

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
TỈNH HÀ NAM**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 01/2023/HC-PT

Ngày: 11 - 12 - 2023

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH HÀ NAM

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên toà: Ông Trần Công Đoàn.

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Đức Thuỷ và bà Nguyễn Thị Mai H.

- Thư ký phiên toà: Bà Bùi Thị Thanh Huyền - Thư ký Toà án nhân dân tỉnh Hà Nam.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hà Nam tham gia phiên toà: Bà Nguyễn Thị Hải Yến - Kiểm sát viên.

Ngày 11/12/2023, tại trụ sở Toà án nhân dân tỉnh Hà Nam mở phiên toà xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 01/2023/HCPT ngày 06/10/2023 về “Khiếu kiện Quyết định hành chính”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC- ST ngày 28/8/2023 của Tòa án nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam bị kháng cáo.

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử số 01/2023/QĐPT - HC ngày 13 tháng 11 năm 2023 và Quyết định hoãn phiên toà số 01/2023/QĐPT- HC, giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Bà Nguyễn Thị T, sinh năm 1953; nơi cư trú: Thôn 7, xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam; có mặt.

*** Người bị kiện:** Ông Vũ Thanh T- Trưởng Công an xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam; địa chỉ nơi làm việc: Ủy ban nhân dân xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam; vắng mặt (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

- Ủy ban nhân dân xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam. Người đại diện theo pháp luật: Ông Hoàng Đức Th - Chủ tịch UBND xã Ch. Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Đỗ Anh T - Phó chủ tịch UBND xã Ch; vắng mặt (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

- Anh Lê Mạnh H, sinh năm 1979; nơi cư trú: Thôn 7, xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam; vắng mặt (có đơn đề nghị xét xử vắng mặt).

- Chị Trần Thị H, sinh năm 1985; nơi cư trú: Thôn 7, xã Ch, huyện L, tỉnh Hà Nam; vắng mặt (có đề nghị xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, đơn sửa đổi bổ sung đơn khởi kiện và ý kiến trình bày của người khởi kiện bà Nguyễn Thị T trong quá trình giải quyết vụ án như sau:

Ngày 18/5/2022, bà T có thuê người xây dựng 01 bức tường bằng gạch xi bao quanh đất của gia đình bà, dài khoảng 29m, giáp trục đường liên xã thuộc thôn 7, xã Ch, đối diện quán tạp hoá nhà anh T - chị H. Đến khoảng 18h ngày 18/5/2022, vợ chồng anh Lê Mạnh H và chị Trần Thị H ở cùng thôn, gần nhà bà, đi ra khu vực mới xây tường của gia đình bà, anh H cầm 01 con dao bầu đứng ở vệ tường nhà bà mới xây, còn chị H dùng tay đẩy tường và dùng tay bê gạch trên tường nhà bà mới xây, vứt xuống đất. Chị H đã phá tường của nhà bà T, đẩy tường cao 07 hàng gạch, dài khoảng 09m, bà ước tính đoạn tường bị chị H phá giá trị khoảng 1,5 triệu đồng. Đến sáng ngày 19/5/2022, bà đến Công an xã Ch để trình báo, Công an xã đã lập biên bản làm việc.

Đến ngày 19/9/2022, Trưởng Công an xã đã ra Thông báo số 02 kết luận giải quyết nội dung bà trình báo ngày 19/5/2022, bà không đồng ý nên ngày 11/10/2022 đã làm đơn khiếu nại. Ngày 03/12/2022, Trưởng Công an xã Ch ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN, bà cho rằng quyết định giải quyết khiếu nại của Trưởng Công an xã Chính Lý (ông Vũ Thanh T) là trái quy định của pháp luật nên bà đã làm đơn khởi kiện đến Toà án, yêu cầu huỷ Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022 của Trưởng Công an xã Ch và buộc Trưởng Công an xã Ch giải quyết đơn trình báo của bà theo quy định của pháp luật.

Ý kiến của người bị kiện ông Vũ Thanh T: Sáng ngày 19/5/2022, Công an xã Ch đã tiếp nhận nguồn tin do bà T đến trực tiếp trình bày tại Công an xã. Sau khi nhận được tin báo của bà T, Công an xã cử đồng chí Phạm Hồng T - Phó Trưởng Công an xã và đồng chí Trần Hồng Q kết hợp cùng đồng chí Trưởng thôn 7, xã Ch xuống hiện trường nơi xảy ra vụ việc để kiểm tra xác minh vụ việc, lực lượng Công an xã lập biên bản kiểm tra, xác định hiện trường nơi xảy ra vụ việc thấy 01 đoạn tường bị phá nằm tại khu vực đất trống tại thôn 7, xã Ch, phía Bắc giáp bãi đất trống gần nhà ông S, cách cột điện gần đó 01m, phía Nam cách mép đường liên xã 01m và đối diện là nhà chị H bán tạp hoá, phía Tây tính từ mép tường bị phá đến mép tường nhà bà T là 02m, phía Đông sát mép vườn nhà ông S. Đoạn tường bị phá dài 05m, phía mép tường sát mép đường liên xã ở dưới mặt đường đối diện nhà chị H có nhiều viên gạch bi với các kích thước, hình dạng khác nhau, nằm ở dưới đất có nhiều xi măng và đất bám. Sau khi kiểm tra hiện trường, Công an xã đã giao toàn bộ số gạch bi nằm ở dưới đất, có nhiều xi măng, đất bám, cho gia đình bà T quản lý và đã vẽ sơ đồ nơi xảy ra vụ việc và lập biên bản kiểm tra. Công an xã đã làm việc với chị H, chị H xác

định do bà T và anh H (con trai bà T) đã xây tường, chặn lối đi vào ngõ của gia đình chị H nên chị H mới dùng tay nhắc từng viên gạch để giải phóng lối đi của gia đình chị H. Theo bà T trình bày thì gia đình bà T xây tường trên đất của gia đình bà T. Theo xác minh của Công an xã, ý kiến của đồng chí Đỗ Tường A - Cán bộ địa chính UBND xã Ch thì gia đình bà T đã xây dựng công trình trái phép trên ngõ đi vào nhà vợ chồng chị H và anh H và xây dựng trên đất công ích của UBND xã Ch tại thửa số 31, tờ bản đồ số 147 thuộc thôn 7, xã Ch.

Sau khi Công an xã tiến hành thu thập các tài liệu, chứng cứ có liên quan, tiến hành xác minh theo trình báo của bà T ngày 19/5/2022, đến ngày 19/9/2022, Công an xã đã ban hành Thông báo kết luận vụ việc số 02, kết luận: Chị H không có hành vi huỷ hoại tài sản của bà T và không có căn cứ xác định anh H (chồng chị H) có hành vi đe dọa bà T. Bà T đã khiếu nại Thông báo kết luận vụ việc số 02 ngày 19/9/2022, Công an xã đã tiến hành thu thập tài liệu, chứng cứ bổ sung và đã ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022. Bà T không nhất trí nên đã khởi kiện yêu cầu huỷ Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022, buộc Trưởng Công an xã giải quyết đơn trình báo của bà T theo quy định của pháp luật. Nay ông T không chấp nhận với yêu cầu khởi kiện của bà T, đề nghị Toà án bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà T.

Ý kiến của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Đại diện của Ủy ban nhân dân xã Ch có ý kiến: Về việc liên quan đến diện tích thửa đất bà T đang ở và ngõ đi vào nhà vợ chồng anh H, chị H, đã được UBND xã đã ban hành Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 06/02/2018 về việc giải quyết khiếu nại của bà T; được TAND cấp cao tại Hà Nội giải quyết bằng bản án số 648/2018/HC-PT ngày 11/12/2018 và TAND tỉnh Hà Nam giải quyết bằng Quyết định số 01/2020/QĐPT-HC ngày 29/5/2020. Ngày 19/9/2022, Công an xã Chính Lý đã ban hành Thông báo kết luận vụ việc số 02 về việc giải quyết vụ việc bà T trình báo ngày 19/5/2022 và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà T là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Đề nghị Toà án xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật.

- Anh Lê Mạnh H và chị Trần Thị H (vợ anh H) có ý kiến: Ngày 19/9/2022, Công an xã Ch đã ban hành Thông báo kết luận vụ việc số 02 về việc giải quyết vụ việc bà T trình báo ngày 19/5/2022 và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022 về việc giải quyết khiếu nại của bà T là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật. Đề nghị Toà án xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC- ST ngày 28/8/2023 của Tòa án nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam đã quyết định.

Căn cứ vào khoản 1, khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 1 Điều 31; Điều 115; Điều 116; khoản 1 Điều 158; khoản 1, điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204, 206; khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Thông tư 23/2022/TT-BCA ngày 16/5/2022 của Bộ Công an quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại trong công an nhân dân; Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 21/12/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực An ninh trật tự, an toàn xã hội; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị T về việc yêu cầu huỷ Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022 của Trưởng Công an xã Ch và buộc Trưởng Công an xã Ch giải quyết đơn trình báo của bà theo quy định của pháp luật. Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm, tuyên quyền kháng cáo cho những người tham gia tố tụng.

Ngày 10/9/2023, bà Nguyễn Thị T kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm giải quyết: Huỷ bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 28/8/2023 của Tòa án nhân dân huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện bà Nguyễn Thị T giữ nguyên nội dung yêu cầu khởi kiện và nội dung kháng cáo.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hà Nam tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến về giải quyết vụ án.

Việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội đồng xét xử phúc thẩm đã thể hiện đúng quy định của pháp Luật Tổ tụng hành chính; việc thực hiện quyền và nghĩa vụ của các bên đương sự đúng quy định của Luật tố tụng hành chính.

Quan điểm về giải quyết vụ án: Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hà Nam đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015, bác toàn bộ kháng cáo của bà Nguyễn Thị T, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HCST ngày 28 tháng 8 năm 2023 của Tòa án nhân dân huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam. Về án phí hành chính phúc thẩm bà Nguyễn Thị T có đơn xin miễn án phí, do vậy không phải chịu.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Về tố tụng: Ngày 10/9/2023, bà Nguyễn Thị T kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm giải quyết: Huỷ bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HC-ST ngày 28/8/2023 của Tòa án nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam. Đơn kháng cáo

của người khởi kiện trong thời hạn luật định nên được xem xét theo thủ tục phúc thẩm.

Tại phiên toà một số người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan vắng mặt (có đơn xin xét xử vắng mặt). Trong quá trình xét xử bà Nguyễn Thị T tự ý rời khỏi phòng xử án không có lý do, Hội đồng xét xử căn cứ vào Điều 158 Luật tố tụng hành chính tiếp tục việc xét xử vụ án.

[2] Xét nội dung kháng cáo của bà Nguyễn Thị T, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy: Theo đơn khởi kiện ngày 22/12/2022 bà Nguyễn Thị T đề nghị Toà án nhân dân huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam huỷ Quyết định giải quyết khiếu nại số 01/QĐ-GQKN ngày 03/12/2022 của Trưởng Công an xã Chính Lý và buộc Trưởng Công an xã Ch giải quyết đơn trình báo của bà T theo quy định của pháp luật.

Theo lời khai của bà T ngày 18/5/2022, bà có thuê người xây dựng 01 bức tường bằng gạch xi bao quanh đất của gia đình bà, dài khoảng 29m, giáp trực đường liên xã thuộc thôn 7, xã Ch, đối diện quán tạp hoá nhà anh T - chị H. Đến khoảng 18h ngày 18/5/2022, vợ chồng anh Lê Mạnh H và chị Trần Thị H ở cùng thôn, gần nhà bà, đi ra khu vực mới xây tường của gia đình bà, anh H cầm 01 con dao bầu đứng ở vệ tường gia đình bà mới xây, còn chị H dùng tay đẩy tường và dùng tay bê gạch trên tường gia đình bà mới xây, vứt xuống đất. Chị H đã phá tường của gia đình bà T, đẩy tường cao 07 hàng gạch, dài khoảng 09m, bà ước tính đoạn tường bị chị H phá giá trị khoảng 1,5 triệu đồng. Đến sáng ngày 19/5/2022, bà đến Công an xã Ch để trình báo, Công an xã đã lập biên bản làm việc.

Sau khi nhận được đơn khiếu nại đề ngày 11/10/2022 của bà Nguyễn Thị T do Công an huyện Lý Nhân chuyển đến kèm theo Thông báo số 1507/TB-CAH ngày 20/10/2022; ngày 03/11/2022, Công an xã Ch ban hành Thông báo số 04/TB-CAX về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu, cùng ngày 03/11/2022, Trưởng Công an xã Chính Lý ban hành Quyết định số 01/QĐ-XMNDKN về việc xác minh nội dung khiếu nại và Kế hoạch xác minh khiếu nại. Các ngày 15, 17 và 21/11/2022, Công an xã Chính Lý tổ chức làm việc với bà Nguyễn Thị T nhưng bà T đều không có mặt, mặc dù đã nhận được các Giấy mời của Công an xã Chính Lý. Trên cơ sở các nội dung làm việc với các bên liên quan vào ngày 20/5/2022, kết luận xác minh vụ việc số 01/KL-CAX ngày 26/5/2022; ngày 03/12/2022, Trưởng Công an xã Chính Lý ban hành Quyết định số 01/QĐ-GQKN về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà T và gửi cho bà T qua dịch vụ bưu chính là đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại CH III Thông tư 23/2022/TT-BCA ngày 16/5/2022 của Bộ Công an quy định thẩm quyền, trình tự, thủ tục giải quyết khiếu nại trong công an nhân dân. Do vậy, Toà án nhân dân huyện L, tỉnh Hà Nam đã căn cứ vào quy định của Luật tố tụng hành

chính xử bác toàn bộ đơn khởi kiện của bà Nguyễn Thị T là có căn cứ, đúng quy định của pháp luật.

Từ những phân tích, nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử thấy tại phiên toà phúc thẩm, người kháng cáo không xuất trình thêm tài liệu, chứng cứ gì mới và tự ý bỏ về nên không có căn cứ để chấp nhận đơn kháng cáo của bà Nguyễn Thị T theo đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Hà Nam tại phiên toà; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HCST ngày 28/8/2023 của Toà án nhân dân huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam.

[4] Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị T là người cao tuổi, có đơn xin miễn án phí nên không phải chịu.

Vì các lẽ trên,

Quyết định

Áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí của Tòa án.

1. Không chấp nhận đơn kháng cáo của người khởi kiện bà Nguyễn Thị T; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 01/2023/HCST ngày 28/8/2023 của Toà án nhân dân huyện Lý Nhân, tỉnh Hà Nam.

2. Án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị T không phải chịu.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TAND cấp cao tại Hà Nội;
- VKSND tỉnh Hà Nam;
- Phòng KTNV&THA Tòa án tỉnh Hà Nam;
- TAND, VKSND huyện L;
- Chi cục THADS huyện L;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Trần Công Đoàn