

Bản án số: 740/2019/HC-PT
Ngày 18 tháng 10 năm 2019
V/v “Khiếu kiện yêu cầu hủy
quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái
định cư”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Tô Chánh Trung

Các Thẩm phán: Ông Lê Hoàng Tân

Ông Đặng An Thanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Tiểu Phương Quyên - Thư ký Tòa án nhân dân cấp
cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

***- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh
tham gia phiên tòa:*** Ông Nguyễn Kim Đoàn - Kiểm sát viên.

Ngày 18 tháng 10 năm 2019 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành
phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 547/2018/TLPT-
DS ngày 11 tháng 10 năm 2018 về việc: “Khiếu kiện yêu cầu hủy quyết định bồi
thường, hỗ trợ, tái định cư”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 117/2018/DS-ST ngày 01 tháng 8 năm
2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An bị kháng cáo.

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 2202/2019/QĐ-PT
ngày 01 tháng 10 năm 2019 giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Phan Văn Ph, sinh năm 1957. Địa chỉ: ấp 5, xã An
Nhứt Tân, huyện Tân Trụ, tỉnh Long An (vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Phạm Minh Th,
sinh năm 1982. Địa chỉ liên lạc: Số 781/A24, Đường Lê Hồng Phong, Phường
12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích pháp của người khởi kiện: Luật sư Trương Thị Minh Thơ - Công ty Luật Trách nhiệm hữu hạn một thành viên TMT, thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh. Địa chỉ: Số 781/A24, Đường Lê Hồng Phong, Phường 12, Quận 10, Thành phố Hồ Chí Minh (có đơn xin xét xử vắng mặt, có gửi bài bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Ph).

Người bị kiện: Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Trịnh Ph T - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ, tỉnh Long An. (có mặt).

Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan: Công ty Trách nhiệm hữu hạn An Nhứt Tân Long An. Địa chỉ trụ sở chính: Số 25/1, Quốc lộ 1A, xã Long Hiệp, huyện Bến Lức, tỉnh Long An. (vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Người khởi kiện – ông Phan Văn Ph do ông Phạm Minh Th đại diện theo ủy quyền trình bày:

Vào ngày 09/6/2017, Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ (UBND huyện Tân Trụ) ban hành Quyết định 4787/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của ông Phan Văn Ph để thực hiện dự án hạ tầng Khu công nghiệp An Nhứt Tân. Tổng cộng số tiền bồi thường là 722.546.000đ, ông Ph đã nhận tiền bồi thường xong. Ông Ph không đồng ý giá trị bồi thường vì giá trị đất chưa đúng với thực tế, chưa xem xét vị trí đất và các khoản hỗ trợ khác chưa đúng quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, ông Phan Văn Ph khởi kiện yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ để ban hành quyết định bồi thường theo đúng quy định pháp luật.

Người bị kiện - Ủy ban nhân dân huyện Tân Trụ do ông Trịnh Phước T đại diện theo ủy quyền trình bày ý kiến như sau:

Thực hiện chủ trương thu hồi đất để đầu tư hạ tầng Khu công nghiệp An Nhứt Tân, UBND huyện Tân Trụ đã thực hiện các thủ tục theo quy định và thực hiện kê biên, áp giá, ban hành các quyết định bồi thường cho các hộ dân có đất và tài sản trên đất trong Khu công nghiệp An Nhứt Tân. Trong quá trình ban hành các quyết định thu hồi đất và quyết định bồi thường, các hộ dân trong đó có hộ ông Ph đã chấp hành và không khiếu nại. Tòa án nhân dân các cấp tỉnh Long An giải quyết và đã tuyên hủy các quyết định bồi thường đối với 82 hộ dân. Để đảm bảo công bằng cho những hộ khởi kiện và những hộ không khởi kiện nên ngày 12/01/2017 UBND tỉnh Long An ban hành Quyết định 148/QĐ-UBND về việc phê duyệt lại hệ số điều chỉnh đơn giá đất bồi thường, hỗ trợ và tái định cư để giải phóng mặt bằng xây dựng khu công nghiệp An Nhứt Tân trên

địa bàn xã An Nhứt Tân, huyện Tân Trụ. Ngày 09/6/2017, UBND huyện Tân Trụ ban hành phương án bồi thường hỗ trợ, tái định cư số 16/PA-HĐBTGPMB. Ngày 09/6/2017, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định 4587/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án hạ tầng Khu công nghiệp An Nhứt Tân. Theo đó, UBND huyện Tân Trụ ban hành Quyết định 4787/QĐ-UBND với nội dung bồi thường, hỗ trợ, tái định cư do thu hồi đất của ông Ph để thực hiện dự án hạ tầng Khu công nghiệp An Nhứt Tân. Tổng cộng số tiền bồi thường là 722.546.000đ (mức bồi thường nhận năm 2007 là 450.112.000đ), ông Ph đã nhận đủ số tiền bồi thường. UBND huyện Tân Trụ xác định đã thực hiện bồi thường đúng theo quy định pháp luật nên không đồng ý với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Ph.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan - Công ty TNHH An Nhứt Tân Long An có văn bản trình bày trong hồ sơ vụ án:

Đề nghị Tòa án xem xét giải quyết vụ án theo quy định pháp luật và xin Tòa án xét xử vụ án vắng mặt Công ty TNHH An Nhứt Tân Long An.

Tại Bản án hành chính số 117/2018/HC-ST ngày 01 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Long An đã quyết định:

Tuyên xử:

Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Ph về việc yêu cầu hủy quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của UBND huyện Tân Trụ.

Hủy 01 phần Quyết định 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ tại khoản 2 Điều 1 về chính sách tái định cư.

Buộc UBND huyện Tân Trụ giải quyết lại chính sách tái định cư cho ông Phan Văn Ph theo quy định pháp luật.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về án phí dân sự sơ thẩm và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, bà Phan Thị Minh K đại diện cho ông Phan Văn Ph (người khởi kiện vụ án) kháng cáo cho rằng việc UBND huyện Tân Trụ tính giá đất bồi thường không phù hợp, yêu cầu tính lại giá đất bồi thường xem xét lại các khoản hỗ trợ khác. Trong đó có bố trí nền tái định cư và xem lại 1.220m² đất mà trước đây UBND vận động làm đê bao ngăn mặn lấy nước tưới tiêu để sản xuất nông nghiệp mà UBND không xem xét. Tại phiên tòa cấp phúc thẩm ông Phạm Minh Th đại diện cho ông Ph vẫn giữ theo yêu cầu kháng cáo nêu trên.

Sau khi xét xử sơ thẩm, UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An có đơn kháng cáo cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm xử: Hủy 01 phần Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ tại khoản 2 Điều 1 về chính sách tái định cư là xử không đúng, nên phía UBND kháng cáo yêu cầu phúc xử - bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Ph.

Tại phiên tòa phúc thẩm hôm nay đại diện theo ủy quyền UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An vẫn giữ theo yêu cầu kháng cáo nói trên.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện nêu lên các quan điểm và đề nghị chấp nhận theo kháng cáo của người khởi kiện.

Tại Tòa đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa đề nghị phúc xử: Không chấp nhận đơn kháng cáo của bà Phan Thị Minh K đại diện cho ông Phan Văn Ph. Chấp nhận kháng cáo của UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An, sửa án sơ thẩm, xử bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Ph.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1] Xét đơn kháng cáo của bà Phan Thị Minh K đại diện cho ông Phan Văn Ph (người khởi kiện vụ án) cũng như kháng cáo của UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An, các kháng cáo này làm trong hạn luật định nên vụ án được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Xét về nội dung vụ án thì thấy:

Tại Quyết định số 3243/QĐ-UBND ngày 18/11/2008 của UBND huyện Tân Trụ thu hồi 2.632m², đất thổ cư tại thửa số 498, tờ bản đồ số 01, tại ấp 5, xã An Nhứt Tân, huyện Tân Trụ, tỉnh Long An của ông Phan Văn Ph để thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng khu công nghiệp An Nhứt Tân; vào ngày 01/11/2007 UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An ban hành Quyết định 2693/QĐ-UBND giải quyết đền bù đối với thửa đất nêu trên cho ông Ph bằng 450.112.000đ. Đối với quyết định thu hồi đất để làm dự án khu công nghiệp An Nhứt Tân số 3243/QĐ-UBND thì ông Ph không có khiếu nại. Ông Ph chỉ có khiếu nại và khởi kiện đối với quyết định bồi thường hỗ trợ số 2693/QĐ-UBND ngày 01/11/2007 của UBND huyện Tân Trụ. Do áp giá bồi thường vào thời điểm năm 2007 đến ngày 18/11/2008 mới thu hồi đất (không đúng quy trình) nên bị Tòa án nhân dân tỉnh Long An xử - Hủy Quyết định áp giá đền bù số 2693/QĐ-UBND ngày 01/11/2007 của UBND huyện Tân Trụ, để UBND huyện Tân Trụ áp giá bồi thường lại cho ông Phan Văn Ph.

- UBND huyện Tân Trụ giải quyết bồi thường lại cho ông Phan Văn Ph theo Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 thì UBND huyện Tân Trụ

căn cứ vào Quyết định số 3243/QĐ-UBND ngày 18/11/2008 về việc thu hồi đất của ông Phan Văn Ph; Quyết định số 148/QĐ-UBND ngày 12/01/2017 của UBND tỉnh Long An Về phê duyệt lại giá đất bồi thường; Quyết định số 4587/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ về việc phê duyệt kinh phí bồi thường; tính lại giá trị đất 2.632m² bằng 580.532.000đ; giá trị tài sản trên đất bằng 53.404.000đ; các khoản hỗ trợ bằng 88.610.000đ. Tổng cộng bằng 722.546.000đ, năm 2007 ông Ph nhận 450.112.000đ, còn lại chưa nhận là 272.434.000đ. Theo đơn khởi kiện của ông Phan Văn Ph cho rằng việc UBND giải quyết bồi thường giá đất như trên là chưa thỏa đáng, chưa xem xét vị trí đất và các khoản hỗ trợ khác như không bố trí nền tái định cư là không đúng, nên yêu cầu khởi kiện đòi hủy Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 để UBND huyện Tân Trụ giải quyết bồi thường lại. Tại Tòa án cấp sơ thẩm ông Ph còn đặt ra cho rằng UBND huyện Tân Trụ có thu hồi diện tích 1.220m² đất vườn của ông để làm đê bao xã An Nhứt Tân giải quyết đền bù chưa thỏa đáng, nên yêu cầu buộc UBND huyện Tân Trụ phải giải quyết lại.

[3] Hội đồng xét xử xét thấy:

Khi giải quyết đền bù lại khi thu hồi đất cho ông Phan Văn Ph, UBND huyện Tân Trụ căn cứ vào Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 quy định chi tiết về thi hành Luật đất đai; Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất; Thông tư số 37/2014/TT-BTNMT ngày 30/6/2014 của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Quyết định số 56/2014/QĐ-UBND ngày 13/11/2014; Quyết định số 57/2016/QĐ-UBND ngày 18/10/2016; Quyết định số 58/2016/QĐ-UBND ngày 19/10/2016; Quyết định số 60/2014/QĐ-UBND ngày 19/12/2014; Quyết định số 148/QĐ-UBND ngày 12/01/2017 của UBND tỉnh Long An về việc quy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi thu hồi đất và quy định về giá đất, đơn giá xây dựng, công trình xây dựng trên đất khi đất bị thu hồi. Việc UBND huyện Tân Trụ giải quyết bồi thường 2.632m² đất bằng 580.532.000đ; giá trị tài sản trên đất bằng 53.404.000đ; các khoản hỗ trợ bằng 88.610.000đ. Tổng cộng bằng 722.546.000đ cho ông Ph như trên là đúng với quy định của pháp luật.

Tòa án cấp sơ thẩm cho rằng trước đây theo Quyết định số 2693/QĐ-UBND ngày 01/11/2007 UBND huyện Tân Trụ giải quyết cho ông Ph 01 nền tái định cư nay giải quyết ngược lại không cho ông Ph nền đất tái định cư là làm thiệt thòi quyền lợi cho ông Ph, nên xử hủy 01 phần Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ, để UBND huyện Tân Trụ giải quyết lại về chính sách tái định cư.

Hội đồng xét xử xét thấy: Đối với Quyết định số 2693/QĐ-UBND ngày 01/11/2007 UBND huyện Tân Trụ giải quyết bồi thường hỗ trợ tái định cư cho ông Ph không đúng quy định của pháp luật nên bị Tòa án nhân dân tỉnh Long An xử hủy quyết định nêu trên để UBND huyện Tân Trụ giải quyết lại. Theo UBND huyện Tân Trụ cho rằng đất ông Ph bị thu hồi là đất thổ cư không có nhà, nên UBND giải quyết bồi thường theo giá đất năm 2017 của UBND tỉnh Long An quy định và hỗ trợ các khoản khác bằng 88.610.000đ, do đất không có nhà nên UBND không giải quyết nền đất tái định cư cho ông Ph. Hội đồng xét xử xét thấy việc UBND huyện Tân Trụ giải quyết lại không giải quyết nền tái định cư cho ông Ph như trên là đúng theo quy định của pháp luật, nên chấp nhận theo kháng cáo của UBND huyện Tân Trụ, không hủy 01 phần Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ.

Như nhận định trên việc bà Phan Thị Minh K đại diện cho ông Ph kháng cáo yêu cầu xét lại giá đất bồi thường, yêu cầu xem xét lại các khoản hỗ trợ trong đó có yêu cầu bố trí nền tái định cư. Yêu cầu này không có cơ sở nên không được chấp nhận.

Đối với kháng cáo của bà K còn cho rằng trước đây UBND huyện Tân Trụ có thu hồi 1.220m² đất của ông Ph để làm đê bao ngăn mặn lấy nước tưới tiêu để sản xuất nông nghiệp mà chưa bồi thường, yêu cầu phải bồi thường.

Hội đồng xét xử xét thấy: Theo Quyết định số 393/QĐ-UBND ngày 13/6/2005 của UBND huyện Tân Trụ thu hồi 1.220m² đất vườn của ông Ph để làm đê bao xã An Nhứt Tân và theo Quyết định số 416/QĐ-UBND ngày 20/6/2005 UBND huyện giải quyết bồi thường cho ông Ph bằng 29.473.800đ (b1 63; 64), các quyết định này ông Ph không có khởi kiện, nay bà K đặt ra yêu cầu giải quyết Tòa án cấp sơ thẩm cho rằng yêu cầu của ông Ph, bà K không đúng theo trình tự quy định của pháp luật, nên không chấp nhận như trên là đúng.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện đề nghị không phù hợp với nhận định trên nên không được chấp nhận.

[4] Về án phí:

- Do chấp nhận kháng cáo nên UBND huyện Tân Trụ không phải nộp án phí.
- Ông Ph yêu cầu không được chấp nhận nên phải chịu án phí.

Bởi các lẽ trên

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 2 Điều 241 của Luật tổ tụng hành chính năm 2015;
Chấp nhận đơn kháng cáo của UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An.

Không chấp nhận đơn kháng cáo và yêu cầu khởi kiện của Phan Văn Ph.
Sửa án sơ thẩm.

Áp dụng các Điều 30; 32; Luật tổ tụng hành chính năm 2015; các Điều 74; 75; 83 Luật đất đai năm 2013 và Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Xử:

Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phan Văn Ph đòi hủy Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An.

Quyết định số 4787/QĐ-UBND ngày 09/6/2017 của UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An ban hành đúng theo quy định của pháp luật.

Về án phí:

UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm và không phải nộp án phí hành chính phúc thẩm. Ngày 09/8/2018 UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An nộp tạm ứng án phí 300.000đ theo biên lai thu số 0000030 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Long An, số tiền được hoàn trả lại cho UBND huyện Tân Trụ, tỉnh Long An.

Ông Phan Văn Ph phải nộp 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm và 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm. Ngày 08/5/2018 ông Ph nộp tạm ứng án phí 300.000đ theo biên lai thu số 0001340 và ngày 07/8/2018 bà Phan Thị Minh K nộp tạm ứng án phí phúc thẩm 300.000đ theo biên lai thu số 0000019 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Long An, số tiền này được chuyển qua phần án phí phải nộp như trên.

Bản án này là phúc thẩm có hiệu lực thi hành kể từ ngày 18/10/2019.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Long An;
- VKSND tỉnh Long An;
- CTHADS tỉnh Long An;
- Đương sự;
- Lưu văn phòng (04), hồ sơ vụ án (01),
(ĐTT-14b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Tô Chánh Trung

