

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
HUYỆN LONG THÀNH
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 05 /2018/HC-ST
Ngày: 16-11-2018
V/v: “Khiếu kiện hành vi hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN HUYỆN LONG THÀNH – TỈNH ĐỒNG NAI**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: ông Nguyễn Đình Trung

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Đỗ Văn Bê.

2. Bà Lê Thị Ánh Sáng.

- Thư ký phiên tòa: Bà Bùi Thị Bích H – Thư ký Tòa án nhân dân huyện Long Thành.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân huyện Long Thành tham gia phiên tòa: Ông Hoàng Đình Tất – Kiểm sát viên.

Trong ngày 16/11/2018, tại Tòa án nhân dân huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 01/2016/TLST – HC ngày 22/01/2016 về “Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 03/2018/QĐXXST–HC ngày 20/9/2018 và Quyết định hoãn phiên tòa số 18/2018/QĐST – HC ngày 19/10/2018, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện:

- Bà Lê Minh H, sinh năm 1958.

Địa chỉ: A, tập thể KL, phường KL, quận ĐĐ, TP Hà Nội.

- Bà Phùng Thị Bích V, sinh năm 1958.

Địa chỉ: B, tập thể KL, phường KL, quận ĐĐ, TP Hà Nội.

- Ông Lê Huỳnh V1, sinh năm 1994.

Địa chỉ: ấp C, xã ST, huyện LT, tỉnh Đồng Nai.

Đại diện theo ủy quyền của bà H, bà V, anh V1: Ông Nguyễn Ngọc H1, sinh năm 1983.

Địa chỉ: Số D, NAQ, khu phố V, phường TP, TP BH, tỉnh Đồng Nai (Văn bản ủy quyền ngày 14/12/2015; 23/12/2015 và ngày 11/12/2015).

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân xã LA.

Địa chỉ: Ấp TB, xã LA, huyện LT, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Lý Minh L – Phó Chủ tịch (văn bản ủy quyền ngày 02/4/2018).

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT.

Địa chỉ: khu PH, thị trấn LT, huyện LT, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Đình T, sinh năm 1969.

Địa chỉ: Ấp F, xã LA, huyện LT, tỉnh Đồng Nai (Văn bản ủy quyền ngày 28/6/2018).

- Công ty TNHH MTV ĐLĐN.

Địa chỉ: Số E, đường NAQ, phường TH, TP BH, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Bùi Xuân L1 – Phó Giám đốc ĐLLT (Văn bản ủy quyền ngày 09/7/2018).

(Ông H1, ông L có mặt; ông T có đơn xin vắng mặt; ông L1 vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- Theo đơn khởi kiện, các bản tự khai và lời trình bày tại phiên tòa, đại diện cho người khởi kiện, ông Nguyễn Ngọc H1 trình bày:

Vào năm 2010, bà Lê Minh H nhận chuyển nhượng thửa đất 298, tờ bản đồ số 01 xã LA có diện tích đất 36.165m² từ ông Phạm Thanh B và nhận chuyển nhượng thêm của bà Phạm Thị G và ông Nguyễn Văn Th diện tích 9.692m² thuộc thửa 527, tờ bản đồ số 01, xã LA. Khi chuyển nhượng, các bên chưa hề nói gì về việc quy hoạch mở đường đi, bà H đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với toàn bộ diện tích đất.

Tháng 5/2012 bà H chuyển nhượng cho bà Phạm Thái H2 4.600m² thuộc thửa 568 tờ bản đồ số 01 xã LA và ông Lê Huỳnh V1 diện tích 9.400m² thửa 569 tờ bản đồ số 01 xã LA; chuyển nhượng cho bà Phùng Thị Bích V diện tích 10.000m² thuộc thửa 570 tờ bản đồ số 01 xã LA. Diện tích còn lại của bà H là 9.410m² thuộc thửa 571 tờ bản đồ số 01 xã LA. Toàn bộ diện tích chuyển nhượng và diện tích còn lại được bà H tách ra từ thửa 298, tờ bản đồ số 01, xã LA.

Cuối năm 2012 Ủy ban nhân dân tỉnh ĐN cấp kinh phí để phát triển đường điện và trạm biến áp điện thế ở nông thôn tại tổ 6, 7 ấp Thanh Bình. Trong quá trình thực hiện dự án đường điện nêu trên, Ủy ban nhân dân xã LA đã thỏa hiệp mặt bằng đường dây điện này đi cạp ranh các thửa 568, 569, 570, 571 tờ bản đồ số 01. Sự việc này đã được thống nhất tại biên bản làm việc ngày 10/12/2010 do Ủy ban nhân dân xã LA phối hợp với ĐT LT chủ trì. Tuy nhiên sau đó Ủy ban nhân dân xã LA và ĐLLT không thực hiện theo biên bản thống nhất mà tự ý kéo đường dây điện đi ngang qua các thửa 527, 571, 570, 569 của bà H, bà V và ông V1. Sau đó bà H, bà V, ông V1 có khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện LT vụ việc dân sự nhưng được đình chỉ vào năm 2015. Trong quá trình làm việc tại Tòa án thì bà H, bà V, ông V1 mới biết Ủy ban nhân dân xã

LA có hành vi thu hồi 01 phần diện tích đất thuộc các thửa 527, 571, 570, 569 cùng thuộc tờ bản đồ 01 xã LA để mở đường đi khi chưa có sự đồng ý của những người trên.

Qua kiểm tra hiện trạng thực tế thì phía người khởi kiện nhận thấy không có bất kỳ công trình xây dựng nào nằm trên diện tích đất thuộc quyền sử dụng của bà H, bà V, ông V1. Trên đất thuộc các thửa 569, 570, 571 chỉ có 03 trụ điện trung thế; trên thửa đất 527 có 02 trụ điện trung thế và 01 trụ điện hạ thế do ĐLLT quản lý. Bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V và ông Lê Huỳnh V1 đề nghị Ủy ban nhân dân xã LA chấm dứt hành vi trái pháp luật về việc tự ý thu hồi đất mở đường đi trên phần đất thuộc các thửa 527, 571, 570, 569 tờ bản đồ số 01 xã LA và đồng thời yêu cầu ĐLLT dỡ các trụ điện trả lại hiện trạng đất ban đầu cho ông V1, bà V, bà H.

- Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện, ông Lý Minh L trình bày:

Vào năm 2008, Ủy ban nhân dân xã LA có vận động các hộ dân ở ấp TB, xã LA để mở con đường vào tổ 6, 7 ấp TB với hình thức là nhân dân hiến đất, không bồi thường và Nhà nước bỏ tiền đầu tư xây dựng. Thực hiện chủ trương này các hộ dân có đất nằm trên tuyến đường đều thống nhất hiến đất làm đường, tự nguyện chặt cây, giải tỏa mặt bằng để bàn giao cho UBND xã. Từ tháng 5/2008, Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT (nay là Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT) thi công con đường và được nghiệm thu đưa vào sử dụng trong năm 2009. Tổng số tiền đầu tư tuyến đường này là 1.274.536.000đ từ ngân sách huyện. Con đường đã xây dựng có cắt ngang thửa 298, tờ bản đồ số 01 xã LA do ông Phạm Đình Th là chủ sử dụng trực tiếp hiến đất. Tại thời điểm này, do không có quyết định thu hồi đất nên phần diện tích mà người dân đã hiến mở đường không có chỉnh lý biến động trên giấy chứng nhận quyền sử dụng đất mặc dù trên thực tế đã là đất đường đi.

Đối với hộ bà H, bà V, ông V1 lúc này chưa nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất từ ông Phạm Đình Th. Khi thực hiện dự án đường đi này các hộ dân có đường đi qua phần đất đều được mời họp và thống nhất ý kiến đồng ý mở đường. Tuy nhiên, qua nhiều giai đoạn lưu giữ nên hồ sơ đã làm thất lạc, bản chính biên bản họp dân do đồng chí Nguyễn Thanh T – trưởng ấp TB lưu giữ, nhưng hiện nay ông T đã mất nên không tìm được biên bản để nộp cho Tòa án.

Năm 2010, ông Th chuyển nhượng trọn thửa 298, tờ bản đồ số 01 xã LA có diện tích 36.165m² (có luôn cả phần diện tích đất ông Th đã hiến để mở đường) cho bà Lê Minh H. Do chuyển nhượng trọn thửa nên Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất không đo đạc thực tế để lập bản vẽ mà chỉ trích lục bản đồ địa chính để cho ông Th và bà H được lập hồ sơ chuyển nhượng và bà H được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với toàn bộ diện tích đất (bao gồm cả phần diện tích đất hiến làm đường đi). Như vậy, việc bà H nhận chuyển nhượng đất của ông Th là biết thực tế sử dụng đất không đúng với diện tích trong giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng bà H không có thắc mắc, khiếu nại gì.

Tháng 01/2012, bà H đã xin điều chỉnh lại diện tích đất do trừ đi một phần diện tích đất đã mở đường đi do bà H tự mở sát theo ranh đất cắt ngang qua

Thôn Trang Xanh nên diện tích còn lại trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là 33.410m² (diện tích này bao gồm cả con đường do Nhà nước đầu tư năm 2008).

Đến tháng 4/2012, bà Lê Minh H lại tiếp tục tách thửa 298 thành thửa 568, 569, 570, 571 để chuyển nhượng cho các ông bà Lê Huỳnh V1, Phùng Thị Bích V, Phạm Thái H2, trong đó có cả diện tích con đường đi trên thực tế và cũng không ai thắc mắc, khiếu nại gì.

Tuyến đường cắt ngang qua thửa số 298 nói trên đã bị phá hủy không được cơ quan có thẩm quyền cho phép. Ngày 21/12/2012, UBND xã LA đã có buổi họp giữa các ngành của xã với ông Lê Văn B là người trông giữ đất cho bà Lê Minh H, Lê Huỳnh V1, Phùng Thị Bích V. Nội dung buổi họp yêu cầu ông B phải khôi phục lại đoạn đường đã bị phá bỏ năm 2011, kết luận buổi họp ông B đã đồng ý khôi phục lại đoạn đường này và ký vào biên bản.

Tháng 01/2014, vì bức xúc trước việc đoạn đường mới (Thôn Trang Xanh) bị bít lại không đi được, tập thể người dân tổ 6, 7 ấp TB đã chủ động đổ đất ban ủi để mở lại con đường. Ngày 17/3/2014, UBND xã LA đã tổ chức cuộc họp giữa các ban ngành với Ban nhân dân ấp TB và ông Lê Văn B để thống nhất mở lại đúng con đường đã phá bỏ qua thửa 298, tờ bản đồ số 01. Ông Lê Văn B cam kết đồng ý khôi phục lại tuyến đường mà Nhà nước đã mở trước đây, không thắc mắc khiếu nại gì và chịu toàn bộ chi phí để làm lại con đường. Hiện nay, con đường đã được người dân khôi phục đúng hiện trạng, đường điện trung thế cũng đã được đầu tư dọc theo tuyến đường này.

Sau khi bà H, bà V, ông V1 khởi kiện vào năm 2016 thì Ủy ban nhân dân xã LA có làm việc trực tiếp với bà H, bà V, ông V1. Tuy nhiên cho đến nay vẫn chưa thể giải quyết xong.

Đối với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện cho đến nay phía Ủy ban nhân dân xã LA không đồng ý.

- Đại diện Công ty TNHH MTV ĐLĐN, ông Bùi Xuân L1 trình bày:

Thực hiện chủ trương đưa điện về nông thôn, vùng sâu, vùng xa của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, năm 2012, được sự chấp thuận của Ủy ban nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân huyện LT, Điện lực LT được Công ty TNHH MTV ĐLĐN giao nhiệm vụ đầu tư xây dựng đường dây trung thế và các trạm biến áp bằng nguồn vốn vay ưu đãi của tỉnh Đồng Nai nhằm cấp điện cho nhân dân khu vực tổ 6, 7 ấp TB xã LA. Công trình trên đã được Ủy ban nhân dân xã LA và Ủy ban nhân dân huyện LT ký thỏa hiệp và bàn giao mặt bằng hành lang hướng tuyến trong đó có đoạn đường dây đi dọc theo đường dân sinh hiện nay một số hộ dân đang tranh chấp, khiếu nại. Thời điểm bàn giao hướng tuyến và thi công Điện lực không nhận được ý kiến phản hồi của các hộ dân. Hiện nay công trình trên đã được đóng điện nghiệm thu, đưa vào vận hành từ 27/4/2013.

Qua kiểm tra hồ sơ và thực tế thì trên phần đất thuộc quyền sử dụng của bà H, bà V, ông V1 đang có tranh chấp chỉ có 03 trụ điện được đánh số thứ tự 5, 6, 7.

Ngày 30/8/2016, Điện lực LT nhận được công văn số 5258/UBND –KT ngày 25/8/2016 của Ủy ban nhân dân huyện LT về việc xử lý đoạn đường đi vào tổ 6, 7 ấp TB, xã LA. Trong đó UBND huyện LT “Giao chủ tịch Ủy ban nhân dân xã LA chủ trì, phối hợp với các ngành kiểm tra, rà soát, tổ chức làm việc với Nông trường cao su LT và các hộ dân tại khu vực có sử dụng tuyến đường nêu trên, để thông báo di dời tuyến đường và hệ thống điện trung thế qua đất của các hộ dân..”. Theo đó ngày 14/9/2016, Điện lực LT đã phối hợp với các đơn vị liên quan hợp, thống nhất thực hiện di dời đường đi và đường điện tại tổ 6,7 ấp TB. Tiếp theo ngày 26/9/2016, Điện lực LT đã thực hiện khảo sát và lập phương án di dời đường dây đi qua khu vực đất các hộ dân đang tranh chấp, đồng thời đã có văn bản số 1072/ĐLLT-KHKT gửi Ủy ban nhân dân xã LA và Ủy ban nhân dân huyện LT để thống nhất thỏa thuận mặt bằng hành lang hướng tuyến. Tuy nhiên, đến nay Điện lực LT vẫn chưa nhận được văn bản thống nhất thỏa thuận mặt bằng hành lang hướng tuyến và bố trí nguồn vốn để thực hiện di dời theo phương án đã lập, do đó Điện lực chưa thể triển khai thực hiện được.

Điện Lực đồng ý theo yêu cầu của người khởi kiện về việc di dời đường điện trên. Tuy nhiên để đảm bảo nguồn điện được an toàn, liên tục phục vụ đời sống nhân dân khu vực tổ 6, 7 ấp TB, xã LA, đề nghị Tòa án xem xét phân phí di dời lưới điện, đồng thời các cấp chính quyền địa phương và các bên liên quan thống nhất giải tỏa, bàn giao mặt bằng hành lang hướng tuyến mới để điện lực triển khai thực hiện. Ngoài tuyến đường điện trên thì không có tuyến đường điện nào cung cấp điện cho các hộ dân tổ 6, 7 ấp TB, xã LA nữa.

- Đại diện theo ủy quyền của Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT, ông Nguyễn Đình T trình bày:

Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông nông thôn huyện LT hiện nay đã được nhập vào Trung tâm dịch vụ và quản lý đô thị huyện LT để thành lập Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT. Ngày 12/3/2009, Chủ tịch UBND xã LA ban hành Quyết định số 18/QĐ-UBND về việc chỉ định thi công xây lắp công trình Đường giao thông nông thôn liên ấp TB tại xã LA dài 2.274,1m, loại công trình giao thông cấp 4 với tổng kinh phí đầu tư là 1.274.595.527đ, thời gian hoàn thành trong năm 2009. UBND xã LA là bên chịu trách nhiệm thiết kế công trình, bàn giao mặt bằng để Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông thực hiện việc thi công công trình. Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông đã thực hiện đúng hợp đồng thi công xây dựng đã ký, đảm bảo con đường dài 2.274,1m được thi công đúng như thiết kế trong Báo cáo kinh tế kỹ thuật mà UBND xã LA yêu cầu. Đến tháng 5/2009, Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT đã hoàn thành xong hợp đồng, lập hồ sơ quyết toán và bản vẽ hoàn công công trình đường giao thông nông thôn liên ấp TB tại xã LA. Ngày 15/5/2009, đại diện chủ đầu tư là UBND xã LA cùng đại diện Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT và đại diện đơn vị tư vấn thiết kế Công ty TNHH TVTK XD HP tiến hành kiểm tra, nghiệm thu công trình để đưa vào sử dụng.

Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT thực hiện thi công công trình giao thông nông thôn liên ấp TB trên cơ sở mặt bằng do UBND xã LA bàn giao và Bản vẽ thiết kế do UBND xã LA thuê Công ty TNHH TVTK XD HP tư vấn, thiết kế nên không xác định được phần đất của ông bà Lê Minh

H, Phùng Thị Bích V, Lê Huỳnh V1 thuộc phần nào của công trình. Do đó, đối với đơn khởi kiện hành chính của bà H, bà V, ông V1, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật, Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT không có ý kiến gì.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân huyện Long Thành có ý kiến:

- Việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội đồng xét xử và Thư ký: Về việc thụ lý vụ án, xác định quan hệ pháp luật, tư cách tố tụng, về việc xác minh, thu thập các tài liệu chứng cứ vụ án và thời hạn chuẩn bị đưa vụ án ra xét xử đều được Thẩm phán thực hiện theo đúng quy định của Luật tố tụng hành chính. Tại phiên tòa, Hội đồng xét xử và Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng nhiệm vụ, quyền hạn của mình.

- Về nội dung vụ án: Qua nghiên cứu hồ sơ vụ án, Viện kiểm sát nhân dân huyện Long Thành đề nghị Tòa án nhân dân huyện Long Thành chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện, tuyên buộc UBND xã LA trả lại hiện trạng sử dụng đất thuộc các thửa 569, 570, 571, 527 tờ bản đồ số 01 xã LA thuộc quyền sử dụng đất của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1. Đồng thời, buộc Công ty TNHH MTV ĐLĐN dỡ các trụ điện và đường dây điện đi ngang qua các thửa đất nêu trên.

Tuy nhiên, hiện nay có 03 đường để người dân đi vào tổ 6, 7 ấp TB. Một đường ông L3 đã bít lại, 01 đường đang có tranh chấp và 01 đường ven lô cao su là đường đi của nông trường cao su. Do đó, kiến nghị Hội đồng xét xử tạm thời vẫn để con đường này và đề nghị Hội đồng xét xử kiến nghị với UBND huyện Long Thành giải quyết dứt điểm tranh chấp, mở một con đường đi công cộng cho các hộ dân thuộc tổ 6,7 ấp TB để người dân ổn định cuộc sống, phát triển kinh tế.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về thủ tục tố tụng:

- Về thủ tục thụ lý vụ án và thẩm quyền giải quyết: Người bị kiện trong vụ án là UBND xã LA, huyện LT, tỉnh Đồng Nai nên Tòa án nhân dân huyện Long Thành tiến hành thụ lý vụ án là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1 Điều 29 Luật tố tụng hành chính năm 2010 và khoản 1 Điều 31 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

- Về quan hệ pháp luật: Ngày 04/01/2016, ông bà Lê Minh H, Phùng Thị Bích V, Lê Huỳnh V1 khởi kiện yêu cầu UBND xã LA chấm dứt hành vi mở đường qua phần đất thuộc quyền sử dụng hợp pháp tại các thửa 527, 571, 570, 569 tờ bản đồ số 1 xã LA và khôi phục lại nguyên hiện trạng ban đầu. Do đó, Tòa án xác định quan hệ tranh chấp là “Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” theo quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật tố tụng hành chính năm 2010 và khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

- Về thời hiệu khởi kiện: Theo những người khởi kiện thì ngày 24/01/2014, ông Nguyễn Thành L3, Nguyễn Công H, Nguyễn Văn M tự ý tập

hợp một số người dân dùng xe ben, máy cuốc đồ đất mở con đường theo đường dây tải điện ngang qua các thửa 527, 571, 570, 569 tờ bản đồ số 01 xã LA nên bà H, bà V, ông V1 đã khởi kiện vụ án dân sự tại Tòa án nhân dân huyện Long Thành. Quá trình giải quyết vụ án dân sự tại Tòa án và trên cơ sở quyết định đình chỉ số 102/2015/QĐ-DSST ngày 25/9/2015 của Tòa án nhân dân huyện Long Thành, bà H, bà V, ông V1 mới biết UBND xã LA có hành vi thu hồi một phần đất thuộc các thửa 527, 571, 570, 569 tờ bản đồ số 01 xã LA để làm đường đi khi chưa được sự đồng ý của chủ sử dụng. Vì vậy, ngày 04/01/2016, bà Lê Minh H, Phùng Thị Bích V và ông Lê Huỳnh V1 khởi kiện đối với UBND xã LA.

Theo quy định tại điểm a, khoản 2 Điều 104 Luật tổ tụng hành chính năm 2010 thì thời hiệu khởi kiện là 01 năm kể từ ngày biết được hành vi hành chính. Như vậy, tính đến ngày bà Lê Minh H, Phùng Thị Bích V và ông Lê Huỳnh V1 khởi kiện đối với UBND xã LA thì thời hiệu khởi kiện vẫn còn.

- Về sự có mặt của các đương sự: Ngày 02/7/2018, ông Nguyễn Đình T là người đại diện hợp pháp của Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT có đơn xin được vắng mặt trong tất cả các buổi làm việc, các phiên họp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại, các phiên tòa xét xử. Đại diện Công ty TNHH MTV ĐLĐN đã được triệu tập họp lệ lần thứ hai nhưng vắng mặt không có lý do. Do đó, Tòa án nhân dân huyện Long Thành vẫn tiến hành xét xử vắng mặt ông T, ông L1 là đúng quy định tại điểm b, khoản 2 Điều 157; khoản 1, 3 Điều 158 Luật tổ tụng hành chính năm 2015.

[2] Về nội dung vụ án:

- Nguồn gốc pháp lý diện tích đất mở đường đi qua thửa 527, 571, 570, 569 tờ bản đồ số 01 xã LA.

+ Nguồn gốc thửa 527, tờ bản đồ số 01 xã LA thuộc quyền sử dụng của ông Nguyễn Văn T, bà Phạm Thị G, đã được Ủy ban nhân dân huyện LT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số AL 142666 ngày 28/02/2008, diện tích 9.692m², số vào sổ giấy chứng nhận quyền sử dụng đất: H 01256. Đến ngày 17/3/2008, ông T, bà G chuyển nhượng thửa 527, tờ bản đồ số 01 xã LA cho bà Lê Minh H. Bà H đã được đứng tên trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 25/3/2008.

+ Nguồn gốc các thửa đất 571, 570, 569 tờ bản đồ số 01 xã LA: Thửa đất số 298, tờ bản đồ số 1 xã LA có diện tích 36.165m² thuộc quyền sử dụng đất của ông Phạm Đình Th, bà Nguyễn Thị N đã được Ủy ban nhân dân huyện LT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất ngày 19/5/2004, vào sổ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 1661 QSDĐ. Đến ngày 19/4/2008, ông Th, bà N ủy quyền cho ông Phạm Thanh B được quyền quản lý, sử dụng, tặng cho, chuyển nhượng, thế chấp vay vốn ngân hàng, góp vốn đầu tư và nhận tiền đền bù; trong phạm vi ủy quyền, ông B được quyền lập và ký tên trên các văn bản hợp đồng. Đây thực chất là hợp đồng chuyển nhượng quyền sử dụng đất được ký dưới dạng hợp đồng ủy quyền sử dụng đất. Đến ngày 06/8/2010, ông Phạm Thanh B là người đại diện theo ủy quyền của ông Th, bà N ký hợp đồng chuyển nhượng

quyền sử dụng đất cho bà Lê Minh H và bà H đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BB 298164 ngày 23/9/2010.

Năm 2011, bà H tự nguyện hiến diện tích đất 2.755m² của thửa 298, giáp ranh với các thửa đất 498, 499 thuộc quyền sử dụng đất của bà Trần Thùy G, thửa đất 562 thuộc quyền sử dụng của ông Trần Xuân L3 và thửa 297 thuộc quyền sử dụng của bà Trần Thị H (cùng tờ bản đồ số 01 xã LA) để làm đường đi. Diện tích thửa 298, tờ bản đồ số 01 xã LA còn lại là 33.410m².

Đến tháng 5/2012, bà Lê Minh H cắt thửa 298 tờ bản đồ số 01 xã LA chuyển nhượng cho ông bà Phạm Thái H2 diện tích 4.600m², tách thành thửa 568; ông Lê Huỳnh V1 diện tích 9.400m², tách thành thửa 569 được UBND huyện LT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BC 664916 ngày 18/5/2012; bà Phùng Thị Bích V diện tích 10.000m² tách thành thửa 570 được UBND huyện LT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BC 664917 ngày 18/5/2012; diện tích còn lại là 9.410m², tách thành thửa 571 cùng tờ bản đồ số 01 xã LA do bà Lê Minh H đứng tên, được UBND huyện LT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số BC 664915 ngày 18/5/2012.

- Về việc mở đường qua thửa 527 và thửa 298 (nay là các thửa 568, 569, 570, 571) tờ bản đồ địa chính số 01 xã LA.

Theo lời trình bày của ông Lý Minh L thì vào năm 2008, Ủy ban nhân dân xã LA có vận động các hộ dân ở ấp TB, xã LA mở con đường vào tổ 6, 7 ấp TB với hình thức là nhân dân hiến đất, không bồi thường và Nhà nước bỏ tiền đầu tư xây dựng. Tuyến đường giao thông nông thôn ấp TB dài 2.274,1m, loại công trình giao thông cấp 4 với tổng kinh phí đầu tư là 1.274.595.527đ do UBND xã LA là chủ đầu tư. Tuyến đường này có cắt qua thửa 298, tờ bản đồ số 01 xã LA do ông Phạm Đình Th là chủ sử dụng, ông Th đã tự nguyện chặt cây, hiến đất để mở đường. Từ tháng 5/2008, Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT (nay là Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT) thi công con đường và được nghiệm thu đưa vào sử dụng trong năm 2009.

Tuy nhiên, theo các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và lời trình bày của đại diện Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT thì ngày 12/3/2009, UBND xã LA là chủ đầu tư ký hợp đồng số 03/2009/(HĐ-XD) với Đội Duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT thi công công trình đường giao thông nông thôn liên ấp TB được mô tả trong Báo cáo kỹ thuật của chủ đầu tư. Điểm đầu tuyến công trình: giao với đường đất thuộc ấp TB; điểm cuối tuyến là khu dân cư. Thời gian thi công từ ngày 12/3/2009, hoàn thành ngày 14/5/2009. UBND xã LA có trách nhiệm bàn giao mặt bằng để cho Đội duy tu bảo dưỡng công trình giao thông huyện LT thi công. Đến ngày 15/5/2009, các bên lập Biên bản nghiệm thu hoàn thành công trình để đưa vào sử dụng.

Theo người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện thì công trình giao thông đường giao thông nông thôn liên ấp TB đi qua các thửa 527, 569, 570, 571

tờ bản đồ số 01 xã LA, thuộc quyền sử dụng của ông bà Lê Minh H, Lê huỳnh V1, Phùng Thị Bích V.

Để có cơ sở giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân huyện Long Thành đã tiến hành hợp đồng với Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Long Thành đo vẽ hiện trạng sử dụng đất, chồng ghép trên bản đồ địa chính và áp theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho người khởi kiện. Theo Bản đồ hiện trạng thửa đất số 2326/2018 tỷ lệ 1/2000 ngày 14/3/2018 thì con đường đang tranh chấp có diện tích 2.297,8m², trong đó: thửa 1b là một phần thửa 570 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664917 được giới hạn bởi các mốc (1,2,3,4,5,14,15,16,1) có diện tích là 584,5m²; thửa 1c là một phần thửa 571 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664915 được giới hạn bởi các mốc (5,6,13,14,5) có diện tích là 617,3m²; thửa 1e là một phần thửa 569 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664916 được giới hạn bởi các mốc (7,8,9,10,11,12,7) có diện tích là 642,5m²; thửa 1g là một phần thửa 527 nằm trong Giấy CNQSD đất số AL 142666 được giới hạn bởi các mốc (1,16,17,1) có diện tích là 180,9m². Ngoài ra, thửa 1d là một phần thửa 568 nằm trong Giấy CNQSD đất số CH 03074 có diện tích là 272,6m² thuộc quyền sử dụng của ông bà Phạm Thái H. Tuy nhiên, do ông bà Phạm Thái H không khởi kiện, không có ý kiến gì nên không đặt ra xem xét giải quyết.

Qua bản đồ hiện trạng nêu trên, có căn cứ xác định tuyến đường giao thông nông thôn liên ấp TB có một phần đi qua các thửa đất số 527, 569, 570, 571 tờ bản đồ số 01 xã LA, thuộc quyền sử dụng của ông bà Lê Minh H, Lê Huỳnh V1, Phùng Thị Bích V.

Theo đại diện UBND xã LA thì ông Phạm Đình Th là người chủ sử dụng đất thửa 298 cũ đã tự nguyện chặt cây, bàn giao mặt bằng để UBND xã LA thi công công trình. Tuy nhiên, UBND xã LA không đưa ra được căn cứ chứng minh ông Phạm Đình Th là người trực tiếp tự nguyện hiến đất làm đường đi chung. Hơn nữa, năm 2011, bà Lê Minh H nhận chuyển nhượng toàn bộ diện tích đất của thửa 298, tờ bản đồ số 01 xã LA đã tự nguyện hiến diện tích 2.755m² giáp ranh với các thửa đất 498, 499, 562, 297 để làm đường đi chung và đã được UBND xã LA làm tờ trình đề nghị Phòng TNMT huyện LT, Văn phòng ĐKQSD đất huyện LT chỉnh lý lại diện tích trong giấy chứng nhận của bà H cho phù hợp với diện tích đất thực tế sử dụng. Bà H và UBND xã LA không đề cập đến diện tích mở đường hiện đang có tranh chấp.

Tòa án nhân dân huyện Long Thành đã triệu tập ông Phạm Đình Th, ông Phạm Thanh B là những người trực tiếp sử dụng thửa 298 tờ bản đồ số 01 xã LA vào năm 2008 với tư cách là người biết sự việc. Tại Biên bản lấy lời khai, ông Phạm Đình Th, Phạm Thanh B xác định chưa từng tham gia cuộc họp đề bàn bạc về chuyện hiến đất làm đường, chưa từng có văn bản đồng ý hiến đất hoặc cho phép UBND xã LA làm đường đi chung qua đất thuộc quyền sử dụng của mình.

Như vậy, Ủy ban nhân dân xã LA cho rằng ông Th là chủ sử dụng đất tự nguyện hiến đất mở đường nhưng không có căn cứ chứng minh, ông Th cũng không thừa nhận. Ủy ban nhân dân xã LA cho rằng ông Phạm Đình Th là người hiến đất từ năm 2008 nhưng lại không làm văn bản đề nghị cơ quan có thẩm

quyền điều chỉnh lại diện tích trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên toàn bộ diện tích đất 36.165m² thuộc thửa đất số 298, tờ bản đồ số 1 xã LA vẫn thuộc quyền sử dụng đất hợp pháp của ông Th (sau này thuộc quyền sử dụng hợp pháp của bà H, bà V, ông V1).

Ngoài ra, trong quá trình giải quyết tranh chấp của các hộ dân, UBND huyện LT cũng đã ban hành văn bản số 5258/UBND-KT ngày 25/8/2016, giao chủ tịch Ủy ban nhân dân xã LA chủ trì, phối hợp với các ngành kiểm tra, rà soát, tổ chức làm việc với Nông trường cao su LT và các hộ dân tại khu vực có sử dụng tuyến đường nêu trên, để thông báo di dời tuyến đường và hệ thống điện trung thế qua đất của các hộ Lê Minh H, Phùng Thị Bích V, Lê Huỳnh V1 về tuyến đường giáp ranh giữa đường lô cao su và đất của các hộ dân. Tuy nhiên, đến nay tuyến đường đi ngang qua đất của bà Lê Minh H, Phùng Thị Bích V, Lê Huỳnh V1 vẫn chưa được di dời.

Từ những phân tích trên, nhận thấy việc UBND xã LA mở con đường đi ngang qua các thửa 569, 570, 571 và cắt một phần thửa 527 tờ bản đồ số 01 khi chưa được sự đồng ý của chủ sử dụng bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 là không đúng quy định của pháp luật. Đơn khởi kiện hành chính của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 là có cơ sở chấp nhận. Buộc UBND xã LA chấm dứt hành vi hành chính mở đường qua các thửa 527, 569, 570, 571 tờ bản đồ số 01 xã LA thuộc quyền sử dụng hợp pháp của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 là đúng quy định pháp luật.

- Việc di dời trụ điện:

Theo đại diện Công ty TNHH MTV ĐLĐN thì ĐLLT được giao nhiệm vụ đầu tư xây dựng đường dây trung thế và các trạm biến áp bằng nguồn vốn vay ưu đãi của tỉnh Đồng Nai nhằm cấp điện cho nhân dân khu vực tổ 6, 7 ấp TB xã LA. Công trình trên đã được Ủy ban nhân dân xã LA và Ủy ban nhân dân huyện LT ký thỏa hiệp và bàn giao mặt bằng hành lang hướng tuyến trong đó có đoạn đường dây đi dọc theo đường dân sinh hiện nay một số hộ dân đang tranh chấp, khiếu nại.

Qua kiểm tra thực tế, tại Biên bản xem xét thẩm định tại chỗ ngày 17/8/2018 thì con đường do UBND xã LA mở đi qua diện tích đất các thửa 569, 570, 571 có 03 trụ điện trung thế và đường đi qua thửa 527 có 02 trụ điện trung thế và 01 trụ điện hạ thế. Các trụ điện này đều nằm trong phần diện tích đất thuộc quyền sử dụng của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1.

Theo các tài liệu, chứng cứ do Công ty TNHH MTV ĐLĐN cung cấp thì: Thực hiện công văn số 5258/UBND-KT ngày 25/6/2016 của UBND huyện L, ngày 26/9/2016, ĐLLT đã ban hành văn bản 1072/ĐLLT-KHKT, đưa ra phương án di dời đường dây trung thế đoạn đi qua đất của các hộ dân. Theo đó, ĐLLT thu hồi 392 mét đường dây trung thế hiện hữu (từ trụ 4 đến trụ 10) và xây dựng mới 478 mét đường dây trung thế đi theo hướng tuyến đường các hộ dân dự kiến mở rộng (đường giáp lô cao su, từ trụ 04 đến trụ 11 hiện hữu). Để có cơ sở triển khai thực hiện, ĐLLT thông báo cho UBND xã LA và các hộ dân thông nhất

thỏa thuận mặt bằng hành lang hướng tuyến và chủ động khai quang, giải tỏa hành lang an toàn lưới điện theo đúng quy định trước khi tiến hành triển khai thực hiện.

Như vậy, Công ty TNHH MTV ĐLĐN đã tiến hành lập phương án di dời các trụ điện đi qua đất của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1, dự toán kinh phí cần thiết.

Quá trình tố tụng, đại diện Công ty TNHH MTV ĐLĐN cũng đồng ý di dời các trụ điện theo yêu cầu khởi kiện nhưng đề nghị Tòa án xem xét phần phí di dời lưới điện, đồng thời các cấp chính quyền địa phương và các bên liên quan thống nhất giải tỏa, bàn giao mặt bằng hành lang hướng tuyến mới để điện lực triển khai thực hiện.

Nhận thấy, việc Công ty TNHH MTV ĐLĐN xây dựng công trình điện (lắp đặt trụ điện và kéo đường dây điện) đi ngang qua đất thuộc quyền sử dụng của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 mà chưa được UBND các cấp thu hồi, bồi thường và dành diện tích đất để đảm bảo hành lang an toàn công trình điện lực là đã vi phạm quy định tại Điều 12 Luật Điện lực. Do đó, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện, buộc Công ty TNHH MTV ĐLĐN phải di dời 03 trụ điện trung thế đi ngang qua thửa đất 569, 570, 571 và 02 trụ điện trung thế, 01 trụ điện hạ thế ngang qua thửa 527 tờ bản đồ số 1 xã LA, cùng toàn bộ đường dây điện đi ngang qua các thửa đất nói trên là phù hợp.

Về chi phí tố tụng:

Theo yêu cầu của ông Nguyễn Ngọc H1 là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện và để có cơ sở giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân huyện Long Thành đã tiến hành hợp đồng với Văn phòng đăng ký đất đai – Chi nhánh Long Thành đo vẽ và xem xét, thẩm định tại chỗ đối với đoạn đường đất đang tranh chấp. Chi phí đo vẽ, xem xét, thẩm định tại chỗ hết 1.923.571đ. Do yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện được chấp nhận nên UBND xã LA có trách nhiệm thanh toán lại cho bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 số tiền chi phí tố tụng nêu trên.

[3] Về án phí HCST: UBND xã LA phải nộp án phí hành chính sơ thẩm là 200.000đ. Hoàn trả cho bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 mỗi người 200.000đ tiền tạm ứng án phí theo Biên lai thu số 6380, 6381, 6382 ngày 20/01/2016 của cơ quan Chi cục Thi hành án dân sự huyện Long Thành.

Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân huyện Long Thành tại phiên tòa có một phần phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên ghi nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

- Căn cứ Điều 28, 29, 30; điểm a, khoản 2 Điều 104 Luật tố tụng hành chính năm 2010.

- Căn cứ Điều 130; điểm b, khoản 2 Điều 157; khoản 1,3 Điều 158; Điều 164, 193, 194 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

- Áp dụng Điều 44, 105 Luật Đất đai năm 2003; Điều 12 Luật Điện lực;

- Áp dụng Điều 48 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án; Pháp lệnh Án phí, Lệ phí Tòa án năm 2009.

Tuyên xử:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1.

Tuyên bố hành vi mở đường đi qua các thửa đất 569, 570, 571, 527 tờ bản đồ số 01 xã LA thuộc quyền sử dụng đất của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 của UBND xã LA là trái quy định của pháp luật.

Buộc UBND xã LA chấm dứt hành vi mở đường đi qua quyền sử dụng đất của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1, cụ thể: một phần thửa 570 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664917 cấp ngày 18/5/2012 mang tên Phùng Thị Bích V, được giới hạn bởi các mốc (1,2,3,4,5,14,15,16,1) có diện tích là 584,5m²; một phần thửa 571 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664915 cấp ngày 18/5/2012 mang tên Lê Minh H, được giới hạn bởi các mốc (5,6,13,14,5) có diện tích là 617,3m²; một phần thửa 569 nằm trong Giấy CNQSD đất số BC 664916 cấp ngày 18/5/2012 mang tên Lê Huỳnh V1, được giới hạn bởi các mốc (7,8,9,10,11,12,7) có diện tích là 642,5m²; một phần thửa 527 nằm trong Giấy CNQSD đất số AL 142666 cấp ngày 28/02/2008 mang tên Lê Minh H, được giới hạn bởi các mốc (1,16,17,1) có diện tích là 180,9m² theo Bản đồ hiện trạng thửa đất số 2326/2018 tỷ lệ 1/2000 ngày 14/3/2018 của Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh Long Thành.

Buộc Công ty TNHH MTV ĐLĐN phải tháo dỡ di dời 4 trụ điện trung thế, 01 trụ điện hạ thế và đường dây điện đi ngang qua các thửa đất số 569, 570, 571, 527 tờ bản đồ số 01 xã LA, thuộc quyền sử dụng của bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1.

- Về chi phí tố tụng: Buộc UBND xã LA phải thanh toán chi phí tố tụng cho bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 là 1.923.571đ (một triệu chín trăm hai mươi ba ngàn năm trăm bảy mươi một đồng).

- Về án phí HCST: UBND xã LA phải nộp 200.000đ. Hoàn trả cho bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 mỗi người 200.000đ tiền tạm ứng án phí theo Biên lai thu số 6380, 6381, 6382 ngày 20/01/2016 của cơ quan Chi cục Thi hành án dân sự huyện Long Thành.

UBND xã LA, bà Lê Minh H, bà Phùng Thị Bích V, ông Lê Huỳnh V1 được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Công ty TNHH MTV ĐLĐN, Trung tâm dịch vụ công ích huyện LT được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc kể từ ngày bản án được niêm yết theo quy định của pháp luật.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Nơi nhận:

- TAND tỉnh Đồng Nai;
- VKS ND tỉnh Đồng Nai;
- T.H.A dân sự H. Long Thành;
- VKS H. Long Thành;
- Các đương sự.
- Lưu HS, VP.

Nguyễn Đình Trung