

Trương Quang S - Phó Giám đốc Sở Tư pháp và ông Lê Anh Đ1 - Phó Giám đốc Sở Xây dựng tỉnh Quảng Bình; đều có mặt.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:

3.1- Ủy ban nhân dân thành phố Đ, tỉnh Quảng Bình; Người đại diện theo pháp luật là ông Hoàng Đình Th - Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Đ; có văn bản xin xét xử vắng mặt.

3.2- Ủy ban nhân dân xã B, thành phố Đ, tỉnh Quảng Bình; Người đại diện theo pháp luật là ông Nguyễn Ngọc H1 - Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã B; có đơn xin xét xử vắng mặt.

3.3- Công ty TNHH Đầu tư PN, địa chỉ: số 249 đường Q, thành phố Đ, tỉnh Quảng Bình; Người đại diện theo pháp luật là Ông Nguyễn Duy T1 - Giám đốc; có đơn xin xét xử vắng mặt.

4. *Người kháng cáo:* Ông Lê Kim N, là người khởi kiện, có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

[1] Theo các tài liệu có trong hồ sơ vụ án và diễn biến tại phiên tòa, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:

[1.1] Người khởi kiện ông Lê Kim N trình bày:

Năm 2005, ông Lê Kim N nhận chuyển nhượng đất từ ông Nguyễn Thanh Q và bà Nguyễn Thị N1, đến ngày 14/8/2008 thì được Ủy ban nhân dân (Sau đây viết tắt là UBND) thành phố Đ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, thửa đất số 207, tờ bản đồ số 36, địa chỉ: xã B, thành phố Đ, tỉnh Quảng Bình; diện tích 202 m² (Trong đó 50 m² đất ở và 152m² đất trồng cây lâu năm). Tại thời điểm cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thể hiện phía Đông của thửa đất giáp với đường quy hoạch rộng 10,5 m. Từ khi được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đến nay không có tranh chấp, hiện tại thửa đất vẫn chưa đưa vào sử dụng.

Ngày 04/11/2019, UBND tỉnh Quảng Bình ban hành Quyết định số: 4339/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa chức năng PN (của Công ty TNHH Đầu tư PN) tỷ lệ 1/500 (Quyết định số: 4339/QĐ-UBND), theo ông N thì quyết định trên đã làm cho thửa đất 207 của ông không có đường đi vào, ảnh hưởng trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông. Do đó, ông N khởi kiện đề nghị Tòa án buộc Ủy ban nhân dân tỉnh thu hồi hoặc điều chỉnh Quyết định số 4339/QĐ-UBND theo hướng mở cho ông một đường đi vào thửa đất 207 theo một trong hai phương án: hướng ra đường Trần Hưng Đạo hoặc hướng ra phía Đông đến đường quy hoạch mới.

[1.2] Người bị kiện trình bày tại Công văn số: 68/UBND-NC ngày 17/01/2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình:

- Về nguồn gốc lô đất của ông Lê Kim N: Thửa đất số 207, tờ bản đồ số 36, địa chỉ: xã B, thành phố Đ được tách từ lô đất số 68, tờ bản đồ số 36, địa chỉ: xã B, thành phố Đ của ông Nguyễn Thanh Q và bà Nguyễn Thị N1. UBND thành phố Đ đã cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông N vào năm 2008, cấp đổi năm 2010. Lô đất của ông Q và bà N1 chỉ có một lối đi vào khoảng 3m tiếp cận với đường bê tông hiện trạng khoảng 5m phía Nam lô đất; sau khi tách thửa thì lô đất số 207 không có lối vào vì phải đi chung lối cũ với thửa đất cũ số 68, phía Đông Bắc thửa đất tiếp giáp với tuyến đường quy hoạch rộng 10,5m được quy hoạch trong Đồ án Quy hoạch chung xây dựng xã B tỷ lệ 1/2000 được UBND tỉnh phê duyệt ngày 16/8/2002; trên thực tế khu vực phía Đông Bắc thửa đất chưa có đường, hiện trạng sử dụng đất là đất nghĩa địa của nhân dân địa phương. Việc quy hoạch đường 10,5m nêu trên mới chỉ quy hoạch trên giấy, chưa tiến hành thu hồi đất và mở đường trên thực địa.

- Về việc thực hiện quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch liên quan:

+ Ngày 16/8/2002, UBND tỉnh đã phê duyệt Quy hoạch chung xây dựng xã B tỷ lệ 1/2000 tại Quyết định số: 1912/QĐ-UB, trong đó phía Đông Bắc lô đất của ông Lê Kim N có quy hoạch tuyến đường rộng 10,5m. Quá trình thực hiện quy hoạch chung xã B, nhiều tuyến đường quy hoạch không thực hiện được do vướng mắc về giải phóng mặt bằng, trong đó có đường quy hoạch 10,5m nói trên. Ngày 27/8/2013, UBND tỉnh đã phê duyệt Quy hoạch phân khu khu vực phía Bắc xã B tại Quyết định số: 2069/QĐ-UBND, trong đó toàn bộ hệ thống giao thông khu vực phía Bắc xã B được cập nhật, điều chỉnh cục bộ từng khu vực để phù hợp hơn với điều kiện hiện trạng. Tuyến đường 10,5m theo quy hoạch chung xã B được phê duyệt năm 2002 được điều chỉnh mở rộng lên 15m và thay đổi cục bộ tìm tuyến.

+ Ngày 22/12/2014, UBND tỉnh ban hành Quyết định số: 3717/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết khu vực hai bên tuyến đường 36 mét xã B, thành phố Đ (đoạn từ đường qua cầu NL1 đến đường quy hoạch 32 mét thôn SĐ), trong đó quy hoạch mới tuyến đường 36m giữa khu vực đường NTĐ và đường quy hoạch 60m B, việc quy hoạch mới tuyến đường này sẽ phải điều chỉnh, định hướng lại các tuyến đường giao thông khu vực xung quanh để đảm bảo việc tổ chức không gian và kết nối về giao thông. Trong đó tuyến đường quy hoạch 15 m phía đông bắc thửa đất của ông N được điều chỉnh giảm bề rộng còn lại 10,5m và điều chỉnh tìm tuyến lệch về phía Đông Bắc (*cách tuyến cũ khoảng 90m*) và song song với tuyến đường quy hoạch mới rộng 36m.

+ Ngày 04/11/2019, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4339/QĐ-UBND về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng PN. Khu vực này nằm xen kẽ giữa đường quy hoạch 10,5m và khu vực dân cư hiện trạng phía Đông Bắc đường NTĐ (khu vực có lô đất của ông N). Quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng PN cập nhật lại tuyến đường 10,5m theo Quy hoạch chi tiết khu vực hai bên tuyến đường 36m xã B (đoạn từ đường qua cầu NL1 đến đường quy hoạch 32m thôn SĐ), không làm thay đổi bề rộng và hướng tuyến quy hoạch.

- Về quy định của pháp luật liên quan đến việc điều chỉnh quy hoạch và thực hiện tách thửa:

+ Theo quy định của Luật xây dựng năm 2003, Luật quy hoạch đô thị 2009 thì việc điều chỉnh quy hoạch đô thị là việc làm thường xuyên, định kỳ; quy hoạch đô thị phải thực hiện rà soát, điều chỉnh định kỳ theo giai đoạn từ 3 đến 5 năm, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế xã hội địa phương. Quy định cụ thể về việc điều chỉnh quy hoạch như sau:

Theo quy định tại khoản 5 Điều 32 Luật Xây dựng năm 2003: Đối với quy hoạch chi tiết xây dựng được duyệt, trong thời hạn 3 năm kể từ ngày công bố mà chưa thực hiện hoặc thực hiện không đạt yêu cầu của quy hoạch chi tiết xây dựng được duyệt, thì người có thẩm quyền phê duyệt quy hoạch chi tiết xây dựng phải có trách nhiệm áp dụng các biện pháp khắc phục và thông báo cho tổ chức, cá nhân trong khu vực quy hoạch biết. Trường hợp quy hoạch chi tiết xây dựng không thể thực hiện được thì phải điều chỉnh hoặc huỷ bỏ và công bố lại theo quy định tại khoản 2 Điều này.

Theo khoản 1 Điều 46 Luật Quy hoạch xây dựng đô thị năm 2009: Quy hoạch đô thị phải được định kỳ xem xét, rà soát, đánh giá quá trình thực hiện để kịp thời điều chỉnh phù hợp với tình hình phát triển kinh tế, xã hội trong từng giai đoạn. Thời hạn rà soát định kỳ đối với quy hoạch chung, quy hoạch phân khu là 5 năm, quy hoạch chi tiết là 3 năm, kể từ ngày quy hoạch đô thị được phê duyệt.

- Về các nội dung khởi kiện của ông Lê Kim N buộc thu hồi hoặc điều chỉnh Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh Quảng Bình là không có căn cứ vì:

+ Việc rà soát, điều chỉnh quy hoạch là công tác được thực hiện thường xuyên và theo quy định tại khoản 5 Điều 32 Luật Xây dựng năm 2003 và khoản 1 Điều 46 Luật Quy hoạch đô thị năm 2009. Các tuyến đường, các khu chức năng trong quy hoạch không có khả năng thực hiện, không phù hợp với định hướng phát triển không gian đô thị hoặc không phù hợp với điều kiện phát triển

kinh tế xã hội địa phương được thực hiện điều chỉnh theo quy định của pháp luật. Ngoài ra, quy định về việc điều chỉnh quy hoạch còn được thể hiện rõ tại Điều 47 Luật Quy hoạch đô thị 2009. Hệ thống giao thông (bao gồm nhiều tuyến đường) theo quy hoạch chung xây dựng xã B tỷ lệ 1/2000 phê duyệt năm 2002 đã được thay thế, điều chỉnh đồng bộ trong Quy hoạch phân khu khu vực phía Bắc xã B được phê duyệt năm 2013 và Quy hoạch chi tiết khu vực hai bên tuyến đường 36m được phê duyệt năm 2014, phù hợp với điều kiện thực tế địa phương. Các đồ án quy hoạch nêu trên UBND tỉnh đã chỉ đạo Sở Xây dựng lập, tổ chức lấy ý kiến các đơn vị liên quan, đại diện cộng đồng dân cư và công bố quy hoạch được duyệt theo quy định.

+ Quá trình điều chỉnh quy hoạch tuyến đường giao thông liên quan đến thửa đất của ông N thực hiện qua nhiều giai đoạn và thể hiện bằng nhiều đồ án quy hoạch. Quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng PN của Công ty TNHH Đầu tư PN (được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019) thực hiện cập nhật tuyến đường 10,5m và các chức năng lân cận theo Quy hoạch chi tiết khu vực hai bên tuyến đường 36m xã B (đoạn từ đường qua cầu NL1 đến đường quy hoạch 32m thôn SĐ) được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số: 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014).

+ Nguyên nhân cơ bản dẫn đến việc thửa đất số 207 của ông N không có đường vào là do quá trình thỏa thuận mua bán chuyển nhượng giữa các chủ đất trên thực tế, không liên quan đến Quyết định 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/20014 của UBND tỉnh.

- *Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện, ông Trương Quang S trình bày:*

UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 nhằm mục đích phát triển kinh tế chung của tỉnh và không ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Lê Kim N và những hộ dân xung quanh. Quy trình thực hiện, phê duyệt quy hoạch đúng với các quy định của pháp luật. Hiện tại thửa đất 207 của ông N không có lối đi vào nên ông N yêu cầu lối đi vào thửa đất của mình thuộc phạm vi điều chỉnh theo quy định tại Bộ Luật Dân sự, lối đi này phải được bố trí khi thực hiện tách thửa số 207 từ thửa số 68, tờ bản đồ số 36, địa chỉ: xã B, thành phố Đ của ông Nguyễn Thanh Q, bà Nguyễn Thị N1 và đi qua thửa đất số 68 trong quá trình thương lượng chuyển nhượng hoặc yêu cầu mở đường hiện nay. Đây là tranh chấp dân sự, không liên quan đến các Quyết định phê duyệt quy hoạch của tỉnh, tỉnh Quảng Bình cũng không thể xem xét mở đường theo yêu cầu của ông N được. Vì vậy, đề nghị Tòa án không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Lê Kim N.

*- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện, ông Lê Anh
Đ1 trình bày:*

Tại thời điểm ông N nhận chuyển nhượng đất từ ông Nguyễn Thanh Q, bà Nguyễn Thị N1 thì thực tế phía Đông thửa đất này không có đường đi, chỉ là quy hoạch mở đường trong tương lai. Tuy nhiên, sau một thời gian, nhận thấy quy hoạch trên không còn phù hợp nên UBND tỉnh đã điều chỉnh quy hoạch theo Quyết định 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014, trong đó có đường giao thông quy hoạch phía Đông thửa đất của ông N. Việc quy hoạch và điều chỉnh quy hoạch đường đi thực tế không ảnh hưởng đến các hộ dân liên quan.

Ngoài ra, đối với Quyết định: 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã tổ chức lấy ý kiến các Sở, Ban, Ngành, đơn vị, địa phương liên quan; ngày 22/10/2014 đã tổ chức lấy ý kiến đại diện dân cư và UBND xã B tại Hội trường UBND xã B. Sau khi UBND tỉnh phê duyệt quy hoạch, Sở Xây dựng đã gửi hồ sơ đến các đơn vị địa phương liên quan để lưu trữ, quản lý và đăng tải công khai thông tin quy hoạch, Quyết định phê duyệt quy hoạch, bản đồ quy hoạch lên Website: sxd.quangbinh.gov.vn vào ngày 26/12/2014. Đối với Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh Quảng Bình: ngày 25/9/2019, Công ty TNHH Đầu tư PN đã lấy ý kiến UBND thành phố Đ bằng văn bản và phối hợp với UBND xã B tổ chức lấy ý kiến cộng đồng dân cư và UBND xã B tại Hội trường UBND xã B. Về việc công bố, công khai đồ án, quy hoạch thì công ty TNHH Đầu tư PN đã thực hiện theo đúng quy định của pháp luật. Vì vậy, đề nghị Toà án không chấp nhận đơn khởi kiện của ông Lê Kim N.

[1.3] Đại diện Công ty TNHH Đầu tư PN trình bày:

UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng PN là có cơ sở pháp lý và phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh Quảng Bình và thành phố Đ. Việc khởi kiện của ông Lê Kim N là không có cơ sở vì những lý do sau: tại Quyết định 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của UBND tỉnh Quảng Bình đã điều chỉnh tim tuyến và chiều rộng tuyến đường 15m nối từ đường 36m (đoạn từ cầu NL1 đi Quảng trường biển) đến khu dân cư hiện trạng thành đường rộng 10,5m, song song và cách khoảng 92m về phía Tây tuyến đường 36m quy hoạch mới. Theo điều chỉnh mới này thì phía Đông thửa đất 207 của ông N vẫn là 06 khu lãng mộ tự lập lâu đời của 06 dòng họ ở các thôn ĐD, SĐ xã B, hoàn toàn không có lối đi hoặc đường giao thông nào vào khu đất của ông N (chỉ có quy hoạch đường, không có đường đi trên thực tế). Quyết định 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh là điều chỉnh quy hoạch đất ở mới thành đất dịch vụ thương mại và diện tích đất được phê duyệt nằm liền kề về phía Đông của thửa đất 207, không bao bọc thửa

207 của ông N. Trên thực tế thì chưa hề có đường vào thửa đất số 207, mà đây chỉ là đường quy hoạch và đã được điều chỉnh bởi Quyết định số 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Mặt khác xét về nguồn gốc thửa đất 207 là do ông N nhận chuyển nhượng và được tách từ thửa 68 của ông Q, bà N1. Từ trước tới nay thửa đất 68 vẫn có đường giao thông rộng 3m nối từ đường bê tông rộng 5m của thôn ĐĐ đi vào.

[1.4] Đại diện của UBND xã B trình bày:

Các Quyết 3717/QĐ-UBND ngày 22/12/2014 và 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh đều được UBND xã B phối hợp với các đơn vị liên quan công bố theo quy định. Người dân thôn ĐĐ không có ý kiến phản đối và đều đồng ý với quy hoạch đã được UBND tỉnh phê duyệt thông qua các Quyết định trên. Hiện tại phía Đông đất của ông N là khu lăng mộ, thực tế từ trước đến nay đều không có đường mà chỉ có đường trên bản đồ quy hoạch. Đề nghị Tòa án xem xét giải quyết theo quy định.

[2] Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HC-ST ngày 28 tháng 5 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình đã quyết định:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 19, Điều 21 Luật tổ chức chính quyền địa phương; Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị; khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án. Tuyên xử:

Bác đơn khởi kiện của ông Lê Kim N về yêu cầu Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình phải thu hồi, hoặc điều chỉnh Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa chức năng PN (của Công ty TNHH Đầu tư PN) tỷ lệ 1/500, theo hướng mở đường đi cho ông N từ thửa đất số 207 đến đường Trần Hưng Đạo hoặc đến đường quy hoạch phía Đông.

[3] Kháng cáo:

Vào ngày 06/6/2020 Ông Lê Kim N làm đơn kháng cáo với nội dung: Yêu cầu xem xét hủy nội dung Quyết định số 4339/QĐ/UBND của UBND tỉnh Quảng Bình, sau này đính chính bằng Quyết định 1576/QĐ-UBND ban hành ngày 19/5/2020 không đúng luật và tiến hành làm lại từ đầu theo đúng trình tự pháp luật.

[4] Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người kháng cáo giữ nguyên kháng cáo, với yêu cầu cụ thể là chấp nhận

yêu cầu khởi kiện, hủy hoặc điều chỉnh Quyết định 4339/QĐ-UBND, mở đường đi cho ông N từ thửa số 207 ra đường Trần Hưng Đạo hoặc mở đường đi ra phía hướng Đông đến đường quy hoạch mới.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm phát biểu ý kiến: Thẩm phán, Thư ký Tòa án và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng hành chính. Về nội dung đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận đơn khởi kiện và kháng cáo của ông Lê Kim N, sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HCST ngày 28/5/2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình, hủy Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 của UBND tỉnh Quảng Bình về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa chức năng PN.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, trên cơ sở kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy:

[1] Về tố tụng: Bản án hành chính sơ thẩm đã thực hiện đúng các thủ tục tố tụng theo quy định của Luật tố tụng hành chính, đơn kháng cáo của người khởi kiện là hợp lệ.

[2] Về yêu cầu khởi kiện:

Năm 2008 ông Lê Kim N được UBND thành phố Đ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của thửa đất 207, tờ bản đồ 36, tại thôn ĐD xã B; trong Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thể hiện phía Đông thửa đất giáp với đường quy hoạch 10,5m. Tuy nhiên UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số: 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 về việc phê duyệt quy hoạch chi tiết Trung tâm tổ chức sự kiện đa chức năng PN (của Công ty TNHH Đầu tư PN) tỷ lệ 1/5000. Khi quyết định trên được thực hiện thì Công ty PN sẽ được thuê đất để xây dựng Trung tâm tổ chức sự kiện đa chức năng, theo đó thì thửa đất của ông sẽ không có đường vào, nên ông N khởi kiện yêu cầu UBND tỉnh Quảng Bình phải thu hồi hoặc sửa đổi Quyết định số: 4339/QĐ-UBND; do đó, Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 04/11/2019 là đối tượng khởi kiện.

[3] Xét kháng cáo của Người khởi kiện:

Ngày 16/8/2002, UBND tỉnh Quảng Bình phê duyệt quy hoạch chung xây dựng xã B tỷ lệ 1/2000 tại Quyết định số: 1912/QĐ-UB. Theo đó, đã quy hoạch mở nhiều tuyến đường trên địa bàn, trong đó có tuyến đường 10,5m đi qua phía Đông Bắc thửa đất số 68 của ông Q, bà N1 và đất của nhiều gia đình khác.

Về nguồn gốc thửa đất số 207 tờ bản đồ 36, tại thôn ĐD, xã B là do ông

Lê Kim N nhận chuyển nhượng và được tách từ thửa số 68 nêu trên của ông Nguyễn Thanh Q, bà Nguyễn Thị N1. Tại thời điểm chuyển nhượng và cả hiện nay thì thửa đất số 68 của ông Q, bà N1 có đường đi vào rộng khoảng 3m ở phía Nam của thửa đất, nối với đường bê tông (khoảng 5m) của thôn ĐĐ, xã B; đây là lối đi chính của thửa 68 cũ. Khi làm thủ tục chuyển nhượng một phần thửa đất, các đương sự đều biết phía Đông của thửa đất này có quy hoạch mở đường rộng 10,5m. Năm 2008 ông N được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thửa đất chuyển nhượng và được xác định là thửa 207, giáp với phần đất được quy hoạch làm đường rộng 10,5m.

Do vướng mắc về giải phóng mặt bằng, nhiều tuyến đường quy hoạch không thực hiện được, trong đó có đường quy hoạch 10,5m nói trên; nên ngày 27/8/2013, UBND tỉnh đã phê duyệt Quy hoạch phân khu khu vực phía Bắc xã B tại Quyết định số: 2069/QĐ-UBND, trong đó toàn bộ hệ thống giao thông khu vực phía Bắc xã B được cập nhật, điều chỉnh cục bộ từng khu vực để phù hợp hơn với điều kiện hiện trạng. Tuyến đường 10,5m theo quy hoạch được phê duyệt năm 2002 được điều chỉnh mở rộng lên 15m và thay đổi cục bộ tìm tuyến.

Ngày 22/12/2014, UBND tỉnh ban hành Quyết định số: 3717/QĐ-UBND về việc phê duyệt Quy hoạch chi tiết khu vực hai bên tuyến đường 36 mét xã B, thành phố Đ (đoạn từ đường qua cầu NL1 đến đường quy hoạch 32 mét thôn SĐ), trong đó quy hoạch mới tuyến đường 36m giữa khu vực đường NTĐ và đường quy hoạch 60m B, việc quy hoạch mới tuyến đường này buộc phải điều chỉnh, định hướng lại các tuyến đường giao thông đã quy hoạch khu vực xung quanh để đảm bảo việc tổ chức không gian và kết nối về giao thông. Trong đó tuyến đường quy hoạch 15 m phía Đông Bắc thửa đất của ông N được điều chỉnh giảm bề rộng còn lại 10,5m như cũ và điều chỉnh tìm tuyến lệch về phía Đông Bắc (*cách tuyến cũ khoảng 90m*) và song song với tuyến đường quy hoạch mới rộng 36m.

Như vậy, kể từ ngày Quyết định số: 3717/QĐ-UBND có hiệu lực thì phía Đông Bắc thửa đất của ông N không còn giáp với đường quy hoạch 10,5m, mà trên thực tế chỉ giáp với khu vực mớ mả, nghĩa địa của nhân dân địa phương; không có lối đi trên thực tế. Việc quy hoạch đường 10,5m trước đây cũng chưa triển khai thực hiện, chưa thu hồi giải tỏa phần đất ở khu vực này.

Ngày 04/11/2019 UBND tỉnh Quảng Bình ban hành Quyết định số 4339/QĐ-UBND để xây dựng Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng. Quyết định số 4339/QĐ-UBND không thu hồi đất, không điều chỉnh tuyến đường mà chỉ điều chỉnh lại chức năng sử dụng đất (từ đất ở mớ trong đồ án quy hoạch sang chức năng dịch vụ thương mại); quy hoạch sử dụng đất, tổ chức không gian kiến trúc cảnh quan; quy hoạch hệ thống hạ tầng kỹ thuật, phục vụ cho việc phát triển

kinh tế - xã hội ở địa phương. Diện tích đất quy hoạch để xây dựng Trung tâm tổ chức sự kiện đa năng không hề bao bọc xung quanh đất của ông N (Thửa đất số 207 của ông N nằm giữa các thửa 67, 68, 196, 58); không làm mất lối đi có trước nào của thửa đất 68 và 207. Việc phê duyệt quy hoạch của UBND tỉnh Quảng Bình được thực hiện đúng quy định của pháp luật, không làm ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông Lê Kim N. Nguyên nhân thửa đất của ông N không có đường vào là không phải do từ Quyết định số 4339/QĐ-UBND gây ra, mà do trong quá trình thực hiện việc chuyển nhượng, tách thửa, thì thửa đất khi ông N nhận chuyển nhượng cũng không có đường đi vào riêng, ông N nhận chuyển nhượng và sử dụng thửa đất chuyển nhượng không liên quan đến các phần diện tích đất nằm trong các quy hoạch cũ và mới.

Từ những căn cứ nói trên, xét thấy Bản án hành chính sơ thẩm quyết định không chấp nhận các yêu cầu khởi kiện của ông Lê Kim N là có căn cứ. Tại phiên tòa phúc thẩm không có chứng cứ gì mới làm thay đổi nội dung vụ án nên không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm.

[4] Về nguyện vọng của ông N đề nghị được mở đường đi vào thửa đất số 207, trường hợp này thuộc thẩm quyền xem xét của UBND các cấp của thành phố Đ, tỉnh Quảng Bình; Đồng thời, ông N có thể thỏa thuận với các chủ thửa đất liền kề hoặc khởi kiện đến Tòa án bằng vụ án tranh chấp dân sự khác để yêu cầu hộ liền kề mở lối đi theo quy định của Bộ luật Dân sự.

[5] Kháng cáo của Người khởi kiện không được chấp nhận, người kháng cáo phải chịu án phí phúc thẩm theo khoản 1 Điều 34 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241, Điều 242 Luật Tổ tụng hành chính;

1. Bác kháng cáo của ông Lê Kim N và giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 03/2020/HC-ST ngày 28 tháng 05 năm 2020 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình.

2. Về án phí: ông Lê Kim N phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm, được khấu trừ vào số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí mà ông Lê Kim N đã nộp tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Bình theo biên lai số AA/2017/0007892 ngày 11/06/2020.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hiệu kháng cáo, kháng nghị.

4. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Vụ III -TANDTC;
- VKSCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Bình;
- Cục THA DS tỉnh Quảng Bình;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ, Phòng HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN- CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Tấn Long