TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - hạnh phúc**

Bản án số: 257/2024/HC-PT
Ngày: 09 - 04 - 2024
V/v "Khiếu kiện quyết định bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất và Quyết định giải quyết khiếu nại".

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Dương Tuấn Vinh

Các Thẩm phán: Bà Nguyễn Thị Thụy Vũ

Bà Nguyễn Thị Cúc.

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Hữu Trung - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minhtham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Ngát - Kiểm sát viên.

Ngày 09 tháng 04 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 1024/2023/TLPT-HC ngày 13 tháng 12 năm 2023 về việc "*Khiếu kiện quyết định bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất và Quyết định giải quyết khiếu nại*".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 108/2023/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 856/2024/QĐ-PT ngày 22 tháng 3 năm 2024 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Bùi Hồng Ngh, sinh năm 1971;

Địa chỉ: Tổ 10, khu phố 6, phường An Thới, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn H, sinh năm 1985; (Vắng mặt).

Địa chỉ: Số 18, đường Liên Hương, phường Vĩnh Quang, thành phố Rạch Giá, tỉnh Kiên Giang.

2. Người bị kiện:

2.1. Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Huỳnh Quang H1 – Chủ tịch.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Lê Quốc T – Phó Chủ tịch. (Có mặt).

Cùng địa chỉ: Số 04 đường 30/4, phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

2.2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phúc Quốc, tỉnh Kiên Giang.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Lê Quốc T – Phó Chủ tịch. (Có mặt).

Địa chỉ: Số 04 đường 30/4, phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Trương Quốc Th – Trưởng ban bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thành phố Phú Quốc;

Địa chỉ: Số 8B đường Nguyễn Du, phường Dương Đông, thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang.

3. Người kháng cáo: Người bị kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Trong đơn khởi kiện và trong quá trình giải quyết vụ kiện, người khởi kiện ông Bùi Hồng Ngh và người đại diện trình bày:

Năm 2014 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc thu hồi của ông Bùi Hồng Ngh 12.153,6m^2 đất nông nghiệp tại khu phố 6, phường An Thới, thành phố Phú Quốc để thực hiện Dự án Khu phức hợp du lịch sinh thái Bãi Khem.

Sau khi thu hồi đất Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc chỉ bồi thường hỗ trợ cho Ông Ngh diện tích đất 9.213,8m^2 còn 2.939,8m^2 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc không bồi thường, hỗ trợ.

Ông Ngh làm đơn khiếu nại. Tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 5129/QĐ-UBND ngày 07/10/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc đã giải quyết thống nhất bồi thường, hỗ trợ cho Ông Ngh diện tích 1.708,2m^2.

Ngày 28/12/2021, Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định số 6487/QĐ-UBND bồi thường quyền sử dụng đất, hỗ trợ chuyển đổi nghề cho Ông Ngh tổng số tiền 2.205.286.200 đồng. Trong đó, tiền bồi thường là 637.158.600 đồng, tiền hỗ trợ 1.568.127.600 đồng.

Giá bồi thường trong Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc căn cứ Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 29/5/2019 về giá đất cụ thể tính tiền bồi thường quyền sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện Dự án khu phức hợp du lịch sinh thái Bãi Khem.

Ông Ngh cho rằng Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định bồi thường quyền sử dụng đất cho ông vào tháng 12/2021 nhưng lại áp dụng giá đất cụ thể tháng 5/2019 là không phù hợp quy định của pháp luật về đất đai.

Ông Ngh đã làm đơn khiếu nại. Tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc cho rằng Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc đã ra Quyết định thu hồi

đất từ năm 2014 và đã có phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được phê duyệt ngày 27/6/2014 (trước ngày 01/7/2014) thuộc trường hợp được tiếp tục thực hiện theo phương án đã phê duyệt. Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc lấy giá đất 373.000 đồng/m^2 để bồi thường cho Ông Ngh là cao hơn tại thời điểm thu hồi đất, nên không chấp nhận đơn khiếu nại của Ông Ngh.

Ông Ngh yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc và hủy một phần Quyết định số 6487/QĐ-UBND đối với phần bồi thường quyền sử dụng diện tích đất 1.708,2m^2. Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định mới thay thế phần Quyết định bị hủy theo hướng bồi thường quyền sử dụng đất cho Ông Ngh theo giá tại thời điểm ra Quyết định bồi thường.

Tại Văn bản số 745/UBND-NCPC ngày 15/5/2023 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc xác định:

Việc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định bồi thường quyền sử dụng đất diện tích 1.708,2m^2 cho Ông Ngh theo giá đất cụ thể được quy định tại Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 29/5/2019 là phù hợp quy định tại khoản 6 Điều 210 của Luật Đất đai năm 2013, khoản 3 Điều 34 Nghị định số 47/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Điều 9 Nghị định số 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất. Vì diện tích đất của Ông Ngh đã có Quyết định thu hồi từ năm 2014 và có Quyết định phê duyệt phương án bồi thường hỗ trợ số 3188/QĐ-UBND ngày 27/6/2014 (trước ngày 01/7/2014) nên tiếp tục thực hiện theo phương án đã phê duyệt. Đề nghị Tòa án bác đơn kiện của Ông Ngh.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 108/2023/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang đã quyết định như sau:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Bùi Hồng Ngh.

- Hủy Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường đất đai, hỗ trợ chuyển nghề và tìm kiếm việc làm đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Hủy Quyết định số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định pháp luật, cụ thể ban hành Quyết định bồi thường, hỗ trợ mới thay thế Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường đất đai, hỗ trợ chuyển nghề và tìm kiếm việc làm cho ông Bùi Hồng Ngh đối với diện tích 1.708,2m^2 theo quy định pháp luật.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 25/8/2023, người bị kiện có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người kháng cáo giữ nguyên yêu cầu kháng cáo và trình bày: Bản án sơ thẩm nhận định là đúng căn cứ pháp luật, tuy nhiên phía Ủy ban vẫn giữ nguyên yêu cầu kháng cáo vì nếu bồi thường theo chính sách và giá đất mới, người bị thu hồi đất sẽ bị thiệt thòi so với việc áp giá và bồi thường theo giá đất và chính sách trước.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu ý kiến:

-Về tố tụng: Hội đồng xét xử, các đương sự đã tuân thủ đầy đủ các quy định của Luật Tố tụng hành chính.

-Về nội dung: Các chứng cứ, tài liệu có trong hồ sơ vụ án thể hiện bản án sơ thẩm là có căn cứ, phù hợp các quy định của pháp luật, đề nghị không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên án sơ thẩm.

Trên cơ sở xem xét tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và ý kiến tranh luận của các bên, ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên tại phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tố tụng: Đơn kháng cáo của người bị kiện làm trong hạn luật định và hợp lệ nên được chấp nhận xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Xét nội dung kháng cáo của người bị kiện trình bày: Bản án sơ thẩm phù hợp các quy định của pháp luật, tuy nhiên nếu xét chính sách bồi thường thại thời điểm ban hành quyết định bồi thường như án sơ thẩm đã nêu sẽ thiệt thòi cho người khởi kiện, Hội đồng xét xử xét thấy:

[2.1] Về thời hiệu, thẩm quyền giải quyết:

Ông Bùi Hồng Ngh khởi kiện yêu cầu:

- Hủy Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường đất đai, hỗ trợ chuyển nghề và tìm kiếm việc làm đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Hủy Quyết định số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định pháp luật.

Nội dung khởi kiện nằm trong thời hạn 01 năm kể từ ngày nhận được Quyết định, do đó cấp sơ thẩm xác định đúng đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện, thẩm quyền giải quyết, phù hợp quy định tại các Điều 30, Điều 32, Điều 116, Điều 193 Luật Tố tụng hành chính.

[2.2] Xét yêu cầu hủy một phần Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc.

Ông Bùi Hồng Ngh có đất bị thu hồi từ ngày 27/6/2014 với tổng diện tích 12.153,5m^2. Tại Quyết định số 3188/QĐ-UBND ngày 27/6/2014 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Khu phức hợp du lịch sinh thái Bãi Khem. Tại Quyết định này Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc chỉ phê duyệt phương án bồi thường cho Ông Ngh diện tích 9.213,8m^2, không phê duyệt bồi thường diện tích đất 1.708,2m^2. Đến ngày 02/12/2021 Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định số 6070/QĐ-UBND phê duyệt phương án bổ sung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư dự án Bãi Khem. Từ căn cứ này Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định 6478/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 để bồi thường, hỗ trợ diện tích đất 1.708,2m^2 cho Ông Ngh.

Tại Quyết định số 6070/QĐ-UBND Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc không phê duyệt lại giá đất cụ thể năm 2021 và lấy giá đất cụ thể tại Quyết định số 1210/QĐ-UBND ngày 29/5/2019 để làm căn cứ bồi thường quyền sử dụng đất cho Ông Ngh và xác định áp giá như vậy là phù hợp quy định tại Khoản 6 Điều 210 Luật đất đai 2013. Tuy nhiên, như đã nêu ở trên, Ông Ngh bị thu hồi đất ngày 27/6/2014, quyết định phê duyệt năm 2014 không có diện tích đất 1.708,2m^2 của Ông Ngh, vì vậy Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc áp dụng Khoản 6 Điều 210 Luật Đất đai 2013 để làm căn cứ giải quyết là không phù hợp, trường hợp này cần áp dụng quy định bồi thường của Luật đất đai 2003.

Khoản 2 Điều 9 Nghị định 197/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 quy định về bồi thường và tái định cư khi thu hồi đất có nội dung:

"Bồi thường chậm do cơ quan, tổ chức có trách nhiệm bồi thường gây ra mà giá đất tại thời điểm bồi thường cao hơn giá đất tại thời điểm thu hồi thì bồi thường theo giá đất tại thời điểm bồi thường ...".

Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định thu hồi đất từ năm 2014, đến năm 2021 mới ra Quyết định bồi thường. Theo điều luật đã viện dẫn trên, việc bồi thường quyền sử dụng đất phải thực hiện theo giá đất cụ thể tại thời điểm ra Quyết định bồi thường. Việc chậm bồi thường là lỗi của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc, nhưng khi ra Quyết định bồi thường Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc lại áp dụng giá đất cụ thể của năm 2019. So sánh giữa hai Bảng giá đất năm 2014 (có hiệu lực đến tháng 12/2019) và Bảng giá đất năm 2020 có sự khác biệt rất lớn (chênh lệch tăng). Trong trường hợp này Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc cần phải đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành giá đất mới để áp giá bồi thường cho Ông Ngh mới phù hợp.

Tuy xác định như vậy nhưng tại Quyết định bồi thường, hỗ trợ Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc lại áp dụng Bảng giá đất năm 2020 để hỗ trợ chuyển đổi nghề cho Ông Ngh là áp dụng pháp luật không đồng bộ.

Quyết định số 6487/QĐ-UBND chỉ sai phần áp giá bồi thường quyền sử dụng đất và Ông Ngh chỉ yêu cầu hủy phần này, buộc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc ra Quyết định mới thay thế theo hướng áp giá của năm 2021. Tuy

nhiên, Quyết định này không phân định từng phần riêng cụ thể mà tại Điều 1 chỉ có một nội dung bồi thường, hỗ trợ cho diện tích 1.708,2 m^2 của Ông Ngh, nếu hủy một phần nội dung bồi thường theo yêu cầu của Ông Ngh thì Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc không thể đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Kiên Giang ban hành giá đất mới. Vì vậy, cần hủy toàn bộ Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 để Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc có căn cứ ra Quyết định mới và áp giá bồi thường cho Ông Ngh theo giá đất cụ thể tại thời điểm ra Quyết định thay thế. Đối với phần tiền hỗ trợ Ông Ngh đã nhận và không khiếu nại, nên khi ra Quyết định thay thế Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc không phải áp giá mới đối với nội dung này.

[2.3] Xét yêu cầu hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Hồng Ngh.

Như đã phân tích ở trên, việc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc áp giá đất cụ thể năm 2019 để ra Quyết định bồi thường cho Ông Ngh tại thời điểm tháng 12/2021 là không phù hợp. Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc không chấp nhận khiếu nại của Ông Ngh là không đúng, cần phải hủy bỏ Quyết định giải quyết khiếu nại số 6249/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc.

[3] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử nên không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của UBND thành phố Phú Quốc, giữ nguyên án sơ thẩm.

[4] Án phí hành chính phúc thẩm: UBND thành phố Phú Quốc không được chấp nhận kháng cáo nên phải chịu án phí theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 241 Luật tố tụng hành chính;

1. Không chấp nhận kháng cáo của UBND thành phố Phú Quốc, tỉnh Kiên Giang; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 108/2023/HC-ST ngày 20 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Kiên Giang.

Căn cứ Điều 38 Luật đất đai 2003;

Căn cứ Khoản 2 Điều 9 Nghị định 197 /2004/NĐ-CP ngày 3/12/2004 của Chính Phủ;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1.1 Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Bùi Hồng Ngh.

- Hủy Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường đất đai, hỗ trợ chuyển nghề và tìm kiếm việc làm đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Hủy Quyết định số 6249/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc giải quyết khiếu nại đối với ông Bùi Hồng Ngh.

- Buộc Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc thực hiện nhiệm vụ công vụ theo quy định pháp luật, cụ thể ban hành Quyết định bồi thường, hỗ trợ mới thay thế Quyết định số 6487/QĐ-UBND ngày 28/12/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc về việc bổ sung bồi thường đất đai, hỗ trợ chuyển nghề và tìm kiếm việc làm cho ông Bùi Hồng Ngh đối với diện tích 1.708,2m^2 theo quy định pháp luật.

1.2 Án phí hành chính sơ thẩm:

- Hoàn trả cho ông Bùi Hồng Ngh 300.000 đồng theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0008380 ngày 15/3/2023 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Kiên Giang.

- Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc nộp 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc nộp 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Ủy ban nhân dân thành phố Phú Quốc phải chịu 300.000 đồng; khấu trừ số tiền đã nộp tại Biên lai số 0001446 ngày 05/9/2023 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Kiên Giang.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
-VKSND cấp cao tại TPHCM
-TAND tỉnh Kiên Giang;
-Cục THADS tỉnh Kiên Giang;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án (HKN).

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Dương Tuấn Vinh