

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc Lập- Tự do- Hạnh Phúc**

Bản án số: 29/2025/HCST

Ngày: 17/02/2025

*V/v: Khởi kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai.*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Thành phần hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: **Bà Mai Vân Anh**
Các Hội thẩm nhân dân: **Ông Vũ Văn Thịnh**
Bà Đỗ Thị Hòa.

Thư ký phiên tòa: **Ông Lê Khánh Duy** - Thư ký TAND thành phố Hà Nội.
Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội tham gia phiên tòa: **Ông Trần Chí Thành** - Kiểm sát viên.

Ngày 17/02/2025 trụ sở tòa án nhân dân thành phố Hà Nội xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 93/2023/HCST ngày 24/02/2023 về việc “*Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 05/2025/QĐXXST-HC ngày 14/01/2025, Quyết định hoãn phiên tòa số 06/2025/QĐST-HC ngày 23/01/2025, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Ngô Văn C, sinh năm 1972- Vắng mặt.

Bà Nguyễn Thị Th, sinh năm 1972 – Có mặt .

Địa chỉ: Số nhà 100 đường Lê Quang Đạo, phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, Hà Nội.

Hiện ở: 63 ngách 8/11/36 đường Lê Quang Đạo, phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, Hà Nội.

Người bị kiện: - Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội.

Người đại diện theo ủy quyền: **Ông Nguyễn Trọng Đông**, chức vụ: Phó Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội (*Văn bản ủy quyền số 23/GUQ-UBND ngày 16/03/2023*)- *Vắng mặt.*

- Chủ tịch và UBND quận Nam Từ Liêm, Hà Nội.

Người đại diện theo ủy quyền: **Ông Phùng Ngọc S**, chức vụ: Phó Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội(*Văn bản ủy quyền số 17/GUQ-UBND ngày 24/04/2024*)- *Vắng mặt*.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- UBND phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, Hà Nội.

Người đại diện theo pháp luật: Bà **Nguyễn Thị H**, chức vụ: Chủ tịch UBND phường Phú Đô - *Vắng mặt*.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện, người khởi kiện - ông Ngô Văn C trình bày: Năm 1993, HTX Mễ Trì, Phú Đô chia đất ruộng cho bố mẹ ông theo định mức. Dự án khu thể thao Quốc Gia, gia đình ông bị thu hồi hết đất nông nghiệp. Vì không có chỗ ở nào khác, bố mẹ ông có làm một nhà tạm để ở cùng vợ chồng ông. Năm 1999, gia đình ông phá nhà tạm làm nhà 2 tầng kiên cố để kinh doanh giải khát và ăn ở tại địa chỉ số 100 đường Lê Quang Đạo với diện tích 175 m² đến năm 2019 không bị chính quyền xử lý ngăn chặn. Dự án Công hóa thành mương kín làm đường giao thông tuyến mương Đồng Bông tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội. Ngày 21/02/2020, UBND thành phố ban hành quyết định số 828/QĐ-UBND về việc thu hồi 13.742,2 m² đất tại phường Phú Đô để thực hiện dự án nhưng không ban hành quyết định cá biệt thu hồi đất đối với gia đình ông. UBND quận Nam Từ Liêm không bồi thường về đất cho gia đình ông, chỉ hỗ trợ 10% giá trị công trình là: 32.922.936 đồng. Gia đình ông không được hưởng các khoản hỗ trợ về tìm kiếm việc làm, hỗ trợ ổn định đời sống, hỗ trợ di chuyển chỗ ở và không được tái định cư. Trong quá trình thực hiện dự án, gia đình ông bị chính quyền đập phá tài sản công trình.

Không đồng ý với việc thu hồi đất, ông C có đơn khiếu nại với nội dung:

- Thu hồi đất không có quyết định thu hồi đất.
- Quyết định cưỡng chế thu hồi đất không đúng quy định của pháp luật.
- Không cung cấp quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ.
- Chỉ có một phần nằm trong chỉ giới thu hồi đất mà thu hồi toàn bộ diện tích đất gia đình sử dụng.

Ngày 10/6/2021, Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 1377/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại có nội dung bác đơn khiếu nại của ông Ngô Văn Cường khiếu nại về hành vi hành chính của UBND quận Nam Từ Liêm trong việc thu hồi đất tại Dự án Công hóa thành mương kín làm đường giao thông tuyến mương Đồng Bông tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội. Vì việc khiếu nại của ông Ngô Văn C là sai.

Không đồng ý với kết quả giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm, ông C khiếu nại tiếp đến Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội. Ngày 17/11/2021, Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 4867/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại có nội dung giữ nguyên quyết định số 1377/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại.

Ngày 21/01/2022 ông Ngô Văn C gửi đơn khởi kiện qua bưu điện và ngày 9/02/2022, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội nhận được đơn khởi kiện của ông C yêu cầu :

- Hủy Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại.

- Hủy Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại.

Buộc UBND thành phố Hà Nội và UBND quận Nam Từ Liêm phê duyệt bổ sung các khoản bồi thường, hỗ trợ cho gia đình theo quy định của pháp luật.

Ý kiến của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội: Đại diện ủy quyền của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội vẫn giữ nguyên quan điểm tại Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết nại(lần hai) và xin giải quyết vắng mặt.

Ý kiến của UBND và Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm:

Dự án Công hóa thành đường kín làm đường giao thông tuyến đường Đồng Bông tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội, Dự án này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất tại Nghị quyết số 11/NQ-HĐND, Nghị quyết số 12/NQ-HĐND; Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 04/12/2019; phù hợp với Kế hoạch sử dụng đất hàng năm quận Nam Từ Liêm, đã được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại các Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 16/01/2020 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020, trong đó có dự án trên.

Ngày 24/10/2019, UBND quận Nam Từ Liêm có Thông báo số 958/TB-UBND về việc thông báo thu hồi đất; Quyết định số 4432/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất, điều tra, khảo sát, đo đạc kiểm đếm.

Như vậy, dự án công hóa đường kín để làm đường giao thông tuyến đường Đồng Bông đủ điều kiện thu hồi đất theo Điều 63 Luật đất đai năm 2013.

Ngày 31/10/2019, ngày 04/11/2019 Tổ công tác cùng UBND phường làm việc với các hộ gia đình, cá nhân thực hiện kế hoạch, điều tra kiểm đếm hiện trạng sử dụng đất(Đợt 1, 2) kết quả có 07 hộ chưa phối hợp điều tra, kiểm đếm trong đó có hộ ông Ngô Văn C.

Ngày 22/11/2019, UBND phường Phú Đô cùng với UBMTTQ phường có Biên bản đối thoại, vận động đối với các hộ gia đình, cá nhân có đất và tài sản nằm trong chỉ giới GPMB chưa phối hợp kiểm đếm. Tuy nhiên các hộ gia đình vẫn không phối hợp.

Ngày 22/11/2019, UBND phường Phú Đô có Báo cáo số 1722/BC-UBND về quá trình vận động thuyết phục đối với 07 hộ gia đình, và đề nghị HDBT quận ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 22/11/2019, Ban QLDA quận có văn bản số 1111/QLDA đề nghị phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND quận ban hành Quyết định kiểm đếm, trong đó có hộ ông Ngô Văn C.

Ngày 25/11/2019, phòng tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 1692/TTr-TNMT ngày 27/11/2019, UBND quận có Quyết định số 5108/QĐ-UBND về việc áp dụng kiểm đếm bắt buộc đối với ông Ngô Văn C đang sử dụng đất trong ranh giới dự án, thuộc tờ bản đồ số 03 tỷ lệ 1/500, đo vẽ năm 1994 tại phường Phú Đô.

Ngày 27/11/2019, UBND phường Phú Đô đã phối hợp với Tổ công tác tổ chức niêm yết công khai các Quyết định kiểm đếm bắt buộc tại trụ sở UBND phường Phú Đô, Nhà văn hóa tổ dân phố. Ngày 28/11/2019, UBND phường Phú Đô đã bàn giao các Quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với 07 hộ gia đình. Ông C đã nhận Quyết định nhưng không ký biên bản giao nhận.

Ngày 29/11/2019, Tổ công tác thực hiện việc kiểm đếm bắt buộc, ông C có mặt nhưng không phối hợp.

Ngày 02/12/2019, UBND phường có Báo cáo số 1783/BC-UBND về quá trình vận động, thuyết phục và thực hiện kiểm đếm đồng thời đề nghị UBND quận áp dụng biện pháp cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc do không chấp hành. Ngày 22/11/2019, UBND quận Nam Từ Liêm có kết luận số 1067/TB-UBND giao phòng tài nguyên và môi trường tham mưu UBND quận ban hành Quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ gia đình, cá nhân không phối hợp.

Ngày 03/12/2019, Ban quản lý dự án ĐTXD quận có văn bản số 1145/QLDA gửi kèm hồ sơ đề nghị ban hành quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc; ngày 05/12/2019, Phòng tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 1783/TTr-TNMT; ngày 06/12/2019, UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 5283/QĐ-UBND về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với ông Ngô Văn C đang sử dụng đất trong ranh giới dự án, thuộc tờ bản đồ số 03 tỷ lệ 1/500, đo vẽ năm 1994 tại phường Phú Đô.

Ngày 13/12/2019, Tổ công tác có Biên bản số 19/BB-TCT điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, có nội dung: Người sử dụng đất là UBND phường Phú Đô, người sở hữu tài sản trên đất là ông Ngô Văn C; trú tại Tổ dân phố số 1, phường Phú Đô, diện tích hiện trạng là 133,9 m²; tài sản trên đất gồm có: Nhà 02 tầng, tường xây gạch, khung thép, mái lợp tôn(tầng 1 có khu phụ, tầng 2 mái lợp tôn); trên sơ đồ thể hiện có 22,8 m² đất thu hồi tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; 108,1 m² diện tích nằm ngoài khu liên hợp thể thao Quốc gia. Biên bản được lập, nhưng ông C không ký.

Ngày 16/12/2019, UBND phường Phú Đô có Giấy xác nhận số 1866/XN-UBND về việc sử dụng đất và các tài sản gắn liền với đất có nội dung: Người sử dụng đất ông Ngô Văn C(theo hồ sơ lưu là đất nương thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý; người sở hữu tài sản là ông Ngô Văn C, tổng diện tích sử dụng là 133,9 m² thuộc thửa đất số 4, tờ bản đồ số 1, trong đó 108,1 m² đất thủy

lợi do UBND phường Phú Đô quản lý; 22,8 m² đất đã GPMB tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; phần diện tích đất nằm ngoài ranh giới Khu liên hợp thể thao Quốc gia có nguồn gốc là đất thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý, trước đây do HTX Phú Đô có tôn tạo sử dụng sau đó cho ông Ngô Văn C thuê lại sử dụng đến nay; thời điểm bắt đầu sử dụng công trình từ năm 2005;

Ngày 19/12/2019, HDBT HT và TĐC có Thông báo số 214/TB-HDBTHT&TĐC về việc niêm yết công khai lấy ý kiến về dự thảo phương án BTHT chi tiết đối với 20 hộ gia đình, cá nhân; UBND phường Phú Đô tổ chức niêm yết công khai 20 ngày kể từ ngày 19/12/2019 tại trụ sở UBND phường và điểm sinh hoạt khu dân cư nơi có đất bị thu hồi, lấy ý kiến trực tiếp ngày 27/12/2019, kết thúc công khai ngày 07/01/2020, kết quả có 10/20 hộ đồng ý với dự thảo, 10/20 hộ không đồng ý với dự thảo(trong đó có ông Ngô Văn C), cùng ngày UBND phường Phú Đô các và Tổ công tác đã tổ chức tuyên truyền, vận động đối với 10 hộ chưa đồng ý với dự thảo phương án. Kết quả 07 hộ đồng ý với dự thảo phương án, 02 hộ là không đồng ý(trong đó có ông Ngô Văn C).

Ngày 14/01/2020, UBND phường Phú Đô, Ban quản lý dự án tiếp tục đối thoại, tuyên truyền. tại buổi đối thoại, ông Ngô Văn C đồng ý với dự thảo phương án và nhất trí bàn giao mặt bằng từ ngày 21/01/2020 và đề nghị được hỗ trợ việc tháo dỡ, di chuyển tài sản. Ngày 17/01/2020, ông C đã phối hợp di chuyển tài sản và bàn giao mặt bằng.

Diện tích đất nằm trong ranh giới dự án để làm đường giao thông tuyến nương Đồng Bông là đất giao thông thủy lợi, do UBND phường quản lý, căn cứ Điều 66 Luật đất đai và Điều 6 Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 thì thẩm quyền thu hồi đất thuộc UBND thành phố. Vì vậy ngày 21/02/2020, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 828/QĐ-UBND về việc thu hồi 13.742,2 m² đất tại phường Phú Đô để thực hiện dự án(trong đó có diện tích ông C sử dụng). Trên cơ sở đó, UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với tài sản trên đất cho hộ ông C với số tiền là 32.922.936 đồng.

Ngày 23/3/2020, Ban quản lý dự án đầu tư quận có Thông báo số 96/TB-BQTDA về việc chi trả tiền BTHT cho hộ ông C vào lúc 9 giờ 15 phút ngày 18/3/2020 tại trụ sở UBND phường nhưng ông C không đến nhận tiền. Ngày 16/6/2020, Tổ công tác tiếp tục mời ông C đến nhận tiền và bàn giao Quyết định nhưng ông C không ký biên bản bàn giao không đồng ý nhận tiền.

Chủ tịch UBND quận đã ban hành Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/6/2021 giải quyết khiếu nại đối với ông Cường theo đó có nội bác đơn khiếu nại của ông Ngô Văn C khiếu nại về hành vi hành chính của UBND quận Nam Từ Liêm trong việc thu hồi đất tại dự án Dự án. Vì việc khiếu nại của ông Ngô Văn C là sai.

Ý kiến của UBND phường Phú Đô: Giấy xác nhận số 1866/XN-UBND ngày 16/12/2019, về việc sử dụng đất và các tài sản gắn liền với đất có nội dung:

Người sử dụng đất ông Ngô Văn C(theo hồ sơ lưu là đất nương thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý; người sở hữu tài sản là ông Ngô Văn C, tổng diện tích sử dụng là 133,9 m² thuộc thửa đất số 4, tờ bản đồ số 1, trong đó 108,1 m² đất thủy lợi do UBND phường Phú Đô quản lý; 22,8 m² đất đã GPMB tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; phần diện tích đất nằm ngoài ranh giới Khu liên hợp thể thao Quốc Gia có nguồn gốc là đất thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý, trước đây có TX Phú Đô có tôn tạo sử dụng sau đó cho ông Ngô Văn C thuê lại sử dụng đến nay; thời điểm bắt đầu sử dụng công trình từ năm 2005.

Tại phiên tòa bà Nguyễn Thị Th vẫn giữ toàn bộ yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Hà Nội trình bày về việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký đã thực hiện đúng Luật tổ tụng hành chính kể từ khi thụ lý vụ án đến khi nghị án. Sau khi phân tích nội dung vụ án đã đề nghị HĐXX bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Cường bà Thủy.

Ông Cường bà Thủy phải chịu án phí HCST theo quy định của pháp luật.

Căn cứ tài liệu, chứng cứ đã thu thập và được thẩm tra tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

Về tố tụng:

[1] *Xác định đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án hành chính.*

Theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật tổ tụng hành chính; Nghị Quyết số 01/2015/NQ-HĐTP ngày 15-01-2015 của Hội đồng thẩm phán Tòa án nhân dân tối cao thì đối tượng khởi kiện trong vụ án là:

- Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại.

- Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại.

- Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 của UBND quận Nam Từ Liêm về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với tài sản trên đất cho hộ ông Cường

Buộc UBND thành phố Hà Nội và UBND quận Nam Từ Liêm phê duyệt bổ sung các khoản bồi thường, hỗ trợ cho gia đình theo quy định của pháp luật. Yêu cầu này được xem xét trong Quyết định số 869/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ.

Theo quy định tại khoản 3 Điều 32 luật tổ tụng hành chính thì khiếu kiện của ông Ngô Văn C, bà Nguyễn Thị Th thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

[2] *Về thời hiệu khởi kiện:*

Ngày 21/01/2022 ông Ngô Văn C, bà Nguyễn Thị Th gửi đơn khởi kiện qua bưu điện và ngày 9/02/2022, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội nhận được đơn khởi kiện của ông C bà Th yêu cầu hủy các quyết định như trên là đảm bảo về thời hiệu khởi kiện theo 3 Điều 116 luật tố tụng hành chính năm 2015

[3] Về điều kiện xét xử vắng mặt đương sự.

Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội và đại diện ủy quyền; Chủ tịch và UBND quận Nam Từ Liêm, UBND phường Phú Đô vắng mặt (*có đơn xin xử vắng mặt*). Căn cứ Điều 157, 158 Luật tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử xử vắng mặt các đương sự trên.

Xét các quyết định hành chính bị kiện và Quyết định liên quan

[4]. Xét Quyết định số 5108/QĐ-UBND về việc áp dụng kiểm đếm bắt buộc và Quyết định số 5283/QĐ-UBND về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế kiểm đếm

4.1 Về dự án: Dự án Công hóa thành mương kín làm đường giao thông tuyến mương Đồng Bông tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội, Dự án này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua danh mục các công trình, dự án thu hồi đất tại Nghị quyết số 11/NQ-HĐND, Nghị quyết số 12/NQ-HĐND; Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 04/12/2019; phù hợp với Kế hoạch sử dụng đất hàng năm quận Nam Từ Liêm, đã được UBND thành phố Hà Nội phê duyệt tại các Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 16/01/2020 về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2020,

Do đó, dự án thuộc trường hợp thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng theo quy định tại Điều 63 Luật Đất đai năm 2013.

4.2 Về thẩm quyền, căn cứ ban hành Quyết định:

Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013;

Ngày 24/10/2019, UBND quận Nam Từ Liêm có Thông báo số 958/TB-UBND về việc thông báo thu hồi đất có nội dung thể hiện thu hồi 17.845,9 m² đất tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm để làm Công hóa thành mương kín(trong danh sách quy chủ sơ bộ có theo số TT 04 người sử dụng đất: UBND phường Phú Đô quản lý, người có tài sản trên đất: ông Ngô Văn C, thuộc tờ bản đồ số 03, diện tích 100, 7m² (đất thủy lợi) là người có tài sản trên đất. Số TT10, người sử dụng đất Ban QLDA Khu liên hợp thể thao Quốc gia, người có tài sản trên đất: Ngô Văn C, diện tích 46,6 m². Phần diện tích có tài sản trên đất đã được giải phóng mặt bằng.

Quyết định số 4432/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất, điều tra, khảo sát, đo đạc kiểm đếm.

Như vậy, dự án công hóa mương kín để làm đường giao thông tuyến mương Đồng Bông đủ điều kiện thu hồi đất theo Điều 63 Luật đất đai năm 2013.

Ngày 31/10/2019, ngày 04/11/2019 Tổ công tác cùng UBND phường làm việc với các hộ gia đình, cá nhân thực hiện kế hoạch, điều tra kiểm đếm hiện trạng

sử dụng đất(Đợt 1, 2) kết quả có 07 hộ chưa phối hợp điều tra, kiểm đếm trong đó có hộ ông Ngô Văn C.

Ngày 22/11/2019, UBND phường Phú Đô cùng với UBMTTQ phường có Biên bản đối thoại, vận động đối với các hộ gia đình, cá nhân có đất và tài sản nằm trong chỉ giới GPMB chưa phối hợp kiểm đếm. Tuy nhiên các hộ gia đình vẫn không phối hợp.

Ngày 22/11/2019, UBND phường Phú Đô có Báo cáo số 1722/BC-UBND về quá trình vận động thuyết phục đối với 07 hộ gia đình, và đề nghị HDBT quận ban hành Quyết định kiểm đếm bắt buộc.

Ngày 22/11/2019, Ban QLDA quận có văn bản số 1111/QLDA đề nghị phòng Tài nguyên và Môi trường tham mưu UBND quận ban hành Quyết định kiểm đếm, trong đó có hộ ông Ngô Văn C.

Ngày 25/11/2019, phòng tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 1692/TTr-TNMT ngày 27/11/2019, UBND quận có Quyết định số 5108/QĐ-UBND về việc áp dụng kiểm đếm bắt buộc đối với ông Ngô Văn C đang sử dụng đất trong ranh giới dự án, thuộc tờ bản đồ số 03 tỷ lệ 1/500, đo vẽ năm 1994 tại phường Phú Đô.

Ngày 27/11/2019, UBND phường Phú Đô đã phối hợp với Tổ công tác tổ chức niêm yết công khai các Quyết định kiểm đếm bắt buộc tại trụ sở UBND phường Phú Đô, Nhà văn hóa tổ dân phố. Ngày 28/11/2019, UBND phường Phú Đô đã bàn giao các Quyết định kiểm đếm bắt buộc đối với 07 hộ gia đình. Ông C đã nhận Quyết định nhưng không ký biên bản giao nhận.

Ngày 29/11/2019, Tổ công tác thực hiện việc kiểm đếm bắt buộc, ông C có mặt nhưng không phối hợp.

Ngày 02/12/2019, UBND phường có Báo cáo số 1783/BC-UBND về quá trình vận động, thuyết phục và thực hiện kiểm đếm đồng thời đề nghị UBND quận áp dụng biện pháp cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc do không chấp hành. Ngày 22/11/2019, UBND quận Nam Từ Liêm có kết luận số 1067/TB-UBND giao phòng tài nguyên và môi trường tham mưu UBND quận ban hành Quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với các hộ gia đình, cá nhân không phối hợp.

Ngày 03/12/2019, Ban quản lý dự án ĐTXD quận có văn bản số 1145/QLDA gửi kèm hồ sơ đề nghị ban hành quyết định cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc; ngày 05/12/2019, Phòng tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 1783/TTr-TNMT; ngày 06/12/2019, UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 5283/QĐ-UBND về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc đối với ông Ngô Văn C đang sử dụng đất trong ranh giới dự án, thuộc tờ bản đồ số 03 tỷ lệ 1/500, đo vẽ năm 1994 tại phường Phú Đô.

Ngày 13/12/2019, Tổ công tác có Biên bản số 19/BB-TCT điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng thực hiện dự án, có nội dung: Người sử dụng đất là UBND phường Phú Đô, người sở hữu tài sản trên đất là ông Ngô Văn C; trú tại Tổ dân phố số 1, phường Phú Đô, diện tích hiện trạng là 133,9 m²; tài sản trên đất gồm có: Nhà 02 tầng, tường

xây gạch, khung thép, mái lợp tôn(tầng 1 có khu phụ, tầng 2 mái lợp tôn); trên sơ đồ thể hiện có 22,8 m² đất thu hồi tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; 108,1 m² diện tích nằm ngoài khu liên hợp thể thao Quốc gia. Biên bản được Tổ công tác UBND phường ký xác nhận đủ thành viên nhưng ông C không ký.

Như vậy quy trình về thực hiện việc kiểm đếm tài sản trên đất đối với hộ ông Ngô Văn Cường được thực hiện đúng trình tự thủ tục đúng quy định của pháp luật.

4.3 Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất bị thu hồi: .

Theo Giấy xác nhận số 1866/XN-UBND ngày 16/12/2019, về việc sử dụng đất và các tài sản gắn liền với đất có nội dung: Người sử dụng đất ông Ngô Văn Cường(theo hồ sơ lưu là đất nương thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý; người sở hữu tài sản là ông Ngô Văn C, tổng diện tích sử dụng là 133,9 m² thuộc thửa đất số 4, tờ bản đồ số 1, trong đó 108,1 m² đất thủy lợi do UBND phường Phú Đô quản lý; 22,8 m² đất đã GPMB tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; phần diện tích đất nằm ngoài ranh giới Khu liên hợp thể thao Quốc gia có nguồn gốc là đất thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý, trước đây HTX Phú Đô có tồn tạo sử dụng sau đó cho ông Ngô Văn C thuê lại sử dụng đến nay; thời điểm bắt đầu sử dụng công trình từ năm 2005.

Như vậy, diện tích hộ ông C sử dụng 133,9 m² thuộc thửa đất số 4, tờ bản đồ số 1, trong đó 108,1 m² đất thủy lợi do UBND phường Phú Đô quản lý trong đó có: 22,8 m² đất đã GPMB tại dự án khu liên hợp thể thao Quốc gia; phần diện tích đất nằm ngoài ranh giới Khu liên hợp thể thao Quốc gia có nguồn gốc là đất thủy lợi(nương cầu máng) do UBND phường quản lý là có căn cứ. Ông C cho rằng đây là đất do gia đình ông quản lý được giao từ trước, tuy nhiên không có tài liệu chứng minh.

4.4 Xét Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 của UBND quận Nam Từ Liêm về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với tài sản trên đất.

4.4.1 Về thẩm quyền ban hành Quyết định: Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013; Quyết định số 828/QĐ-UBND của UBND thành phố Hà Nội về việc thu hồi đất; Căn cứ Biên bản số 19/BB-TCT điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác giải phóng mặt bằng; Quyết định số 10/QĐ-UBND của UBND thành phố Hà Nội về việc bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thì UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 của UBND quận Nam Từ Liêm về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với tài sản trên đất đối với hộ ông Cường là đúng thẩm quyền.

4.4.2 Về chính sách bồi thường, hỗ trợ: Tại Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 của UBND quận Nam Từ Liêm về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối cụ thể:

- Về đất thu hồi 133,9 m² là đất do UBND phường quản lý thì không được bồi thường.

- Về hỗ trợ tài sản trên đất: theo Biên bản xác định nguồn gốc đất, thời điểm xây dựng công trình của gia đình ông C được xác định xây dựng năm 2005 nên chỉ được hỗ trợ 10% giá trị xây dựng(*áp dụng Khoản 2 Điều 12 Quyết định số 10/QĐ-UBND*)

Theo đó tổng số tiền hộ ông C được hỗ trợ: 32.922.936 đồng.

- Không đủ điều kiện nhận hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm; hỗ trợ ổn định đời sống (*theo quy định tại Điều 21, 22 Quyết định số 10/QĐ-UBND ngày 29/3/2017*).

Xét thấy các khoản bồi thường về đất, bồi thường hỗ trợ về tài sản trên đất thì UBND quận Nam Từ Liêm đã phê duyệt cho hộ ông C là đúng quy định của pháp luật. Ông C bà Th yêu cầu được bồi thường, hỗ trợ bổ sung là không có căn cứ chấp nhận.

[5] Xét Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại; Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại

[5.1] Về thẩm quyền, căn cứ ban hành Quyết định: Căn cứ Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013; Luật giải quyết khiếu nại năm 2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Quyết định số 80/2014/QĐ-UBND ngày 14/11/2014 của UBND thành phố Hà Nội ban hành Quy định về giải quyết khiếu, xét đơn khiếu nại của ông Ngô Văn Cường thì Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 về việc giải quyết khiếu nại; Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 về việc giải quyết khiếu nại là đúng trình tự thủ tục, đúng thẩm quyền.

5.2. Về nội dung khiếu nại: Ông Ngô Văn C khiếu nại với nội dung:

- Thu hồi đất không có quyết định thu hồi đất.
- Quyết định cưỡng chế thu hồi đất không đúng quy định của pháp luật.
- Không cung cấp quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ.
- Chỉ có một phần nằm trong chỉ giới thu hồi đất mà thu hồi toàn bộ diện tích đất gia đình sử dụng.

Như trên đã phân tích diện tích 133,9 m² hộ gia đình ông C sử dụng là đất do UBND phường Phú Đô quản lý, căn cứ Điều 66 Luật đất đai và Điều 6 Quyết định số 11/2017/QĐ-UBND ngày 31/3/2017 thì thẩm quyền thu hồi đất thuộc UBND thành phố Hà Nội, không có quyết định thu hồi đất cá biệt đối với hộ ông Cường. Vì vậy ngày 21/02/2020, UBND thành phố Hà Nội có Quyết định số 828/QĐ-UBND về việc thu hồi 13.742,2 m² đất tại phường Phú Đô để thực hiện dự án. Trên cơ sở đó, UBND quận Nam Từ Liêm ban hành Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 về việc phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ đối với tài sản trên đất cho hộ ông C với số tiền là 32.922.936 đồng.

Về nội dung cưỡng chế thu hồi đất không đúng quy định: Ngày 14/01/2020, UBND phường Phú Đô, Ban quản lý dự án tiếp tục đối thoại, tuyên truyền. tại buổi đối thoại, ông Ngô Văn C đồng ý với dự thảo phương án và nhất trí bàn giao mặt bằng từ ngày 21/01/2020 và đề nghị được hỗ trợ việc tháo dỡ, di chuyển tài sản. Ngày 17/01/2020, ông C đã phối hợp di chuyển tài sản và bàn giao mặt bằng. Vì vậy, Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm không ban hành Quyết định cưỡng chế thực hiện thu hồi đất, ông C khiếu nại là sai.

Ngày 23/3/2020, Ban quản lý dự án đầu tư quận có Thông báo số 96/TB-BQTDA về việc chi trả tiền BTHT cho hộ ông C vào lúc 9 giờ 15 phút ngày 18/3/2020 tại trụ sở UBND phường nhưng ông C không đến nhận tiền. Ngày 16/6/2020, Tổ công tác tiếp tục mời ông C đến nhận tiền và bàn giao Quyết định nhưng ông C không ký biên bản bàn giao không đồng ý nhận tiền.

Chủ tịch UBND quận đã ban hành Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/6/2021 giải quyết khiếu nại đối với ông C theo đó có nội bác đơn khiếu nại của ông Ngô Văn C khiếu nại về hành vi hành chính của UBND quận Nam Từ Liêm trong việc thu hồi đất tại dự án Dự án Cống hóa thành đường kín làm đường giao thông tuyến đường Đồng Bông tại phường Phú Đô, quận Nam Từ Liêm, thành phố Hà Nội. Vì việc khiếu nại của ông Ngô Văn C là sai.

UBND quận và UBND phường, Tổ công tác đã thực hiện việc giao các quyết định phê duyệt phương án bồi thường đối với ông C theo đúng quy định.

5.3 Xét Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại.

Không đồng ý với Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại, ông C khiếu nại tiếp đến Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội, nội dung khiếu nại cũng như khiếu nại lần đầu. Do đó Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 về việc giải quyết khiếu nại lần 2 là đúng thẩm quyền,

Xét thấy Quyết định số 1377/ QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm là đúng pháp luật, nên Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại lần 2 có nội dung đồng ý và giữ nguyên Quyết định số 1377/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm giải quyết khiếu nại của ông C là đúng quy định.

Từ các phân tích trên thấy không có căn cứ để chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Cường các quyết định trên là đúng.

[6] Về án phí: Ông C bà Th phải chịu án phí HCST được trừ vào số tiền 600.000 đồng đã nộp tại Cục thi hành án Hà Nội.

[7] Về quyền kháng cáo: Các đương sự được quyền kháng cáo theo quy định tại Điều 204 và Điều 206 Luật tố tụng hành chính.

Lời trình bày của đại diện Viện kiểm sát phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

Vì các lẽ trên.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 2 Điều 3, Điều 30, Điều 32, Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 Luật tổ tụng hành chính; Luật tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật đất đai năm 2013' Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 3/12/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật khiếu nại; Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 3/10/2013 của Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại; Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội về việc bồi thường hỗ trợ và tái định cư; Nghị định số 43 số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014; Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 6/1/2017 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; Nghị quyết 326/2016 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án,

Xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Ngô Văn C bà Nguyễn Thị Th yêu cầu: hủy:

- Quyết định số 1377/QĐ-UBND ngày 10/06/2021 của Chủ tịch UBND quận Nam Từ Liêm về việc giải quyết khiếu nại lần đầu.

- Quyết định số 4867/QĐ-UBND ngày 17/11/2021 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại lần hai.

- Quyết định số 869/QĐ-UBND ngày 21/2/2020 của UBND quận Nam Từ Liêm về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với tài sản trên đất cho hộ ông Ngô Văn Cường.

Bác các yêu cầu khác của ông Ngô Văn C bà Nguyễn Thị Th.

2. Về án phí: Ông Ngô Văn C bà Nguyễn Thị Th mỗi người phải chịu 300.000 đồng án phí HCST, được trừ vào số tiền 600.000 đồng đã nộp theo BL số 01258 ngày 19/12/2022 tại Cục thi hành án Dân sự thành phố Hà Nội.

3. Về quyền kháng cáo: Các đương sự có mặt có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Các đương sự vắng mặt có quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được tổng đạt bản án hoặc từ ngày bản án được niêm yết theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận :

- Các đương sự ;
- VKSND TP Hà Nội ;
- Cục thi hành án Hà Nội ;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Mai Vân Anh

Nơi nhận :

- Các đương sự ;
- VKSND TP Hà Nội ;
- Cục thi hành án Hà Nội ;
- Lưu.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Mai Văn Anh

