TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 253/2024/HC-PT
Ngày: 09-4-2024
V/v Khiếu kiện quyết định hành chính trong việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư và quyết định giải quyết khiếu nại

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- ***Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :***

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Hòa Hiệp

Các Thẩm phán: Bà Đinh Ngọc Thu Hương

Ông Vương Minh Tâm

- ***Thư ký phiên tòa***: Bà Lâm Hà Thủy Tiên - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- ***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa***: Ông Vũ Hồng Cường - Kiểm sát viên.

Ngày 09 tháng 4 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 1116/2023/TLPT-HC ngày 25 tháng 12 năm 2023 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong việc thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư và quyết định giải quyết khiếu nại".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 50/2023/HC-ST ngày 18 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh BD bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 778/2024/QĐ-PT ngày 20 tháng 03 năm 2024 giữa các đương sự:

- ***Người khởi kiện:*** Ông Phạm Nguyễn Nghi T, sinh năm 1974; địa chỉ: tổ M, ấp AB, xã TA, huyện CC, thành phố Hồ Chí Minh, (vắng mặt).

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Trần Thanh T1, sinh năm 1986; địa chỉ: Khối TS, phường QT, thị xã HM, tỉnh NA. Địa chỉ liên lạc: số 63 KH, Phường B, Quận B, thành phố Hồ Chí Minh – là người đại diện theo ủy

quyền (theo Hợp đồng ủy quyền ngày 13/4/2023), (có mặt).

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD; địa chỉ: số M, QT, phường PC, thành phố TDM, tỉnh BD, (vắng mặt).

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Võ Chí TH, chức vụ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM– là người đại diện theo ủy quyền (theo Văn bản ủy quyền ngày 01/6/2023), (vắng mặt).

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD; Địa chỉ: Số M, QT, phường PC, thành phố TDM, tỉnh BD, (vắng mặt).

- *Người kháng cáo*: Người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo bản án sơ thẩm nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

Tại đơn khởi kiện ngày 20/3/2023 của người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T, bản tự khai ngày 03/7/2023 và tại phiên tòa, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Trần Thanh T1 trình bày:

Ngày 13/10/2000, hộ gia đình ông T được Uỷ ban nhân dân (sau đây viết tắt là UBND) thành phố (trước đây là thị xã) TDM cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số R154448 vào sổ số 00184/QSDĐ/TX gồm các thửa số: 524 và thửa đất số 562 có diện tích 1544,5m^2 thuộc tờ bản đồ số B tại xã CM, thị xã TDM (nay thuộc phường CM, thành phố TDM), tỉnh BD.

Ngày 17/8/2007, UBND tỉnh BD ban hành Quyết định số 3567/QĐ-UBND phê duyệt quy hoạch chi tiết 1/500 Khu đô thị sinh thái CM giai đoạn 1, diện tích 146,7 ha xã CM, thị xã TDM, BD.

Ngày 31/12/2007, UBND tỉnh BD ban hành Quyết định số 5880/QĐ-UBND về việc thu hồi đất để bồi thường giải phóng mặt bằng phục vụ công trình Khu đô thị sinh thái CM với nội dung: *"Thu hồi khu đất có tổng diện tích 3.334.962,5m^2 của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân đang sử dụng tại xã CM, thị xã TDM, BD".*

Ngày 05/10/2016, UBND phường CM tiến hành họp dân về việc thực hiện niêm yết công khai kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm và thông báo thu hồi dự án khu đô thị CM. Kết quả buổi làm việc ông Tcùng các hộ dân khác có đất bị thu hồi có ý kiến như sau: Đồng ý chấp nhận cho mở đường NVC và đề nghị điều chỉnh giá theo thời giá hiện tại, đề nghị UBND thành phố TDM đưa ra giá hợp lý sau khi thỏa thuận xong giá cả sẽ tiến hành đo đạc kê khai tài sản trên đất.

UBND Thành phố TDM ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông T(ông T chưa nhận được các quyết định này).

Ngày 06/02/2023, UBND thành phố TDM ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020. Nội dung: *"Áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T, đang sử dụng khu đất diện tích 1.544,5m^2 (124,7m^2 đất hành lang bảo vệ đường bộ; 1.419,8m^2 đất trồng lúa + cây lâu năm; 440m^2 đất lúa) thuộc thửa đất số 524, thửa đất số 562), tờ bản đồ số 07 tại phường CM, thành phố TDM, tỉnh BD theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số 00184/QSDĐ/TX ngày 13 tháng 10 năm 2000 do UBND thị xã (nay là thành phố) TDM cấp cho hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T để thực hiện dự án: Khu đô thị sinh thái CM giai đoạn 1, phường CM. Thời gian thực hiện cưỡng chế thu hồi đất: Dự kiến ngày 06/02/2023"*.

Ông T cho rằng việc ban hành và thực hiện Quyết định số 134/QĐ-UBND là không thỏa đáng, không đúng quy định của pháp luật. Vì:

Thứ nhất, về việc thu hồi đất: UBND thành phố TDM đã không tuân thủ quy định về trình tự thủ tục thu hồi đất theo hướng dẫn tại chương V Nghị định số: 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ thì trình tự, thủ tục thu hồi đất và thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (từ ngày 01/7/2007 đến ngày 01/10/2009), cụ thể UBND thành phố TDM đã không thực hiện đúng trình tự luật định. UBND thành phố TDM đã ra quyết định thu hồi đất của hộ gia đình ông T, bàn giao đất cho chủ đầu tư trong khi chưa tổ chức thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ, bố trí tái định cư, chưa lấy ý kiến của chủ sử dụng đất. UBND thành phố TDM ban hành Quyết định số 5880/QĐ-UBND ngày 31/12/2007. Nhưng từ thời điểm thông báo thu hồi đất kéo dài đến năm 2011, ông Tkhông nhận được bất kỳ thông tin hoặc thông báo nào khác để thỏa thuận lấy ý kiến người dân về việc đền bù, giải tỏa khu đất thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình ông T. Trong thời gian này chủ đầu tư có hành vi chiếm dụng đất của hộ gia đình để đào bới, san lấp mà không thông báo gì cho gia đình ông T. Tại các buổi làm việc, tiếp xúc họp dân bồi thường giải phóng mặt bằng diễn ra sau đó, ông T cũng như các hộ dân khác chưa thống nhất, chưa đồng ý về đất hoán đổi và đơn giá theo phương án đã phê duyệt, đề nghị UBND thành phố TDM đưa ra giá hợp lý sau khi thỏa thuận xong giá cả sẽ tiến hành đo đạc kiểm kê tài sản trên đất. Mặc cho phương án bồi thường, hỗ trợ, bố trí tái định cư UBND thành phố TDM với ông T chưa được thống nhất nhưng UBND thành phố TDM vẫn ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông T.

Do vậy, việc ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM vi phạm quy định tại chương V Nghị định số: 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ (áp dụng Luật Đất đai năm 2003 và khoản 6 Điều 210 Điều khoản chuyển tiếp Luật Đất đai năm 2013).

Thứ hai, về cưỡng chế thu hồi đất: Ông T cho rằng việc ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 UBND thành phố TDM là không phù hợp với quy định pháp luật. Vì việc cưỡng chế thu hồi đất thực hiện đối với người sử dụng đất trong khu vực có đất thu hồi, cưỡng chế khi có đủ các điều kiện quy định tại Luật đất đai. Tuy nhiên, như đã nêu tại phần thứ nhất đơn này đất của hộ gia đình tôi bị thu hồi trái pháp luật, đất của hộ gia đình tôi chưa được bồi thường, tái định cư do đó việc căn cứ Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 về việc thu hồi đất này để ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất là không phù hợp với quy định pháp luật. Hơn nữa Quyết định số 134/QĐ-UBND của UBND thành phố TDM ban hành ngày 06/02/2023 nhưng ngày dự kiến cưỡng chế cũng chính là ngày 06/02/2023 là không đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định 166/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013. Đến nay ngày dự kiến cưỡng chế đã qua nhưng việc cưỡng chế chưa thực hiện và UBND thành phố TDM cũng chưa có một Quyết định hay thông báo nào bổ sung hoặc thay thế cho Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 cho nên về nguyên tắc quyết định này vẫn còn hiệu lực.

Từ những phân tích nêu trên, có thể thấy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc chống chế thực hiện Quyết định số 2995/QD-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 là không phù hợp với quy định của pháp luật và thực tiễn.

Đề nghị Tòa án tuyên hủy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của Chủ tịch UBND thành phố TDM, tỉnh BD và tại phiên tòa, người đại diện hợp pháp của người khởi kiện đề nghị Tòa án xem xét tính hợp pháp của Quyết định số 2995/QD-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM.

Tại Công văn số 1594/UBND-VP ngày 01/6/2023, người bị kiện UBND thành phố TDM do ông Võ Chí TH đại diện trình bày:

1. Quá trình thực hiện hồ sơ của ông Phạm Nguyễn Nghi T

Hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T được UBND thị xã *(nay là thành phố)* TDM cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất *(viết tắt là GCNQSDĐ)* số 00184/CN QSDĐ/H ngày 13/10/2000 tại thửa đất số 524, 562, tờ bản đồ số 07, phường CM với diện tích 5.334,5m^2 và được Phòng Nông nghiệp Phát triển nông thôn và địa chính TDM chỉnh lý tại trang 04 GCNQSDĐ với nội dung: *"...diện tích đất còn lại: 1544,5m^2 (Lúa: 801,6m^2 ;LN: 742,9m^2) theo Quyết định số 2145/QĐ-UB ngày 10/6/2003 của UBND thị xã TDM".*

Thực hiện dự án Khu đô thị sinh thái CM tại thị xã (nay là thành phố) TDM được UBND tỉnh BD phê duyệt quy mô, ranh giới dự án tại Quyết định số 1817/QĐ-UBND ngày 12 tháng 3 năm 2004; UBND thị xã (nay là thành phố) TDM đã ban hành Thông báo số 61/TB.UBND ngày 02 tháng 4 năm 2007 về việc

bồi thường giải tỏa mặt bằng để triển khai xây dựng dự án: Khu đô thị sinh thái CM, thành phố TDM.

Căn cứ Công văn số 4960/UBND-KTN ngày 17 tháng 10 năm 2018 của UBND tỉnh BD về việc tiếp tục thực hiện dự án theo phương thức thu hồi đất tại dự án Khu đô thị sinh thái CM giai đoạn 1, vào ngày 12/04/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố phối hợp cùng UBND phường CM và Ban Quản lý số 8 tiến hành họp dân công khai, phổ biến các văn bản liên quan về công tác thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án Khu đô thị sinh thái CM giai đoạn 1, phường CM, thành phố TDM và để thực hiện công tác bồi thường, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố đã phối hợp cùng các ngành chức năng tiến hành đo đạc, kiểm đếm đối với các thửa đất bị thu hồi.

UBND thành phố đã ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 về việc thu hồi đất của hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T tại phường CM với tổng diện tích đất thu hồi là 1.544,5m^2 đất (trong đó 124,7m^2 đất HLBVĐB; 1.419,8m^2 đất lúa + cây lâu năm) và Phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án tại Quyết định số 3011/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 350/QĐ-UBND ngày 27/02/2020.

Sau khi xem xét đề nghị của Tổng Công ty ĐTPTNVĐT về việc hỗ trợ đơn giá bồi thường đối với các hộ dân còn lại chưa nhận tiền bồi thường tại dự án: khu đô thị sinh thái CM, thành phố TDM(giai đoạn 1), UBND thành phố TDM đã thống nhất việc hỗ trợ đơn giá bồi thường đối với các hộ dân còn lại chưa nhận tiền bồi thường tại dự án tại Công văn số 1661/UBND-VP ngày 28/7/2022 và UBND thành phố TDM đã ban hành Quyết định số 4183/QĐ-UBND ngày 29/9/2022 về việc phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư dự án (đợt 6), trong đó có hỗ trợ thêm cho hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T với số tiền là 2.007.850.000 đồng (STT 10).

Trung tâm Phát triển quỹ đất đã phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường CM, Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường Phú Mỹ và Tổng Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8) đã nhiều lần tổ chức mời làm việc, vận động, thuyết phục hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao mặt bằng để triển khai thực hiện dự án.

Ngày 06/02/2023, UBND thành phố TDM ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDMvề việc thu hồi đất của hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T tại phường CM.

Hiện nay, ông Phạm Nguyễn Nghi T có đơn khởi kiện vụ án hành chính yêu cầu hủy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số

355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM tại Tòa án nhân dân tỉnh BD theo Thông báo 20/2023/TLST-HC ngày 27/4/2023.

2. Kết luận, kiến nghị

Căn cứ điểm d, khoản 3, Điều 69, Luật Đất đai năm 2013, quy định: *"d) Trường hợp người có đất thu hồi không bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng thì Ủy ban nhân dân cấp xã, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã nơi có đất thu hồi và tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng tổ chức vận động, thuyết phục để người có đất thu hồi thực hiện.*

Trường hợp người có đất thu hồi đã được vận động, thuyết phục nhưng không chấp hành việc bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thu hồi đất và tổ chức thực hiện việc cưỡng chế theo quy định tại Điều 70 của Luật này".

Xét thấy Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố đã phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường CM, Uỷ ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường CM và Tổng Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8) nhiều lần vận động, thuyết phục nhưng hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T (người có đất thu hồi) vẫn chưa chấp hành việc bàn giao đất cho tổ chức làm nhiệm vụ theo quy định. Để triển khai thực hiện dự án, UBND thành phố TDM ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM về việc thu hồi đất của hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T tại phường CM là phù hợp theo quy định.

Từ những căn cứ và nhận định nêu trên, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh BD xem xét xử bác đơn khởi kiện của ông Phạm Nguyễn Nghi T yêu cầu hủy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 50/2023/HC-ST ngày 18 tháng 09 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh BD quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Nguyễn Nghi T đối với yêu cầu hủy Quyết định hành chính số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của UBND thành phố TDM, tỉnh BD.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo về quyền kháng cáo của các đương sự theo quy định của pháp luật.

Ngày 29/9/2023, ông Phạm Nguyễn Nghi T có đơn kháng cáo đối với bản án hành chính sơ thẩm nêu trên, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa toàn bộ bản án

dân sự sơ thẩm nêu trên theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông T.

Tại phiên tòa phúc thẩm,

Người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T có người đại diện là ông Trần Thanh T1 trình bày vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông T, tuyên hủy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định thu hồi đất số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD; với các lý do:

- Về việc thu hồi đất UBND Thành phố TDM đã không tuân thủ quy định về trình tự thu hồi đất theo hướng dẫn tại Nghị định số: 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính Phủ. Cụ thể là từ bước 5 đến bước 12 thì UBND Thành phố TDM đã ra quyết định thu hồi đất của hộ gia đình ông T, bàn giao đất cho chủ đầu tư trong khi chưa tổ chức thực hiện xong việc bồi thường , hỗ trợ, bố trí tái định cư, chưa lấy ý kiến của chủ sử dụng đất. Trong khoảng thời gian này chủ đầu tư có hành vi chiếm dụng san lấp đất của gia đình ông T. Tại buổi họp bồi thường giải phóng mặt bằng ông T và các hộ dân khác chưa thống nhất về đất hoán đổi và đơn giá theo phương án đã phê duyệt nhưng UBND Thành phố TDMvẫn ban hành quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 về việc thu hồi đất của gia đình ông Tlà vi phạm luật định.

- Về việc cưỡng chế thu hồi đất của gia đình ông T là trái pháp luật vi đất này chưa được bồi thường, tái định cư do đó việc dựa vào Quyết định số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 để ra Quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 134/QĐ-UBND ngày 6/02/2023 là không phù hợp với quy định của pháp luật.

Bên cạnh đó ban hành Quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 134/QĐ-UBND cũng là ngày dự kiến cưỡng chế là không đúng theo quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định 166/1013/ND-CP ngày 12/11/2013.

Từ hai quan điểm nêu trên đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa toàn bộ bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông T.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa:

Về tố tụng, Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính về phiên tòa phúc thẩm. Những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung, qua xem xét các tài liệu chứng cứ có tại hồ sơ vụ án, Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Hội đồng xét xử căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng công khai tại phiên tòa, có đủ cơ sở để kết luận: Toàn bộ diễn biến vụ án như phần tóm tắt nội dung đã được viện dẫn ở trên. Xét kháng cáo của người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, ý kiến của đương sự, ý kiến của Kiểm sát viên như sau:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là ông Trần Thanh T1 đồng ý để Tòa án tiến hành phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD. Do đó, Hội đồng xét xử tiến hành phiên tòa phúc thẩm xét xử vắng mặt những người tham gia tố tụng nêu trên.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết:

Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD về việc cưỡng chế thực hiện các quyết định thu hồi đất đối với ông Phạm Nguyễn Nghi T là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, thuộc đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Ngày 20/3/2023, ông Tkhởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định cưỡng chế thu hồi đất số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 nêu trên là còn thời hiệu và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh BD theo quy định tại khoản 4 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Mặc dù ông Phạm Nguyễn Nghi T không khởi kiện đối với Quyết định thu hồi đất số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định thu hồi đất số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 nhưng Hội đồng xét xử vẫn xem xét tính hợp pháp của các quyết định hành chính này vì có liên quan đến quyết định hành chính bị khởi kiện theo quy định tại khoản 1 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

[2] Về nội dung:

[2.1] Xét trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành:

Ngày 13/10/2000, hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T được Ủy ban nhân dân thị xã (nay là thành phố) TDM, tỉnh BD cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số R154448 vào sổ số 00184/QSDĐ/TX tại thửa đất số 524, 562 tờ bản đồ số 07, xã CM (nay là phường CM) với diện tích 5.334,5m^2 và được chỉnh lý tại trang 04 của giấy chứng nhận với nội dung: *"...diện tích đất còn lại: 1.544,5m^2 (Lúa: 801,6m^2; LN: 742,9m^2) theo Quyết định số 2145/QĐ-UB ngày 10/6/2003 của UBND thị xã TDM"*.

Ngày 12/3/2004, sau khi được Hội đồng nhân dân tỉnh BD chấp thuận, Ủy ban nhân dân tỉnh BD ban hành Quyết định số 1817/QĐ-UBND phê duyệt quy

mô, ranh giới Dự án Khu đô thị sinh thái CM tại thị xã (nay là thành phố) TDM, tỉnh BD.

Ngày 02/4/2007, Ủy ban nhân dân thị xã TDM ban hành Thông báo số 61/TB.UBND về việc thu hồi, bồi thường giải phóng mặt bằng để triển khai xây dựng Dự án Khu đô thị sinh thái CM, thị xã TDM.

Ngày 17/10/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh BD ban hành Công văn số 4960/UBND-KTN về việc tiếp tục thu hồi đất để thực hiện Dự án Khu đô thị sinh thái CM (giai đoạn 1). Ngày 12/4/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố TDMphối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường CM và Tổng Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8) tiến hành họp dân công khai, phổ biến các văn bản liên quan về công tác thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ và tái định cư Dự án Khu đô thị sinh thái CM (giai đoạn 1), phường CM, thành phố TDM.

Trong các ngày 09/5/2019, ngày 11/9/2019 và ngày 12/9/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố TDMđã phối hợp cùng các ngành chức năng tiến hành đo đạc, kiểm đếm theo Biên bản số 26/BBĐĐKĐ, lập Sơ đồ thu hồi đất và điều chỉnh Sơ đồ thu hồi đất vào ngày 12/8/2019; Bảng áp giá số 26/BAG-KĐTSTCM (được điều chỉnh tại Bảng áp giá số 26ĐC/BAG-KĐTSTCM ngày 31/12/2019 và bổ sung thêm tại Bảng áp giá số 26BS/BAG-KĐTSTCM ngày 04/8/2022) đối với hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T.

Trên cơ sở đó, ngày 21/10/2019, Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND và ngày 27/02/2020 ban hành Quyết định số 355/QĐ-UBND (điều chỉnh Quyết định số 2995/QĐ-UBND) thu hồi của hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T với tổng diện tích 1.544,5m^2 đất *(trong đó 124,7m^2 đất HLBVĐB; 1.419,8m^2 đất lúa và đất trồng cây lâu năm)* là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định tại Điều 62, điểm a khoản 2 Điều 66 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

Cùng với việc ban hành các quyết định thu hồi đất, Ủy ban nhân dân thành phố TDMcũng đã ban hành Quyết định số 3011/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định số 350/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ và tái định cư đối với hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T với tổng số tiền là 6.795.800.000 đồng.

Mặt khác, sau khi xem xét đề nghị của Tổng Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8), Ủy ban nhân dân thành phố TDMđã ban hành Công văn số 1661/UBND-VP ngày 28/7/2022 thống nhất hỗ trợ đơn giá đối với các hộ dân còn lại chưa nhận tiền bồi thường tại Dự án Khu đô thị sinh thái CM, thành phố TDM(giai đoạn 1) và ban hành Quyết định số 4183/QĐ-UBND ngày 29/9/2022 bồi thường hỗ trợ, tái định cư (đợt 6) cho các hộ dân (trong đó hỗ trợ thêm cho hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T số tiền là 2.007.850.000 đồng) nhưng hộ ông Tkhông đồng ý nhận bồi thường và bàn giao mặt bằng.

Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố TDM đã phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường CM, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam phường CM và Tổng

Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8) nhiều lần vận động, thuyết phục nhưng hộ ông Tvẫn không chấp hành việc bàn giao mặt bằng để thực hiện dự án. Do đó, ngày 06/02/2023, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM ban hành Quyết định số 134/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện các quyết định thu hồi đất đối với hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T là đúng quy định tại Điều 71 Luật Đất đai năm 2013.

[2.2] Về nội dung: Xét yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện

[2.2.1] Ông Phạm Nguyễn Nghi T yêu cầu hủy Quyết định cưỡng chế số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDMdo không đồng ý với mức giá bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất. Ông T yêu cầu được thực hiện việc hoán đổi đất và đơn giá bồi thường theo thỏa thuận trước khi tiến hành đo đạc, kiểm kê tài sản trên đất thu hồi.

Tuy nhiên, căn cứ điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai năm 2013 quy định*: "Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng trong các trường hợp sau đây: 3. Thực hiện các dự án do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh chấp thuận mà phải thu hồi đất bao gồm: d) Dự án xây dựng khu đô thị mới, khu dân cư nông thôn mới; chỉnh trang đô thị, khu dân cư nông thôn;…"*

Đồng thời, khoản 2 Điều 74 Luật Đất đai năm 2013 quy định: *"Nguyên tắc bồi thường về đất khi Nhà nước thu hồi đất: 2. Việc bồi thường được thực hiện bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với loại đất thu hồi, nếu không có đất để bồi thường thì được bồi thường bằng tiền theo giá đất cụ thể của loại đất thu hồi do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định tại thời điểm quyết định thu hồi đất".*

Dự án Khu đô thị sinh thái CM, thành phố TDM là Dự án xây dựng khu đô thị mới thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội. Do đó, ông T yêu cầu được thực hiện việc hoán đổi đất và đơn giá bồi thường theo thỏa thuận đối với diện tích đất bị thu hồi là không có cơ sở để chấp nhận.

[2.2.2] Ông Phạm Nguyễn Nghi T kháng cáo không đồng ý với trình tự, thủ tục thu hồi đất của Ủy ban nhân dân thành phố TDM từ bước thứ 5 đến bước thứ 12 quy định tại Chương V Nghị định số 84/2007/NĐ-CP ngày 25/5/2007 của Chính phủ. Ông Tcho rằng Ủy ban nhân dân thành phố TDM ban hành quyết định thu hồi đất, bàn giao đất cho chủ đầu tư khi chưa thực hiện xong việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư. Đồng thời, ông T đề nghị áp dụng Luật Đất đai năm 2003, không áp dụng Luật Đất đai năm 2013.

Mặc dù từ năm 2007, Ủy ban nhân dân thị xã TDM đã ban hành thông báo về việc thu hồi, bồi thường giải phóng mặt bằng để triển khai xây dựng Dự án Khu đô thị sinh thái CM, thị xã TDM. Tuy nhiên, đến ngày 17/10/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh BD mới đồng ý để lập trình tự, thủ tục thu hồi đất. Ngày 12/4/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố TDM đã phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường CM và Tổng Công ty ĐTPTNVĐT (Ban quản lý dự án số 8) tiến hành họp dân công khai, phổ biến các văn bản liên quan về công tác thu hồi đất, bồi

thường hỗ trợ và tái định cư Dự án Khu đô thị sinh thái CM (giai đoạn 1), phường CM, thành phố TDM.

Trong các ngày 09/5/2019, ngày 11/9/2019 và ngày 12/9/2019, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố TDM ã phối hợp cùng các ngành chức năng tiến hành đo đạc, kiểm đếm theo Biên bản số 26/BBĐĐKĐ, lập Sơ đồ thu hồi đất và điều chỉnh Sơ đồ thu hồi đất vào ngày 12/8/2019; Bảng áp giá số 26/BAG-KĐTSTCM (được điều chỉnh tại Bảng áp giá số 26ĐC/BAG-KĐTSTCM ngày 31/12/2019 và bổ sung thêm tại Bảng áp giá số 26BS/BAG-KĐTSTCM ngày 04/8/2022) đối với hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T.

Trên cơ sở đó, ngày 21/10/2019, Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD mới ban hành Quyết định số 2995/QĐ-UBND và ngày 27/02/2020 ban hành Quyết định số 355/QĐ-UBND (điều chỉnh Quyết định số 2995/QĐ-UBND) thu hồi của hộ ông Phạm Nguyễn Nghi T tổng diện tích 1.544,5m^2 đất *(trong đó 124,7m^2 đất HLBVĐB; 1.419,8m^2 đất lúa và đất trồng cây lâu năm)* là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định tại Điều 62, điểm a khoản 2 Điều 66 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013.

Do đó, Ủy ban nhân dân thành phố TDMáp dụng Luật Đất đai năm 2013 (tại thời điểm có quyết định thu hồi đất) để xem xét việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Tlà đúng quy định.

Từ những căn cứ nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét và không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T, giữ nguyên bản án sơ thẩm như đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao.

[3] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm: Người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T phải chịu do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Phạm Nguyễn Nghi T, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Nguyễn Nghi T đối với yêu cầu hủy Quyết định số 134/QĐ-UBND ngày 06/02/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD về việc cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất số 2995/QĐ-UBND ngày 21/10/2019 và Quyết định thu hồi đất số 355/QĐ-UBND ngày 27/02/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố TDM, tỉnh BD.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: ông Phạm Nguyễn Nghi T phải chịu 300.000 đồng, được khấu trừ vào 300.000 đồng tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số: AA/2021/0011731 ngày 26/10/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh BD.

3. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSND cấp cao tại TP Hồ Chí Minh (1);
- Tòa án nhân dân tỉnh BD(1);
- VKSND tỉnh BD(1);
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh BD(1);
- Người khởi kiện (1);
- Người bị kiện (1);
- Lưu hồ sơ (1), VP (3), lưu hồ sơ (LHTT).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Trần Thị Hòa Hiệp