

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
TỈNH HẢI DƯƠNG**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Bản án số: **01/2022/HC-ST**
Ngày: 31/3/2022
V/v “*Khiếu kiện quyết định
hành chính*”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH HẢI DƯƠNG

- *Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:*

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Phạm Thị Mai Hoa.

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Mai Thị Thảo

Ông Nguyễn Văn Hoàn.

- *Thư ký phiên tòa:* Bà Đặng Ngọc Anh - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương tham gia phiên tòa:*
Bà Đinh Thị Thanh Huế - Kiểm sát viên.

Ngày 31 tháng 3 năm 2022, tại Trụ sở Toà án nhân dân tỉnh Hải Dương, xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính sơ thẩm thụ lý số 14/2021/TLST-HC ngày 18 tháng 10 năm 2021 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 01/2022/QĐXXST-HC ngày 16 tháng 3 năm 2022, giữa:

- *Người khởi kiện:* Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT.

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị L - Chức vụ: Giám đốc.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Dương Văn V - Chức vụ: Phó Giám đốc.

Địa chỉ: Khu dân cư HTh, phường HS, thị xã KM, tỉnh Hải Dương.

- *Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện:* Ông Dương Trọng Q - Luật sư VPLS AA.

Địa chỉ: Số 18 đường TrHĐ, phường TrHĐ, thành phố HL, tỉnh Quảng Ninh.

Người bị kiện:

+ Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

+ Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Triệu Thế H - Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Địa chỉ: Số 45 QTr, phường QTr, thành phố HD, tỉnh Hải Dương.

- **Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:** Công ty Cổ phần nước sạch KM; Địa chỉ trụ sở chính: Số 01, phố ĐTH, phường LThNgh, thành phố HD, tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Bùi Văn X - Chức vụ: Giám đốc công ty; Địa chỉ: Số nhà 23B, phố ChC, phường QTr, thành phố HD.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

**** Theo đơn khởi kiện, quá trình giải quyết vụ án người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày:***

Ngày 14/8/2019, Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT được biết Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 về việc Quyết định chủ trương đầu tư dự án Nhà máy xử lý nước sạch xã APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM. Dự án đầu tư **xây** dựng Nhà máy xử lý nước sạch đạt chất lượng cho nhân dân, các cơ quan doanh nghiệp trên địa bàn các xã APh, Long Xuyên, HS, ThQ, **AS** huyện KM.

Quá trình hình thành và phát triển của công ty: Ngày 02/12/2008, Ủy ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) tỉnh Hải Dương có Quyết định số 4509/QĐ-UBND về việc cho phép Trung tâm nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn thi công xây dựng trạm bơm cấp I trên bãi sông, lắp đặt đường ống dẫn nước và đường điện qua đê sông KTh, xã HS, huyện KM (*thuộc công trình cấp nước sạch sinh hoạt nông thôn xã HS, huyện KM*).

Ngày 27/11/2009, Trung tâm nước sạch sinh hoạt và Vệ sinh môi trường nông thôn (đơn vị trực thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hải Dương) bàn giao công trình cấp nước sạch nông thôn xã HS, huyện KM cho UBND xã HS, huyện KM quản lý và sử dụng từ ngày 27/11/2009.

Ngày 12/4/2010, UBND xã HS ký Hợp đồng kinh tế số 01 về việc bàn giao công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xã HS cho ông Dương Văn V quản lý và khai thác sử dụng. Thời gian thực hiện hợp đồng cấp nước là lâu dài.

Công ty TNHH MTV Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT (sau đây viết tắt là Công ty MT) được cấp Giấy chứng nhận Đăng ký kinh doanh, trong đó có khai thác, xử lý cấp nước sinh hoạt. Đại diện theo pháp luật là bà Nguyễn Thị L - Giám đốc công ty và ông Dương Văn V ký Hợp đồng hợp tác kinh doanh ngày

16/8/2013 dựa theo Hợp đồng kinh tế số 01 của UBND xã HS giao Nhà máy nước sạch sinh hoạt nông thôn xã HS cho ông Dương Văn V.

Ngày 16/8/2013, Công ty MT đã có Tờ trình số 09/2013/Ttr-CT gửi UBND huyện KM v/v xin cung cấp nước sạch sinh hoạt nông thôn xã APh, xã ThQ và xã PhM. Ngày 20/8/2013, Chủ tịch UBND huyện KM đã phê duyệt vào tờ trình đồng ý đề nghị giao cho UBND 3 xã Hợp đồng cụ thể, đúng luật để thực hiện thiết thực và hiệu quả, đáp ứng yêu cầu sinh hoạt của nhân dân.

UBND các xã: APh, ThQ, HH, PhM, HS có các Quyết định số 32/QĐ-UBND ngày 22/9/2013, Quyết định số 79/QĐ-UBND ngày 20/9/2013, Quyết định số 37/QĐ-UBND ngày 02/8/2015, Quyết định số 47/QĐ-UBND ngày 22/10/2013, về việc: Chấp thuận nguồn vốn đầu tư lắp đặt thiết bị và cung cấp nước sạch sinh hoạt nông thôn do Công ty MT đầu tư quản lý, khai thác nguồn nước Nhà máy, địa điểm xây dựng trên trục đường giao thông các xã: APh, ThQ, HH, PhM, HS.

Công ty MT đã ký hợp đồng kinh tế với UBND các xã, cụ thể như sau:

- Ngày 22/10/2013 ký Hợp đồng kinh tế v/v lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt nông thôn trên địa bàn xã PhM, huyện KM, tỉnh Hải Dương số 01/2013/HĐKT-CT ngày 22/10/2013 với UBND xã PhM (nay là PhTh), huyện KM, tỉnh Hải Dương.

- Ngày 18/11/2013, ký Hợp đồng kinh tế v/v lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt nông thôn trên địa bàn xã APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương số 02/2013/HĐKT-CT ngày 18/11/2013 với UBND xã APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương.

- Ngày 30/11/2013, ký Hợp đồng kinh tế v/v lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt nông thôn trên địa bàn xã ThQ, huyện KM, tỉnh Hải Dương số 03/2013/HĐKT-CT ngày 30/11/2013 với UBND xã ThQ, huyện KM, tỉnh Hải Dương.

Tại Điều 7 của Hợp đồng về Thời hạn cung cấp dịch vụ nước sạch cho người sử dụng nước đều xác định đây là Hợp đồng không xác định thời hạn kết thúc. Nghĩa là Hợp đồng này được ký kết giữa 2 bên là Hợp đồng không có thời hạn kết thúc và hai bên trong mọi trường hợp phải duy trì việc thực hiện hợp đồng.

Ngày 26/9/2014, Ủy ban nhân dân huyện KM (nay là thị xã KM) có Quyết định số 481/QĐ-UBND về việc Chấp thuận dự án đầu tư: Mở rộng cơ sở sản xuất, kinh doanh nước sạch hộ ông Dương Văn V tại xã HS.

Ngày 02/8/2015, Công ty MT Hợp đồng kinh tế v/v lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt nông thôn trên địa bàn xã HH, huyện KM, tỉnh Hải Dương số 01/2015/HĐKT-CT ngày 02/8/2015 giữa Công ty MT và UBND xã HH, huyện KM, tỉnh Hải Dương.

Ngày 05/3/2019, UBND xã HS đã có Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 05/3/2019 v/v chuyển đổi mô hình quản lý cấp nước sạch sinh hoạt nông thôn từ hộ cá thể sang Công ty MT.

Ngày 06/3/2019, UBND xã HS ký Phụ lục 01: Hợp đồng kinh tế số 01 ngày 12/4/2010 về việc thay đổi tên mô hình quản lý công trình cấp nước.

Ngày 13/5/2019, UBND tỉnh Hải Dương có Giấy phép khai thác, sử dụng nước mặt số 1626/GP-UBND ngày 13/5/2019 cho phép Công ty MT khai thác, sử dụng nước mặt sông KTh.

Như vậy, Công ty MT có tư cách pháp nhân và đang cung cấp nước sinh hoạt nông thôn cho nhân dân 5 xã: HS, PhM, APH, ThQ, HH với quy mô hơn 3 vạn dân, tổng vốn đầu tư 73,1 tỷ đồng. Tuy nhiên, Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh Hải Dương, về việc Quyết định chủ trương đầu tư “Dự án Nhà máy nước sạch APH, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM”. Tại tiết 2, Điều 1 của Quyết định có nêu Mục tiêu dự án: Đầu tư xây dựng Nhà máy xử lý nước sạch nhằm cung cấp nước sạch cho nhân dân các xã, cơ quan doanh nghiệp trên địa bàn gồm các xã: APH, HS, ThQ là địa bàn đã được Công ty MT đang cung cấp nước sạch cho nhân dân, các cơ quan, doanh nghiệp trên địa bàn các xã trên. Như vậy, Quyết định này là trái quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị định số 117/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ quy định về sản xuất, cung cấp, tiêu thụ nước sinh hoạt.

Sau khi biết được Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh Hải Dương, Công ty MT đã khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương yêu cầu hủy Quyết định 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019. Ngày 18/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh đã gửi cho Công ty MT Thông báo số 49/TB - UBND trả lời khiếu nại của Công ty MT kèm theo Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy nước sạch APH, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh lần thứ nhất, từ dự án Nhà máy xử lý nước sạch APH, huyện KM, tỉnh Hải Dương), Quyết định này thay thế Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh Hải Dương. Tuy nhiên, Công ty MT không đồng ý với Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 và Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương vì xâm phạm đến lợi ích của công ty. Do đó, Công ty MT đề nghị Tòa án căn cứ quy định của pháp luật: Hủy Thông báo số 49/TB - UBND ngày 18/3/2021 V/v trả lời đơn của bà Nguyễn Thị L, **Giám đốc Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT**; Hủy Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 và Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh Hải Dương;

*** Quá trình giải quyết vụ án, người bị kiện trình bày:**

1. Về Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương về việc trả lời đơn khiếu nại của bà Nguyễn Thị L - Giám đốc Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và xây dựng MT (sau đây viết tắt là Công ty MT).

Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương thực hiện theo quy định của pháp luật về xử lý đơn kiến nghị của công dân; đã ban hành Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/03/2021 để thông báo cho bà Nguyễn Thị L, Giám đốc Công ty MT về việc xem xét kiến nghị ngày 19/08/2019 gửi Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương.

2. Về quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/07/2019 của UBND tỉnh Hải Dương.

Ngày 02/07/2019, UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định số 2221/QĐ-UBND về việc quyết định chủ trương đầu tư dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty Cổ phần Kinh doanh nước sạch KM. Sau khi UBND tỉnh Hải Dương ban hành quyết định nêu trên, bà Nguyễn Thị L - Giám đốc Công ty MT đã có kiến nghị với UBND tỉnh Hải Dương xem xét điều chỉnh hoặc hủy bỏ Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/07/2019 của UBND tỉnh Hải Dương và không bố trí xây dựng Nhà máy xử lý nước sạch tại 5 xã HS, APh, HH, PhM, ThQ vì có chồng lấn trong phạm vi phục vụ nước sạch sinh hoạt nông thôn tại địa bàn 5 xã trên. Sau khi xem xét nội dung kiến nghị của Công ty MT, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương đã chỉ đạo Sở Kế hoạch và Đầu tư cùng với các cơ quan, đơn vị có liên quan kiểm tra, rà soát lại trình tự, thủ tục đầu tư theo quy định của pháp luật về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch tại địa bàn thị xã KM để tham mưu với UBND tỉnh xem xét xử lý nội dung kiến nghị.

Sau khi xem xét ý kiến tham mưu của Sở Kế hoạch và Đầu tư, Văn phòng UBND tỉnh, ngày 08/6/2020, UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định số 1456/QĐ-UBND về việc quyết định điều chỉnh lần thứ nhất Chủ trương đầu tư Dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM thay thế Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/07/2019 của UBND tỉnh Hải Dương (Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/07/2019 của UBND tỉnh Hải Dương đã được điều chỉnh và thay thế bằng Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/06/2020).

3. Về quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/06/2020 của UBND tỉnh Hải Dương

Qua kiểm tra, rà soát, các căn cứ pháp lý và nội dung của Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/06/2020 của UBND tỉnh Hải Dương về việc quyết định điều chỉnh lần thứ nhất Chủ trương đầu tư Dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương của Công ty Cổ phần Kinh doanh nước sạch KM là đúng thẩm quyền, đúng quy định của pháp luật về đầu tư và không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của Công ty MT.

Đề nghị xin vắng mặt các phiên họp công khai chứng cứ và vắng mặt tại phiên tòa xét xử.

*** Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan trình bày:**

Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM đã nhận được Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/07/2019 và Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/06/2020 của UBND tỉnh Hải Dương về chủ trương đầu tư nhà máy xử lý nước sạch APh, KM. Do vướng mắc việc khởi kiện nên Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM chưa triển khai được. Đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định pháp luật và xin vắng mặt tại phiên họp và xét xử vụ án.

Tại phiên tòa ông Dương Trọng Q là Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày yêu cầu khởi kiện và phát biểu quan điểm, đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ quy định của pháp luật: Hủy Thông báo số 49/TB - UBND ngày 18/3/2021 V/v trả lời đơn của bà Nguyễn Thị L, **Giám đốc Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT**; Hủy Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 và Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh Hải Dương;

Ông Dương Văn V là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện nhất trí với ý kiến phát biểu của Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương có quan điểm:

Về tố tụng: Quá trình thụ lý, giải quyết vụ án Thẩm phán, Thư ký đã thực hiện đầy đủ các trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật, việc thu thập các tài liệu, chứng cứ đã đảm bảo cho việc giải quyết vụ án và việc thực hiện quyền, nghĩa vụ của các đương sự. Tại phiên tòa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa thực hiện đúng các quy định của pháp luật; Người tham gia tố tụng đã chấp hành và thực hiện đầy đủ quyền, nghĩa vụ của người tham gia tố tụng tại phiên tòa.

Về quan điểm giải quyết vụ án: Áp dụng các Điều 30, khoản 3 Điều 32, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; Luật Đầu tư năm 2014; Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Đầu tư; Nghị quyết số 326/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về án lệ phí. Đề nghị Hội đồng xét xử:

- Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty MT về việc hủy: Thông báo số 49/TB - UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương; Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương; Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương;

- Về án phí sơ thẩm: Công ty MT phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, nghe ý kiến trình bày và tranh luận của các đương sự, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hải Dương, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Về đối tượng, thẩm quyền giải quyết vụ án:

Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 và Quyết định 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh Hải Dương là Quyết định hành chính của cơ quan nhà nước có thẩm quyền trong lĩnh vực chấp thuận chủ trương đầu tư và Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh là văn bản giải quyết khiếu nại của người có thẩm quyền giải quyết khiếu nại tác động trực tiếp đến quyền lợi của Công ty MT nên là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính. Theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính vụ án hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương.

[1.2]. Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 02/7/2019, UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định số 2221/QĐ-UBND chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APH, huyện KM tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM; Ngày 8/6/2020, UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định số 1456/QĐ-UBND Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước Sạch APH, huyện KM tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh về chủ trương đầu tư nhà máy xử lý nước sạch APH, KM, tỉnh Hải Dương; Ngày 18/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương ra Thông báo số 49/TB-UBND về việc trả lời đơn của bà Nguyễn Thị L - Giám đốc Công ty MT. Ngày 14/4/2021, Công ty MT có đơn khởi kiện Thông báo số 49/TB-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương, Quyết định 2221/QĐ-UBND và Quyết định 1456/QĐ-UBND của UBND tỉnh Hải Dương. Đối với Quyết định 2221/QĐ-UBND ban hành ngày 02/7/2019 nhưng đã được điều chỉnh thay thế bởi Quyết định 1456/QĐ-UBND. Do đó, Công ty MT có đơn khởi kiện ra Tòa án nhân dân tỉnh Hải Dương đề nghị Tòa án tuyên hủy Quyết định 2221/QĐ-UBND, Quyết định 1456/QĐ-UBND của UBND tỉnh Hải Dương và Thông báo số 49/TB-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương là còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 và điểm a khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[1.3]. Về xét xử vắng mặt người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa vắng mặt người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan. Xét thấy người **bị kiện và** người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã có đơn xin xét xử vắng mặt. Do vậy, căn cứ khoản 1 Điều 157 và khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử quyết định vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[2]. Về nội dung:

[2.1]. Xem xét về trình tự thủ tục Công ty MT được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt dự án nước sinh hoạt nông thôn xã HS và cung cấp nước sinh hoạt cho các xã HS, Hiệp Hoà, APh, PhM, ThQ:

Công ty MT được Sở Kế hoạch đầu tư tỉnh Hải Dương cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty TNHH một thành viên (đăng ký lần đầu ngày 9/11/2009, đăng ký thay đổi lần thứ 3 ngày 10/4/2015) với ngành nghề kinh doanh khai thác, xử lý, cung cấp nước sạch, người đại diện theo pháp luật là bà Nguyễn Thị L; được Sở Kế hoạch đầu tư tỉnh Hải Dương cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp Công ty TNHH hai thành viên trở lên (đăng ký thay đổi lần thứ 4 ngày 1/3/2019) với thành viên góp vốn là bà Nguyễn Thị L và ông Dương Văn V. Ngày 28/10/2019, UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định số 3790 về việc phê duyệt vùng bảo hộ vệ sinh công trình khai thác sử dụng mặt nước phục vụ sinh hoạt của Công ty TNHH MT và Giấy phép khai thác sử dụng mặt nước số 1626 về việc cấp phép khai thác sử dụng nước mặt phép Công ty TNHH MT khai thác sử dụng mặt nước sông KTh.

Xét nguồn gốc dự án sản xuất, kinh doanh nước sạch tại xã HS thấy: Công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xã HS được UBND tỉnh Hải Dương phê duyệt Báo cáo kỹ thuật đầu tư xây dựng tại QĐ 4570 ngày 19/12/2007; Chủ đầu tư: Trung tâm nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn Hải Dương; Nguồn vốn đầu tư: NSNN đầu tư khoảng 60% tổng mức đầu tư, nguồn vốn nhân dân hưởng lợi, đóng góp và cả nguồn vốn do xã tự huy động khoảng 40% tổng mức đầu tư. Ngày 27/11/2009, công trình được nghiệm thu hoàn thành và đưa vào sử dụng. Cùng ngày 27/11/2009, Chủ đầu tư: Trung tâm nước sinh hoạt và vệ sinh môi trường nông thôn Hải Dương tiến hành bàn giao công trình cho UBND xã HS để quản lý, sử dụng. Ngày 12/4/2010, UBND xã HS ký kết hợp đồng kinh tế số 01 về việc giao công trình cấp nước sạch nông thôn xã HS cho ông Dương Văn V quản lý, khai thác sử dụng (Hợp đồng có nêu ông Dương Văn V góp 2.000.100.000 đồng vào 40% vốn địa phương). Ngày 26/9/2014, UBND huyện KM chấp thuận dự án đầu tư mở rộng cơ sở sản xuất, kinh doanh nước sạch tại xã HS đối với hộ ông Dương Văn V. Ngày 5/3/2019, UBND xã HS có Quyết định số 33 về việc chấp thuận thay đổi mô hình quản lý cấp nước sạch nông thôn từ hộ cá thể là ông V sang Công ty MT. Tuy nhiên, trước đó trên cơ sở hợp tác kinh doanh theo hợp đồng ngày 16/8/2013 giữa Hộ kinh doanh cá thể của ông V và

Công ty MT và sự chấp thuận của Chủ tịch UBND huyện KM, UBND các xã PhM, ThQ, HH, HS, APH mà Công ty MT đã ký kết các hợp đồng kinh tế lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt trên địa bàn 05 xã nêu trên. Trên cơ sở quyết định bổ nhiệm chức vụ Phó giám đốc của Công ty MT đối với ông V thì ngày 4/3/2019, ông V có tờ trình về việc thay đổi mô hình quản lý công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xã HS từ hộ cá thể ông V sang Công ty MT do bà Lựu (vợ ông V) là Giám đốc và được Đảng ủy, UBND xã HS chấp thuận và ký duyệt. Ngày 13/5/2019, UBND tỉnh Hải Dương có Quyết định số 1626 cấp phép khai thác sử dụng mặt nước cho phép Công ty MT khai thác sử dụng mặt nước sông KTh. Như vậy, Công ty MT không phải là đơn vị được UBND tỉnh Hải Dương cấp dự án xây dựng công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xã HS. Tuy nhiên, trên cơ sở ký kết giữa UBND xã HS và ông Dương Văn V và dự án đầu tư mở rộng cơ sở sản xuất, kinh doanh nước sạch tại xã HS đối với hộ ông Dương Văn V, Ký kết hợp tác kinh doanh, Chuyển đổi mô hình quản lý từ Hộ kinh doanh cá thể của ông Dương Văn V sang hình thức Công ty MT, Công ty MT đã ký kết các hợp đồng kinh tế lắp đặt thiết bị dịch vụ cung ứng nước sạch sinh hoạt trên địa bàn 05 xã gồm: PhM, ThQ, HH, HS, APH. Đến nay không có tài liệu nào thể hiện Công ty MT là đơn vị được UBND tỉnh Hải Dương cấp phép xây dựng dự án công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn xã HS.

[2.2]. Xem xét Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 và Quyết định 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh Hải Dương, Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương.

[2.2.1]. Về thẩm quyền và trình tự ban hành các quyết định hành chính bị kiện:

Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM được Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Hải Dương cấp Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp công ty cổ phần (đăng ký lần đầu ngày 19/9/2018, đăng ký thay đổi lần thứ 1 ngày 20/5/2019) người đại diện theo pháp luật là ông Bùi Văn X.

Trên cơ sở Báo cáo thẩm định số 1152 của Sở kế hoạch đầu tư tỉnh Hải Dương về dự án nhà máy xử lý nước sạch xã APH đối với Công ty Cổ phần kinh doanh nước sạch KM, Công văn số 1244 ngày 24/6/2019 của Sở kế hoạch đầu tư về việc đề xuất thực hiện dự án nhà máy xử lý nước sạch APH, huyện KM của Công ty Cổ phần kinh doanh nước sạch KM và hồ sơ đề xuất dự án kèm theo của Công ty Cổ phần kinh doanh nước sạch KM; Bản cam kết của Công ty Cổ phần kinh doanh nước sạch KM, ngày 02/7/2019 UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định số 2221/QĐ-UBND chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APH, KM của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM là đúng về thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định tại Điều 32 và Điều 33 Luật Đầu tư năm 2014.

Sau khi Quyết định số 2221/QĐ-UBND được ban hành Công ty MT cho rằng Quyết định số 2221/QĐ-UBND đã cấp phép chồng lấn phạm vi vùng cấp nước thuộc các xã APh, HS, ThQ, PhM, HH là vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 32 Nghị định 117/NĐ-CP ngày 11/7/2007: *“Một đơn vị cấp nước có thể có một hoặc nhiều vùng phục vụ cấp nước khác nhau, mỗi vùng phục vụ cấp nước chỉ do một đơn vị cấp nước thực hiện dịch vụ cấp nước”*. Đại diện Công ty MT là bà Nguyễn Thị L – Giám đốc công ty đã có đơn khiếu nại và đề nghị UBND tỉnh Hải Dương xem xét điều chỉnh hoặc hủy bỏ Quyết định số 2221/QĐ-UBND. Quá trình giải quyết đơn của bà Lựu; Căn cứ Văn bản số 05 ngày 18/5/2020 đề nghị điều chỉnh phạm vi cấp nước cùng Bản cam kết ngày 21/7/2019 của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (cam kết chỉ cấp nước sạch cho đơn vị cấp nước lân cận khi có yêu cầu và các khu công nghiệp, khu dân cư đô thị mới theo thỏa thuận), Tờ trình số 896 ngày 22/5/2020 của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Hải Dương đề xuất điều chỉnh dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM. Ngày 8/6/2020, UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định 1456/QĐ-UBND Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APh, thị xã KM, tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh lần thứ nhất, từ Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM, tỉnh Hải Dương). UBND tỉnh Hải Dương ban hành Quyết định 1456/QĐ-UBND là đúng về thẩm quyền và trình tự theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 36 Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ.

Ngày 18/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương ra Thông báo số 49/TB-UBND với nội dung: Thực hiện việc giải quyết đơn của Công ty TNHH MT, Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương đã giao Sở kế hoạch Đầu tư kiểm tra rà soát Quyết định số 2221/QĐ-UBND và có văn bản báo cáo. Sau khi có báo cáo và tờ trình số 896 của Sở kế hoạch Đầu tư tỉnh Hải Dương, UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định 1456/QĐ-UBND ngày 8/6/2020 về việc điều chỉnh lần thứ nhất từ dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, huyện KM (QĐ 1456 thay thế QĐ 2221 ngày 02/7/2019 của UBND tỉnh Hải Dương) để giải quyết đối với đơn của bà Lựu là đúng thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giải quyết khiếu nại đối với Quyết định hành chính bị khiếu nại.

[2.2.2]. Về nội dung các quyết định hành chính bị kiện:

- Xét yêu cầu của Công ty MT về việc đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 2221/QĐ-UBND, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

Công ty MT có đơn kiến nghị đề nghị UBND tỉnh Hải Dương xem xét hủy bỏ hoặc điều chỉnh Quyết định số 2221/QĐ-UBND. Ngày 08/6/2020, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1456/QĐ-UBND Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước Sạch APh, huyện KM tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh lần thứ nhất, từ Dự án Nhà máy xử lý nước

sạch APh, KM, tỉnh Hải Dương). Tại khoản 2 Điều 4 Quyết định 1456/QĐ-UBND đã nêu rõ (Quyết định này thay thế Quyết định 2221/QĐ-UBND của UBND tỉnh Hải Dương). Như vậy, đến thời điểm Công ty MT khởi kiện thì Quyết định 2221/QĐ-UBND đã được thay thế bằng Quyết định 1456/QĐ-UBND nên yêu cầu của Công ty MT không có cơ sở chấp nhận.

- Xét yêu cầu của Công ty MT về việc đề nghị Tòa án hủy Quyết định 1456/QĐ-UBND, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

Tại khoản 3 Điều 3 Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch có quy định:

“3. Khai thác, sản xuất và cung cấp nước sạch không phụ thuộc vào địa giới hành chính”.

Tại Điều 32 Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch có quy định:

“1. Một đơn vị cấp nước có thể có một hoặc nhiều vùng phục vụ cấp nước khác nhau, mỗi vùng phục vụ cấp nước chỉ do một đơn vị cấp nước thực hiện dịch vụ cấp nước.

2. Vùng phục vụ cấp nước được xác định phù hợp với nhu cầu cấp nước, năng lực quản lý, tài chính của đơn vị cấp nước, tình hình nguồn nước và các yếu tố về kinh tế kỹ thuật khác;

....

4. Vùng phục vụ cấp nước được điều chỉnh khi có yêu cầu”.

Tại Điều 31 Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch có quy định:

“ 1. Thỏa thuận thực hiện dịch vụ cấp nước là văn bản pháp lý được ký kết giữa Ủy ban nhân dân hoặc cơ quan được ủy quyền với đơn vị cấp nước thực hiện dịch vụ cấp nước trên địa bàn.

2. Thỏa thuận thực hiện dịch vụ cấp nước bao gồm những nội dung cơ bản sau:

a) Vùng phục vụ cấp nước;

..... ”.

Nhận thấy: Công ty cổ phần **Kinh doanh nước sạch** KM có văn bản cam kết (chỉ cung cấp nước cho nhà máy xử lý nước sạch KM I (thuộc **Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch** Hải Dương) và cấp nước sạch cho đơn vị cấp nước lân cận khi có yêu cầu và các khu công nghiệp, khu dân cư đô thị mới theo thỏa thuận; không cung cấp chồng lấn dẫn đến tranh chấp) và tại Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước

Sạch APh, huyện KM tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh lần thứ nhất, từ Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APh, KM, tỉnh Hải Dương) của UBND tỉnh Hải Dương (*Mục tiêu dự án: Đầu tư xây dựng Nhà máy xử lý nước sạch nhằm cung cấp nước sạch cho Nhà máy xử lý nước sạch KM I (thuộc công ty cổ phần kinh doanh nước sạch Hải Dương) và cấp nước cho các đơn vị cấp nước lân cận, các khu, cụm công nghiệp, khu dân cư, khu đô thị mới khi các đơn vị này yêu cầu*) cho thấy quyền lợi về khai thác kinh doanh nước sạch của Công ty MT đối với 05 xã HH, APh, ThQ, PhM, HS được đảm bảo, không có sự chồng lấn.

Mặt khác, căn cứ khoản 3 Điều 3, khoản 1 và khoản 2 Điều 31 của Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch thì hoạt động cung cấp nước sạch không căn cứ theo địa giới hành chính mà căn cứ việc UBND các xã HH, APh, ThQ, PhM, HS thỏa thuận, thay đổi và lựa chọn đơn vị cấp nước trên địa bàn cấp xã do mình quản lý.

Đối chiếu quy định tại khoản 3 Điều 3, khoản 4 Điều 32 và khoản 1, khoản 2 Điều 31 Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch thì thấy UBND tỉnh Hải Dương đã ban hành Quyết định 1456/QĐ-UBND là đảm bảo quy định của pháp luật. Do đó, yêu cầu của Công ty MT đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh không có cơ sở chấp nhận.

- *Xét yêu cầu của Công ty MT về việc đề nghị Tòa án hủy Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương, Hội đồng xét xử nhận định như sau:*

Sau khi nhận được đơn kiến nghị của Công ty MT đối với Quyết định 2221/QĐ-UBND ngày 2/7/2019 của UBND tỉnh Hải Dương. Chủ tịch UBND tỉnh đã có văn bản giao cho Thanh tra tỉnh và Sở Kế hoạch và Đầu tư cùng các ban ngành liên quan kiểm tra lại Quyết định 2221/QĐ-UBND. Ngày 08/6/2020, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 Chủ trương đầu tư Dự án Nhà máy xử lý nước Sạch APh, huyện KM tỉnh Hải Dương của Công ty cổ phần kinh doanh nước sạch KM (điều chỉnh lần thứ nhất, từ Dự án Nhà máy xử lý nước sạch APh, KM, tỉnh Hải Dương). Ngày 18/3/2021, Chủ tịch UBND tỉnh đã ban hành Thông báo số 49/TB-UBND thông báo cho Công ty MT biết đơn của Công ty đã được Chủ tịch UBND tỉnh tiếp nhận, xử lý theo đúng quy định của pháp luật (gửi kèm theo là Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh). Như đã nhận định tại phần trên, Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của UBND tỉnh được ban hành đúng trình tự, quy định của pháp luật. Do đó, không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu khởi kiện

của Công ty MT về việc yêu cầu Tòa án hủy Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương.

Từ những phân tích đánh giá nêu trên, Hội đồng xét xử xét thấy không có cơ sở để chấp nhận đối với yêu cầu khởi kiện của Công ty MT về việc hủy Thông báo số 49/TB-UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Hải Dương; Hủy Quyết định số 2221 ngày 2/7/2019 về chủ trương đầu tư nhà máy xử lý nước sạch APh, KM và Quyết định số 1456 ngày 8/6/2020 của UBND tỉnh Hải Dương về điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án nhà máy xử lý nước sạch APh, KM.

[3]. Về án phí: Do yêu cầu của Công ty MT không được chấp nhận nên phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định tại khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính và Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ các Điều 30, khoản 3 Điều 32, khoản 1 Điều 115, điểm a khoản 2, điểm a khoản 3 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 195, Điều 204, khoản 1 Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Luật Đầu tư năm 2014; Nghị định số 118/2015/NĐ-CP ngày 12/11/2015 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Luật Đầu tư; Khoản 3 Điều 3, Điều 31, khoản 4 Điều 32 Văn bản hợp nhất số 12/VBHN-BXD ngày 27/4/2020 hợp nhất Nghị định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; Căn cứ Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25/11/2015 của Quốc hội; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của Công ty THHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT về việc đề nghị Tòa án hủy: Quyết định số 2221/QĐ-UBND ngày 02/7/2019 và Quyết định số 1456/QĐ-UBND ngày 08/6/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương; Thông báo số 49/TB - UBND ngày 18/3/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương;

2. Về án phí sơ thẩm: Công ty TNHH Dịch vụ Thương mại và Xây dựng MT phải chịu 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm (được đối trừ vào số tiền tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí tòa án số AA/2020/0004279 ngày 14/10/2021 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hải Dương).

3. Về quyền kháng cáo: Án xử sơ thẩm công khai, báo cho đương sự có mặt biết có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương

sự vắng mặt có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc từ ngày bản án được niêm yết./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Hải Dương;
- Cục THA dân sự tỉnh Hải Dương;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Thi Mai Hoa