ-CCT-KTNB với nội dung : Giữ nguyên thông báo nộp lệ phí trước bạ số 9891TB/CCT-TK của Chi cục thuế Hoài đức.

Với thông báo này ông Hy cho rằng Chi cục thuế Hoài đức đã áp dụng sai quy định của pháp luật về phí và lệ phí xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của ông vì:

Thứ nhất là : Việc chuyển quyền sử dụng đất từ bố ông sang cho ông đã được thực hiện xong từ những năm 70 của thế kỷ trước. Chi cục thuế Hoài đức viện dẫn quy định tại khoản 2 điều 107 Luật đất đai năm 2003 và khoản 1 điều 66 nghị định 84 là không đúng .

Thứ hai là: Tại tờ khai xin cấp giấy của ông đã ghi “ Nguồn gốc đất : Do cha ông để lại”. Giấy này có xác nhận của UBND xã Tiên yên.Như vậy là ông đã có đủ hồ sơ đáp ứng quy định tại khoản 10 điều 1 Thông tư 34/2013/TT-BTC .

Nay ông Hy khởi kiện yêu cầu Toà huỷ quyết định số 9891TB/CCT-KTNB của Chi cục thuế Hoài đức .

Người bị kiện đại diện theo uỷ quyền của Chi cục thuế Hoài đức trình bày: Nhất trí với lời khai của Người khởi kiện về nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và quá trình làm thủ tục xin cấp GCNQSDĐ .

Trong hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận của Ông Nguyễn Đình Hy không có văn bản di chúc hoặc biên bản phân chia thừa kế theo quy định tại điều 129 – Luật đất đai 2003 quy định về trình tự, thủ tục đăng ký thừa kế, tặng cho quyền sử dụng đất, không đủ thủ tục theo quy định tại Điểm 44 Mục XII phần I Quyết định số 4045/QĐ-UB ngày 31/8/2011 của UBND Thành phố Hà nội. Ông Nguyễn đình Hy là người sử dụng đất nhưng không thực hiện đầy đủ nghĩa vụ đăng ký quyền sử dụng đất theo quy định tại khoản 2 điều 107 Luật đất đai 2003 và khoản 1 điều 66 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ.

Căn cứ vào các quy định nêu trên thì hồ sơ của ông Nguyễn Đình Hy thuộc đối tượng phải nộp lệ phí trước bạ theo quy định tại điều 2 Thông tư 124/2011/TT-BTC của Bộ tài chính hướng dẫn về lệ phí trước bạ. Chi cục thuế Hoài đức khẳng định đã ban hành Thông báo nộp lệ phí trước bạ số 9891 đúng quy định của pháp luật. Do đó không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn đình Hy .

Những người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan Cụ Đình Thị Thảo và các con đều có lời khai thống nhất với ý kiến của ông Nguyễn Đình Hy và đề nghị toà án căn cứ pháp luật giải quyết.

Tại bản án số 01A/2017/HC-ST ngày 20-7-2017 của Toà án nhân dân huyện Hoài đức đã xử và quyết định :

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hy về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Thông báo nộp lệ phí trước bạ nhà, đất số 9891TB/CCT-TK ngày 02/7/2014 của Chi cục Thuế huyện Hoài Đức về việc yêu cầu ông Nguyễn Đình Hy nộp lệ phí trước bạ đối với thửa đất số 126, tờ bản đồ số 2 tại thôn Yên Thái, xã Tiền Yên, huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.

Ngoài ra bản án còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của các đương sự .

Không đồng ý với quyết định của bản án sơ thẩm ngày 31/7/2017 ông Nguyễn Đình Hy kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm .

Tại phiên toà anh Đại vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và xác định đất là của ông nội cho bố bằng miệng. Nay đề nghị Toà án huỷ thông báo nộp lệ phí trước bạ của Chi cục thuế huyện Hoài Đức.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho anh Nguyễn Đình Đại, anh Nguyễn Tài Dũng có quan điểm đề nghị Toà án chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Chi Cục thuế huyện Hoài Đức, UBND huyện Hoài Đức, Phòng tài nguyên và môi trường huyện Hoài Đức đều vắng mặt, có đơn xin xét xử vắng mặt.

UBND Huyện Hoài Đức, Văn phòng đăng ký đất đai Thành phố Hà nội có đề nghị toà án căn cứ pháp luật giải quyết và đều có đơn xin giải quyết vắng mặt .

Đại diện Viện kiểm sát trình bày quan điểm:

Về tố tụng: Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Đình Hy làm trong hạn luật định, do đó kháng cáo là hợp lệ. Việc tuân theo thủ tục tố tụng của thẩm phán và Hội đồng xét xử từ khi thụ lý vụ án cho đến khi giải quyết vụ án là tuân thủ theo đúng quy định của pháp luật.

Về nội dung: Đề nghị giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm

NHẬN ĐỊNH CỦA TOÀ ÁN

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà, trên cơ sở xem xét toàn diện chứng cứ , ý kiến của các bên đương sự và của đại diện Viện kiểm sát, sau khi nghị án , Hội đồng xét xử phúc thẩm :

Về tố tụng : Người khởi kiện ông Nguyễn đình Hy đã chết ngày 30-10-2017 . Kế thừa quyền và nghĩa vụ của ông Nguyễn đình Hy gồm bà Nguyễn thị Yên (vợ ông Hy) và các con là anh Nguyễn đình Đại, chị Nguyễn thị Thành và chị Nguyễn thị Thanh đều uỷ quyền cho anh Nguyễn đình Đại .

Ngày 02/7/2014 Chi cục Thuế huyện Hoài đức, Thành phố Hà nội ban hành Thông báo số 9891TB/CCT-TK về việc yêu cầu ông Nguyễn đình Hy nộp số tiền lệ phí trước bạ 5.764.000đồng để làm căn cứ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Nguyễn Đình Hy. Thông báo này thuộc thẩm quyền giải quyết của Toà án bằng vụ án hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tổ tụng hành chính .

Ngày 08/8/2014 ông Nguyễn Đình Hy nhận được Thông báo 9891TB/CCT-TK, cho rằng Thông báo này trái pháp luật làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông nên ông đã khiếu nại Thông báo nêu trên . Ngày 08/10/2014 Chi cục Thuế Hoài đức có Quyết định về việc giải quyết khiếu nại của ông Nguyễn đình Hy (lần đầu) với nội dung: Giữ nguyên Thông báo nộp lệ phí trước bạ số 9891TB/CCT-TK ngày 02/7/2014 của Chi cục thuế Hoài đức đối với ông Nguyễn đình Hy .

Ngày 21/10/2014 ông Nguyễn Đình Hy nộp đơn khởi kiện tại Toà án nhân dân huyện Hoài đức yêu cầu huỷ Thông báo số 9891TB/CCT-TK là trong thời hiệu khởi kiện quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính .

Về nội dung: Xét tính hợp pháp của Thông báo số 9891TB/CCT-TK ngày 02/7/2014 của Chi cục thuế Hoài đức.

Về thẩm quyền ra Thông báo : Xét Thông báo có nội dung nộp lệ phí trước bạ nhà đất nên thuộc thẩm quyền ban hành của Chi cục thuế huyện Hoài đức .

Về trình tự ban hành Thông báo: Sau khi nhận được Hồ sơ và Phiếu chuyển thông tin địa chính số 90/PC-VPĐKQSDĐ ngày 03/6/2014 của Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất chuyển đến xác định nguồn gốc sử dụng đất chung của 23 hộ gia đình , cá nhân là “ Công nhận quyền sử dụng đất như giao đất không thu tiền sử dụng đất “ . Chi cục thuế Hoài đức đã ban hành Thông báo 9891 là đúng trình tự .

Về căn cứ ban hành Thông báo: Căn cứ vào các tài liệu có trong hồ sơ, lời khai của đương sự đều xác định: Nguồn gốc thửa đất số 126 tờ bản đồ số 02, xóm 01, thôn Yên thái xã Tiên yên , huyện Hoài đức , thành phố Hà nội là của cụ Nguyễn đình Xứng . Cụ Xứng chết ngày 29/9/2013 cụ Xứng có vợ là cụ Đình thị Thảo và có tám người con(trong đó có ông Hy là con của hai cụ).

Theo cung cấp của UBND xã Tiên yên thì :

- Sổ theo dõi đất đai năm 1975 đứng tên cụ Nguyễn đình Xứng là chủ sử dụng đất .
- Sổ mục kê theo bản đồ năm 1986 đứng tên ông Nguyễn đình Hy .

Ngoài hai tài liệu nêu trên trong hồ sơ ,sổ sách về địa chính của UBND xã Tiên yên đang lưu giữ không thể hiện lý do chuyển đổi tên chủ sử dụng đất từ cụ Xứng sang ông Hy .

Theo quy định tại khoản 2 Điều 107 Luật đất đai năm 2003 thì Nghĩa vụ chung của người sử dụng đất đó là :

“ Đăng ký quyền sử dụng đất, làm đầy đủ thủ tục khi chuyển đổi , chuyển nhượng , cho thuê , cho thuê lại , thừa kế , tặng cho quyền sử dụng đất ; thế chấp, bảo lãnh, góp vốn bằng quyền sử dụng đất theo quy định của pháp luật.”

Trong trường hợp này ông Hy không xuất trình được bản di chúc hoặc bản phân chia tài sản của bố mẹ ông cho ông .

Bản thân ông Hy , người đại diện theo uỷ quyền, người kế thừa quyền và nghĩa vụ của ông Hy cũng thừa nhận ngoài việc ông Hy đứng tên trong sổ mục kê năm 1986 và tại tờ khai xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong mục Nguồn gốc đất ghi: “ Do cha ông để lại “ ông không còn tài liệu nào khác .

Về vấn đề này, Hội đồng xét xử xét thấy người sử dụng đất là ông Hy đã không thực hiện đầy đủ quy định của luật đất đai năm 2003 quy định đối với trường hợp thừa kế Quyền sử dụng đất . Do đó Chi cục thuế Hoài đức xác định ông Hy là đối tượng phải nộp lệ phí trước bạ là có căn cứ . Bản án sơ thẩm đã nhận định về vấn đề này và xử Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn đình Hy là có căn cứ phù hợp với quy định của pháp luật. Đại diện Viện kiểm sát có cùng quan điểm giữ nguyên án sơ thẩm. Kháng cáo của Ông Nguyễn đình Hy không có cơ sở nên cần bác kháng cáo và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm .

Về án phí : Ông Nguyễn đình Hy phải chịu án phí HC/ST và HC/PT .

Vì các lẽ trên ,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Điều 30; Điều 157; Điều 158; Điều 193 và Điều 348 của Luật tổ tụng Hành chính 2015;

Căn cứ Khoản 1 Điều 1 Nghị định 23/2013/NĐ-CP ngày 25/3/2013 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2011/NĐ-CP ngày 17/6/2011 của Chính phủ về Lệ phí trước bạ;

Căn cứ Khoản 10 Điều 2, Điều 3 Thông tư số 124/2011/TT-BTC ngày 31/8/2011 của Bộ Tài chính hướng dẫn về Lệ phí trước bạ;

Căn cứ Khoản 1 Điều 1 Thông tư 34/2013/TT-BTC ngày 28/3/2013 của Bộ Tài chính sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 124/2011/TT-BTC ngày 31/8/2011 của Bộ Tài chính hướng dẫn về Lệ phí trước bạ;

Căn cứ Khoản 2, Điều 107; Điều 129 Luật đất đai năm 2003;

Căn cứ Khoản 1, Điều 66 Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ;

Căn cứ Khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTV Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Hy về việc yêu cầu Tòa án tuyên hủy Thông báo nộp lệ phí trước bạ nhà, đất số 9891TB/CCT-TK ngày 02/7/2014 của Chi cục Thuế huyện Hoài Đức về việc yêu cầu ông Nguyễn Đình Hy nộp lệ phí trước bạ đối với thửa đất số 126, tờ bản đồ số 2 tại thôn Yên Thái, xã Tiền Yên, huyện Hoài Đức, thành phố Hà Nội.

Về án phí : Ông Nguyễn Đình Hy phải chịu 200.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm đã nộp tại biên lai số AA/2010/0008680 ngày 01/12/2014 tại Chi cục thi hành án dân sự huyện Hoài Đức. Ông Nguyễn Đình Hy phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được trừ vào Biên lai tạm ứng án phí, lệ phí số AA/2015/0007512 ngày 31/07/2017 tại Cục thi hành án dân sự thành phố Hà Nội. Ông Hy đã nộp đủ án phí.

Bản án có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án ngày 05/01/2018 .

Nơi nhận:

- Dương sự;
- Viện kiểm sát nd tp Hà Nội
- Tòa án nhân dân huyện Hoài Đức
- Thi hành án huyện Hoài Đức
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TOÀ**

Nguyễn Thị Hà