TÒA ÁN NHÂN DÂN **HUYỆN NINH GIANG** **TỈNH HẢI DƯƠNG**	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2023/HC- ST
Ngày: 03/3/2023
V/v: khiếu kiện hành vi hành chính

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN NINH GIANG- TỈNH HẢI DƯƠNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Bùi Quý Long.

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Trịnh Viết Xây;
2. Ông Bùi Đức Thuỵ.

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Hải Loan- Thư ký Tòa án nhân dân huyện N, tỉnh Hải Dương

-Đại diện Viện kiểm sát nhân dân huyện N, tỉnh Hải Dương tham gia phiên toà: Ông Nguyễn Thành Trung- Kiểm sát viên.

Ngày 03 tháng 3 năm 2023 tại trụ sở Toà án nhân dân huyện N, tỉnh Hải Dương mở phiên toà xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 02/2022/TLST-HNGĐ, ngày 22 tháng 12 năm 2022 về việc khiếu kiện hành vi hành chính theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 01/2023/QĐXXST-HC ngày 16 tháng 02 năm 2023 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ban quản tộc họ Đặng Viết- thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương.

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Đặng Đức H, sinh năm 1949. Có mặt. (theo văn bản uỷ quyền ngày 24/10/2022 của ông Đặng Xuân L- trưởng ban quản tộc họ Đặng Viết)

Địa chỉ: Số 24, hẻm 563 HVN, khu phố 3, phường B, thành phố B, tỉnh Đồng Nai

2. Người bị kiện: UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Huy H1- Chủ tịch UBND xã. Có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, quá trình làm việc người khởi kiện, người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện- Ông Đặng Đức H trình bày:

Ban quản tộc dòng họ Đặng Viết có đơn đề nghị cấp giấy CNQSDĐ nhà thờ Họ Đặng Viết- thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương vào ngày 22/6/2022 gửi Huyện uỷ, HĐND và UBND huyện N, tỉnh Hải Dương đề nghị các cơ quan chức năng làm thủ tục cấp giấy CNQSDĐ cho nhà thờ họ Đặng Viết theo hồ sơ địa chính xã H thuộc thửa đất 168, 169, tờ bản đồ số 04, diện tích 333,4 m² (trong đó: đất thổ cư là 204,9 m²; đất ao là 128,5 m²) trên đất có nhà thờ họ Đặng Viết. Ngày 23/6/2022

Văn phòng huyện uỷ N chuyển đơn về UBND xã H, huyện N giải quyết theo thẩm quyền. Ngày 27/6/2022 UBND huyện N có phiếu chuyển đơn cho ông Chủ tịch UBND xã H, huyện N giải quyết theo thẩm quyền. Ngày 15/9/2022 Ban quản tộc họ Đặng Viết có đơn đề nghị hướng dẫn làm thủ tục cấp giấy CNQSDĐ nhà thờ Họ Đặng Viết- thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương gửi UBND xã H, huyện N. Tuy nhiên, kể từ ngày 15/9/2022 đến thời điểm trước ngày làm đơn khởi kiện gửi Toà án (29/11/2022) thì UBND xã H, huyện N do ông Đặng Huy H1- Chủ tịch UBND xã không giải quyết mà trả lời đất đang có tranh chấp nên không giải quyết theo đơn đề nghị xem xét, giải quyết hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho dòng họ Đặng Viết thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương. Nay ông là người đại diện theo uỷ quyền của ông Đặng Xuân L, sinh năm 1939- Trưởng ban quản tộc họ Đặng Viết thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương khởi kiện UBND xã H, huyện N do ông Đặng Huy H1- Chủ tịch UBND xã không thực hiện hành vi hành chính "không thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định của pháp luật" làm thiệt hại đến quyền, lợi ích hợp pháp của dòng họ Đặng Viết đối với quyền sử dụng đất và quyền sở hữu nhà thờ cùng các tài sản gắn liền với đất của dòng họ Đặng Viết ở thôn B, xã H, huyện N tỉnh Hải Dương. Đề nghị Toà án huyện Ninh Giang giải quyết buộc UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương phải thực hiện hành vi hành chính xem xét, giải quyết hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho dòng họ Đặng Viết thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương đối với thửa đất 168, 169, tờ bản đồ số 04, diện tích 333,4 m² (trong đó: đất thổ cư là 204,9 m²; đất ao là 128,5 m²) trên đất có nhà thờ họ Đặng Viết.

Người bị kiện: UBND xã H, huyện N do ông Đặng Huy H1- Chủ tịch UBND xã là người đại diện theo pháp luật trình bày: Ông làm Chủ tịch UBND xã H từ ngày 19/6/2020. Trong thời gian ông làm chủ tịch UBND xã đã giải quyết 03 Kết luận thanh tra của Chủ tịch UBND huyện N và rất nhiều vụ việc phức tạp khác trong đó có vụ việc của dòng họ Đặng Viết đã có Kết luận của Chủ tịch UBND huyện N về việc thu hồi kết luận thanh tra đối với vụ việc liên quan đến dòng họ Đặng Viết nên vụ việc này rất phức tạp vượt quá khả năng của địa phương. Sau khi Huyện uỷ, HĐND, UBND huyện N chuyển đơn về cho UBND xã H về giải quyết theo thẩm quyền nhưng do UBND xã H trống chức danh Địa chính xã đúng 02 tháng nên tạm giao cho đồng chí Phạm Thị Thu H2 công chức phụ trách giao thông thuỷ lợi nên không có đồng chí cán bộ chuyên môn tham mưu thiết lập hồ sơ đề nghị cấp GCNQSDĐ cho công dân trong xã H. Thực tế, tại xã H còn hơn 200 hộ gia đình chưa làm thủ tục lập hồ sơ đề nghị cấp giấy CNQSDĐ, không riêng gì nhà thờ họ Đặng Viết. Tuy nhiên, mỗi thửa đất đều có tính chất phức tạp khác nhau, mặt khác thửa đất mà dòng họ Đặng Viết có hai chủ thể (ông Đặng Văn Th và ban quản tộc họ Đặng Viết) đều đề nghị cấp giấy CNQSDĐ. Bản án số 07/TC ngày 24/8/1989 tuyên đối với thửa đất không rõ ràng dẫn đến cách hiểu rất khác nhau. Bản thân ông có con trai bị nhóm côn đồ xã Đông Xuyên, huyện N sát hại nên suy nghĩ về việc này nhiều cũng ảnh hưởng đến công việc chuyên môn tại UBND xã H. Việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ là chuyên môn của cán bộ địa chính xã giúp Chủ tịch UBND xã nhưng do đồng chí địa chính xã mới chuyển từ xã K đến xã H nên không hiểu rõ được nguồn gốc, quá trình sử dụng thửa đất này để kịp thời tham mưu cho Chủ tịch UBND xã H.

Ông xác định không xem xét giải quyết đơn đề nghị hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho Ban quản tộc họ Đặng Viết. Việc ông Đặng Đức H là người đại diện theo uỷ quyền khởi kiện UBND xã H do ông là Người đại diện theo pháp luật theo đúng quy định của Luật tố tụng hành chính thì ông không có ý kiến gì. Ông xác định trách nhiệm của Chủ tịch UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương là người chịu trách nhiệm xem xét, giải quyết đơn đề nghị hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho công dân xã H và cá nhân Ban quản tộc họ Đặng Viết tuy nhiên ông không thực hiện vì những lý do như đã trình bày ở trên.

Tại phiên toà, người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện xác định tiếp nhận đơn đề nghị hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ của dòng họ Đặng Viết thôn Bồ Dương, xã H, huyện N. Sau khi nhận đơn nhưng không có văn bản trả lời, cũng như không xem xét, giải quyết về việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ là không đúng quy định pháp luật.

Ý kiến của Kiểm sát viên: Đại diện Viện kiểm sát trình bày quan điểm: Việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính. Người khởi kiện, người bị kiện đã chấp hành đúng quy định của pháp luật khi tham gia tố tụng.

Đề nghị HĐXX, Áp dụng các Điều 30, Điều 31, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 157, Điều 193, Điều 348 Luật tố tụng hành chính, Điều 31, Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa phương; Khoản 5 Điều 100, Điều 102, Điều 107 Luật đất đai năm 2013; Khoản 3 Điều 23, khoản 2 Điều 20 Nghị định 43/2014/NĐ-CP; Luật phí và lệ phí số 97/2015/QH13 ngày 25/11/2015; khoản 2 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của UBTV Quốc hội. Đề nghị HĐXX như sau: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đặng Đức H đại diện dòng họ Đặng Viết, ở thôn Bồ Dương, Hồng Phong, Ninh Giang, Hải Dương khởi kiện hành vi hành chính của ông Đặng Huy H1 - Chủ tịch UBND xã H trong việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho dòng họ Đặng Viết thôn Bồ Dương đối với thửa đất 168, 169, tờ bản đồ số 04, diện tích 333,4 m2 (trong đó: đất thổ cư là 204,9 m2; đất ao là 128,5 m²) trên đất có nhà thờ họ Đặng Viết. Buộc UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương do ông Đặng Huy H1 - Chủ tich UBND xã H với chức trách nhiệm vụ quyền hạn của mình chỉ đạo thực hiện hoạt động công vụ theo quy định.

* Về án phí: Do yêu cầu của dòng họ Đặng Viết mà ông Đặng Đức H đại diện theo ủy quyền là người đứng đơn khởi kiện được chấp nhận. Do vậy UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương do ông Đặng Huy H1 - Chủ tịch UBND xã H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm theo quy định.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa, ý kiến của đương sự trong phần tranh luận, ý kiến của Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử nhận định:

[1]*Về đối tượng, thẩm quyền, thời hiệu khởi kiện*:

Ngày 15/9/2022, Ban quản tộc họ Đặng Viết, thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương có đơn đề nghị UBND xã H chỉ đạo bộ phận chức năng xem xét, giải quyết về việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ của dòng họ Đặng Viết thôn Bồ Dương, xã H, huyện N theo hồ sơ địa chính xã H quản lý đối với thửa đất 184/161 tờ bản đồ số 02 nay là thửa 168 + 169, tờ bản đồ số 4, diện tích 333,4 m2 (trong đó đất thổ cư là 204,9 m2, đất ao là 128,5 m2) có nhà thờ họ Đặng Viết trên đất. Ban quản tộc họ Đặng Viết nhiều lần liên hệ và đề nghị UBND xã H, huyện N nhưng không được giải quyết, nhiều lần hứa hẹn, dây dưa kéo dài. Nên ông Đặng Đức H là người đại diện theo uỷ quyền của dòng họ Đặng Viết khởi kiện UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương không thực hiện hành vi hành chính "không thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật" làm thiệt hại đến quyền, lợi ích hợp pháp của dòng họ Đặng Viết. Ông Đặng Đức H khởi kiện yêu cầu Toà án giải quyết buộc UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương phải thực hiện hành vi hành chính xem xét, giải quyết về việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ đối với thửa đất nêu trên cho dòng họ Đặng Viết.

Căn cứ Điều 30, 31 Luật tố tụng hành chính; Nghị quyết số 02/2011/NQ-HĐTP, ngày 29/7/2011 của Hội đồng thẩm phán Toà án nhân dân tối cao xác định đối tượng khởi kiện là hành vi hành chính của UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương.

Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 15/9/2022 dòng họ Đặng Viết làm đơn đề nghị UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương xem xét, giải quyết hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ đối với thửa đất số 168 + 169, tờ bản đồ số 4, diện tích 333,4 m² (trong đó đất thổ cư là 204,9 m2, đất ao là 128,5 m2) có nhà thờ họ Đặng Viết trên đất cho đến trước ngày làm đơn khởi kiện nhưng UBND xã H, huyện N không có thông báo giải quyết nên ngày 29/11/2022 Ban quản tộc dòng họ Đặng Viết do ông Đặng Đức H là người đại diện theo uỷ quyền đã làm đơn khởi kiện tại Toà án nhân dân huyện Ninh Giang. Như vậy, thời hiệu khởi kiện vụ án hành chính vẫn còn theo quy định tại khoản 2 Điều 116- Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Trong đơn khởi kiện Ban quản tộc họ Đặng Viết do ông Đặng Đức H là người đại diện theo uỷ quyền yêu cầu Toà án giải quyết buộc UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương phải thực hiện hành vi hành chính xem xét, giải quyết hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho dòng họ Đặng Viết thôn Bồ Dương đối với thửa đất 168, 169, tờ bản đồ số 04, diện tích 333,4 m² (trong đó: đất thổ cư là 204,9 m²; đất ao là 128,5 m²) trên đất có nhà thờ họ Đặng Viết. Ngoài ra, trong đơn khởi kiện người khởi kiện cam đoan không đồng thời khiếu nại đến người có thẩm quyền khiếu nại.

Ngày 22/6 và ngày 15/9 họ Đặng Viết thôn Bồ Dương, xã H do ông Đặng Xuân L là đại diện gửi đơn đến Huyện uỷ, UBND huyện N và UBND xã H, huyện N đề nghị "cấp giấy CNQSDĐ, quyền sở hữu nhà thờ họ và tài sản gắn liền với đất". Tại công văn số 211- CV/VP ngày 23/6/2022 của huyện uỷ N chuyển đơn đến UBND xã xem xét, giải quyết và trả lời công dân theo quy định. Tại công văn số 488/UBND- BTCD, ngày 27/6/2022 của UBND huyện N chuyển đơn đến ông Chủ tịch UBND xã H, huyện N để được xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật

và thông báo kết quả giải quyết cho ông Đặng Xuân L. Tại biên bản đối thoại ngày 16/02/2023 và tại phiên toà ông Đặng Huy H1- Chủ tịch UBND xã là người đại diện theo pháp luật của UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương thừa nhận không xem xét, giải quyết đơn đề nghị hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục đề nghị cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho dòng họ Đặng Viết là không đúng quy định.

Tại khoản 5 Điều 100 Luật đất đai quy định: "Cộng đồng dân cư đang sử dụng đất có công trình là đình, đền, miếu, am, từ đường, nhà thờ họ; đất nông nghiệp quy định tại khoản 3 Điều 131 của Luật này và đất đó không có tranh chấp, được Ủy ban nhân dân cấp xã nơi có đất xác nhận là đất sử dụng chung cho cộng đồng thì được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất".

Tại khoản Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa phương quy định: "…2. Lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ về tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp, pháp luật, các văn bản của cơ quan nhà nước cấp trên, của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân xã; thực hiện các nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội, đấu tranh, phòng, chống tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật khác, phòng, chống quan liêu, tham nhũng; tổ chức thực hiện các biện pháp bảo vệ tài sản của cơ quan, tổ chức, bảo hộ tính mạng, tự do, danh dự, nhân phẩm, tài sản, các quyền và lợi ích hợp pháp khác của công dân; thực hiện các biện pháp quản lý dân cư trên địa bàn xã theo quy định của pháp luật;

Do đó, yêu cầu khởi kiện của Ban quản tộc họ Đặng Viết thôn Bồ Dương, xã H, huyện N khởi kiện hành vi hành chính của UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương là có căn cứ cần được chấp nhận.

Về án phí hành chính sơ thẩm: Yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện được chấp nhân nên UBND xã H, huyện N tỉnh Hải Dương phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 1 Điều 31, điểm a khoản 2 Điều 116, điểm c khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206, Điều 348 của Luật tố tụng hành chính; Điều 100, Điều 105; Điều 31, khoản 2 Điều 36 Luật tổ chức chính quyền địa phương; Điều 70 Nghị định 43/2014/NĐ- CP, ngày 15/5/2014 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai; Nghị quyết số 02/2011/NQ- HĐTP, ngày 29/7/2011 của Hội đồng Thẩm phán Toà án nhân dân tối cao; khoản 2 Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 về án phí, lệ phí Toà án.

Xử: Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Ban quản tộc dòng họ Đặng Viết- thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương.

Tuyên bố: Hành vi không xem xét, giải quyết trong việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ cho dòng họ Đặng Viết thôn Bồ Dương, xã H, huyện N của UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương là trái quy định pháp luật. Buộc UBND xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương có trách nhiệm tiếp tục xem xét, giải quyết trong việc hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục trình cấp có thẩm quyền cấp giấy CNQSDĐ của Ban quản tộc dòng họ Đặng Viết- thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương theo quy định pháp luật.

Về án phí: Buộc UBND xã H, huyện N phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm. Trả lại Ban quản tộc dòng họ Đặng Viết thôn B, xã H, huyện N, tỉnh Hải Dương số tiền 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí số AA/2020/0000297, ngày 22/12/2022 của Chi cục thi hành án dân sự huyện Ninh Giang.

Về quyền kháng cáo: Các đương sự có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án sơ thẩm (03/3/2023).

Nơi nhận:
- VKSND huyện Ninh Giang;
- Chi cục Thi hành án dân sự huyện Ninh Giang;
- UBND xã H, huyện N;
- Đương sự;
- Hồ sơ vụ án.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(Đã ký)

Bùi Quý Long