

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: **20/2018/HCPT**

Ngày 18/01/2018

V/v Yêu cầu hủy quyết định hành chính
của Chủ tịch UBND Huyện Th T.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

Với Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Ngô Hồng Phúc;

Các Thẩm phán:

1. Bà Nguyễn Thị Minh Thu;
2. Bà Nguyễn Thị Thanh Xuân.

Những người tiến hành tố tụng khác tại phiên tòa:

Thư ký phiên tòa: Ông Mai Quang Hùng, Thẩm tra viên của Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa: Ông Lê Song Lê, Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 18 tháng 01 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính Thụ lý số 161/2017/TLPT-HC ngày 01 tháng 10 năm 2017 về việc khởi kiện “Quyết định hành chính về thu hồi và cưỡng chế thu hồi đất”, do Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2017/HCST ngày 04 tháng 5 năm 2017 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội bị kháng cáo của người khởi kiện.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 4509/2017/QĐ-PT ngày 28/12/2017 giữa:

* **Người khởi kiện:** Chị Nguyễn Lê Ng, sinh năm 1985; địa chỉ tại: Số 6, ngõ 60, xóm L, xã T Tr, Huyện Th T, thành phố Hà Nội, là người đại diện cho hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th gồm: ông Nguyễn Huy Th, bà Lê Thị B Ng, anh Nguyễn Minh T, chị Nguyễn Lê Ng, anh Nguyễn Huy Đ. Chị Nguyễn Lê Ng có mặt tại phiên tòa.

* **Người bị kiện:** Chủ tịch UBND Huyện Th T, thành phố Hà Nội. Người đại diện cho người bị kiện: Ông Nguyễn Tiến C là Phó Chủ tịch UBND Huyện Th T, TP Hà Nội. Ngày 15/01/2018 Ông Nguyễn Tiến C đã nộp đơn xin xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th được giao 341 m² đất tại thửa số 45 tờ bản đồ số 8 (hệ đo đạc 1994) khu Chuồng Dừa, thôn Tr Kh, xã T Tr, Huyện Th T, thành phố Hà Nội để sản xuất nông nghiệp theo Nghị định 64/CP ngày 27-9-1993 của Chính phủ. Quá trình sử dụng đất của hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th ổn định, không có tranh chấp.

Tại Quyết định số 2739/QĐ-UBND ngày 13/4/2016, UBND Huyện Th T, thành phố Hà Nội thu hồi 341 m² đất nêu trên của hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th nhằm mục đích giải phóng mặt bằng và san nền sơ bộ thực hiện dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật toàn bộ diện tích đất khu đô thị Tây Nam Kim Giang I, phục vụ xây dựng quỹ nhà tái định cư theo Quyết định số 4272/QĐ-UBND ngày 26/10/2007 và Quyết định số 4890/QĐ-UBND ngày 05/10/2010 của UBND thành phố Hà Nội.

Cùng ngày 13/4/2016, UBND Huyện Th T ban hành Quyết định số 2398/QĐ-UBND phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th như sau:

Tổng số tiền được bồi thường hỗ trợ: 400.845.000 đồng. Trong đó: Bồi thường về đất: $341\text{m}^2 \times 162.000 \text{ đ/m}^2 \times 100\% = 55.242.000$ đồng. Bồi thường tài sản trên đất gồm có: Nhà tạm $61,5 \text{ m}^2 \times 1.633.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 10.042.950$ đồng; nhà tạm $32 \text{ m}^2 \times 1.633.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 5.255.600$ đồng; nhà bán mái $48.3 \text{ m}^2 \times 1.037.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 5.008.710$ đồng; nhà tạm $21,28 \text{ m}^2 \times 1.037.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 2.206.736$ đồng; nhà tạm $36,54 \text{ m}^2 \times 1.037.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 3.789.198$ đồng; nhà tạm $72,39 \text{ m}^2 \times 1.037.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 7.506.843$ đồng; nhà tạm $69,72 \text{ m}^2 \times 1.037.000 \text{ đ/m}^2 \times 10\% = 7.229.964$ đồng. Hỗ trợ ổn định đời sống và ổn định sản xuất: $05 \text{ nhân khẩu} \times (12 \text{ tháng} \times 15.200 \text{ đ/kg gạo} \times 30 \text{ kg}) = 27.360.000$ đồng. Hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm: $162.000 \text{ đ/m}^2 \times 341 \text{ m}^2 \times 5 \text{ lần} = 276.210.000$ đồng. Thưởng tiền độ: $341 \text{ m}^2 \times 3.000 \text{ đ/m}^2 = 1.023.000$ đồng.

Cho rằng hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không tự nguyện bàn giao đất nên Chủ tịch UBND Huyện Th T, thành phố Hà Nội ra Quyết định số 3734/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 để cưỡng chế thu hồi đất.

Không đồng ý với quyết định cưỡng chế thu hồi đất nêu trên, ngày 25/7/2016, chị Nguyễn Lê Ng nhận ủy quyền của các thành viên trong hộ gia đình, khởi kiện vụ án hành chính, đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội hủy Quyết định 3734/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 của Chủ tịch UBND Huyện Th T.

Quá trình tham gia tố tụng, ngày 15/12/2016 chị Nguyễn Lê Ng yêu cầu khởi kiện, bổ sung đề nghị hủy Quyết định số 2397/QĐ-UBND của UBND Huyện Th T về việc thu hồi đất và Quyết định số 2398/QĐ-UBND ngày 13/4/2016 của UBND Huyện Th T về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất như đã nêu trên.

Chị Nguyễn Lê Ng đưa ra những căn cứ và lý do khởi kiện như sau:

- Mục đích thu hồi đất được ghi trong Điều 1 của quyết định thu hồi đất là để thực hiện dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật toàn bộ diện tích đất khu đô thị Tây Nam Kim Giang I phục vụ xây dựng nhà tái định cư nhưng thực tế hiện nay trên phần đất của hộ gia đình bị thu hồi lại treo biển của Công ty cổ phần đầu tư xây dựng và kinh doanh nhà HN thực hiện dự án Hausinco Grand Tower để xây dựng căn hộ chung cư cao cấp và đang rao bán. Chị Nguyễn Lê Ng nghi ngờ về mục đích thu hồi đất của UBND Huyện Th T;

- UBND Huyện Th T không thực hiện đúng trình tự, thủ tục thu hồi đất. Cụ thể là hộ gia đình bị thu hồi đất nhưng không được mời tham gia họp, đóng góp ý kiến;

- Việc áp giá đất để bồi thường, hỗ trợ là không đúng. Nhiều gia đình khác có đất nông nghiệp cùng vị trí với gia đình ông Nguyễn Huy Th bị thu hồi thì được hỗ trợ 60 m² đất ở nhưng hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không được hưởng chính sách này là không công bằng.

Quan điểm của Chủ tịch UBND Huyện Th T:

Không chấp nhận lý do cũng như yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lê Ng và khẳng định hoạt động thu hồi đất đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th là đúng trình tự, thủ tục và đảm bảo căn cứ. Cụ thể:

Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật toàn bộ diện tích đất khu đô thị Tây Nam Kim Giang I, phục vụ xây dựng quỹ nhà tái định cư được thực hiện theo Quyết định số 4272/QĐ-UBND ngày 26/10/2007 của UBND thành phố Hà Nội. Hoạt động giải phóng mặt bằng và san nền sơ bộ khu đô thị Tây Nam Kim Giang I được thực hiện theo Quyết định số 4890/QĐ-UBND ngày 05/10/2010 của UBND thành phố Hà Nội.

Quá trình thực hiện dự án UBND Huyện Th T đã ban hành và thực hiện như sau:

+ Quyết định số 3088/QĐ-UBND ngày 11/8/2011 kiện toàn Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư và Quyết định số 3095/QĐ-UBND ngày 11/8/2011 kiện toàn Tổ công tác.

+ Ngày 19/11/2011, Tổ công tác đã phối hợp với UBND xã T Tr mời các hộ dân có đất trong phạm vi quy hoạch đến trụ sở UBND xã để họp thông qua các văn bản pháp lý, phổ biến kế hoạch thực hiện công tác giải phóng mặt bằng và phát tờ khai. Tuy nhiên hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th cùng một số ít hộ dân khác không thực hiện chứ không như trình bày của chị Nguyễn Lê Ng là không được mời họp và tham gia ý kiến.

+ Sau khi Luật Đất đai 2013 có hiệu lực pháp luật, Tổ công tác đã tổ chức điều tra, kiểm đếm, đo đạc diện tích đất của hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th trong chỉ giới thực hiện dự án. Tuy nhiên, hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th vẫn không phối hợp. UBND Huyện Th T đã ra Quyết định số 272/QĐ-UBND ngày 08/01/2016 để kiểm đếm bắt buộc nhưng hộ gia

đình ông Nguyễn Huy Th vẫn không thực hiện. UBND Huyện Th T tiếp tục ra Quyết định số 565/QĐ-UBND ngày 27/01/2016 về việc cưỡng chế kiểm đếm bắt buộc và tiến hành thực hiện vào ngày 02/01/2016.

+ UBND xã T Tr đã căn cứ hồ sơ quản lý đất đai, biên bản điều tra của tổ công tác đã xác nhận về nguồn gốc sử dụng đất, hiện trạng tài sản gắn liền việc sử dụng đất cũng như nhân khẩu sản xuất nông nghiệp của hộ gia đình. Trên cơ sở đó Trung tâm phát triển quỹ đất Huyện Th T đã lập dự thảo Phương án bồi thường, hỗ trợ và giao cho hộ gia đình rồi công khai lấy ý kiến tại địa phương.

Hết thời hạn công khai, Hội đồng bồi thường hỗ trợ và tái định cư Huyện Th T đã thẩm định và trình UBND Huyện Th T ra Quyết định số 2397/QĐ-UBND ngày 13/4/2016 thu hồi 341 m² đất nêu trên, đồng thời ra Quyết định số 2398/QĐ-UBND cùng ngày 13/4/2016 để phê duyệt Phương án bồi thường hỗ trợ đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th.

Về căn cứ cưỡng chế: Trung tâm phát triển quỹ đất Huyện Th T đã phối hợp với UBND xã T Tr để chi trả tiền bồi thường hỗ trợ nhưng hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không nhận tiền và không tự nguyện giao mặt bằng. UBND xã T Tr đã có Báo cáo số 51/BC-UBND ngày 06/5/2016 về quá trình vận động nhưng 08 hộ gia đình, trong đó có hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không bàn giao mặt bằng. Chi nhánh phát triển quỹ đất có Báo cáo số 39/CNPTQĐTT ngày 09/5/2016 về quá trình vận động nhận tiền bồi thường hỗ trợ và bàn giao mặt bằng và đề nghị cưỡng chế thu hồi đất. Căn cứ quy định tại Điều 71 Luật Đất đai, Chủ tịch UBND Huyện Th T đã ban hành Quyết định 3734/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th. Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND Huyện Th T đề nghị Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội bác yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lê Ng.

Tại phiên tòa sơ thẩm, đại diện theo ủy quyền của UBND Huyện Th T có văn bản xin vắng mặt và giữ nguyên quan điểm, chứng cứ. Chị Nguyễn Lê Ng và luật sư Đỗ Xuân Đăng thừa nhận chứng cứ và không đề nghị Tòa án xác minh thu thập chứng cứ.

- Chị Nguyễn Lê Ng cùng luật sư Đỗ Xuân Đăng giữ nguyên yêu cầu khởi kiện đối với các quyết định của Chủ tịch UBND Huyện Th T. Tuy nhiên, chị Nguyễn Lê Ng cũng thay đổi một phần nội dung khởi kiện. Cụ thể chị Nguyễn Lê Ng không tranh chấp về việc UBND Huyện Th T xác định loại đất thu hồi của gia đình và chấp nhận là đất nông nghiệp trồng cây hàng năm được giao theo Nghị định 64/CP ngày 29/7/1993 của Chính phủ. Chị Nguyễn Lê Ng cũng không tranh chấp về trình tự, thủ tục thu hồi đất nữa mà chỉ đề nghị Hội đồng xét xử sơ thẩm xác định về mục đích thu hồi đất, trên cơ sở đó xem xét đảm bảo quyền lợi của hộ gia đình chị khi thực hiện các chính sách bồi thường, hỗ trợ.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2017/HCST ngày 04/5/2017, Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội đã áp dụng Điều 57, Điều 59, Điều 63,

Điều 66, Điều 67, Điều 68, Điều 69, Điều 70, khoản 3 Điều 71; điểm b khoản 2 Điều 83 Luật đất đai 2013; Điều 204, khoản 1 Điều 206, khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 17 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Điều 20, Điều 21 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; khoản 1 Điều 22 Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 20/6/2014 của UBND thành phố Hà Nội; khoản 2 Điều 34 Pháp lệnh án phí, lệ phí Tòa án. Xử: Bác yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lê Ng đại diện cho hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th đề nghị hủy Quyết định số 2397/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 2398/QĐ-UBND cùng ngày 13/4/2016 của UBND Huyện Th T về phê duyệt Phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất; bác yêu cầu khởi kiện của chị Nguyễn Lê Ng đại diện cho hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th đề nghị hủy Quyết định 3734/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 của Chủ tịch UBND Huyện Th T về việc cưỡng chế thu hồi đất.

Ngày 04/5/2017, chị Nguyễn Lê Ng kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị được xét xử lại theo trình tự phúc thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, chị Nguyễn Lê Ng thay đổi nội dung kháng cáo, theo đó chị chỉ còn 01 yêu cầu là đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm xem xét nội dung: Nhiều gia đình khác có đất nông nghiệp cùng dự án với gia đình ông Nguyễn Huy Th bị thu hồi thì được hỗ trợ 60 m² đất ở nhưng hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không được hưởng chính sách này là không công bằng.

Đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND Huyện Th T tuy vắng mặt tại phiên tòa, song trước đó có Công văn số 93/UBND-TTPTQĐ ngày 15/01/2018 với nội dung khẳng định: Việc UBND Huyện Th T ban hành Quyết định thu hồi đất, Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và Quyết định cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th là đúng theo quy định của Luật đất đai năm 2013 và hướng dẫn của Chính phủ cũng như quy định của UBND Thành phố Hà Nội về công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư, theo đó đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND Huyện Th T đề nghị Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội bác đơn của chị Nguyễn Lê Ng, là người đại diện cho hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th và giữ nguyên theo quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2017/HCST ngày 24/4/2017 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Sau khi phân tích, đánh giá về vụ án, quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa cho rằng, quyết định của bản án sơ thẩm là có căn cứ, cho nên đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của chị Nguyễn Lê Ng, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA HỘI ĐỒNG XÉT XỬ

Căn cứ tài liệu, chứng cứ trong hồ sơ được thẩm tra công khai tại phiên tòa, căn cứ kết quả tranh luận tại phiên tòa; trên cơ sở xem xét đầy

đủ toàn diện chứng cứ; ý kiến của kiểm sát viên và các bên đương sự về việc giải quyết vụ án, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Về đối tượng khởi kiện, thủ tục tố tụng, thời hiệu khởi kiện:

Quyết định số 3734/QĐ-UBND ngày 01/6/2016 của Chủ tịch UBND Huyện Th T về việc cưỡng chế thu hồi đất là quyết định hành chính, là đối tượng khởi kiện trong vụ án hành chính. Ngày 25/7/2016, hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th do chị Nguyễn Lê Ng làm đơn khởi kiện là trong thời hạn 01 năm. Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội thụ lý, giải quyết theo yêu cầu khởi kiện là đúng thẩm quyền, đúng thời hiệu theo quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 và khoản 2 Điều 116 của Luật tố tụng hành chính.

[2] Xét kháng cáo của chị Nguyễn Lê Ng: Như trên đã nêu, chị Nguyễn Lê Ng cho rằng nhiều gia đình khác có đất nông nghiệp cùng vị trí với gia đình ông Nguyễn Huy Th bị thu hồi thì được hỗ trợ 60 m² đất ở nhưng hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th không được hưởng chính sách này là không công bằng.

Về nội dung này, Hội đồng xét xử phúc thẩm đã xem xét, đánh giá toàn diện vụ án một cách khách quan, cho thấy: Việc thu hồi đất đối với hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th được thực hiện sau ngày 01/7/2014 (Luật Đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành từ ngày 01/7/2014) cho nên chính sách bồi thường, hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp, tạo việc làm được thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 83 của Luật đất đai 2013; Điều 20, Điều 21 của Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ và khoản 1 Điều 22 Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 20/6/2014 của UBND thành phố Hà Nội. Theo đó, UBND Huyện Th T không hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp, tạo việc làm bằng đất dịch vụ mà tính hỗ trợ bằng 05 lần giá đất ở tại thời điểm thu hồi là có căn cứ, phù hợp với quy định của địa phương, đã đảm bảo quyền lợi cho gia đình ông Nguyễn Huy Th theo quy định của pháp luật.

Như phân tích ở phần trên, Hội đồng xét xử nhận thấy các cơ quan hành chính của thành phố Hà Nội trong quá trình thực hiện chính sách thu hồi đất, đền bù, hỗ trợ giải phóng mặt bằng đã áp dụng đúng quy định của pháp luật; tính đúng, tính đủ theo khung giá đất, diện tích đất thu hồi, hỗ trợ tối đa tài sản trên đất cho hộ gia đình ông Nguyễn Huy Th. Do đó, chị Nguyễn Lê Ng yêu cầu được hỗ trợ 60 m² đất như các hộ gia đình khác trong trường hợp này là không phù hợp. Vì vậy, Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của chị Nguyễn Lê Ng.

Do kháng cáo không được Tòa án cấp phúc thẩm chấp nhận nên chị Nguyễn Lê Ng phải chịu án phí phúc thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên,

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính năm 2015;

QUYẾT ĐỊNH

1. Bác kháng cáo của chị Nguyễn Lê Ng và giữ nguyên các quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 04/2017/HCST ngày 04/5/2017 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội;

2. Về án phí: Chị Nguyễn Lê Ng phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính phúc thẩm (được đối trừ vào khoản tiền dự phí kháng cáo đã nộp tại Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số AC/2015/0004680 ngày 18/5/2017 của Cục Thi hành án dân sự thành phố Hà Nội).

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND TP Hà Nội;
- VKSND TP Hà Nội;
- Cục THADS TP Hà Nội;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu hồ sơ (2), phòng HCTP (2b);

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Ngô Hồng Phúc