

Bản án số: 237/2018/HC-PT

Ngày 10 - 7 - 2018

V/v “Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực đất đai”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Hữu Ba;

Các Thẩm phán: Ông Lê Hoàng Tấn;
Ông Võ Văn Khoa.

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Mỹ Dung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Trần Ngọc Đảm - Kiểm sát viên.

Ngày 10 tháng 7 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông - Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, mở phiên tòa xét xử công khai phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 434/2017/TLPT-HC ngày 31 tháng 10 năm 2017 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 16/2017/HC-ST ngày 20 tháng 9 năm 2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 835/2017/QĐPT - HC ngày 29 tháng 12 năm 2017, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Nguyễn Thị Ngh (có mặt);

Địa chỉ: Thôn KĐ, xã ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

Người đại diện theo ủy quyền của bà Ngh:

1. Bà Nguyễn Thị Kim T (có mặt);

Địa chỉ: Thôn KĐ, xã ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

2. Bà Nguyễn Thị Thu H (có mặt);

Địa chỉ: Thôn 3, xã TN, huyện BĐ, tỉnh Bình Phước.

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông;

Địa chỉ trụ sở cơ quan: Thị trấn ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

Người đại diện theo pháp luật của người bị kiện: Ông Hoàng Văn Th, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Ngọc L, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông (vắng mặt – có đơn xin xét xử vắng mặt).

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

1. Ông Nguyễn Anh Q (vắng mặt).

Địa chỉ: Thôn KĐ, xã ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

2. Ông Lê Đình V (vắng mặt).

Địa chỉ: Thôn ĐN, xã ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Lê Đình V:

2.1 Ông Bùi Đức S (có mặt).

Địa chỉ: Phường 04, quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh;

2.2 Ông Nguyễn Như C (vắng mặt – có đơn xin xét xử vắng mặt).

Địa chỉ: Thôn 16, xã HĐ, huyện KP, tỉnh Đắk Lắk.

- Người kháng cáo: Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan – Ông Lê Đình V.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 12-6-2017 gửi đến Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông, người khởi kiện là bà Nguyễn Thị Ngh trình bày:

Năm 1976, bà Ngh mua đất của ông Phạm H1 có địa chỉ tại thôn KĐ, xã ĐM với giá là 170.000 đồng, diện tích là 9.200m² đã sử dụng ổn định từ năm 1976 đến nay. Năm 1993, đoàn đo đạc đất của huyện ĐM đi đo đất xác minh từng hộ gia đình. Trong thời gian bà Ngh đi chữa bệnh ở Thành phố Hồ Chí Minh, con trai bà là Nguyễn Anh Q đang là học sinh chưa lập gia đình đã ký xác nhận phần đất của gia đình bà Ngh. Năm 1994, chính quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (*viết tắt là GCNQSDĐ*) cho từng hộ gia đình, trong đó có gia đình của bà và ghi tên là Nguyễn Anh Q trong các GCNQSDĐ số BU 749997 cấp ngày 14/7/2014, BY 197214 ngày 05/6/2015 và BU 749483 ngày 26/6/2014. Ngày 08/8/2016, bà Ngh làm đơn gửi đến Ủy ban nhân dân (*viết tắt UBND*) huyện ĐM đề nghị giải quyết vụ việc Ủy ban nhân dân huyện cấp GCNQSDĐ cho ông Nguyễn Anh Q trên diện tích đất của bà Ngh không đúng theo quy định của Luật Đất đai. Ngày 30/8/2016, UBND huyện ĐM có văn bản số: 1141/UBND-TT về việc giao Thanh tra huyện xác minh, kết luận tham mưu cho UBND huyện ĐM giải quyết kiến nghị của bà Ngh theo quy định tại khoản 4 Điều 87 của Nghị định số: 43/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về trường hợp cấp GCNQSDĐ cấp không đúng theo quy định tại điểm d khoản 2 Điều 106 của Luật Đất đai. Sau một thời gian xác minh thu thập hồ sơ, ngày 28-12-2016, Chánh Thanh tra huyện ĐM ban hành báo cáo số: 78/BC-TT về việc

báo cáo kết quả xác minh, kết luận giải quyết đơn cho bà Ngh. Chánh Thanh tra huyện ĐM kết luận việc cấp GCNQSDĐ cho ông Nguyễn Anh Q trên diện tích đất của bà Ngh chuyển nhượng từ ông Hường đang canh tác sử dụng ổn định từ năm 1976 là không đúng theo quy định của Luật Đất đai và đề nghị thu hồi GCNQSDĐ đã cấp cho ông Q.

Ngày 14/02/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện ĐM ban hành văn bản số: 48/UBND-TT về việc xử lý sau kết luận thanh tra và ngày 18/01/2017, Ủy ban nhân dân huyện ĐM ban hành Quyết định số: 38/QĐ-UBND về việc thu hồi GCNQSDĐ đã cấp không đúng theo quy định của pháp luật đất đai đối với hộ ông Nguyễn Anh Q và hướng dẫn bà Ngh làm thủ tục đăng ký quyền sử dụng đất theo quy định pháp luật. Đến ngày 24/4/2017, bà Ngh nhận được Quyết định số: 372/QĐ-UBND ngày 19/4/2017 của UBND huyện ĐM về việc hủy bỏ giá trị pháp lý Quyết định số: 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện ĐM gây ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của bà Ngh đối với việc cấp GCNQSDĐ các thửa đất cho bà Ngh. Sau đó, bà Ngh làm đơn khởi kiện vụ án hành chính đối với Ủy ban nhân dân huyện ĐM đến Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông đề nghị hủy Quyết định số: 372/QĐ-UBND ngày 19/4/2017 của UBND huyện ĐM.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện là ông Nguyễn Ngọc L trình bày: GCNQSDĐ đã cấp cho hộ ông Nguyễn Anh Q không đúng theo quy định của pháp luật Đất đai vì cấp không đúng đối tượng sử dụng, kê khai không đúng nguồn gốc đất. Sau khi UBND huyện ĐM ban hành Quyết định thu hồi các GCNQSDĐ cấp cho hộ gia đình mang tên ông Nguyễn Anh Q và ngày 03/4/2017, ông Lê Đình V, địa chỉ: Thôn ĐN, xã ĐM, huyện ĐM, tỉnh Đắk Nông làm đơn khiếu nại khẩn cấp và đề nghị UBND huyện ĐM hủy Quyết định số: 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện ĐM với lý do các thửa đất của hộ gia đình ông Nguyễn Anh Q đang được Chi cục Thi hành án huyện ĐM thụ lý giải quyết tại các Quyết định thi hành án số: 222, 223/QĐ-CCTHADS ngày 11/3/2016 của Chi cục Thi hành án huyện ĐM và số: 04/QĐ-CCTHADS ngày 11/10/2016 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đắk Nông thi hành đối với các thửa đất và tài sản trên đất có GCNQSDĐ số BU 749997 cấp ngày 14/7/2014, BY 197214 ngày 05/6/2015 và BU 749483 ngày 26/6/2014. Sau đó UBND huyện ĐM ban hành Quyết định số: 372/QĐ-UBND ngày 19/4/2017 của UBND huyện ĐM hủy Quyết định số: 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của UBND huyện ĐM vì lý do ban hành quyết định trái với các quy định của pháp luật.

Người đại diện theo ủy quyền của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Lê Đình V: Ông Bùi Đức S trình bày: Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của bà Ngh và giữ nguyên tài sản cho người được thi hành án.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Anh Q trình bày: Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông xem xét và trả lại đất cho đúng người theo quy định của pháp luật.

Trong quá trình thụ lý và giải quyết vụ án Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự về việc giải quyết vụ án, nhưng các bên đương sự vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện vẫn giữ nguyên quyết định hành chính bị kiện.

Tại Bản án hành chính số 16/2017/HC-ST ngày 20/9/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông, đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, Điều 32, điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng Hành chính; khoản 2 Điều 106 của Luật Đất đai; khoản 4 Điều 87 Nghị định số: 43/2014/NĐ-CP, ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 của Nghị định số: 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ quy định “Về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật”:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Ngh, hủy toàn bộ Quyết định số: 372/QĐ-UBND, ngày 19-4-2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM về việc hủy bỏ giá trị pháp lý của Quyết định số: 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM.

Ngoài ra, bản án hành chính sơ thẩm còn quyết định về phần án phí và quyền kháng cáo vụ án theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm; ngày 27 tháng 9 năm 2017, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là ông Lê Đình V kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Đại diện ủy quyền của ông V vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, cho rằng việc bà Ngh khởi kiện ông Q chỉ là việc tẩu tắng tài sản khi phải thi hành các khoản nợ mà ông Q vay của ông V. Ông Q đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đúng quy định, việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Ủy ban nhân dân huyện ĐM đối với ông Q là không đúng quy định, đã hành chính hóa tranh chấp dân sự. Do vậy, yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm, sửa bản án sơ thẩm, bác yêu cầu của bà Ngh để đảm bảo quyền lợi cho ông Q.

Người khởi kiện, đại diện của người khởi kiện cho rằng bản án sơ thẩm đã xử đúng quy định của pháp luật, đề nghị bác kháng cáo của ông Lê Đình V.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo của ông Lê Đình V và giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm 16/2017/HCST ngày 20/9/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Trên cơ sở xem xét tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và ý kiến tranh luận của các bên; quan điểm đề nghị của Kiểm sát viên tại phiên tòa; Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay, người bị kiện có đơn xin xét xử vắng mặt. Hội đồng xét xử căn cứ khoản 2 Điều 225 Luật Tổ tụng hành chính, xét xử vắng mặt người bị kiện theo quy định của pháp luật

[2] Đơn kháng cáo của ông Lê Đình V nộp trong thời hạn và đúng thủ tục theo quy định của pháp luật nên hợp lệ; được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

[3] Về nội dung: Bà Nguyễn Thị Ngh khiếu nại Ủy ban nhân dân huyện ĐM về việc đã cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của bà cho ông Nguyễn Anh Q. Ngày 19/4/2017 Ủy ban nhân dân huyện ĐM đã ra Quyết định số 372/QĐ-UBND về việc hủy bỏ giá trị pháp lý của Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM về việc thu hồi các giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp không đúng quy định của pháp luật đất đai đối với hộ ông Nguyễn Anh Q. Việc Ủy ban nhân dân huyện ĐM ban hành Quyết định 372/QĐ-UBND ngày 19/4/2017, hủy bỏ giá trị pháp lý của Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Anh Q là trái quy định của pháp luật theo Điều 18 của Nghị định số 40/2010/NĐ-CP ngày 12/4/2010 của Chính phủ quy định “Về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật”. Vì vậy, Tòa án cấp sơ thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Ngh hủy Quyết định 372/QĐ-UBND ngày 19/4/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM là có căn cứ, đúng pháp luật.

[4] Xét kháng cáo của người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan là ông Lê Đình V, Hội đồng xét xử xét thấy: Nguồn gốc đất mà Quyết định hành chính điều chỉnh là của bà Nguyễn Thị Ngh nhận chuyển nhượng của ông Phạm H1 vào năm 1976 và sử dụng liên tục từ năm 1976 cho đến nay, không có tranh chấp và thực hiện nghĩa vụ liên quan đến đất đai theo quy định của Nhà nước. Nhưng khi ông Nguyễn Anh Q kê khai, đăng ký xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với các thửa đất của bà Ngh thì Ủy ban nhân dân huyện ĐM cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Q là không đúng quy định của pháp luật. Do đó, bằng Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017, Ủy ban nhân dân huyện ĐM thu hồi các giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho hộ gia đình ông Q là đúng quy định của pháp luật. Ông Lê Đình V chỉ có quan hệ vay tài sản với ông Q, không có thể chấp các tài sản đang tranh chấp. Do đó, việc Tòa án cấp sơ thẩm hủy quyết định số 372 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM không ảnh hưởng gì đến quyền lợi của ông V. Do đó kháng cáo của ông V là không có căn cứ nên không được chấp nhận.

[5] Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết hạn kháng cáo, kháng nghị.

[6] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Lê Đình V phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính;

Không chấp nhận kháng cáo của ông Lê Đình V. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 16/2017/HC-ST ngày 20/9/2017 của Tòa án nhân dân tỉnh Đắk Nông.

Căn cứ khoản 1 Điều 30, Điều 32, điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tổ tụng Hành chính; khoản 2 Điều 106 của Luật Đất đai; khoản 4 Điều 87 Nghị định số: 43/2014/NĐ-CP, ngày 15-5-2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013; Điều 18 của Nghị định số: 40/2010/NĐ-CP ngày 12-4-2010 của Chính phủ quy định “Về kiểm tra và xử lý văn bản quy phạm pháp luật”:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Ngh, hủy toàn bộ Quyết định số: 372/QĐ-UBND, ngày 19/4/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM về việc hủy bỏ giá trị pháp lý của Quyết định số: 38/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Ủy ban nhân dân huyện ĐM.

Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Lê Đình V phải nộp 300.000 đồng được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng ông V đã nộp tại biên lai thu tiền số 0004495 ngày 05/10/2017 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đắk Nông.

Các quyết định khác của bản án hành chính sơ thẩm đã có hiệu lực pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại thành phố Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Đắk Nông;
- VKSND tỉnh Đắk Nông;
- Cục THADS tỉnh Đắk Nông;
- Các đương sự (4);
- Lưu: VP (3), HS (2), 14b. (ÁN 09)

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Hữu Ba