TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Quyết định giám đốc thẩm
Số: 10/2020/HC-GĐT
Ngày 04-9-2020
V/v: *"Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"*

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
ỦY BAN THẨM PHÁN
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân cấp cao gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Kim Nhân.

Các thành viên Hội đồng giám đốc thẩm: Ông Nguyễn Anh Tiến, ông Nguyễn Thanh Long.

- Thư ký ghi biên bản phiên tòa: ông Nguyễn Thành An - Thư ký.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông Phạm Tấn Ánh - Kiểm sát viên.

Ngày 04 tháng 9 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử giám đốc thẩm vụ án hành chính về *"Khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"*, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Nguyễn T (tên gọi khác: Nguyễn Thanh T)

Địa chỉ: Khu phố số 6, thị trấn Cửa Việt, huyện Gio Linh, tỉnh Quảng Trị

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Lê Văn Hiến - Luật sư Công ty Luật Lê Văn Hiến; địa chỉ: 146/1 Tôn Thất Thuyết, thành phố Đông Hà, tỉnh Quảng Trị

2. Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện GL, tỉnh Quảng Trị

Người đại diện theo Văn bản ủy quyền số 1382/QĐ-UBND ngày 07/11/2018 của Chủ tịch UBND huyện Gio Linh là ông Phan Văn Nghi (Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện GL).

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Ủy ban nhân dân thị trấn C, huyện G, tỉnh Quảng Trị.

3.2. Bà Hoàng Thị Nh, sinh năm 1959

3.3. Anh Nguyễn Văn Hi, sinh năm 1986

3.4. Chị Nguyễn Thị Hu, sinh năm 1989

3.5. Chị Nguyễn Thị Thu Ho, sinh năm 1992

Cùng địa chỉ: Khu phố 6, thị trấn CV, huyện GL, tỉnh Quảng Trị

NỘI DUNG VỤ ÁN

- Tại Đơn khởi kiện đề ngày 10/9/2018 và quá trình tố tụng người khởi kiện là ông Nguyễn T trình bày:

Tại *Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất* số phát hành U579571 (số vào sổ cấp GCN:132 QSDĐ/48-QĐ/UB) ngày 21/01/2002, Ủy ban nhân dân huyện GL công nhận *"hộ ông Nguyễn Thanh Tư"* có quyền sử dụng thửa đất số 127, tờ bản đồ số 21, diện tích 6.488m^2, địa chỉ xã GHải, huyện GL, tỉnh Quảng Trị với hạn sử dụng đất 15 năm (đến tháng 12/2016), mục đích sử dụng: ao nuôi tôm. Ngày 04/9/2015, ông Tư đại diện hộ gia đình làm Đơn xin đăng ký biến động đất đai, tài sản gắn liền với đất gửi UBND huyện Gio Linh xin thay đổi tên họ tên ghi trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất từ Nguyễn Thanh Tư thành Nguyễn Tvà xin gia hạn thời hạn sử dụng đất lên 50 năm. Ngày 28/6/2016, Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Trị - Chi nhánh huyện Gio Linh phê duyệt vào trang sau *Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất* số phát hành U579571 do Ủy ban nhân dân huyện GL cấp ngày 21/01/2002 nội dung *"tên chủ sử dụng đất là Nguyễn Thanh Tư có sơ xuất đính chính là Nguyễn Tư…tiếp tục sử dụng đất đến 01/12/2066"*.

Tại ***Kết luận thanh tra*** *việc chấp hành pháp luật trong quản lý và sử đụng đất đai tại thị trấn Cửa Việt* số 814/KL-UBND ngày 11/7/2018, Ủy ban nhân dân huyện GL kết luận có nhiều sai phạm khi giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho các hộ dân tại đây, trong đó có hộ gia đình ông Nguyễn Tư. Tại ***Quyết định*** số 2669/QĐ-UBND ngày 05/9/2014 Ủy ban nhân dân huyện GL quyết định thu hồi, hủy bỏ Quyết định giao đất và Quyết định cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Tư. Không đồng ý với Quyết định 2669, ông Nguyễn Tkhởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị giải quyết: *(1)*. Hủy ***Quyết định*** số 2669/QĐ-UBND ngày 05/9/2014 Ủy ban nhân dân huyện GL; *(2)*. Hủy ***Quyết định*** số 16/QĐ-UBND ngày 28/5/2018 của UBND thị trấn Cửa Việt về việc đình chỉ hoạt động nuôi tôm của hộ gia đình ông Nguyễn Tư; (3). Hủy một phần ***Kết luận thanh tra*** số 804/KL-UBND ngày 11/7/2018 của UBND huyện Gio Linh tại mục 4.1 phần II, mục 4.1 phần III và mục 1.3, mục 1.4 phần VI (phần kết luận liên quan đến giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Tư); *(4)*. Buộc UBND thị trấn Cửa Việt chấm dứt hành vi hành chính cản trở hoạt động nuôi tôm tại thửa đất số 127 của gia đình ông Nguyễn Tư; *(5)*. Buộc UBND thị trấn Cửa Việt bồi thường thiệt hại do hành vi hành chính cản trở hoạt động nuôi tôm tại thửa đất số 127 của gia đình ông Nguyễn Tư.

- *Người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện GL* đề nghị Tòa án bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tư.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là Ủy ban nhân dân thị trấn Cửa Việt* cho biết tại Quyết định số 38/QĐ-UBND ngày 27/9/2018, Ủy ban nhân dân dân thị trấn Cửa Việt đã thu hồi và hủy bỏ ***Quyết định*** số 16/QĐ-UBND ngày 28/5/2018 của UBND thị trấn Cửa Việt nên đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

- *Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan khác còn lại trong vụ án* thống nhất với trình bày và yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tư.

- Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HCST ngày 24/01/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị quyết định:

"Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, Điều 143, khoản 2 Điều 158, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính năm

2015; căn cứ khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án, tuyên xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn T(Nguyễn Thanh Tư):

Hủy Quyết định số 2669/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của UBND huyện Gio Linh về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định giao đất và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho hộ ông Nguyễn Thanh Tư.

Đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tvề việc: Buộc UBND thị trấn Cửa Việt chấm dứt hành vi hành chính về việc cản trở và xâm phạm vào các hoạt động sản xuất, đầu tư kỹ thuật, con giống tại hồ tôm; buộc bồi thường thiệt hại do hậu quả từ hành vi cản trở nói trên;

Đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tvề việc: Yêu cầu hủy Quyết định số 16/QĐ-UBND ngày 28/5/2018 của UBND thị trấn Cửa Việt.

Đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tvề việc: Hủy một phần kết luận số 804/KL-UBND ngày 11/7/2018 của Ủy ban nhân dân huyện GL tại mục 4.1 phần II, Mục 4.1 phần III và mục 1.3, Mục 1.4 phần IV. Kết luận thanh tra việc chấp hành pháp luật trong quản lý, sử dụng đất đai tại thị trấn Cửa Việt".

Tòa án còn quyết định về án phí và tuyên bố quyền kháng cáo.

- Sau khi xét xử sơ thẩm, các đương sự không kháng cáo trong thời hạn theo quy định của pháp luật và không có kháng nghị của Viện trưởng Viện kiểm sát có thẩm quyền nên Bản án sơ thẩm có hiệu lực pháp luật.

- Ngày 02/12/2019, Ủy ban nhân dân huyện GL gửi Đơn đề nghị Viện trưởng Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng kháng nghị bản án sơ thẩm theo thủ tục giám đốc thẩm.

- Tại Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 14/QĐ-VKS-HC ngày 11/02/2020, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đề nghị Ủy ban Thẩm phán Thẩm phán Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Năng xét xử giám đốc thẩm hủy toàn bộ Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 24/01/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị, giao hồ sơ cho cấp sơ thẩm xét xử lại với nhận định:

Tòa án cấp sơ thẩm thụ lý giải quyết vụ án có những vi phạm sau:

** Vi phạm về tố tụng: Theo các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án thể hiện: Nguồn gốc đất trước năm 2001 là do Hợp tác xã thôn Tân Lợi (thôn Tân Lợi) quản lý, phối hợp với đơn vị X34 san lấp làm hồ nuôi tôm nhưng thua lỗ nên để cho Hội Cựu Chiến Binh thôn Tân Lợi trồng cây gây quỹ. Sau đó, chính quyền thôn Tân Lợi (nay là Khu phố 6) phối hợp UBND xã GH tổ chức đấu thầu đất cho nhân dân làm hồ nuôi tôm. Theo đó, hộ ông Nguyễn Tvà ông Nguyễn Huy là hai hộ trúng đấu thầu với diện tích 12.296m^2, thời hạn 15 năm với lệ phí 5.000.000 đồng/năm. Hộ ông Tư nhận đất chỉ là thuê lại của HTX Tân Lợi mà đại diện lúc bấy giờ là cả Đảng ủy và UBND xã GH họp ban hành Nghị quyết để thống nhất việc cho thuê. Sau khi nhận bàn giao đất, do cần vốn đầu tư nên ông Tư mới làm đơn xin cấp GCNQSDĐ để thế chấp vay vốn và được UBND huyện Gio Linh cấp GCNQSDĐ vào năm 2002. Thời hạn giao đất theo GCNQSDĐ 15 năm là không*

đúng theo quy định tại Điều 20 Luật Đất đai năm 1993 (20 năm). Như vậy, HTX Tân Lợi là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong vụ án nhưng Tòa án cấp sơ thẩm không đưa đơn vị này vào tham gia tố tụng là vi phạm nghiêm trọng thủ tục tố tụng.

** Vi phạm về nội dung: Khi cấp GCNQSDĐ số U579571 ngày 21/01/2002 cho ông Nguyễn TUBND huyện Gio Linh không xem xét kỹ nguồn gốc đất là của HTX Tân Lợi cấp không đúng đối tượng. Mặt khác, theo Bản đồ địa chính, sổ mục kê năm 2001 do UBND huyện Linh cung cấp, diện tích thửa 127, tờ bản đồ số 21 có diện tích 1.871m^2, tên chủ sử dụng là UBND xã. Trong khi đó, theo Quyết định giao đất số 48/2002/QĐ-UB ngày 21/01/2002 và Giấy CNQSD đất ngày 21/01/2002 cấp cho hộ gia đình ông Nguyễn Tthửa đất số 127, tờ bản đồ số 21 có diện tích 6.488m^2. Việc cấp GCNQSDĐ cho ông Nguyễn Tcó nhiều vi phạm nên ngày 05/9/2018, UBND huyện Gio Linh ban hành Quyết định số 2669/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định giao đất và GCNQSDĐ đã cấp cho hộ ông Nguyên Thanh Tư (tức Nguyễn Tư) là đúng theo quy định tại điểm d Khoản 1 Điều 106 Luật Đất đai 2013. Thế nhưng Tòa án cấp sơ thẩm không xem xét dẫn đến chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tlà không có căn cứ. Hơn nữa, nguồn gốc số tiền mà HTX Tân Lợi trước đây thuê san ủi, tạo lập hồ nuôi tôm mà theo người trực tiếp thực hiện là thiếu tá Lê Xuân Toại (Đơn vị X34 - Binh đoàn 12) thì số tiền là 37.000.000 đồng. Đây là thiệt hại mà HTX Tân Lợi đang khiếu nại nhưng cấp sơ thẩm chưa xem xét là giải quyết chưa toàn diện vụ kiện. Ngoài ra, sau khi HTX Tân Lợi giải thể thì việc chuyển giao quyền và nghĩa vụ như thế nào đối với chính quyên thôn Tân Lợi (nay là Khu phố 6) chưa được Tòa cấp sơ thẩm làm rõ nhưng đã chấp nhận đơn khởi kiện của ông Tư là không thu thập đầy đủ chứng cứ.*

- Tại phiên tòa giám đốc thẩm, đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng đề nghị Ủy ban Thẩm phán Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng chấp nhận Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 14/QĐ-VKS-HC ngày 11/02/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Ủy ban nhân dân huyện GL, tỉnh Quảng Trị cho rằng diện tích đất hộ gia đình ông Nguyễn T được giao để nuôi tôm và đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không đúng pháp luật vì diện tích đất này thuộc quyền quản lý sử dụng của Hợp tác xã Tân Lợi, nhưng UBND huyện Gio Linh không đưa ra được tài liệu, chứng cứ chứng minh diện tích đất này Nhà nước đã cấp cho HTX Tân Lợi trước khi giao cho hộ gia đình ông Nguyễn Tnuôi tôm.

[2] Thực tế, việc giao đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Tnuôi tôm đã được Chính quyền địa phương họp mở thầu ngày 06/6/2001 và ông Nguyễn Tlà người trúng thầu được giao đất. Tại *Biên bản về việc giao đất làm hồ nuôi trồng thủy sản* ngày 09/8/2001 (bút lục 55), *Biên bản họp dân* ngày 10/8/2001 (bl 59), *Biên bản giao nhận đất làm hồ nuôi tôm* ngày 05/9/2001 (bl 58)…vv đều được thực hiện công khai nhưng không ai có ý kiến phản đối về việc giao đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Tquản lý, sử dụng.

[3] Từ các mục trên, Hội đồng xét xử giám đốc thẩm xét việc hộ gia đình ông Nguyễn Ttrúng thầu nhận khoán đất nông nghiệp và đã được UBND huyện Gio Linh cấp *Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất* số phát hành U579571 (số vào sổ cấp GCN:132 QSDĐ/48-QĐ/UB) ngày 21/01/2002 (gia hạn thời hạn sử dụng đất lên 50 năm ngày 28/6/2016) công nhận có quyền sử dụng 6.488 m^2 đất, thửa số 127, tờ bản đồ số 21, xã Gio Hải, huyện Gio Linh là đúng quy định tại Điều 123 Luật Đất đai năm 2013. Do đó, Quyết định số 2669/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của Ủy ban nhân dân huyện GL v/v thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 48/2002/QĐ-UB ngày 21/01/2002 của Ủy ban nhân dân huyện GL về việc giao đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng thửa đất số 127 và hủy *Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất* số phát hành U579571 (số vào sổ cấp GCN:132 QSDĐ/48-QĐ/UB) ngày 21/01/2002 (gia hạn thời hạn sử dụng đất lên 50 năm ngày 28/6/2016) là không đúng quy định của pháp luật, làm ảnh hưởng quyền và lợi ích hợp pháp của hộ gia đình ông Nguyễn T. Vì vậy, Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 24/01/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Tư, hủy Quyết định số 2669/QĐ-UBND ngày 05/9/2018 của UBND huyện Gio Linh là có cơ sở, đúng pháp luật nên Hội đồng giám đốc thẩm không chấp nhận Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 14/QĐ-VKS-HC ngày 11/02/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 266; Điều 271; khoản 1 Điều 272 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

1. Không chấp nhận Quyết định kháng nghị giám đốc thẩm số 14/QĐ-VKS-HC ngày 11/02/2020 của Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 24/01/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị.

2. Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2019/HC-ST ngày 24/01/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Trị tiếp tục có hiệu lực thi hành.

3. Quyết định giám đốc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày Hội đồng xét xử giám đốc thẩm ra quyết định.

Nơi nhận:
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Trị (để biết);
- VKSND tỉnh Quảng Trị (để biết);
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Trị (để thi hành);
- Lưu: Phòng lưu trữ; Phòng giám đốc kiểm tra I và hồ sơ vụ án.

TM. ỦY BAN THẨM PHÁN
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng Kim Nhân