

Bản án số 121/2025/HC-PT

Ngày 17/9/2025

V/v “*Khiếu kiện quyết định hành chính,
hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA PHÚC THẨM TÒA ÁN NHÂN DÂN TỐI CAO TẠI HÀ NỘI

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Tiến Dũng;

Các Thẩm phán:

Ông Ngô Tự Học;

Ông Phạm Việt Hà.

- Thư ký phiên tòa: Bà Đặng Thị Cẩm Ly, Thẩm tra viên Tòa phúc thẩm
Tòa án nhân dân tối cao tại Hà Nội.

**- Đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Hà Nội tham
gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Huy Hoàng, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 17 tháng 9 năm 2025, tại trụ sở Tòa phúc thẩm Tòa án nhân dân tối cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 313/2025/TLPT-HC ngày 30 tháng 9 năm 2024 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”, do có kháng cáo của người khởi kiện ông Vũ Hùng M đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2024/HC-ST ngày 30 tháng 9 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc (nay là Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ).

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2920/2025/QĐPT-HC ngày 28 tháng 8 năm 2025, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Ông Vũ Hùng M, sinh năm 1980; địa chỉ: Tổ dân phố AL, phường VP, tỉnh Phú Thọ (địa chỉ trước đây là Tổ dân phố AL, phường Liên Bảo, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc); có mặt.

- Người đại diện theo ủy quyền của ông M: Ông Nguyễn Văn H, sinh năm 1980; địa chỉ: số 46 đường Nguyễn Tất Thành, phường VP, tỉnh Phú Thọ (địa chỉ trước đây là số 46 đường Nguyễn Tất Thành, phường Đình Trung, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc); có mặt.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện:

+ Luật sư Nguyễn Văn Ng - Công ty Luật TNHH An Dân, thuộc đoàn luật sư thành phố Hà Nội; có mặt.

+ Luật sư Nguyễn Minh H2 - Văn phòng luật sư Thanh Vũ thuộc Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; có mặt.

*** Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc;

Người kế thừa quyền nghĩa vụ tố tụng là Ủy ban nhân dân phường VP, tỉnh Phú Thọ.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Hoài N - Chủ tịch UBND phường VP; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Hoài N: Ông Hoàng Đình Th - Phó Chủ tịch UBND phường VP, có đơn xin xét xử vắng mặt.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc (nay là UBND tỉnh Phú Thọ);

Người đại diện: Ông Trần Duy Đ - Chủ tịch UBND tỉnh Phú Thọ.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Hoàng Xuân H3, Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Phú Thọ, có đơn xin xét xử vắng mặt.

2. Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc (người kế thừa quyền và nghĩa vụ tố tụng là Sở nông nghiệp và Môi trường tỉnh Phú Thọ)

Người đại diện: Ông Hoàng Xuân H3 - Phó Giám đốc Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Phú Thọ, có đơn xin xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

1. Trong đơn khởi kiện đề ngày 12/01/2023 và các lời khai tiếp theo người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, trình bày:

Gia đình ông Vũ Hùng M là chủ sử dụng hợp pháp diện tích đất khoảng 800m² tại địa chỉ khu CH, phường ĐTr, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc (nay là phường VP, tỉnh Phú Thọ). Vị trí cụ thể: Phía Đông giáp khu đất trống, phía Tây giáp nhà ông Tạ Văn X, phía Nam giáp đường dân sinh, phía Bắc giáp khu đất trống. Nguồn gốc thửa đất là do bố mẹ ông M (là cụ Vũ Văn L, chết năm 2010 và cụ Kim Thị M) cùng gia đình khai hoang từ những năm 1978. Năm 1994 khi nhà nước có chủ trương cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) cho công dân, bố ông M đã có đơn xin cấp GCNQSDĐ đối với thửa đất trên, nhưng vẫn chưa được cấp. Từ khi khai hoang đến nay gia đình ông M sinh sống ổn định (đã xây dựng nhà ở kiên cố, công trình phụ và trồng cây ăn quả), không xảy ra tranh chấp và thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tài chính về đất đai với Nhà nước.

Trong năm 2022, gia đình ông M nhận được thông tin ủy ban nhân dân (UBND) thành phố VY, sẽ thu hồi diện tích khoảng 450m² trong tổng diện tích đất trên của gia đình để thực hiện dự án đường qua khu trường Trung học phổ thông (THPT) chuyên VP, sau đó đã có Tổ công tác thực hiện việc kiểm đếm đất đai, V tài sản, công trình trên đất. Ngày 05/01/2023, ông M nhận được Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY về việc phê duyệt

phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ và hoàn trả mặt bằng cho Nhà nước để thực hiện dự án đường qua trường THPT chuyên VP (Quyết định số 4062). Trong đó gia đình ông M được hỗ trợ 334.868.019 đồng, số tiền này không bao gồm kinh phí bồi thường đối với diện tích đất bị thu hồi. Khi nhận được Quyết định số 4062 gia đình ông M rất bất ngờ khi được biết diện tích đất của gia đình không được bồi thường và trong các thông báo trước đó được biết diện tích đất này nằm trong diện tích đất của Công ty NNG đã bị UBND tỉnh Vĩnh Phúc thu hồi để giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất quản lý theo các Quyết định số 2839/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và theo Quyết định số 2784/QĐ-UBND ngày 05/10/2007. Sau đó bàn giao cho Ban quản lý đô thị xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP theo Quyết định số 1246/QĐ-UBND ngày 02/6/2020 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc. Nhận thấy Quyết định số 4062 của UBND thành phố VY đã xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông M. Ông M khởi kiện đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc:

- Hủy một phần Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ và hoàn trả mặt bằng cho nhà nước để thực hiện dự án đường qua trường THPT chuyên VP đối với phần kinh phí hỗ trợ cho gia đình ông Vũ Hùng M;

- Đề nghị Tòa án yêu cầu UBND thành phố VY tính toán lại phương án bồi thường đối với toàn bộ tài sản trên đất của gia đình ông M, ước tính giá trị khoảng 500.000.000 đồng và bồi thường về đất theo quy định của pháp luật.

2. Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện vắng mặt tại phiên tòa. Tại bản tự khai trình bày:

Các căn cứ triển khai thực hiện công tác hỗ trợ dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại phường ĐTr, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc.

Nội dung thu hồi, bồi thường: Phần diện tích thực hiện dự án đường qua khu trường THPT chuyên tỉnh Vĩnh Phúc là đất sạch, đã được UBND tỉnh Vĩnh Phúc thu hồi của Công ty TNHH NNG giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất Sở Tài nguyên Môi trường quản lý tại Quyết định số 2839/QĐ-UBND ngày 13/9/2005 và Quyết định điều chỉnh số 2784/QĐ-UBND ngày 05/10/2007; ngày 02/6/2020 UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1246/QĐ-UBND về việc giao đất (đợt 1) cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh Vĩnh Phúc để thực hiện dự án: Đường qua khu trường THPT chuyên VP. Do vậy, dự án không thực hiện công tác thu hồi đất của hộ gia đình cá nhân, nên không thực hiện công tác bồi thường giải phóng mặt bằng.

Căn cứ thực hiện việc hỗ trợ: Văn bản số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc về việc rà soát

phương án hỗ trợ và thời gian tạo lập tài sản trên phần diện tích đất đã thu hồi thực hiện dự án đường qua khu Trường THPT chuyên VP; Thông báo số 181/TB-UBND ngày 31/8/2022 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc về việc Thông báo kết luận của Phó Chủ tịch UBND Nguyễn Văn Kh tại cuộc họp với UBND thành phố VY về giải phóng mặt bằng (GPMB) một số dự án trên địa bàn tỉnh; Văn bản số 3201/STNMT-ĐDBĐ&VT ngày 30/09/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc về việc giải quyết vướng mắc trong GPMB dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP; Báo cáo số 386/UBND-ĐC ngày 21/12/2021 của UBND xã ĐTr về việc xác định thời điểm tạo lập tài sản tại dự án đường qua khu Trường THPT chuyên VP.

Đối với việc ban hành và tổ chức thực hiện Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY:

Căn cứ ban hành Quyết định: Tờ trình số 271/TTr-BQL ngày 07/11/2022 của Ban quản lý dự án Đầu tư và Xây dựng thành phố VY về việc đề nghị thẩm định phương án hỗ trợ di chuyển tháo dỡ GPMB tài sản cây trồng trên đất dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP, kèm theo:

- + Biên bản họp niêm yết công khai phương án bồi thường GPMB ngày 18/8/2021 tại UBND xã và khu dân cư;
- + Biên bản kết thúc niêm yết công khai phương án hỗ trợ hết ngày 13/9/2021 tại UBND xã và khu dân cư;
- + Biên bản kiểm kê tài sản của các hộ gia đình, cá nhân có đầy đủ chữ ký của các hộ gia đình.

Quá trình thực hiện các thủ tục hỗ trợ GPMB tại dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại phường ĐTr, thành phố VY trong đó có việc ban hành Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY được thực hiện đảm bảo quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc xem xét và giải quyết theo quy định của pháp luật.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan UBND tỉnh Vĩnh Phúc (nay là UBND tỉnh Phú Thọ). Tại bản tự khai trình bày:

Theo đề nghị của UBND thành phố VY về giải quyết vướng mắc trong việc lập phương án bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ đang sử dụng đất thuộc phạm vi giao đất để thực hiện dự án đường qua trường THPT chuyên VP, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã ban hành Văn bản số 1091/UBND-NN5 ngày 29/3/2022 về việc giải phóng mặt bằng dự án đường gom trường THPT chuyên VP, trong đó giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tham mưu giải quyết. Trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ chuyên ngành, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 942/STNMT-ĐDBĐ&VT ngày 05/4/2022 đề nghị UBND thành phố VY rà soát nguồn gốc và thời điểm tạo lập tài sản trên đất đối với 11 hộ dân nằm trong phạm vi thu hồi đất thực hiện dự án đường gom trường THPT chuyên VP; ngày 19/4/2022 UBND thành phố VY có Văn bản số 1196/UBND-TNMT báo cáo về

nguồn gốc và thời điểm các hộ tạo lập tài sản; ngày 20/6/2022 Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức hội nghị với các cơ sở liên quan để lấy ý kiến vào phương án hỗ trợ cho các hộ có tài sản trên đất theo đề nghị của UBND thành phố VY, kết quả đã có Văn bản số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022 báo cáo UBND tỉnh Vĩnh Phúc.

Ngày 31/8/2022, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã tổ chức hội nghị do ông Nguyễn Văn Kh - Phó Chủ tịch chủ trì cùng với các đơn vị liên quan để nghe UBND thành phố VY báo cáo kết quả triển khai thực hiện dự án đường đi qua trường THPT chuyên cũng như ý kiến của các cơ quan chuyên môn và đã ban hành Thông báo số 181/TB-UBND ngày 31/8/2022 về việc thông báo kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Văn Kh tại cuộc họp với UBND thành phố VY về GPMB một số dự án trên địa bàn tỉnh, trong đó có nội dung:

“2. Về dự án đường qua khu vực Trường THPT Chuyên VP. Đồng ý chủ trương cho UBND thành phố VY khảo sát, tính và phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện đi chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho nhà nước với mức kinh phí hỗ trợ tương đương 80% đơn giá tài sản, cây trồng như đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022. Các tài sản gắn liền với đất được tính hỗ trợ được tạo lập trước ngày 01/7/2014 và chưa được tính bồi thường, hỗ trợ trong các phương án bồi thường, hỗ trợ được UBND tỉnh Vĩnh Phúc phê duyệt khi thu hồi của Công ty TNHH NNG cũng như khi giao đất cho dự án Trường Đại học dầu khí Việt Nam.

Giao UBND thành phố VY làm việc cụ thể với ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng Công trình Công nghiệp và Dân dụng tỉnh xác định nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với các hộ có tài sản trên đất, đảm bảo không vượt tổng mức đầu tư của Dự án. Rà soát kỹ nguồn gốc, thời điểm tạo lập tài sản để xem xét giải quyết hỗ trợ đảm bảo quy định”.

Trên cơ sở nguồn gốc đất, thời điểm tạo lập tài sản trên đất của các hộ dân được UBND thành phố VY báo cáo và các ý kiến thống nhất của các đơn vị liên quan, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đồng ý chủ trương về cơ chế hỗ trợ cho các hộ dân nằm trong phạm vi thực hiện Dự án đường qua trường THPT chuyên VP thể hiện tại Thông báo số 181/TB-UBND ngày 31/8/2022 theo thẩm quyền được quy định tại Điều 25 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định về bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất. Đề nghị Tòa án xem xét giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

4. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan Sở tài nguyên và môi trường tỉnh Vĩnh Phúc (nay là Sở nông nghiệp và Môi trường tỉnh Phú Thọ). Tại bản tự khai trình bày:

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Vĩnh Phúc, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 942/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 05/4/2022 đề nghị UBND thành

phố VY rà soát nguồn gốc và thời điểm tạo lập tài sản trên đất đối với 11 hộ dân. Ngày 19/4/2022 UBND thành phố VY có Văn bản số 1196/UBND-TNMT báo cáo về nguồn gốc và thời điểm các hộ tạo lập tài sản. Sau khi nhận được báo cáo của UBND thành phố VY, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tổ chức Hội nghị mời các sở ngành liên quan để lấy ý kiến vào phương án hỗ trợ cho các hộ có tài sản trên đất theo đề nghị của UBND thành phố VY và đã có Văn bản số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022 báo cáo UBND tỉnh Vĩnh Phúc (sao gửi kèm theo). Ngày 31/8/2022 UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Thông báo số 181/TB-UBND về việc thông báo kết luận của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Nguyễn Văn Kh tại cuộc họp với UBND thành phố VY về GPMB một số dự án trên địa bàn tỉnh, trong đó có nội dung:

“2. Về dự án đường qua khu vực Trường THPT chuyên VP. Đồng ý chủ trương cho UBND thành phố VY khảo sát, tính và phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho Nhà nước với mức kinh phí hỗ trợ tương đương 80% đơn giá tài sản, cây trồng như đề xuất của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Văn bản số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022. Các tài sản gắn liền với đất được tính hỗ trợ được tạo lập trước ngày 01/7/2014 và chưa được tính bồi thường, hỗ trợ trong các phương án bồi thường, hỗ trợ được UBND tỉnh Vĩnh Phúc phê duyệt khi thu hồi của Công ty TNHH NN cũng như khi giao đất cho dự án Trường Đại học dầu khí Việt Nam.

Giao UBND thành phố VY: Làm việc cụ thể với Ban Quản lý các dự án đầu tư xây dựng Công trình Công nghiệp và Dân dụng tỉnh xác định nguồn kinh phí thực hiện hỗ trợ đối với các hộ có tài sản trên đất, đảm bảo không vượt tổng mức đầu tư của Dự án. Rà soát kỹ nguồn gốc, thời điểm tạo lập tài sản để xem xét giải quyết hỗ trợ đảm bảo quy định”.

Trên cơ sở nguồn gốc đất, thời điểm tạo lập tài sản trên đất của các hộ dân, do UBND thành phố VY báo cáo, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh Vĩnh Phúc cơ chế hỗ trợ về tài sản cho các hộ và được UBND tỉnh đồng ý chủ trương tại Thông báo số 181/TB-UBND ngày 31/8/2022. Đề nghị Tòa án xem xét, giải quyết vụ án theo quy định pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2024/HC-ST ngày 30/9/2024, Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc đã quyết định: Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Hùng M về việc đề nghị hủy một phần Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ và hoàn trả mặt bằng cho nhà nước để thực hiện Dự án đường qua trường THPT chuyên VP, phần nội dung liên quan đến gia đình ông Vũ Hùng M và tính toán lại phương

án bồi thường đối với toàn bộ tài sản trên đất của gia đình ông M, ước tính giá trị khoảng 500.000.000 đồng và bồi thường về đất theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 04/10/2024, người khởi kiện ông Vũ Hùng M kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, giữ nguyên kháng cáo; đề nghị Hội đồng xét xử xem xét toàn bộ tài liệu chứng cứ, sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông M với lý do: Nguồn gốc đất là do bố mẹ ông M là cụ Vũ Văn L và cụ Kim Thị M khai hoang từ những năm 1978 và nộp thuế quyền sử dụng đối với đất đó từ năm 1985. Năm 1994 Nhà nước có chủ trương cấp GCNQSDĐ, bố ông M đã có đơn xin cấp GCNQSDĐ nhưng chưa được cấp. Quá trình sử dụng đất gia đình ông M không bị cơ quan có thẩm quyền thu hồi hay xử phạt vi phạm hành chính về đất; việc thu hồi đất và giao cho Công ty TNHH NNg là hoàn toàn sai. Từ năm 1995 đến năm 2005 Công ty TNHH NNg hoạt động không hiệu quả nên UBND tỉnh Vĩnh Phúc thu hồi toàn bộ đất của Công ty TNHH NNg giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc. Khi thu hồi, gia đình bà Nguyễn Thanh H4 không trồng bất cứ cây gì trên đất, không xây dựng công trình nhưng được đền bù 141 triệu đồng. Bản thân bà H4 không phải là nhân viên của Công ty TNHH NNg, không sử dụng thửa đất của ông M đang quản lý, sử dụng nhưng lại được đền bù là vô lý. Năm 2009 diện tích đất thu hồi của Công ty TNHH NNg để bàn giao đất cho Tập đoàn Dầu khí, thời điểm đó không có bất cứ văn bản nào của cơ quan nhà nước có thẩm quyền yêu cầu gia đình ông M dừng việc lấn chiếm đất. Trường hợp nếu có việc ông M lấn chiếm đất thì sẽ không được hỗ trợ tài sản trên đất, ở đây gia đình ông M vẫn được hỗ trợ tài sản, cây trồng là 335.160.691 đồng.

** Luật sư Nguyễn Minh H2, luật sư Nguyễn Văn Ng:* Đề nghị Hội đồng xét xử tuyên hủy 1 phần Quyết định số 4062, buộc UBND phường VP, tỉnh Phú Thọ thực hiện đúng công vụ theo quy định của pháp luật về thu hồi, bồi thường về đất, với lý do:

Tòa án cấp sơ thẩm đánh giá không đúng, không làm rõ nguồn gốc, quá trình sử dụng đất. Theo Luật đất đai qua các thời kỳ quy định rõ Nhà nước cho thuê đất, giao đất, đất đang có người sử dụng thì phải có Quyết định thu hồi đất. Tuy nhiên khi thu hồi đất để làm đường qua Trường THPT chuyên VP thì UBND thành phố VY không ban hành quyết định thu hồi đất của gia đình ông M. Việc UBND thành phố VY cho rằng diện tích đất thu hồi là đất sạch là không đúng, vì gia đình ông M là người quản lý hợp pháp diện tích đất nêu trên.

Ngày 29/12/2022, UBND thành phố VY đã ban hành Quyết định số 4062 mà không căn cứ Quyết định số 61 về bồi thường hỗ trợ mà lại căn cứ các Quyết

định số 33, số 35 là sai. Phương án bồi thường cho người sử dụng đất là không hợp lý vì cụ L, cụ M thực hiện đúng luật là khai hoang phục hóa, sử dụng ổn định đến năm 1993 thì pháp luật cũng khuyến khích khai hoang phục hóa, quy định người khai hoang sử dụng ổn định, không có tranh chấp thì được cấp GCNQSDĐ. Quyết định của UBND thành phố VY về việc thu hồi đất của nhiều hộ gia đình để giao cho Công ty TNHH NNG là sai theo Điều 12 Luật đất đai năm 1987 và Điều 32 Luật đất đai năm 1992. Theo quy định của Luật đất đai năm 2003 thì vẫn được cấp GCNQSDĐ nhưng lại sinh ra Quyết định thu hồi đất. Khi giải quyết vụ án tại cấp sơ thẩm chỉ lấy ý kiến tại UBND xã ĐTr. Đến năm 2013 gia đình ông M đủ điều kiện được cấp GCNQSDĐ nhưng không được cấp mà lại bị thu hồi. Tòa án cấp sơ thẩm không làm rõ. Quá trình làm thực hiện việc thu hồi đất thì về trình tự thủ tục cũng không đúng. Theo Điều 100 Luật đất đai năm 2013 quy định người sử dụng đất không có giấy tờ vẫn được cấp GCNQSDĐ. Việc thu hồi đất phải được bồi thường về đất và hỗ trợ tái định cư. Sở mục kê không có là thuộc trách nhiệm của cán bộ địa chính chứ không thuộc về lỗi của người dân.

Đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Hà Nội phát biểu quan điểm: Tại cấp sơ thẩm, phiên tòa phúc thẩm, Hội đồng xét xử, Thư ký Tòa án và các đương sự đã thực hiện đúng quy định của Luật Tổ tụng hành chính. Kháng cáo của người khởi kiện trong thời hạn luật định, đủ điều kiện xét xử theo trình tự phúc thẩm. Về kháng cáo của người khởi kiện: Sau khi phân tích nội dung vụ án, nội dung kháng cáo của người khởi kiện, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính, bác kháng cáo của người khởi kiện ông Vũ Hùng M, giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào kết quả tranh tụng, các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được xem xét tại phiên tòa, ý kiến của đại diện Viện Công tố và kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Hà Nội, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[I] Về tố tụng:

- Tòa án cấp sơ thẩm xác định đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án là đúng với các quy định của Luật tố tụng hành chính.

- Về thời hạn kháng cáo: Sau khi xét xử sơ thẩm, người khởi kiện ông Vũ Hùng M có đơn kháng cáo. Đơn kháng cáo của ông M đảm bảo đúng thời hạn luật định nên được xem xét giải quyết.

- Về người tham gia tố tụng: Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện; những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt nhưng đều đã có đơn xin xét xử vắng mặt. Trên cơ sở ý kiến của người khởi kiện, đại diện Viện Công tố và Kiểm sát xét xử phúc thẩm tại Hà Nội, Hội đồng xét xử quyết định giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

[II] Về nội dung: Xét nội dung kháng cáo, yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Hùng M, Hội đồng xét xử thấy:

Ông Vũ Hùng M khởi kiện đề nghị hủy Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ và hoàn trả mặt bằng cho Nhà nước để thực hiện Dự án đường qua trường THPT chuyên VP; đề nghị bồi thường về đất và tính toán lại số tiền bồi thường đối với tài sản trên đất (theo ông ước tính giá trị tài sản trên đất là khoảng 500.000.000 đồng, thấy rằng:

[1] Về thẩm quyền, trình tự và thủ tục ban hành Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY:

Ngày 31/10/2019, UBND tỉnh Vĩnh Phúc có Quyết định số 2840/QĐ-UBND về việc phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình đường qua khu trường THPT chuyên VP. Sau đó, UBND tỉnh Vĩnh Phúc có Quyết định số 992/QĐ-UBND ngày 24/4/2020 về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2020 thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc.

Ngày 02/6/2020, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1246/QĐ-UBND về việc giao đất (đợt 1) cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh Vĩnh Phúc để thực hiện dự án. Tại Điều 1 Quyết định số 1246/QĐ-UBND có ghi “*Giao diện tích 9.921,2m² tại xã ĐTr, thành phố VY - phần diện tích đất đã được GPMB xong hiện do UBND thành phố VY quản lý theo Quyết định số 3361/QĐ-UBND ngày 26/12/2019 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc cho Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình dân dụng và công nghiệp tỉnh Vĩnh Phúc thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường qua khu Trường THPT chuyên VP*”.

Ngày 31/8/2022, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ra Thông báo số 181/TB-UBND về việc đồng ý chủ trương cho UBND thành phố VY khảo sát, tính và phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí di chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho nhà nước với mức kinh phí hỗ trợ tương đương 80% đơn giá tài sản, cây trồng. Ngày 07/11/2022, Ban quản lý dự án và đầu tư xây dựng thành phố VY có Tờ trình số 271/TTr-BQL về việc đề nghị thẩm định phương án hỗ trợ di chuyển, tháo dỡ GPMB tài sản, cây trồng trên đất Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại xã ĐTr, thành phố VY kèm theo Thuyết minh phương án tính toán hỗ trợ di chuyển, tháo dỡ GPMB cho 09 hộ gia đình, trong đó hộ ông Vũ Hùng M được hỗ trợ tài sản, cây trồng là 335.160.691 đồng.

Ngày 27/12/2022, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố VY có Báo cáo số 169/BC-TNMT về việc thẩm định phương án hỗ trợ kinh phí di chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho nhà nước để thực hiện Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại xã ĐTr, thành phố VY trình UBND thành phố VY phê duyệt.

Ngày 29/12/2022, UBND thành phố VY ban hành Quyết định số 4062/QĐ-

UBND về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho nhà nước để thực, hiện Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại xã ĐTr, thành phố VY, trong đó gia đình ông Vũ Hùng M được hỗ trợ tài sản cây trồng là 335.160.691 đồng.

Như vậy, UBND thành phố VY ban hành Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ hoàn trả mặt bằng cho Nhà nước để thực hiện Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại xã ĐTr là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại khoản 1 Điều 59, khoản 2 Điều 69 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

[2] Về nội dung Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY:

Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY có nội dung: Gia đình ông Vũ Hùng M được hỗ trợ tài sản, cây trồng trên đất với số tiền là 335.160.691 đồng.

Ông Vũ Hùng M cho rằng Quyết định số 4062/QĐ-UBND đã xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông vì số tiền hỗ trợ tài sản cây trồng như trên là chưa hợp lý, ông yêu cầu số tiền hỗ trợ số tiền 500.000.000đ và bồi thường về đất vì nguồn gốc thửa đất bị thu hồi là do bố mẹ ông M (cụ Vũ Văn L và cụ Kim Thị M) cùng gia đình khai hoang từ những năm 1978.

Thấy rằng: Theo sổ sách quản lý đất đai của UBND xã ĐTr thì trước năm 1994, phần diện tích đất có tài sản của ông Vũ Hùng M không đứng tên hộ gia đình hay cá nhân nào mà thuộc quyền quản lý của UBND xã ĐTr (nay là phường ĐTr). Ngày 12/8/1994, UBND tỉnh Vĩnh Phú ban hành Quyết định số 1096/QĐ-UBND thu hồi và giao diện tích 270.000m² đất nông nghiệp cho Công ty TNHH NNg (trong đó có 751.882,6m² đất nông nghiệp thuộc xã ĐTr) để thực hiện Dự án phát triển kinh tế trang trại đồi rừng. Công ty TNHH NNg đã giao khoán cho một số công nhân để trồng rừng. Năm 2005, do Dự án không hiệu quả và có sai phạm nên UBND tỉnh Vĩnh Phúc thu hồi toàn bộ đất của Công ty TNHH NNg và giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc quản lý (Quyết định số 2839/QĐ-UBND ngày 13/9/2005).

Ngày 08/10/2009, UBND tỉnh Vĩnh Phúc tiếp tục ban hành Quyết định số 3427/QĐ-UBND thu hồi 60ha đất của Trung tâm phát triển quỹ đất để giao cho Tập đoàn Dầu khí Việt Nam để triển khai Dự án xây dựng Đại học dầu khí. Năm 2015, Tập đoàn Dầu khí Việt Nam trả lại toàn bộ đất trên cho UBND tỉnh Vĩnh Phúc do không triển khai dự án.

Ngày 05/8/2015, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 2109/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất đã giao cho Tập đoàn Dầu khí Việt Nam và giao lại

cho Ban Giải phóng mặt bằng và phát triển quỹ đất tỉnh Vĩnh Phúc quản lý.

Năm 2019, Ban Giải phóng mặt bằng và phát triển quỹ đất tỉnh Vĩnh Phúc có đề án giải thể nên ngày 26/12/2019, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã ban hành Quyết định số 3316/QĐ-UBND chuyển giao nhiệm vụ quản lý quỹ đất này cho UBND thành phố VY. Ngày 02/6/2020, thực hiện Dự án xây dựng đường qua khu Trường THPT chuyên VP; UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã ban hành Quyết định số 1246/QĐ-UBND về việc giao diện tích 9.921,2m² tại xã ĐTr, thành phố VY cho Ban Quản lý dự án.

Như vậy, trải qua các thời kỳ thu hồi và giao đất đều không có tên ông Vũ Hùng M hoặc tên thành viên gia đình ông M như cụ Vũ Văn L, cụ Kim Thị M là bố mẹ đẻ ông M là cá nhân được giao quyền sử dụng đất hoặc là chủ thể bị thu hồi đất đối với phần diện tích đất có các tài sản mà ông M được hỗ trợ về tài sản, cây trồng trên đất theo Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY.

Tại Sơ đồ giao đất đồi rừng cho Công ty TNHH NNg lập kèm theo bản mô tả ngày 16/9/1994 của UBND tỉnh Vĩnh Phú thì vị trí có tài sản, cây trồng của ông Vũ Hùng M thuộc khu đất 5,5ha được UBND tỉnh Vĩnh Phú giao cho Công ty NNg từ ngày 12/8/1994. Theo Bản đồ địa chính đo đạc năm 2002 thì phần đất có cây trồng của hộ ông M thuộc thửa số 107, tờ bản đồ số 18, diện tích 19.190,2m² (Sổ mục kê lập kèm theo bản đồ thể hiện tên chủ sử dụng đất là Công ty NNg). Tại bản đồ hiện trạng thu hồi đất của Công ty NNg được phê duyệt kèm theo Quyết định số 2784/QĐ-UBND ngày 05/10/2007 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc thì vị trí hộ ông M tạo lập tài sản thuộc một phần thửa số 26, diện tích 2351,2m², loại đất trồng màu; khi thu hồi phần diện tích đất này của Công ty NNg, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã chi bồi thường các tài sản trên đất cho các hộ công nhân trồng rừng trong đó có bà Nguyễn Thanh H4 được hỗ trợ 141 triệu đồng theo Quyết định số 1443/QĐ-UBND ngày 07/5/2008. Trong danh sách chi trả bồi thường không có tên ông M hay bố mẹ ông M là cụ Vũ Văn L và cụ Kim Thị M.

Tại Biên bản giao đất cho Tập đoàn Dầu khí ngày 24/11/2009 đã ghi nhận: *“Tại km số 3 quốc lộ 2B có khoảng 14 hộ dân thuộc địa giới hành chính xã ĐTr và phường Liên Bảo đang tái lấn chiếm, hiện nay địa phương đang kiểm tra rà soát để đề xuất phương án giải quyết”*.

Tại Công văn số 2635/STNMT-ĐĐBĐ&VT ngày 17/8/2022 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc gửi UBND tỉnh Vĩnh Phúc thể hiện: Tài sản trên đất thu hồi thực hiện Dự án qua trường THPT chuyên VP là của 11 hộ dân, bao gồm: Nhà tạm, lán xe, nhà vệ sinh, tường rào, cổng, chuồng trại và một số cây trồng được các hộ tạo lập trong khoảng thời gian từ sau năm 2008 đến trước ngày 01/7/2014 nhằm phục vụ đời sống sinh hoạt của người dân.

Ông M, người đại diện theo ủy quyền của ông M cho rằng nguồn gốc đất

là do bố mẹ ông M khai hoang từ những năm 1978 nhưng không đưa ra được chứng cứ chứng minh. Các tài liệu trong hồ sơ vụ án như đã nêu trên cho thấy việc sử dụng đất để trồng cây của ông M thực chất là đang lấn chiếm đất mà UBND tỉnh Vĩnh Phúc giao cho Trung tâm phát triển quỹ đất thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc quản lý từ năm 2005 và sau đó từ năm 2009 giao cho Tập đoàn Dầu khí Việt Nam để xây dựng Dự án Trường Đại học Dầu khí, nên hộ ông M không đủ điều kiện để được bồi thường về đất theo quy định tại Điều 75 Luật Đất đai năm 2013.

[3] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử thấy Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY về việc phê duyệt phương án hỗ trợ kinh phí thực hiện di chuyển, tháo dỡ, hoàn trả mặt bằng cho Nhà nước để thực hiện Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP, tại xã ĐTr, thành phố VY được ban hành đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục, nội dung được đảm bảo theo quy định tại khoản 1 Điều 59, khoản 2 Điều 69 Luật đất đai năm 2013 và Điều 25 Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Tòa án cấp sơ thẩm đã không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông M đề nghị hủy một phần Quyết định số 4062/QĐ-UBND ngày 29/12/2022 của UBND thành phố VY và buộc UBND thành phố VY tính lại phương án bồi thường cho gia đình ông M bao gồm bồi thường về đất, tài sản trên đất đối với phần diện tích nằm trong phạm vi thu hồi để thực hiện Dự án đường qua khu trường THPT chuyên VP tại xã ĐTr, thành phố VY là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật. Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện kháng cáo không cung cấp được tài liệu, chứng cứ nào mới có thể làm thay đổi nội dung vụ án. Do đó, không có cơ sở chấp nhận toàn bộ kháng cáo của người khởi kiện, cần giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

[4] Về án phí: Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Vũ Hùng M phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định.

[5] Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện ông Vũ Hùng M, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm 16/2024/HC-ST ngày 30/9/2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc (nay là Tòa án nhân dân tỉnh Phú Thọ).

2. Về án phí phúc thẩm: Ông Vũ Hùng M phải chịu 300.000đ (ba trăm nghìn đồng chẵn) án phí phúc thẩm nhưng được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng ông M đã nộp tạm ứng án phí theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0007495 ngày 06/12/2024 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Phúc (nay là Thi hành án dân sự tỉnh Phú Thọ).

3. Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VCT&KSXXPT tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Phú Thọ;
- VKSND tỉnh Phú Thọ;
- THADS tỉnh Phú Thọ;
- Các đương sự (theo đ/c);
- Lưu hồ sơ vụ án, HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Tiến Dũng