TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**
Bản án số: 13/2021/HC-PT Ngày 14 tháng 01 năm 2021 V/v "*Khiếu kiện Quyết định hành chính của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang"*	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Minh

Các Thẩm phán: Bà Mai Thị Tú Oanh

Ông Phan Văn Yên

- ***Thư ký phiên tòa:*** Ông Hồ Quang Nhựt - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Hữu H - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 12 và 14 tháng 01 năm 2021, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 574/2019/TLPT-HC ngày 08 tháng 10 năm 2019 "*Khiếu kiện Quyết định hành chính của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang*"

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2019/HC-ST ngày 13 tháng 8 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2950/2020/QĐPT-HC ngày 17 tháng 12 năm 2020, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn T, sinh năm 1937 (có mặt)

Địa chỉ: Ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Văn Hữu H, sinh năm 1955 (có mặt).

Địa chỉ: 112/2 Đinh Bộ Lĩnh, Phường 2, thành phố Mỹ Tho, tỉnh Tiền Giang.

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang.

Đại diện theo pháp luật: Ông Lê Văn H – Chủ tịch UBND tỉnh Tiền Giang (vắng mặt).

Đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Anh T– Phó chủ tịch (vắng mặt).

(Theo văn bản ủy quyền số 65/GUQ-UBND ngày 19/02/2019)

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

Ủy ban nhân dân dân xã T, huyện Tg, tỉnh Tiền Giang.

Đại diện hợp pháp của Ủy ban nhân dân xã Ti: Ông Phạm Tấn C - là người đại diện theo pháp luật, Chức vụ: Chủ tịch (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người kháng cáo, kháng nghị: ông Lê Văn Hữu H là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện và Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện, bản tự khai đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Lê Văn Hữu H trình bày:*

Năm 1992, UBND xã T có mượn của ông T phần đất diện tích 140m^2, thuộc thửa số 380, tờ bản đồ số THC2, tọa lạc: Ấp Tân H, xã Tân T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang để xây nhà tạm cho giáo viên nhưng khi xây dựng trường học xong UBND xã vẫn không trả đất cho ông. Tháng 3/2016, có đoàn đo đạc và nói sẽ báo cáo lãnh đạo xin trả đất. Tháng 6/2016, cán bộ huyện và địa chính xã đem hồ sơ đến hướng dẫn ông T ký tên vào các loại giấy tờ để làm thủ tục hóa giá đất cho ông. Tháng 8/2016, UBND xã thông báo UBND tỉnh có chủ trương cho UBND huyện bán đấu giá 140m^2 đất của ông. Ngày 22/12/2016, ông có làm đơn xin mua lại đất nhưng UBND huyện không nhận. Ngày 06/02/2017, ông có làm đơn xin mua lại (lần 02) và gửi đến UBND tỉnh Tiền Giang. Ngày 24/02/2017, UBND tỉnh có Công văn số 638/UBND-KT giao cho UBND huyện Tân Phú Đ giải quyết, nhưng UBND huyện Tân Phú Đ không xem xét giải quyết cho ông. Ngày 09/3/2017, UBND huyện đưa ra đấu giá thửa đất trên, ông Phạm Văn N ngụ tại Tân H, xã T trúng giá. Ngày 20/3/2017, ông làm đơn khiếu nại lên Chủ tịch UBND tỉnh yêu cầu đình chỉ việc bán đấu giá quyền sử dụng đất. Ngày 24/11/2017, UBND xã T mời ông lên để triển khai Công văn số 5223/UBND tỉnh về kết quả xác minh nguồn gốc đất nhưng thực tế UBND huyện và xã chưa có công văn trên mà đề nghị ông về lên mạng tự tìm kiếm. Nhưng do ông ở vùng sâu, vùng xa không có mạng nên không kiếm được nôi dung công văn trên. Ngày 18/9/2018, Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Tân Phú Đ mời ông đến để triển khai lại Công văn số 5223/UBND, cùng lúc tống đạt cho ông công văn trên và báo cáo số 684 của Thanh tra tỉnh .

Nay ông yêu cầu Tòa án giải quyết:

Hủy quyết định hành chính số 3397/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân.

Hủy quyết định số 3713/QĐ-UBND ngày 08/12/2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt giá khởi điểm để tổ chức bán đấu giá thửa đất số 380, tờ THC2 với giá khởi điểm là 305.861.000 đồng.

Buộc UBND tỉnh Tiền Giang trả lại phần đất mượn 140m^2, thuộc thửa số 380, tờ bản đồ số THC2 tọa lạc: Ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang cho ông.

Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang có văn bản trình bày:

Nguồn gốc thửa đất đang tranh chấp là của ông Nguyễn Văn S (sáu P) sử dụng. Khoảng năm 1959, chế độ cũ trưng dụng lại một phần đất giáp với Đường tỉnh 877B để cất nhà hội họp sau đó bị Việt Minh đốt nên trở thành nền đất trống không ai sử dụng. Phần đất còn lại gia đình ông S bán lại cho ông Nguyễn Văn T.

Đến khoảng năm 1968, chế độ cũ tiếp tục trưng dụng phần đất trống trước đây cất nhà hội họp và trưng dụng thêm một phần đất của bà Trương Thị T (liền kề) để xây dựng hai phòng học. Do diện tích xây dựng trường học không hết, còn lại 01 phần đất trống nên bà N đến chiếm một phần để cất nhà ở, còn lại một phần đất trống nằm giữa Trường học và nhà ở của bà do Trường học quản lý đến khoảng năm 1975.

Sau năm 1975, ông Nguyễn Văn T phát sinh tranh chấp với bà N và yêu cầu bà N trả lại đất cho ông nhưng không được UBND xã T giải quyết. Sau khi bà N chết, ông T thỏa thuận với ông Nguyễn Văn Voi (con bà N) và được ông Voi đồng ý dỡ nhà đi nơi khác. Sau khi lấy phần đất của ông Voi, ông T tiến hành xây dựng quán nước và có xây lấn sang phần đất của Trường học quản lý (phần đất trống). Vụ việc này được UBND xã T giải quyết yêu cầu tháo dỡ nhưng ông T không thống nhất, hồ sơ được chuyển đến Thanh tra huyện Gò Công T tiếp tục xem xét giải quyết và UBND huyện Gò Công T tiến hành biện pháp cưỡng chế buộc ông T tháo dỡ phần diện tích lấn chiếm trả lại hiện trạng ban đầu.

Ngày 11/9/2017, Thanh tra tỉnh đã có văn bản số 613/TT-NV3, nội dung: "*Đề nghị UBND huyện Gò Công T, Thanh tra huyện Gò Công T, Công an huyện Gò Công T, Viện kiểm sát huyện Gò Công T cung cấp hồ sơ liên quan đến cưỡng chế đối với hành vi vi phạm của ông Nguyễn Văn T"* nhưng các đơn vị này có văn bản phúc đáp không tìm thấy hồ sơ lưu trữ.

Qua xác minh ông Lê Văn U - Nguyên Phó Công an huyện Gò Công T (thành viên tham gia cưỡng chế), hiện nay nghỉ hưu tại thị trấn Vĩnh B, huyện Gò Công T. Tại thời điểm tiến hành cưỡng chế do liều quán đã cất xong, nên ông T

thỏa thuận đề nghị UBND huyện để lại phần diện tích lấn chiếm cho ông tiếp tục được sử dụng và hoán đổi lại cho Trường học phần diện tích đất của ông nằm phía sau, giáp ranh với Trường học. Yêu cầu này của ông T được UBND huyện Gò Công T chấp thuận.

Tại biên bản mô tả ranh giới, mốc giới thửa đất lập ngày 04/3/2016 khi đo đạc phần đất do UBND xã T quản lý, ông T đã đồng ý ký tên xác nhận ranh giới, mốc giới sử dụng đất của người sử dụng đất liền kề. Như vậy, phần đất hoán đổi với Trường học nằm trong tổng diện tích 192,2 m^2 (trong đó có 51,8 m^2 nằm trong lộ giới Đường tỉnh 877B) do UBND xã T quản lý. Do không còn nhu cầu sử dụng nên UBND xã T đề nghị UBND huyện Tân Phú Đ thanh lý phần đất nêu trên để có nguồn vốn xây dựng công trình khác trên địa bàn xã.

Ngày 10/8/2016, UBND tỉnh có Văn bản số 3574/UBND-KTN chấp thuận chủ trương cho UBND huyện Tân Phú Đ đấu giá quyền sử đất công thửa đất số 380, tờ THC2. Ngày 08/12/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3713/QĐ-UBND phê duyệt giá khởi điểm để tổ chức đấu giá thửa đất số 380, tờ THC2, diện tích 140,4m^2, loại đất ONT, với giá khởi điểm là 305.861.000đ.

Ngày 22/12/2016, ông Nguyễn Văn T có đơn xin mua lại đất công không thông qua đấu giá, UBND tỉnh có Văn bản số 638/UBND-KT ngày 24/02/2017 giao UBND huyện Tân Phú Đ nghiên cứu, giải quyết việc xin giao đất không thông qua đấu giá của ông Nguyễn Văn T. UBND huyện Tân Phú Đ có Văn bản số 309/UBND-KT ngày 02/3/2017gửi Sở Tài nguyên và Môi trường xin ý kiến về việc mua lại đất công không thông qua đấu giá của hộ ông Nguyễn Văn T thuộc thửa đất số 380, tờ THC2; Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 786/STNMT-QLĐĐ ngày 06/3/2017 trả lời nội dung: *"Trường hợp ông Nguyễn Văn T phải đấu giá quyền sử dụng đất khi nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 1, Điều 118 Luật đất đai năm 2013".* Qua đó cho thấy việc ông Nguyễn Văn T xin mua thửa đất số 380, tờ THC2, diện tích 140,4m^2 đây là đất công do nhà nước quản lý.

Ngày 09/3/2017, UBND huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá thửa đất số 380, tờ THC2, diện tích 140,4m^2, loại đất ONT, với giá khởi điểm là 305.861.000đ; người trúng đấu giá là ông Phạm Văn Nghề, ngụ ấp Tân Hương, xã T với số tiền là 524.000.000 đồng. Do không trúng đấu giá, ông Nguyễn Văn T có đơn khiếu nại.

Ngày 16/6/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh có Thông báo số 157/TB-UBND về ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh giao Giám đốc Sở Tài nguyên và môi trường xác minh làm rõ nguồn gốc phần đất huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá; Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 3288/STNMT-TTr ngày 25/7/2017

về việc xác minh nguồn gốc đất huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá, nội dung văn bản: *"...sau khi phát hiện ông T lấn chiếm phần đất trống của Trường học, UBND xã T yêu cầu ông T tháo dỡ trả lại phần đất lấn chiếm nhưng ông T không chấp hành. Vụ việc đã chuyển đến UBND huyện Gò Công T giải quyết và UBND huyện Gò Công T đã tổ chức lực lượng cưỡng chế đối với hành vi vi phạm của ông T. Trong lúc tổ chức cưỡng chế thì ông T xin hoán đổi phần đất của ông phía sau và tiếp giáp với đất của Trường học để giữ lại phần đất đã lấn chiếm, yêu cầu của ông T được UBND huyện Gò Công T chấp nhận và được cấp Giấy CNQSDĐ. Phần đất hoán đổi cho Trường học sử dụng nằm trong tổng diện tích 140,4m^2 UBND huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá".*

Ngày 19/4/2017, các ngành chức năng huyện Tân Phú Đ phối hợp với UBND xã T vận động hộ ông Nguyễn Văn T tháo dỡ công trình xây dựng lấn chiếm đất công. Ý kiến ông T: "vừa qua tôi đã lỡ xây dựng rồi nhưng chưa có sử dụng phần công trình này, sau khi có kết luận giải quyết của tỉnh nếu tỉnh không công nhận cho tôi thì tôi sẽ tháo dỡ".

Ngày 06/9/2017, Thanh tra tỉnh phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp làm việc với ông Nguyễn Văn T. Qua buổi làm việc ông Nguyễn Văn T khẳng định phần đất ông lấn chiếm, UBND huyện Gò Công T có tiến hành cưỡng chế nhưng gia đình ông chấp nhận giao đất nên Đoàn cưỡng chế không tiến hành hoạt động cưỡng chế.

Từ kết quả xác minh trên cho thấy phần đất mà UBND huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá là đất công do nhà nước quản lý, không thuộc quyền sử dụng của ông Nguyễn Văn T.

Căn cứ Điểm đ, Khoản 1 Điều 99 Luật Đất đai năm 2013 quy định: Nhà nước cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất cho những trường hợp sau đây: "Người trúng đấu giá quyền sử dụng đất". Do đó, ngày 21/11/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 3397/QĐ-UBND phê duyệt kết quả trúng đấu gia quyền sử dụng đất công; thửa đất số 380, tờ bản đồ số THC2, tọa lạc ấp Tân Hương, xã T, huyện Tân Phú Đ.

Từ các cơ sở và căn cứ nêu trên, việc Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 3713/QĐ-UBND ngày 08/12/2016 và Quyết định số 3397/QĐ-UBND ngày 21/11/2017 là đúng quy định pháp luật.

Tại Bản án số 24/2019/HC-ST ngày 13 tháng 8 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, Điều 116, khoản 1 Điều 157, điểm h khoản 1 Điều 143, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính;

Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 99 Luật đất đai năm 2013;

Căn cứ Điều 12 Quyết định số 216/2005/QĐ.TTg ngày 31/8/2005 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành quy chế đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất;

Căn cứ Pháp lệnh án phí lệ phí Tòa án, Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016;

Đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T yêu cầu hủy Quyết định số 3713/QĐ.UB ngày 08/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất công trên địa bạn huyện Tân Phú Đ. Buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang trả lại phần đất mượn diện tích 140m^2, thuộc thửa 380, tờ bản đồ THC2, tọa lạc ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Văn T yêu cầu hủy Quyết định 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt kết quả bán đấu giá quyền sử dụng đất công, thửa đất số 380, tờ bản đồ THC2, tọa lạc ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo.

Ngày 27/8/2019, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện ông Lê Văn Hữu H kháng cáo đề nghị hủy bản án hành chính sơ thẩm.

Ngày 27/8/2019, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang kháng nghị theo hướng hủy bản án hành chính sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Nguyễn Văn T vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận nội dung đơn khởi kiện của ông T, yêu cầu hủy Quyết định số 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt kết quả bán đấu giá quyền sử dụng đất công; thửa đất số 380, tờ bản đồ THC2, tọa lạc ấp Tân H, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang. Với các lý do: Nguồn gốc đất tranh chấp do ông T mua của bà Thình từ năm 1959. Ông T sống ở vùng sâu, không am hiểu pháp luật nên ông cứ nghĩ xin mua đất theo giá khởi điểm Nhà nước. Nhưng Ủy ban nhân dân tỉnh không tiến hành kiểm tra, xác minh làm rõ lý do đất công mà người dân xin mua lại. Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang giao cho Ủy ban nhân dân huyện giải quyết là không đúng. Văn bản báo cáo số 26/BC-TNMT ngày 14/02/2017 của Phòng Tàu nguyên và Môi trường huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang về việc thẩm tra đất của ông T có nội dung "do diện tích nhỏ nên mở rộng diện tích". Diện tích Ủy ban nhân dân trưng dụng để mở rộng trường học là do ông T quản lý, sử dụng ổn định. Ông T không nhận được quyết định nào, ngày 08/8/2017, ông Lê Văn U có giấy xác nhận đã động viên ông T tạm giao đất cho nhà trường để làm nhà công vụ. Ngày 06/10/2017, Thanh tra tỉnh Tiền Giang có biên bản ghi lời khai của ông U đất ông T đang

tranh chấp là đất hoán đổi giữa đất trường học với đất ông T lấn chiếm của trường học. Do đó, ông T đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm hủy bản án hành chính sơ thẩm.

Người bị kiện là Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang được Tòa án triệu tập hợp lệ lần thứ hai nhưng vắng mặt không có lý do và không có đơn yêu cầu xin xét xử vắng mặt.

Ông Phạm Tấn C là người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang có đơn xin xét xử vắng mặt.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa:

Về tố tụng, Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính về phiên tòa phúc thẩm. Những người người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng các quy định của Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung, qua xem xét các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án có cơ sở xác định quyết định Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang là không có căn cứ. Đại diện Viện kiểm sát rút toàn bộ kháng nghị. Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T yêu cầu hủy Quyết định số 3713/QĐ.UB ngày 08/12/2016 về phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất công trên địa bàn huyện Tân Phú Đ là đúng. Kháng cáo của ông T không có căn cứ. Do đó, đại diện Viện kiểm sát đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của ông T, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 4/2019/HC-ST ngày 13 tháng 8 năm 2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Hội đồng xét xử căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng công khai tại phiên tòa, có đủ cơ sở để kết luận: Toàn bộ diễn biến vụ án như phần tóm tắt nội dung đã được viện dẫn ở trên, xét kháng cáo của ông Nguyễn Văn T, Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các tài liệu, chứng cứ, ý kiến của các đương sự, ý kiến của Kiểm sát viên như sau:

[1] Về tố tụng:

Tại phiên toà phúc thẩm, Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang được Tòa án tống đạt hợp lệ lần thứ 2 nhưng vắng mặt không có lý do và không có đơn yêu cầu xin xét xử vắng mặt; Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang là ông Phạm Tấn Cảnh. Căn cứ Điều 255 Luật tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vắng mặt các đương sự này theo quy định.

- *Về đối tượng khởi kiện:* Ông Nguyễn Văn T khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang, là quyết định hành chính thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định tại khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính 2015.

Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang kháng nghị cho rằng Quyết định số 3713/QĐ.UB ngày 08/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang là quyết định hành chính bị kiện theo quy định tại Điều 3 và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại Điều 30 Luật tố tụng hành chính. Tuy nhiên, Quyết định số 3713/QĐ.UB ngày 08/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất công trên địa bàn huyện Tân Phú Đ là quyết định mang tính nội bộ của cơ quan hành chính Nhà nước tỉnh Tiền Giang trong hoạt động quản lý, sử dụng đất. Quyết định số 3713/QĐ.UB nêu trên không làm phát sinh quyền, nghĩa vụ và không ảnh hưởng đến lợi ích hợp pháp của ông Nguyễn Văn T nên không phải là quyết định hành chính bị kiện theo quy định khoản 2 Điều 3 Luật tố tụng hành chính, không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện này của ông Nguyễn Văn T, là có căn cứ. Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang.

Đối với yêu cầu của ông Nguyễn Văn T khởi kiện buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang trả lại phần đất mượn diện tích 140m^2, thuộc thửa 380, tờ bản đồ THC2 tọa lạc ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ. Xét yêu cầu trả đất này của ông T thuộc quan hệ tranh chấp dân sự nên không thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án bằng vụ án hành chính theo quy định tại điểm đ Khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện này của ông Nguyễn Văn T, là có căn cứ.

- *Về thời hiệu khởi kiện:* Quyết định số 3397/QĐ.UB của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang ban hành ngày 21/11/2017. Ngày 02/10/2018, ông T khởi kiện yêu cầu hủy quyết định nêu trên là còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính 2015.

- *Về thẩm quyền giải quyết:* Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang thụ lý, giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 32 Luật Tố tụng hành chính 2015.

- *Về thời hạn kháng cáo, kháng nghị:*

Ngày 22/8/2019, ông Nguyễn Văn T kháng cáo toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2019/HC-ST ngày 13/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang, là còn trong thời hạn theo quy định tại khoản 1 Điều 206 Luật tố tụng hành chính 2015.

Ngày 27/8/2019, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang kháng nghị hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 24/2019/HC-ST ngày 13/8/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Tiền Giang, là còn trong thời hạn theo quy định tại khoản 1 Điều 213 Luật tố tụng hành chính 2015.

[2] Về nội dung: Xét tính hợp pháp của Quyết định số 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang.

[2.1] Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành

Do không có nhu cầu sử dụng nên Ủy ban nhân dân xã T đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Tân Phú Đ thanh lý phần đất công thuộc thửa đất số 380, tờ THC2, diện tích 140,4m^2, loại đất ONT, để có nguồn vốn xây dựng công trình khác trên địa bàn xã.

Ngày 10/8/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang có Văn bản số 3574/UBND-KTN chấp thuận chủ trương cho Ủy ban nhân dân huyện Tân Phú Đ đấu giá quyền sử dụng đất công thửa đất số 380, tờ THC2. Ngày 08/12/2016, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 3713/QĐ-UBND phê duyệt giá khởi điểm để tổ chức đấu giá thửa đất nêu trên là 305.861.000 đồng.

Ngày 22/12/2016, ông Nguyễn Văn T có đơn xin mua lại phần đất công trên không thông qua đấu giá. Ngày 06/3/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tiền Giang có Văn bản số 786/STNMT-QLĐĐ trả lời có nội dung: *"Trường hợp ông Nguyễn Văn T phải đấu giá quyền sử dụng đất khi nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất theo quy định tại Khoản 1 Điều 118 Luật đất đai năm 2013"*.

Ngày 09/3/2017, Ủy ban nhân dân huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá thửa đất số 380, tờ THC2, diện tích 140,4m^2, loại đất ONT, với giá khởi điểm là 305.861.000 đồng; người trúng đấu giá là ông Phạm Văn N, ngụ ấp Tân H, xã T với số tiền là 524.000.000 đồng.

Do đó, ngày 21/11/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang ban hành Quyết định số 3397/QĐ-UBND phê duyệt kết quả trúng đấu giá quyền sử dụng đất công; thửa đất số 380, tờ bản đồ số THC2, tọa lạc ấp Tân H, xã T, huyện Tân Phú Đ là đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định tại điểm đ Khoản 1 Điều 99 Luật Đất đai năm 2013.

[2.1] Về nội dung của quyết định:

Nguồn gốc diện tích 192,2m^2 (trong đó có 51,8 m^2 nằm trong lộ giới Đường tỉnh 877B) tọa lạc tại ấp Tân H, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang trước đây là của ông Nguyễn Văn S (sáu P) sử dụng. Khoảng năm 1959, chế độ cũ trưng dụng một phần đất giáp với Đường tỉnh 877B để cất nhà hội họp, sau đó bị chính quyền cách mạng đốt nên trở thành nền đất trống không ai sử dụng. Phần đất còn lại gia đình ông Sĩ bán lại cho ông Nguyễn Văn T.

Đến khoảng năm 1968, chế độ cũ tiếp tục trưng dụng phần đất trống trước đây cất nhà hội họp và trưng dụng thêm một phần đất của bà Trương Thị T (liền kề) để xây dựng hai phòng học. Do diện tích xây dựng trường học không hết, còn lại 01 phần đất trống nên bà N đến chiếm một phần để cất nhà ở, còn lại một phần

đất trống nằm giữa Trường học và nhà ở của bà do Trường học quản lý đến khoảng năm 1975.

Sau năm 1975, ông Nguyễn Văn T phát sinh tranh chấp với bà N và yêu cầu bà N trả lại đất cho ông nhưng không được Ủy ban nhân dân xã T giải quyết. Sau khi bà N chết, ông T thỏa thuận với ông Nguyễn Văn Voi (con bà N) và được ông Voi đồng ý dỡ nhà đi nơi khác. Sau khi lấy phần đất của ông Voi, ông T tiến hành xây dựng quán nước và có xây lấn sang phần đất của Trường học quản lý (phần đất trống). Vụ việc này được Ủy ban nhân dân xã T giải quyết yêu cầu buộc tháo dỡ nhưng ông T không thống nhất. Hồ sơ được chuyển đến Thanh tra huyện Gò Công T (nay là huyện Tân Phú Đ) tiếp tục xem xét giải quyết. Ủy ban nhân dân huyện Gò Công T tiến hành cưỡng chế buộc ông T tháo dỡ phần diện tích đất lấn chiếm trả lại hiện trạng ban đầu.

Tại thời điểm tiến hành cưỡng chế do lều quán đã cất xong nên ông T thỏa thuận đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Gò Công T để lại phần diện tích lấn chiếm cho ông tiếp tục được sử dụng và ông đồng ý hoán đổi lại cho Trường học phần diện tích đất của ông nằm phía sau, giáp ranh với Trường học. Yêu cầu này của ông T được Ủy ban nhân dân huyện Gò Công T (nay là huyện Tân Phú Đ) chấp thuận. Việc này phù hợp với Văn bản số 3288/STNMT-TTr ngày 25/7/2017 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Tiền Giang về xác minh nguồn gốc đất với nội dung: *"...sau khi phát hiện ông T lấn chiếm phần đất phía trong của Trường học, UBND xã T yêu cầu ông T tháo dỡ trả lại phần đất lấn chiếm nhưng ông T không chấp hành. Vụ việc đã chuyển đến UBND huyện Gò Công T giải quyết và UBND huyện Gò Công T đã tổ chức lực lượng cưỡng chế đối với hành vi vi phạm của ông T. Trong lúc tổ chức cưỡng chế thì ông T xin hoán đổi phần đất của ông phía sau và tiếp giáp với đất của Trường học để giữ lại phần đất đã lấn chiếm, yêu cầu của ông T được UBND huyện Gò Công T chấp nhận và được cấp giấy CNQSDĐ. Phần đất hoán đổi cho Trường học sử dụng nằm trong tổng diện tích 140,4m^2 UBND huyện Tân Phú Đ tổ chức đấu giá"*.

Tuy nhiên, sau khi được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đối với phần đất lấn chiếm thì ông T lại tiếp tục xây dựng lấn chiếm phần đất phía sau và tiếp giáp với đất của Trường học mà ông T đã đồng ý hoán đổi cho Nhà nước. Ngày 19/4/2017, các ngành chức năng huyện Tân Phú Đ phối hợp với Ủy ban nhân dân xã T vận động hộ ông Nguyễn Văn T tháo dỡ công trình xây dựng lấn chiếm đất công. Ý kiến ông T: *"vừa qua tôi đã lỡ xây dựng rồi nhưng chưa có sử dụng phần công trình này, sau khi có kết luận giải quyết của tỉnh nếu tỉnh không công nhận cho tôi thì tôi sẽ tháo dỡ"*.

Ngày 06/9/2017, Thanh tra tỉnh phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Tư pháp làm việc với ông Nguyễn Văn T. Qua buổi làm việc ông Nguyễn Văn T thừa nhận phần đất trước đây do ông lấn chiếm, UBND huyện Gò Công T (nay là huyện Tân Phú Đ) có tiến hành cưỡng chế nhưng gia đình ông chấp nhận giao đất nên Đoàn cưỡng chế không tiến hành cưỡng chế nữa.

Theo hồ sơ địa chính xã T thì thửa đất số 380, tờ bản đồ THC2, diện tích 549m^2, loại đất XD, do Hiệu trưởng Trường đứng tên (đã giải tỏa lần 2). Hiện nay, Ủy ban nhân dân xã T đang quản lý và đang làm thủ tục xin cấp giấy chứng

nhận quyền sử dụng đất.

Ngoài ra, tại Biên bản đo đạc ngày 04/3/2016 về việc xác định ranh giới, mốc giới thửa đất số 380 do Ủy ban nhân dân xã T quản lý, ông Nguyễn Văn T có ký tên xác định ranh giới, mốc giới của chủ sử dụng đất liền kề.

Từ những căn cứ trên có cơ sở xác định phần đất mà Ủy ban nhân dân huyện Tân Phú Đ tổ chức bán đấu giá là đất công do Nhà nước quản lý, không thuộc quyền sử dụng của ông Nguyễn Văn T.

Mặt khác, tại cuộc đấu giá ngày 09/3/2017, ông Nguyễn Văn T có tham gia đấu giá mua thửa đất 380 nhưng kết quả ông T không trúng đấu giá. Như vậy, việc ông T tham gia đấu giá mua thửa đất trên có cơ sở xác định thửa đất 380 thuộc đất công do Ủy ban nhân dân xã T quản lý.

Ông Nguyễn Văn T khởi kiện và kháng cáo yêu cầu hủy Quyết định số 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt kết quả bán đấu giá quyền sử dụng đất công vì cho rằng thửa đất số 380 thuộc quyền sử dụng của ông nhưng ông T không có tài liệu chứng cứ chứng minh nguồn gốc đất và quyền sử dụng hợp pháp đối với phần đất này.

Từ những căn cứ trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm xét và không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Văn T, chấp nhận đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

Về án phí hành chính phúc thẩm: Người khởi kiện, ông Nguyễn Văn T phải chịu do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 và khoản 3 Điều 218 của Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Bác kháng cáo của người khởi kiện ông Nguyễn Văn T, chấp nhận đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh rút Kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Tiền Giang; Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

Tuyên xử:

1. Đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T yêu cầu: Hủy Quyết định số 3713/QĐ.UB ngày 08/12/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt giá khởi điểm đấu giá quyền sử dụng đất công trên địa bàn huyện Tân Phú Đ; Buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang trả lại phần đất mượn diện tích 140m^2, thuộc thửa 380, tờ bản đồ THC2, tọa lạc ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ, tỉnh Tiền Giang.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Nguyễn Văn T yêu cầu: Hủy Quyết định số 3397/QĐ.UB ngày 21/11/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh Tiền Giang về phê duyệt kết quả bán đấu giá quyền sử dụng đất công; thửa đất số 380,

tờ bản đồ THC2, tọa lạc ấp Tân Hưng, xã T, huyện Tân Phú Đ.

3. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn T phải chịu 300.000 đồng nhưng được khấu trừ vào số tiền tạm ứng án phí do ông Lê Văn Hữu H là người đại diện theo ủy quyền của ông T đã nộp là 300.000 (ba trăm nghìn) đồng theo Biên lai thu số 0001071 ngày 29/8/2019 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Tiền Giang.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao(1);
- VKSND cấp cao tại TP Hồ Chí Minh(1);
- TAND tỉnh Tiền Giang(1);
- VKSND tỉnh Tiền Giang(1);
- Cục THADS tỉnh Tiền Giang (1);
- Người khởi kiện(1);
- Người bị kiện(1);
- Lưu hồ sơ(1),VP(3),13b.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Nguyễn Văn Minh