

Bản án số: 119/2020/HC-PT

Ngày: 19 - 3 - 2021

V/v: Khiếu kiện quyết định hành
chính về Phê duyệt phương án bồi
thường và quyết định giải quyết
khiếu nại.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có :

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Phạm Thị Duyên

Các Thẩm phán: Ông Dương Tuấn Vinh

Ông Trần Văn Mười

- Thư ký phiên tòa: Bà Võ Thị Phương Thu - Thư ký Tòa án nhân dân cấp
cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh
tham gia phiên tòa:** Ông Bùi Minh Nghĩa - Kiểm sát viên.

Ngày 19 tháng 3 năm 2021 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành
phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số:
545/2020/TLPT-HC ngày 19 tháng 10 năm 2020 về việc “Khiếu kiện quyết định
hành chính về phê duyệt phương án bồi thường và quyết định giải quyết khiếu
nại”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 07 tháng 7 năm
2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 4017/2020/QĐ-PT
ngày 25 tháng 11 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Ngô Tấn Đ, sinh năm 1966.

Địa chỉ: Ấp 4, xã TĐ, huyện CM, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Ngô Tấn T, sinh
năm 1955 (có mặt)

Địa chỉ: 133/11 NTMK, phường XA, thị xã LK, tỉnh Đồng Nai.

- Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân (UBND) huyện LT.

Địa chỉ trụ sở: Số 01 đường LHP, khu PH, thị trấn LT, huyện LT, tỉnh
Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Văn T – Phó chủ tịch UBND huyện LT (xin xét xử vắng mặt)

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện LT.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Lê Văn T – Phó chủ tịch UBND huyện LT (xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện LT: Ông Lê Quang H – Phó Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện LT. (có mặt)

3. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai (xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai: Ông Nguyễn Văn T – Phó Trưởng phòng kinh tế Chi cục Quản lý đất đai, thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Nai. (Có mặt).

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Bà Lương Thị Ngọc H, sinh năm 1968 (vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 4, xã TĐ, huyện CM, tỉnh Đồng Nai.

2. Ông Ngô Trọng Ph, sinh năm 1995 (vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 4, xã TĐ, huyện CM, tỉnh Đồng Nai.

3. Ông Ngô Trọng T, sinh năm 2000 (vắng mặt)

Địa chỉ: Ấp 4, xã TĐ, huyện CM, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của bà Lương Thị Ngọc H, ông Ngô Trọng Ph và ông Ngô Trọng T: Ông Ngô Tấn T, sinh năm 1955 (có mặt)

Địa chỉ: 133/11 NTMK, phường XA, thị xã LK, tỉnh Đồng Nai.

- *Người kháng cáo:* Người khởi kiện ông Ngô Tấn Đ.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

- *Theo đơn khởi kiện ghi ngày 25-02-2019 của người khởi kiện ông Ngô Tấn Đ, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa của đại diện người khởi kiện là ông Ngô Tấn T trình bày:*

Ông Ngô Tấn Đ yêu cầu hủy các quyết định hành chính gồm: (1) Hủy Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông (bà) Ngô Tấn Đ để thực hiện dự án khu công nghiệp công nghệ cao các tại xã TA, AP và thị trấn LT (đợt 4); (2) Hủy Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của Chủ tịch UBND huyện LT giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ (lần đầu); (3) Hủy Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ (lần hai).

- Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông (bà) Ngô Tấn Đ để thực hiện dự

án khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT (đợt 4) cụ thể:

+ Thu hồi diện tích 587m² đất của hộ ông Ngô Tấn Đ, thuộc tờ bản đồ số 17, thửa số 144, loại đất RSX, tại thị trấn LT, huyện LT, đơn giá 239.000đồng/m², tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 151.608.846 đồng, trong đó bồi thường về đất là 140.293.000 đồng, bồi thường về cây trồng là 3.315.846 đồng và tiền thưởng di dời là 8.000.000 đồng.

+ Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao (410ha) tại các xã TA, AP và thị trấn LT. Nội dung: Phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Đ với tổng số tiền là 102.725.000 đồng, là khoản hỗ trợ do sử dụng đất nông nghiệp nằm xen kẽ trong khu dân cư theo mức bằng 35% giá đất ở trong khu dân cư, đơn giá là 500.000 đồng/m² và hỗ trợ khác (đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm) đơn giá 100.000 đồng/m², hệ số 1,5;

+ Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 của UBND huyện LT về hỗ trợ bồi bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ 102.683.237đồng.

Người khởi kiện nhận thấy UBND huyện LT, Chủ tịch UBND huyện LT và Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai đã không vận dụng Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06-01-2017, của Chính phủ về việc điều chỉnh Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014. Do đó, việc kết luận trong Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019, của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai là chưa đúng pháp luật.

- Các quyết định giải quyết khiếu nại số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của Chủ tịch UBND huyện LT giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ: Bác đơn khiếu nại ghi ngày 15-10-2017, của ông Ngô Tấn Đ, giữ nguyên Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017, của UBND huyện LT; Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai ban hành, không công nhận nội dung khiếu nại của ông Đ về yêu cầu bồi thường giá đất 4.000.000 đồng/m², hoặc bồi thường bằng đất với diện tích tương đương hoặc bằng 50% diện tích đất thu hồi và phần đất còn lại bồi thường bằng tiền, là không khách quan, không phù hợp quy định của pháp luật.

Ngoài ra, đại diện người khởi kiện tiếp tục đề nghị là UBND huyện LT xem xét hệ số điều chỉnh, phải xin ý kiến của Sở Tài nguyên Môi trường và Sở Tài chính, để áp dụng vào 03 quyết định (một quyết định bồi thường và hai quyết định hỗ trợ) nêu trên sao cho số tiền đền bù đủ mua diện tích 100m², đất nông nghiệp tại thị trấn LT.

- *Người bị kiện là UBND huyện LT và Chủ tịch UBND huyện LT, do ông Lê Văn T đại diện trình bày:*

1. Về cơ sở pháp lý để phê duyệt tại Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT:

Ngày 25-4-2016, UBND huyện LT ban hành Thông báo số 933/TB-UBND

về việc thu hồi phần diện tích đất 587m², loại đất RSX, thửa đất số 144, tờ bản đồ số 17, thị trấn LT, ông Ngô Tấn Đ là chủ sử dụng.

Ngày 02-8-2016, Trung tâm phát triển quỹ đất huyện LT phối hợp với các phòng ban, UBND thị trấn LT và chủ đầu tư thực hiện việc kiểm đếm tài sản giải tỏa trên đất thu hồi của hộ ông Ngô Tấn Đ. Biên bản kiểm đếm có sự xác nhận của ông Đ.

Sau khi UBND huyện LT thực hiện việc xác nhận nguồn gốc đất, Trung tâm phát triển quỹ đất chuyển hồ sơ đến Phòng Tài nguyên và Môi trường thẩm tra nguồn gốc đất và Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Đồng Nai – Chi nhánh LT xác định vị trí đất. Theo đó phần đất thu hồi của ông Ngô Tấn Đ là đất rừng sản xuất, vị trí 2.

Ngày 29-11-2016, UBND tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 4006/QĐ-UBND về việc phê duyệt giá đất để bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT, huyện LT.

Căn cứ đơn giá đất đã được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4006/QĐ-UBND ngày 29-11-2016; Theo đó, đất rừng sản xuất, vị trí 2 đoạn qua thị trấn LT có đơn giá là 239.000 đồng/m². Trung tâm phát triển quỹ đất đã hoàn chỉnh phương án bồi thường trình thẩm định và được UBND huyện LT phê duyệt tại Quyết định số 3346/QĐ-UBND ngày 26-7-2017 (đợt 4) cho các hộ dân, trong đó có hộ ông Ngô Tấn Đ.

Ngày 05-9-2017, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 3935/QĐ-UBND phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ngô Tấn Đ với tổng số tiền được phê duyệt là 151.608.846 đồng, cụ thể như sau:

Tiền bồi thường đất là 140.293.000 đồng, căn cứ vào giá đất bồi thường áp dụng theo đơn giá tại Quyết định số 4006/QĐ-UBND ngày 29-11-2016 của UBND tỉnh Đồng Nai;

Tiền bồi thường cây trồng là 3.315.846 đồng, áp dụng theo đơn giá tại Quyết định số 55/2014/QĐ-UBND ngày 20-11-2014 của UBND tỉnh Đồng Nai;

Tiền thưởng di dời là 8.000.000 đồng, căn cứ theo quy định ban hành kèm theo Quyết định số 54/QĐ-UBND ngày 20-11-2014 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Như vậy, việc thực hiện trình tự, thủ tục bồi thường, hỗ trợ của ông Ngô Tấn Đ, đã được UBND huyện LT phê duyệt tại Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 là đúng theo quy định.

2. Cơ sở pháp lý để phê duyệt tại Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018, của UBND huyện LT:

Ngày 11-4-2018, UBND tỉnh có Thông báo số 3536/TB-UBND-TCD kết luận, chỉ đạo của Phó Chủ tịch UBND tỉnh Võ Văn Chánh tại buổi đối thoại với công dân Ngô Tấn Đ và Hồ Thị Kim Trâm. Theo đó, có nội dung: Chấp thuận vận dụng Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014, của Chính phủ quy

định về hỗ trợ khác đối với người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất và giao UBND huyện LT xem xét tính toán hỗ trợ khác đối với hộ ông Ngô Tấn Đ do sử dụng đất nông nghiệp nằm xen kẽ trong khu dân cư theo mức bằng 35% giá đất ở trong khu dân cư theo đúng trình tự, thủ tục quy định.

Từ quy định trên, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện LT đã áp dụng tương tự mức hỗ trợ được quy định tại Điều 21, Nghị định số 69/2009/NĐ-CP ngày 13-8-2009, của Chính phủ và Điều 6, Quyết định số 25/2012/QĐ-UBND ngày 03-4-2012, của UBND tỉnh Đồng Nai (hỗ trợ 35% giá đất ở), hoàn chỉnh phương án hỗ trợ khác, trình thẩm định và được UBND huyện LT phê duyệt phương án hỗ trợ khác tại Quyết định số 3036/QĐ-UBND ngày 07-9-2018.

Ngày 06-11-2018, UBND huyện ban hành Quyết định số 4144/QĐ-UBND phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ số tiền là 102.725.000 đồng.

Các quy định được áp dụng trong phương án bồi thường, hỗ trợ cho ông Ngô Tấn Đ tại Quyết định số 4144/QĐ-UBND:

+ *Hỗ trợ khác theo Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014, của Chính phủ.*

+ *Giá hỗ trợ đất áp dụng theo đơn giá tại Quyết định số 64/2014/QĐ-UBND ngày 22-12-2014 và số 78/2016/QĐ-UBND ngày 28-12-2016, của UBND tỉnh Đồng Nai.*

3. Cơ sở pháp lý để phê duyệt tại Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 của UBND huyện LT:

Ngày 23-7-2018, UBND xã TĐ, huyện CM có Giấy xác nhận việc sản xuất nông nghiệp xác nhận: Ông Ngô Tấn Đ, địa chỉ tại ấp 4, xã TĐ, huyện CM là hộ gia đình có tham gia trực tiếp sản xuất nông nghiệp và có nguồn thu nhập ổn định từ nông nghiệp.

Trên cơ sở đó, Trung tâm Phát triển Quỹ đất huyện LT hoàn chỉnh hồ sơ, lập phương án hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ theo quy định.

- Ngày 21-3-2019, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 927/QĐ-UBND phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho ông Ngô Tấn Đ.

- Ngày 12-4-2019, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 1314/QĐ-UBND phê duyệt hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ với số tiền hỗ trợ được phê duyệt là 102.683.237 đồng.

Như vậy, đối với hồ sơ bồi thường, hỗ trợ của ông Ngô Tấn Đ, UBND huyện LT thực hiện bồi thường, hỗ trợ theo đúng trình tự thủ tục quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất.

Quyết định của Chủ tịch UBND huyện LT: *Bác đơn khiếu nại ghi ngày 15-10-2017, của ông Ngô Tấn Đ; Giữ nguyên Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017, của UBND huyện LT về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ngô Tấn Đ để thực hiện dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT, huyện LT.*

Do không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND huyện LT, ông Đ tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Ngô Tấn Đ: UBND huyện LT và Chủ tịch UBND huyện LT không chấp nhận toàn bộ.

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện LT là ông Lê Quang H trình bày:

Ngày 26-7-2017, Ủy ban nhân dân huyện LT ban hành Quyết định số 3386/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất của hộ ông Ngô Tấn Đ để thực hiện dự án xây dựng kinh doanh hạ tầng khu công nghiệp công nghệ cao 410 ha, tại các xã TA, AP và thị trấn LT. Trong đó, có phần diện tích đất thu hồi là 587m², thửa đất số 144, tờ bản đồ số 17, xã AP, loại đất RTX, thuộc vị trí 2, được UBND huyện LT cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Ngô Tấn Đ. Hộ ông Đ có sử dụng đất nông nghiệp và là hộ không phải di chuyển chỗ ở do bị thu hồi đất.

Ngày 05-9-2017, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 3935/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho ông Ngô Tấn Đ. Tổng số tiền bồi thường cho hộ ông Đ là 151.608.846 đồng, trong đó bồi thường giá trị quyền sử dụng đất là 140.293.000 đồng, bồi thường cây là 3.315.846 đồng, tiền thưởng di dời là 8.000.000 đồng.

Ngày 15-10-2017, ông Ngô Tấn Đ khiếu nại yêu cầu bồi thường đất với số tiền là 4.000.000 đồng/m² hoặc bồi thường bằng đất với vị trí tương đương hoặc bằng 50% diện tích đất thu hồi, phần còn lại bồi thường bằng tiền.

Ngày 01-02-2018, Chủ tịch UBND huyện LT ban hành Quyết định số 335/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu): Bác đơn khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ.

Ông Đ không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND huyện LT nên đã tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai. Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai đã ban hành quyết định số: 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019, giải quyết khiếu nại lần hai, không chấp nhận nội dung khiếu nại của ông Đ; Công nhận Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018, của Chủ tịch UBND huyện LT về việc giải quyết khiếu nại của ông Đ là đúng quy định pháp luật.

Đến ngày 12-4-2019, UBND huyện LT đã ban hành Quyết định số 1314/QĐ-UBND về việc phê duyệt hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ thuộc dự án khu công nghiệp công nghệ cao (410 ha) tại thị trấn LT. Nội dung: Hỗ trợ đào tạo, chuyển đổi nghề và tìm kiếm việc làm, đơn giá 100.000 đồng/m², hệ số 1,5; Thành tiền là 102.683.237 đồng.

Quyết định số 1314, UBND huyện LT có gửi qua đường bưu điện cho ông Đ, nhưng do ông Đ thay đổi địa chỉ nên chưa nhận được, nên tại buổi làm việc ngày 12-3-2020, mới giao nhận quyết định này cho ông Tuấn là đại diện của ông Đ.

- Người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai do ông Võ Văn Chánh là đại diện trình bày:

Về diễn biến vụ việc:

Theo Báo cáo số 51/BC-TT ngày 30-3-2018, của Thanh tra tỉnh về kết quả thẩm tra, xác minh nội dung khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ, thể hiện:

Ngày 26-7-2017, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 3386/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 587m², đất của hộ ông Ngô Tấn Đ để thực hiện dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại thị trấn LT, huyện LT và Quyết định số 3346/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao (410ha) tại các xã TA, AP và thị trấn LT (đợt 04), trong đó có phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ngô Tấn Đ.

Ngày 05-9-2017, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 3935/QĐ-UBND về việc bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ngô Tấn Đ, theo đó ông Đ được bồi thường diện tích 587m², đất nông nghiệp, vị trí 2, thị trấn LT, đơn giá 239.000 đồng/m².

Không đồng ý với quyết định bồi thường, hỗ trợ nêu trên của UBND huyện LT, ông Ngô Tấn Đ có đơn khiếu nại đề ngày 15-10-2017, gửi UBND huyện LT yêu cầu bồi thường đất thu hồi bằng đất có diện tích tương đương hoặc bồi thường bằng 50% diện tích đất thu hồi và phần đất còn lại bồi thường bằng tiền. Chủ tịch UBND huyện LT ký ban hành Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018, không công nhận nội dung khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ.

Không đồng ý với quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của UBND huyện LT, ông Đ tiếp tục có đơn khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh với nội dung: Yêu cầu bồi thường đất thu hồi với giá 4.000.000 đồng/m² hoặc bồi thường bằng đất với diện tích tương đương, hoặc bồi thường bằng 50% diện tích đất thu hồi và phần đất còn lại bồi thường bằng tiền.

Về quan điểm xử lý:

UBND tỉnh Đồng Nai cũng đã chấp thuận việc vận dụng Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014, của Chính phủ quy định về hỗ trợ khác đối với người sử dụng đất khi Nhà nước thu hồi đất, để xem xét hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ. Theo đó, giao UBND huyện LT xem xét, tính toán hỗ trợ khác đối với hộ ông Ngô Tấn Đ, do sử dụng đất nông nghiệp nằm xen kẽ trong khu dân cư. Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh, ngày 06-11-2018, UBND huyện LT đã ban hành Quyết định số 4144/QĐ-UBND phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ, với tổng số tiền hỗ trợ khác là 102.725.000 đồng.

Từ những nội dung như đã nêu trên, đề nghị Tòa án không chấp nhận nội dung khởi kiện của ông Ngô Tấn Đ yêu cầu hủy Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017, của UBND huyện LT về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ cho ông Ngô Tấn Đ do thu hồi đất để thực hiện dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại thị trấn LT, huyện LT; Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày

01-02-2018, của Chủ tịch UBND huyện LT về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ (lần 1); Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019, của Chủ tịch UBND tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ (lần 2).

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 07 tháng 7 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đã quyết định như sau:

Áp dụng Điều 3, 115, 116, 193 Luật Tổ tụng hành chính 2015.

Áp dụng Điều 62, 69, 74, 83, 84, 24 Luật Đất đai năm 2013; Các Điều 7, 8, 9, 18, 21, 28, 31, 37, 40 Luật Khiếu nại; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014 của Chính phủ; Quyết định số 64/2014/QĐ-UBND ngày 22-12-2014 và số 78/2016/QĐ-UBND ngày 28-12-2016 của UBND tỉnh Đồng Nai.

Áp dụng Điều 168 Luật Tổ tụng hành chính 2015; Nghị quyết số: 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội về án phí.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Ngô Tấn Đ đối với các Quyết định hành chính gồm:

- Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông (bà) Ngô Tấn Đ; Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ; Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ;

- Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của Chủ tịch UBND huyện LT về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ;

- Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 15 tháng 7 năm 2019, ông Ngô Tấn Đ và người đại diện theo ủy quyền ông Ngô Tấn T kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, yêu cầu kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện. Người bị kiện có văn bản xin xét xử vắng mặt.

Trong phần tranh luận:

Đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày: Quyết định 3935 căn cứ vào giá đất theo quyết định 4006/QĐ-UBND của UBND tỉnh Đồng Nai là không phù hợp. Vì quyết định 3935 ban hành ngày 05-9-2017 thời điểm này Nghị định 01/2017/NĐ-CP đang có hiệu lực. UBND tỉnh Đồng Nai chưa xác

định hệ số điều chỉnh theo Nghị định 01/2017/NĐ-CP nên không thể căn cứ vào đơn giá đất theo quyết định của UBND tỉnh Đồng Nai.

Quyết định 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 của UBND huyện LT về việc tính hỗ trợ khác cho ông Đ theo đơn giá đất năm 2016 của tỉnh Đồng Nai là không phù hợp. Tại thời điểm năm 2018 thì đơn giá hỗ trợ phải được tính là 35% giá đất tại thời điểm bồi thường mới đúng. Mặc dù giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho ông Đ là loại đất rừng sản xuất, nhưng hiện nay khu vực này không còn rừng nên việc tính các khoản hỗ trợ khác theo đất rừng là không phù hợp. Ngoài ra, về trình tự thủ tục thu hồi bồi thường UBND huyện LT đã thực hiện chưa đầy đủ, trường hợp người dân có ý kiến không đồng ý với phương án bồi thường thì phải tổ chức đối thoại. Tuy nhiên, UBND huyện LT đã không thực hiện thủ tục này.

Quyết định 327/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai không áp dụng Nghị định 01/2017/NĐ-CP nên không đúng quy định pháp luật. UBND tỉnh đã ra thông báo đề nghị Sở tài nguyên môi trường làm việc về việc có sự chênh lệch giá hay không nhưng các cơ quan này đã không thực hiện.

Từ những phân tích trên, đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện của ông Đ.

Người bảo vệ quyền lợi ích hợp pháp của người bị kiện giữ nguyên lời trình bày như tại cấp sơ thẩm, đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh nêu quan điểm giải quyết vụ án:

Về thủ tục tố tụng Tòa án cấp sơ thẩm và phúc thẩm đã tiến hành đúng theo qui định của luật tố tụng hiện hành, không làm ảnh hưởng tới quyền và lợi ích hợp pháp của các đương sự.

Xét về nội dung vụ án Tòa án cấp sơ thẩm đã căn cứ các chứng cứ thu thập trong quá trình tiến hành tố tụng để phán xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đ là có căn cứ. Người khởi kiện có kháng cáo nhưng không có tài liệu chứng cứ mới chứng minh. Do vậy đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người kháng cáo, giữ nguyên bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến phát biểu của đại diện Viện kiểm sát,

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Về tố tụng:

Tòa án cấp sơ thẩm đã thực hiện đầy đủ thủ tục tố tụng, không làm ảnh hưởng đến quyền lợi ích hợp pháp của đương sự. Tại phiên tòa phúc thẩm,

người bị kiện có văn bản xin xét xử vắng mặt. Do vậy, Hội đồng xét xử căn cứ Điều 225 Luật Tố tụng hành chính tiến hành xét xử vụ án.

[2] Về nội dung vụ án:

Ngày 05-9-2017 UBND huyện LT ban hành quyết định 3935/QĐ-UBND về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông Ngô Tấn Đ để thu hồi diện tích 587m² thửa 144, tờ bản đồ 17 tại thị trấn LT, huyện LT tỉnh Đồng Nai để thực hiện dự án khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT (đợt 4). Theo đó, tổng số tiền bồi thường là 151.608.846 đồng. Ngoài ra, UBND huyện LT còn ban hành quyết định 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018, 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 tính hỗ trợ cho ông Đ số tiền lần lượt là 102.725.000 đồng và 102.683.237 đồng. Không đồng ý với việc bồi thường hỗ trợ của UBND huyện LT, ông Đ khiếu nại. Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của Chủ tịch UBND huyện LT giải quyết khiếu nại lần 1, quyết định 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai giải quyết khiếu nại lần 2 đều có nội dung bác yêu cầu khiếu nại của ông Đ. Do vậy, ông Đ khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các quyết định 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT, 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của chủ tịch UBND huyện LT và 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai.

Người bị kiện UBND huyện LT, Chủ tịch UBND huyện LT, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai cho rằng các quyết định hành chính bị kiện được ban hành đúng trình tự, thủ tục, quy định pháp luật nên không đồng ý yêu cầu khởi kiện.

[3] Tòa án cấp sơ thẩm nhận định:

[3.1] Theo nội dung đơn khởi kiện, ông Đ yêu cầu bồi thường giá đất 4.000.000 đồng/m², hoặc bồi thường bằng đất với diện tích tương đương hoặc bằng 50% diện tích đất thu hồi và phần đất còn lại bồi thường bằng tiền. Xét thấy, bản chất nội dung yêu cầu đương sự là đề nghị xem xét lại đơn giá tính bồi thường hỗ trợ. Do đó, ngoài 03 quyết định hành chính bị kiện thì Hội đồng xét xử phải xem xét các quyết định hành chính có liên quan là Quyết định số 3346/QĐ-UBND ngày 26-7-2017 về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao 410ha tại thị trấn LT; Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 08-11-2018 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao (410ha) tại các xã TA, AP và thị trấn LT; Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 của UBND huyện LT về việc phê duyệt phương án hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao (410ha) tại thị trấn LT.

[3.2] Các quyết định hành chính bị kiện và các quyết định hành chính có liên quan được ban hành đúng trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành theo quy định pháp luật. Mặc dù, quyết định 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai có vi phạm về thời hạn giải quyết khiếu nại tại Điều

37 Luật Khiếu nại, nhưng ông Đ không có ý kiến, đã có khởi kiện tại Tòa án nên không ảnh hưởng đến quyền khởi kiện của ông Đ.

[3.3] Về nội dung:

[3.3.1] Nguồn gốc thửa đất số 144, tờ bản đồ số 17, thị trấn LT, có diện tích 587m² do ông Đ nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất, đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định pháp luật. Ngày 26-7-2017, UBND huyện LT ban hành Quyết định số 3386/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 587m², đất của hộ ông Ngô Tấn Đ để thực hiện dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại thị trấn LT, huyện LT là thuộc trường hợp được Nhà nước bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất vì mục đích phát triển kinh tế xã hội quy định tại Điều 62, Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ vào đơn giá đất được UBND tỉnh Đồng Nai phê duyệt tại Quyết định số 4006/QĐ-UBND, UBND huyện LT đã tính bồi thường cho ông Đ như sau: Diện tích đất thu hồi là đất rừng sản xuất, vị trí 2, đoạn qua thị trấn LT, có đơn giá là 239.000 đồng/m²; Tổng số tiền bồi thường là 151.608.846 đồng, trong đó bồi thường giá trị quyền sử dụng đất là 140.293.000 đồng, bồi thường cây là 3.315.846 đồng, tiền thưởng là 8.000.000 đồng. Xét thấy, việc tính bồi thường trên là đúng theo quy định tại Khoản 2, Điều 74, Luật Đất đai năm 2013, phù hợp với giá bồi thường, hỗ trợ do UBND tỉnh Đồng Nai ban hành khi thu hồi đất để làm dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT. Ngoài ra, UBND huyện LT còn tính hỗ trợ khác cho ông Đ theo các quyết định 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 với số tiền là 102.725.000 đồng và quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 với số tiền là 102.683.273 đồng.

Ông Ngô Tấn Đ cho rằng cơ quan có thẩm quyền đã không vận dụng Nghị định số 01/2017/NĐ-CP ngày 06-01-2017, của Chính phủ về việc điều chỉnh Nghị định số 44/2014/NĐ-CP ngày 15-5-2014, Thông tư số 33/2017/TT-BTNMT về hướng dẫn Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06-01-2017, không căn cứ vào hệ số điều chỉnh giá đất theo công thức: Giá đất của thửa đất cần định giá = Giá đất trong bảng giá đất x Hệ số điều chỉnh giá đất, để xác định giá đất bồi thường trong trường hợp thu hồi đất của ông là không chính xác. Vì mức bồi thường toàn bộ diện đất thu hồi để làm dự án Khu công nghiệp công nghệ cao tại các xã TA, AP và thị trấn LT là căn cứ vào Quyết định số 4006/QĐ-UBND ngày 29-11-2016, của UBND tỉnh Đồng Nai, đã được Sở Tài nguyên và môi trường tỉnh Đồng Nai thuê đơn vị tư vấn định giá tại thời điểm thu hồi, nên không thuộc trường hợp áp dụng hệ số điều chỉnh. Do đó các quyết định 3935/QĐ-UBND, 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018, 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 của UBND huyện LT là phù hợp quy định pháp luật.

[3.3.2] Các quyết định giải quyết khiếu nại 335/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện LT, 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai có nội dung bác khiếu nại của ông Đ, giữ nguyên các quyết định bồi thường hỗ trợ là có căn cứ.

Từ những nhận định trên, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Định.

[4] Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định: Tòa án cấp sơ thẩm đã đánh giá đầy đủ, toàn diện tài liệu chứng cứ trong hồ sơ và quyết định chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Đ là có căn cứ, đúng quy định pháp luật.

Ngoài ra, Hội đồng xét xử nhận định thêm: Tại Điều 5 Nghị định 01/2017/NĐ-CP quy định: “*Trường hợp đã có quyết định thu hồi đất và có phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được phê duyệt theo quy định của pháp luật về đất đai trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành thì tiếp tục thực hiện theo phương án đã phê duyệt và không áp dụng theo quy định của Nghị định này*”. Ngày 25-4-2016 UBND huyện LT đã ban hành Thông báo số 933/TB-UBND thu hồi đất của ông Đ, ngày 29-11-2016 UBND tỉnh Đồng Nai đã phê duyệt giá đất để bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ tại các xã TA, AP và thị trấn LT. Việc thu hồi và phê duyệt đơn giá bồi thường của ông Đ đã hoàn thành trước ngày Nghị định 01/2017/NĐ-CP có hiệu lực (03/3/2017). Mặt khác, sau khi người khởi kiện nộp đơn khởi kiện tại Tòa án (ngày 25-02-2019), ngày 12-4-2019 UBND huyện LT đã căn cứ vào Điều 2 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ban hành quyết định 1314/QĐ-UBND tiếp tục hỗ trợ cho gia đình ông Đ số tiền 102.683.273 đồng, ngoài các khoản bồi thường, hỗ trợ trước đó là đảm bảo quyền lợi cho gia đình ông Đ.

Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử chấp nhận quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa, không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Ngô Tấn Đ, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 07-7-2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai. Tuy nhiên, trong phần nhận định, Tòa án cấp sơ thẩm đã xác định quyết định 3346/QĐ-UBND ngày 26-7-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao 410ha tại thị trấn LT là quyết định hành chính có liên quan, nhưng trong phần quyết định của bản án sơ thẩm không nêu ra quyết định này là có thiếu sót. Do đó, Tòa án cấp phúc thẩm điều chỉnh phần quyết định của bản án sơ thẩm theo hướng bổ sung quyết định 3346/QĐ-UBND ngày 26-7-2017.

Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Ngô Tấn Đ phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015,

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện ông Ngô Tấn Đ, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 11/2020/HC-ST ngày 07-7-2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Tuyên xử:

1. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Ngô Tấn Đ đối với các Quyết định hành chính gồm:

- Quyết định số 3935/QĐ-UBND ngày 05-9-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt bồi thường, hỗ trợ cho hộ ông (bà) Ngô Tấn Đ; Quyết định số 4144/QĐ-UBND ngày 06-11-2018 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ khác cho hộ ông Ngô Tấn Đ; Quyết định số 1314/QĐ-UBND ngày 12-4-2019 của UBND huyện LT về việc phê duyệt hỗ trợ bổ sung cho hộ ông Ngô Tấn Đ; Quyết định 3346/QĐ-UBND ngày 26-7-2017 của UBND huyện LT về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ thuộc dự án Khu công nghiệp công nghệ cao 410ha tại thị trấn LT.

- Quyết định số 335/QĐ-UBND ngày 01-02-2018 của Chủ tịch UBND huyện LT về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ;

- Quyết định số 327/QĐ-UBND ngày 28-01-2019 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Nai về việc giải quyết khiếu nại của ông Ngô Tấn Đ.

2. Án phí:

- Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Ngô Tấn Đ phải nộp 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng, được trừ vào 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí ông Ngô Tấn Đ nộp tại biên lai thu số 005310 ngày 29-3-2019 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai.

- Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Ngô Tấn Đ phải nộp 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng, được trừ vào 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng tiền tạm ứng án phí ông Ngô Tấn Đ nộp tại biên lai thu số 0002269 ngày 24/7/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP.HCM
- TAND tỉnh Đồng Nai;
- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- NKK (1);
- NBK (3);
- NLQ (3);
- Lưu (10) 22b (Án VTPT).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phạm Thị Duyên