

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH YÊN BÁI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập- Tự do- Hạnh phúc**

Bản án số: /2018/HC-ST
Ngày: 25-01-2018
V/v: Khiếu kiện về việc từ chối
chi trả trợ cấp mất sức lao động.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH YÊN BÁI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Dũng

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Hà Văn Lợi

Ông Trần Duy Hưng

Thư ký phiên tòa: Ông Đinh Mạnh Tú - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Yên Bái tham gia phiên tòa: Bà Chu Thị Phương Mai - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 01 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số: 19/2017/TLST-HC ngày 17 tháng 10 năm 2017 về việc “*Khiếu kiện về việc từ chối chi trả trợ cấp mất sức lao động*”.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số: 01/2018/QĐXXST-HC ngày 09 tháng 01 năm 2018. Giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Vũ Văn V

Địa chỉ: Tổ dân phố T, thị trấn nông trường P, huyện C, tỉnh Yên Bái. (Có mặt)

2. Người bị kiện: Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái.

Địa chỉ: Số 159 đường Đ, phường E, thành phố Y, tỉnh Yên Bái.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Phạm Tuấn Ch - Phó Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái. Là người đại diện theo uỷ quyền của người bị kiện. Theo Giấy uỷ quyền số: 1300/GUQ-SLĐTBXH

ngày 01-11-2017 của Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái. (Có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 03-10-2017; đơn khởi kiện bổ sung ngày 17-10-2017; Bản tự khai ngày 31-10-2017 và Biên bản lấy lời khai bổ sung ngày 12-12-2017, người khởi kiện là ông Vũ Văn V trình bày:

Năm 1965 ông tham gia công tác tại Nông trường Quốc doanh P, huyện C, tỉnh Yên Bái. Năm 1967 ông đi bộ đội tại C12-D6-E148-F316. Năm 1971 ông bị thương với tỷ lệ thương tật là 41%. Năm 1976 ông chuyển ngành về tiếp tục công tác tại Nông trường Quốc doanh P, đến năm 1978 thì nghỉ mất sức lao động và được hưởng chế độ mất sức lao động theo quyết định số 433/QĐTC ngày 25-5-1978 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hoàng Liên Sơn. Năm 1985 ông bị cắt chế độ mất sức lao động và chuyển sang hưởng chế độ thương binh. Năm 1991 ông được đưa đi giám định lại tỷ lệ thương tật thì được xác định tỷ lệ thương tật là 61% và được hưởng chế độ thương binh với tỷ lệ này từ đó đến nay. Từ năm 2006 ông đã nhiều lần đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái giải quyết cho ông được hưởng chế độ mất sức lao động đối với thời gian công tác thực tế của ông là 13 năm 07 tháng nhưng không được giải quyết. Ngày 10-8-2017 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái ban hành Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC trả lời đơn kiến nghị của ông với nội dung: Ông không được hưởng chế độ mất sức lao động đối với thời gian công tác. Do không nhất trí với nội dung Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC nêu trên nên ông đã tiếp tục có đơn khiếu nại, yêu cầu được hưởng chế độ mất sức lao động. Ngày 27-9-2017 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái tiếp tục có Công văn số 1158/SLĐTBXH-TTr với nội dung: Giữ nguyên nội dung của Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC đối với yêu cầu của ông.

Ông Vũ Văn V cho rằng nội dung Công văn số 1158/SLĐTBXH-TTr và Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái là không phù hợp với đường lối chế độ xã hội chủ nghĩa và đã xâm phạm đến quyền lợi của ông. Vì vậy ông yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái hủy các văn bản nêu trên, khôi phục quyền lợi của ông để ông được hưởng thêm chế độ mất sức lao động đối với thời gian công tác thực tế là 13 năm 07 tháng, ngoài chế độ thương binh hiện ông đang được hưởng.

Tại Công văn số: 1310/SLĐTBXH-TTr ngày 03-11-2017 của người bị kiện Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái, do người đại diện theo uỷ quyền thực hiện, trình bày:

- Về nguyên nhân phát sinh khởi kiện: Ông Vũ Văn V đi công tác từ năm 1965, đến tháng 8-1967 nhập ngũ. Ngày 02-4-1970 bị thương tại mặt trận phía tây với tỷ lệ thương tật 41% vĩnh viễn. Tháng 8-1976 chuyển ngành về công tác tại Nông trường Quốc doanh P, huyện C, tỉnh Hoàng Liên Sơn. Ngày 25-5-1978 Ủy ban nhân dân tỉnh Hoàng Liên Sơn ban hành Quyết định số 433/QĐTC với nội dung: “...ông Vũ Văn V có 13 năm 7 tháng công tác nói chung, trong đó có 13 năm 7 tháng công tác liên tục, được thôi việc vì mất sức lao động từ ngày 01-8-1978. Ông Vũ Văn V được hưởng trợ cấp hàng tháng theo chế độ mất sức lao động”.

Ngày 04-8-1985 ông Vũ Văn V được giám định lại khả năng lao động. Tại Biên bản giám định khả năng lao động số: 316/GĐYK-SK đã xác định: “Khả năng lao động của ông V thuộc hạng B, ông V được tiếp tục nghỉ việc”. Đồng thời Sở Thương binh xã hội tỉnh Yên Bái căn cứ vào quy định của Nghị định 236-HĐBT ngày 18-9-1985 điều chỉnh trợ cấp thương binh của ông Vũ Văn V, theo Phiếu điều chỉnh trợ cấp thương binh số: 358 ngày 21-11-1985.

Năm 1991 ông V được giám định lại thương tật. Tại Biên bản giám định thương tật số: 547/GĐYK-TT ngày 17-5-1991 đã xác định: “ Ông Vũ Văn V được xác định tỷ lệ thương tật là 61% xếp vào hạng “Hai” (2/4) vĩnh viễn...” Trên cơ sở đó ngày 01-8-1991 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái đã nâng hạng thương tật và điều chỉnh mức hưởng trợ cấp hàng tháng đối với ông V theo hạng thương tật mới.

Từ ngày 20-12-2006 đến 12-11-2015 ông Vũ Văn V có nhiều đơn gửi đến các cơ quan: Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái; Bảo hiểm xã hội tỉnh Yên Bái và Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung đề nghị xét trợ cấp mất sức lao động cho ông. Trên cơ sở giải quyết đơn của ông V, UBND tỉnh Yên Bái đã chỉ đạo Sở Lao động- Thương binh và Xã hội; Bảo hiểm xã hội tỉnh xem xét, giải quyết và trả lời nội dung đơn của ông V nêu ra. Các văn bản của các cơ quan chức năng nêu trên đều trả lời ông Vũ Văn V: “...ông Vũ Văn V có 13 năm 07 tháng công tác nói chung, trong đó có 13 năm 07 tháng công tác liên tục. Tỷ lệ mất sức lao động do bệnh tật hạng B (Tương ứng 61%-80%) trừ đi tỷ lệ thương tật 41% còn tối đa là 39%. Căn cứ công văn số: 169/BHXXH ngày 17-02-1981 của Bộ Thương binh và Xã hội; điểm b khoản 2 mục II Thông tư số:

02/2003/TT-BLĐTBXH ngày 07-02-2003; điểm b khoản 2 mục 8 Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội; Quyết định số: 613/QĐ-TTg ngày 06-5-2010 của Thủ tướng Chính phủ; Công văn số: 2758/LĐTBXH-BHXXH ngày 22-8-2011 của Bộ Lao động- Thương binh và Xã hội. **Trường hợp của ông V không đủ điều kiện để được hưởng đồng thời cả trợ cấp thương tật và trợ cấp mất sức lao động.**”

Do ông Vũ Văn V không nhất trí với các văn bản trả lời của các cơ quan chức năng, nên ông vẫn tiếp tục gửi đơn đến Chủ tịch UBND tỉnh Yên Bái đề nghị giải quyết.

Ngày 14-12-2015, Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái ban hành Công văn số: 2886/UBND-TCD, giao cho Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái tổng hợp, xin ý kiến của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn giải quyết, trả lời đơn kiến nghị của ông Vũ Văn V. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã tổng hợp, xin ý kiến giải quyết của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và đã được Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn giải quyết cụ thể bằng Công văn số: 3260/LĐTBXH-BHXXH ngày 08-8-2017.

Ngày 15-5-2017 ông Vũ Văn V tiếp tục có đơn đề nghị gửi Chủ tịch UBND tỉnh Yên Bái về việc nghỉ mất sức từ năm 1985 đến nay chưa được hưởng chế độ. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái đã căn cứ vào các quy định của pháp luật và nội dung Công văn số: 3260/LĐTBXH-BHXXH ngày 08-8-2017 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội để ban hành Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 trả lời đơn kiến nghị của ông Vũ Văn V, với nội dung: “...ông Vũ Văn V có dưới 20 năm công tác, sau khi trừ tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật; tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật của ông V dưới 61%. Vì vậy, ông V không đủ điều kiện để hưởng đồng thời hai chế độ trợ cấp là mất sức lao động và thương tật; việc ông Vũ Văn V đề nghị xem xét giải quyết chế độ đối với 13 năm 07 tháng công tác là không có cơ sở”.

Do không nhất trí với nội dung công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017, nên trong các ngày 18-8-2017 và 14-9-2017 ông Vũ Văn V tiếp tục gửi đơn đề nghị đến Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội với nội dung: “ Không nhất trí với văn bản số: 947/SLĐTBXH-NCC; đề nghị Giám đốc Sở Lao động -Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái giải quyết để ông được hưởng chế độ mất sức lao động và chế độ thương tật”. Ngày 27-9-2017 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái ban hành Công văn số: 1158/SLĐTBXH-

TTr trả lời đơn của ông V với nội dung: “ ông V tiếp tục có đơn nhưng không cung cấp được thêm thông tin, tài liệu mới. Sở giữ nguyên ý kiến trả lời như những nội dung văn bản trước đây.”

Trên cơ sở hệ thống các tài liệu, các văn bản quy phạm pháp luật về thực hiện chế độ, chính sách đối với người mất sức lao động và thương tật. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái khẳng định: “...vào thời điểm năm 1978 khi ông V có quyết định thôi việc vì mất sức lao động được hưởng trợ cấp hàng tháng bằng 47% lương chính = 25,615 đồng, so sánh với hưởng trợ cấp thương binh hàng tháng là 163,75 đồng, chế độ trợ cấp thương binh hàng tháng cao hơn hưởng trợ cấp hàng tháng mất sức lao động, nên các cơ quan chức năng đã giải quyết để ông V hưởng chế độ trợ cấp thương binh hàng tháng”. Việc đề cho ông V được hưởng chế độ trợ cấp cao hơn là đúng với quy định. Công văn số 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái là văn bản có tính chất thông báo ý kiến của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội về những đề nghị của ông. Văn bản này không chứa đựng nội dung “ từ chối chi trả chế độ mất sức lao động cho ông Vũ Văn V” nên không làm phát sinh, thay đổi, hạn chế chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Vũ Văn V. Việc ông Vũ Văn V khởi kiện quyết định hành chính của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội là không có cơ sở, đề nghị Toà án nhân dân tỉnh Yên Bái không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông V.

Ngày 17-11-2017, Toà án nhân dân tỉnh Yên Bái tiến hành đối thoại nhưng các đương sự không thống nhất được với nhau về việc giải quyết vụ án. Ông Vũ Văn V giữ nguyên quan điểm: Yêu cầu Toà án huỷ Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 và Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội vì có chứa đựng nội dung làm ảnh hưởng đến quyền lợi của ông, đồng thời giải quyết cho ông được hưởng cả hai chế độ mất sức lao động và trợ cấp thương binh hàng tháng.

Tại phiên toà, người khởi kiện có ý kiến: Giữ nguyên yêu cầu khởi kiện. Đề nghị Toà án huỷ các Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 và Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 của Giám đốc Sở Lao động-Thương binh và Xã hội, đồng thời giải quyết cho ông được hưởng cả hai chế độ mất sức lao động và trợ cấp thương binh hàng tháng.

Người bị kiện có ý kiến: Không nhất trí với các yêu cầu của người khởi kiện nêu ra vì theo quy định của Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội thì ông Vũ Văn V không thuộc trường hợp được hưởng cả hai chế độ trợ cấp như ông yêu cầu. Các Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 và Công văn số 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội đã căn cứ vào quy định của Nghị định số: 37/2015/TTLT-BLĐTBXH-BNV ngày 02-10-2015; quy định của Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 và theo hướng dẫn của Công văn số: 3260/LĐTBXH-BHXXH ngày 08-8-2017 để giải quyết yêu cầu của ông V là đúng quy định của pháp luật. Vì vậy đề nghị Toà án không chấp nhận các yêu cầu của ông Vũ Văn V nêu ra.

Ý kiến của Kiểm sát viên tham gia phiên toà: Về tố tụng: Những người tiến hành tố tụng và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng Hành chính. Về nội dung vụ án: Việc Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái ban hành các Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 và Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 để trả lời đề nghị “...*giải quyết được hưởng chế độ mất sức lao động đồng thời được hưởng chế độ thương binh*” của ông Vũ Văn V nêu ra là đúng thẩm quyền, đúng thủ tục và có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Vũ Văn V. Không có kiến nghị gì thêm tại phiên toà.

NHẬN ĐỊNH CỦA TOÀ ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên toà, kết quả việc tranh tụng tại phiên toà, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật. Hội đồng xét xử nhận thấy như sau:

[1] Về thẩm quyền giải quyết: Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái không trực tiếp giải quyết nội dung ông Vũ Văn V yêu cầu về việc đề nghị được hưởng hai chế độ mất sức lao động và thương tật, nhưng trong nội dung Công văn này đã dẫn chiếu nội dung Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 của Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội để trả lời đơn của ông V, cụ thể: “...*ông V không đủ điều kiện để hưởng đồng thời hai chế độ trợ cấp là mất sức lao động và thương tật; việc ông Vũ Văn V đề nghị xem xét giải quyết chế độ đối với 13 năm 7 tháng công tác là không có cơ sở*”. Nội dung trả lời nêu

trên có ảnh hưởng đến lợi ích của ông Vũ Văn V nên các văn bản này có chứa đựng nội dung quyết định hành chính.

Ngày 17-10-2017 ông Vũ Văn V nộp đơn khởi kiện tại Toà án nhân dân tỉnh Yên Bái yêu cầu huỷ Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái, là trong thời hiệu khởi kiện. Vì vậy Toà án nhân dân tỉnh Yên Bái thụ lý, giải quyết vụ án hành chính là đúng thẩm quyền theo quy định của điểm a khoản 4 Điều 32 Luật Tổ tụng Hành chính.

[2] Tính hợp pháp về thẩm quyền, trình tự, thủ tục ban hành văn bản:

Các đơn của ông Vũ Văn V gửi Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái đều có nội dung yêu cầu được hưởng chế độ mất sức lao động, là chế độ bảo hiểm xã hội đối với người lao động. Theo quy định tại khoản 4 Điều 8 Luật Bảo hiểm xã hội thì: “*Ủy ban nhân dân các cấp thực hiện quản lý nhà nước về bảo hiểm xã hội trong phạm vi địa phương theo phân cấp của Chính phủ*”. Theo quy định tại điểm c khoản 8 Điều 2 của Nghị định số: 37/2015/TTLT-BLĐTBXH-BNV ngày 02-10-2015 thì Sở Lao động - Thương binh và Xã hội có nhiệm vụ và quyền hạn sau: “*c) Thực hiện chế độ, chính sách về bảo hiểm xã hội theo phân cấp hoặc ủy quyền của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh và theo quy định của pháp luật*”. Như vậy yêu cầu được hưởng chế độ mất sức lao động của ông V thuộc thẩm quyền giải quyết của Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái. Việc Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội giải quyết, trả lời đơn của ông V là đúng quy định của pháp luật.

[3] Tính hợp pháp và có căn cứ về nội dung văn bản và thủ tục giải quyết đơn kiến nghị:

Theo lời khai của ông Vũ Văn V thì: “*Năm 1965 ông tham gia công tác tại Nông trường Quốc doanh P. Năm 1967 ông đi bộ đội tại C12-D6-E148-F316... Năm 1976 ông chuyển ngành về tiếp tục công tác tại Nông trường quốc doanh Trần Phú, đến năm 1978 thì nghỉ mất sức lao động...*”. Theo lời khai nêu trên thể hiện ông V có thời gian công tác và tham gia quân đội từ năm 1965 đến năm 1978 thì nghỉ mất sức lao động. Nội dung này phù hợp với nội dung thể hiện trong Quyết định số 433/QĐTC ngày 25-5-1978 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hoàng Liên Sơn: “*...ông Vũ Văn V có 13 năm 7 tháng công tác nói chung, trong đó có 13 năm 7 tháng công tác liên tục, được thôi việc vì mất sức lao động từ*

ngày 01-8-1978”. Như vậy có đủ cơ sở để xác định thời gian công tác của ông V là 13 năm 07 tháng.

Cũng theo lời khai của ông V và Phiếu thương tật ngày 13-9-1976 thể hiện: ông V bị thương với tỷ lệ thương tật là 41% vĩnh viễn. Với tình trạng thương tật được mô tả: “ *Vết thương vùng đỉnh phải đã lấy mảnh, ảnh hưởng thị lực, thính lực thỉnh thoảng ngắt; Vết thương chạm xương cánh tay phải ảnh hưởng dây thần kinh quay; Vết thương cắt đứt 3 ngón 2 bàn chân trái, phần mềm đùi phải./*”. Năm 1985 ông V được giám định lại sức khỏe, tại Biên bản giám định khả năng lao động số: 316/GĐYK-SK ngày 15-7-1985 đã xác định kết quả khám tại thời điểm giám định: “ *Viêm đa khớp dạng thấp và đau nhức vết thương cũ đã xếp hạng. Nhất là khi thay đổi thời tiết; suy nhược cơ thể*”. Trên cơ sở kết quả khám nêu trên đã xác định: “ *Khả năng lao động của ông Vũ Văn V thuộc hạng B theo bảng tiêu chuẩn phân hạng mất sức lao động ban hành tại Thông tư số 32/BYT-TT ngày 23-8-1976 của Bộ Y tế.*” Theo khoản 1 mục B Thông tư số 32/BYT-TT ngày 23-8-1976 của Bộ Y tế thì: “ *Hạng B là hạng mất sức lao động từ 61% đến 80% tạm thời hoặc lâu dài*”. Như vậy tỷ lệ mất sức lao động của ông Vũ Văn V tối đa là 80% trong đó bao gồm 41% mất sức lao động do thương tật, còn lại tối đa 39% tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật.

Theo quy định tại điểm 8 Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội thì: “ *Công nhân viên chức có thời gian công tác thực tế dưới 20 năm và là thương binh được hưởng đồng thời cả hai chế độ trợ cấp nếu sau khi đã trừ tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật mà tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật còn từ 61% trở lên. Nếu sau khi trừ tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật mà tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật còn dưới 61% thì được chọn hưởng **một trong hai chế độ trợ cấp: Mất sức lao động hoặc thương tật***”. Như vậy đối chiếu các tiêu chí của ông Vũ Văn V với quy định của Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội thì ông Vũ Văn V không thuộc đối tượng được hưởng cả hai chế độ mà chỉ được chọn hưởng một trong hai chế độ trợ cấp: Mất sức lao động hoặc thương tật.

Ngày 08-8-2017 Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có Công văn số: 3260/LĐTBXH-BHXX trả lời Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái về việc tính thời gian công tác đối với ông Vũ Văn V. Có nội dung cụ thể

nhu sau: “theo điểm 8 Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội thì...Đối chiếu với quy định nêu trên, ông Vũ Văn V có dưới 20 năm công tác, sau khi trừ tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật, tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật của ông V dưới 61%. Vì vậy, ông V không đủ điều kiện để hưởng đồng thời hai chế độ trợ cấp là mất sức lao động và thương tật.”

Như vậy, Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 trả lời đơn kiến nghị của ông Vũ Văn V, với nội dung: “...ông Vũ Văn V có dưới 20 năm công tác, sau khi trừ tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do thương tật; tỷ lệ suy giảm khả năng lao động do ốm đau, bệnh tật của ông V dưới 61%. Vì vậy, ông V không đủ điều kiện để hưởng đồng thời hai chế độ trợ cấp là mất sức lao động và thương tật; việc ông Vũ Văn V đề nghị xem xét giải quyết chế độ đối với 13 năm 07 tháng công tác là không có cơ sở”. Nội dung trả lời nêu trên là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật, đúng với hướng dẫn của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đối với trường hợp cụ thể của ông V và đúng trình tự, thủ tục giải quyết đơn.

Đối với Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái. Các đơn ngày 28-8-2017 và 14-9-2017 của ông Vũ Văn V có ghi “ ...đã nhận được văn bản số 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017...nhưng không nhất trí với nội dung văn bản...Đề nghị ông nghiên cứu, trả lời...” Trên cơ sở ông V đề nghị xem xét lại nội dung văn bản số 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 nhưng không cung cấp được thêm thông tin, tài liệu gì mới nên việc Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái trả lời: “...giữ nguyên ý kiến trả lời như những nội dung văn bản trước đây.” là có cơ sở.

[4] Từ những nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử thấy rằng: Không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu của ông Vũ Văn V về việc huỷ các Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 và Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái và việc đề nghị giải quyết để ông V được hưởng đồng thời hai chế độ mất sức lao động và trợ cấp thương tật.

[5] Chấp nhận ý kiến của Kiểm sát viên về các nội dung: Về tố tụng: Những người tiến hành tố tụng và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng Hành chính. Về nội dung vụ án: Việc Giám đốc sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái ban hành các Công văn số:

947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 và Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 để trả lời đề nghị “...*giải quyết được hưởng chế độ mất sức lao động đồng thời được hưởng chế độ thương binh*” của ông Vũ Văn V nêu ra là đúng thẩm quyền, đúng thủ tục và có căn cứ. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Vũ Văn V.

[6] Về án phí Hành chính sơ thẩm: Ông Vũ Văn V không phải chịu án phí Hành chính sơ thẩm, theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào các Điều 30; 32; 116; 134; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính; điểm b khoản 2 mục II Thông tư số: 02/2003/TT-BLĐTBXH ngày 07-02-2003; điểm b khoản 2 mục 8 Thông tư số: 25/2007/TT-BLĐTBXH ngày 15-11-2007 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội; điểm a khoản 1 Điều 12 nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

1. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Văn V đối với yêu cầu huỷ các Công văn số: 947/SLĐTBXH-NCC ngày 10-8-2017 và Công văn số: 1158/SLĐTBXH-TTr ngày 27-9-2017 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Yên Bái về việc không giải quyết cho ông được hưởng hai chế độ mất sức lao động và trợ cấp thương tật.

2. Về án phí: Ông Vũ Văn V được miễn toàn bộ án phí Hành chính sơ thẩm.

3. Các đương sự có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TAND cấp cao;
- VKSND tỉnh Yên Bái;
- Các đương sự;
- Lưu: Hồ sơ, Tòa HC, TA./.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Vũ Dũng

