

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT N2
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 278/2022/HC-PT
Ngày: 08/7/2022.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT N2
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HN**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Lê Thị Thúy Bình;

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Tất N2;
Ông Hồ Sỹ Hưng.

Thư ký phiên tòa: Bà Vũ Thị Nguyệt - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại HN.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại HN tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thu Trang - Kiểm sát viên.

Ngày 08 tháng 7 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại HN, mở phiên tòa công khai xét xử phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 44/2022/TLPT-HC ngày 14 tháng 3 năm 2022 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính” do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 225/2021/HC-ST ngày 04 tháng 11 năm 2021 của Tòa án nhân dân thành phố HN.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 5642/2022/QĐ-PT ngày 16 tháng 7 năm 2022 giữa:

1. Người khởi kiện: Bà Đỗ Thị T, sinh năm 1952. Địa chỉ: Tổ dân phố 3, MTH, phường MT, quận NTL, thành phố HN; có mặt.

Người đại diện theo ủy quyền:

Ông Phan Xuân T2; địa chỉ: Phòng A nhà CT, Đô thị NTL, phường PT, quận TH, thành phố HN; có mặt.

Ông Đỗ Văn V; Địa chỉ: Tổ 3, cụm 1, phường XL, quận TH, thành phố HN; vắng mặt.

2. Người bị kiện:

- Chủ tịch UBND thành phố HN;

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn TĐ - Phó Chủ tịch UBND thành phố HN; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- UBND quận NTL, thành phố HN;

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn TL - Phó Chủ tịch UBND quận NTL, thành phố HN; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Chủ tịch UBND quận NTL, thành phố HN: Ông Nguyễn HC; Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Nguyễn TL - Phó Chủ tịch UBND quận NTL, thành phố HN; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

3. Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan:

- UBND phường MT, quận NTL, thành phố HN;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn TS - Chủ tịch UBND phường MT, quận NTL; vắng mặt, có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Ông Lê Văn T3, ông Lê Nhật T4, Bà Lê Thị T5, ông Lê Hoài N2, ông Lê N2 K; Cùng địa chỉ: Tổ dân phố 4, MTH, phường MT, quận NTL, thành phố HN; vắng mặt.

4. Người kháng cáo: Bà Nguyễn Thị T.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo người khởi kiện, người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện trình bày:

Về nguồn gốc đất bị thu hồi: Hộ gia đình bà Đỗ Thị T được giao đất nông nghiệp theo khoán 10 sau đó được điều chỉnh theo hạn mức giao đất theo Nghị định số 64/CP của Chính phủ, đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSD) vào sổ số 1220/QSDĐ ngày 29/12/2000, với tổng diện tích 2.298m² số nhân khẩu sản xuất nông nghiệp: 06 khẩu giao đất theo Nghị định số 64/CP (gồm: Đỗ Thị T, Lê Văn T3, Lê Nhật T4, Lê Thị T5, Lê Hoài N2, Lê N2 K). Diện tích đất nông nghiệp thu hồi tại dự án cho Công ty ML là 146m² tại thửa số 146, tờ bản đồ số 18; chiếm 75,26% tổng diện tích đất nông nghiệp đang sử dụng của hộ gia đình bà đã được cấp GCNQSD đất.

Ngày 15/6/2017, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 3301/QĐ-UBND về việc thu hồi 146m² đất nông nghiệp đã được UBND huyện Từ Liêm cấp GCNQSD đất và Quyết định số 3310/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất với tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ là 86.442.000 đồng đối với hộ gia đình bà T.

Bà T không đồng ý nhận tiền bồi thường với lý do: Đất của gia đình bà bị thu hồi đủ điều kiện được bồi thường hỗ trợ theo Điều 75, Điều 77 và khoản 1 Điều 100 Luật đất đai 2013 khi thu hồi đất theo Điều 62, đồng thời cũng đủ điều

kiện để chủ đầu tư thỏa thuận với người đang có quyền sử dụng đất. UBND quận đã không tách bạch công khai diện tích đất xây dựng công viên giải trí phục vụ lợi ích cộng đồng với diện tích đất công ty ML sử dụng xây dựng trường học tư thục, tổ hợp nhà ở thương mại, các công trình dịch vụ khác.

Ngày 14/3/2018, Chủ tịch UBND quận NTL ban hành Quyết định số 1080/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của một số hộ dân bị thu hồi đất tại tổ dân phố MTH. Không đồng ý với Quyết định số 1080/QĐ-UBND, đại diện các hộ dân đã khiếu nại lên Chủ tịch UBND thành phố HN. Ngày 31/01/2019, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 về việc giải quyết đơn khiếu nại của đại diện các hộ dân ở Tổ dân phố MTH (Lần 2).

Bà Đỗ Thị T đã làm đơn khởi kiện yêu cầu hủy: Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của UBND quận NTL về việc thu hồi đất; Quyết định số 3310/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của UBND quận NTL về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 1080/QĐ-UBND ngày 14/3/2018 của Chủ tịch UBND quận NTL về việc giải quyết khiếu nại của một số hộ dân bị thu hồi đất tại tổ dân phố MTH; Quyết định 603/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 của Chủ tịch UBND thành phố HN về việc giải quyết đơn khiếu nại của đại diện các hộ dân ở Tổ dân phố MTH (Lần 2).

Người bị kiện trình bày:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố HN trình bày:

Tại Báo cáo số 3273/BC-TTTP-P6 ngày 06/7/2018 của Thanh tra thành phố thể hiện: Dự án Golden Palace A nằm trong tổng thể khu công viên kết hợp tổ hợp khách sạn 5 sao, Trung T thương mại và Tháp dầu khí tại phường MT, quận NTL đã được UBND thành phố phê duyệt quy hoạch chi tiết tỷ lệ 1/500 tại Quyết định số 370/QĐ-UBND ngày 22/10/2010.

Ngày 13/02/2015, Thủ tướng Chính phủ có văn bản số 251/Ttg-KTN đồng ý về nguyên tắc cho Công ty cổ phần ML làm chủ đầu tư.

Ngày 16/7/2015, Thủ tướng chính phủ có Văn bản số 1081/TTg-KTN đồng ý cho phép UBND thành phố HN được giao đất không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất. Đồng thời, dự án nằm trong danh mục dự án thu hồi đất được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua năm 2017 và nằm trong kế hoạch sử dụng đất quận NTL được UBND thành phố phê duyệt. Căn cứ quy định tại

điểm c, khoản 3 Điều 62 Luật đất đai năm 2013, Dự án Golden A thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất.

Việc UBND quận NTL ban hành Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 và Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 về việc thu hồi đất và phê duyệt kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án là đúng theo quy định; việc một số hộ gia đình yêu cầu Chủ đầu tư phải thỏa thuận về giá đất khi thu hồi đất, giải phóng mặt bằng để thực hiện dự án là không có cơ sở để giải quyết. Chủ tịch UBND khẳng định nội dung Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 là đúng quy định của pháp luật.

Chủ tịch quận NTL trình bày:

Ngày 13/2/2015, Thủ tướng Chính Phủ có Văn bản số 251/TTg-KTN về việc chuyển dự án Khu trung T thương mại, Tháp Dầu khí và Công viên giải trí tại phường MT, quận NTL cho Công ty cổ phần Đầu tư ML làm chủ đầu tư.

Ngày 07/4/2015, UBND thành phố HN có Văn bản số 2214/UBND-XDGT về việc giải phóng mặt bằng dự án “Khu trung T thương mại, tháp dầu khí và công viên giải trí tại phường MT, theo đó UBND thành phố có ý kiến chấp thuận về mặt nguyên tắc với đề xuất của UBND quận NTL tại Văn bản số 355/UBND-BTGPMB ngày 01/4/2015 “ ... Ủy ban nhân dân quận NTL làm Chủ đầu tư thực hiện công tác giải phóng mặt bằng các khu đất CXCv1, HH2, HH4 để triển khai thực hiện dự án theo ranh giới quy hoạch đã được Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt kèm theo Quyết định số 370/QĐ-UBND ngày 22/01/2010, ... Công ty cổ phần đầu tư ML được ứng kinh phí để Ủy ban nhân dân quận NTL thực hiện công tác giải phóng mặt bằng tạo quỹ đất sạch... ”.

Ngày 16/7/2015, Thủ tướng Chính Phủ có Văn bản số 1081/TTg-KT chấp thuận cho UBND thành phố HN quyết định chủ trương đầu tư theo quy định của Luật đầu tư.

Ngày 20/02/2017, UBND thành phố có Quyết định chủ trương đầu tư số 1208/QĐ-UBND, theo đó: *Nhà đầu tư: Công ty cổ phần đầu tư ML. Tên dự án: Công viên giải trí, Trường học và Tổ hợp nhà ở thương mại, dịch vụ Golden Palalce A.*

Đồng thời, dự án nằm trong danh mục các dự án thu hồi đất đã được Hội đồng nhân dân Thành phố HN thông qua tại Nghị Quyết số 03/NQ-HĐND ngày 03/7/2017 và nằm trong Kế hoạch sử dụng đất các năm: 2015, 2016, 2017, 2018

quận NTL được UBND thành phố HN phê duyệt tại các Quyết định số 5045/QĐ-UBND ngày 06/10/2015, Quyết định số 1825/QĐ-UBND ngày 19/4/2016, Quyết định số 14/QĐ-UBND ngày 03/01/2017, Quyết định số 207/QĐ-UBND ngày 10/01/2018. Như vậy, dự án Công viên giải trí, Trường học và Tổ hợp nhà ở thương mại, dịch vụ Golden Palace A tại phường MT, phường Phú Đô, quận NTL là dự án Nhà nước thu hồi đất theo quy định Điều 62, Luật Đất đai năm 2013.

Về việc thu hồi đất, phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ chi tiết:

Căn cứ Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 về việc thông báo thu hồi đất; Quyết định số 5136/QĐ-UBND phê duyệt kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm; Quyết định số 5137/QĐ-UBND thành lập Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; Quyết định số 5138/QĐ-UBND và Quyết định 5139/QĐ-UBND về việc thành lập Tổ công tác giải phóng mặt bằng; Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 phê duyệt kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm của UBND quận NTL để thực hiện Dự án.

Ngày 02/12/2016, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 8029/QĐ – UBND thực hiện kiểm đếm bắt buộc đối với hộ gia đình bà T và tổ chức thực hiện kiểm đếm bắt buộc. Tuy nhiên, quá trình thực hiện, hộ gia đình bà T không phối hợp thực hiện theo quy định.

Ngày 22/12/2016, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 8483/QĐ-UBND cưỡng chế thực hiện kiểm đếm bắt buộc đối với hộ gia đình bà T.

Ngày 30/12/2016, UBND quận cùng các ban ngành, cơ quan đơn vị thuộc quận, UBND phường MT, tổ công tác giải phóng mặt bằng tổ chức thực hiện cưỡng chế thực hiện quyết định kiểm đếm bắt buộc và lập Biên bản số 289/BB – TCT về việc điều tra hiện trạng về đất đai, tài sản gắn liền với đất đối với hộ bà T.

Ngày 03/01/2017, UBND phường MT xác nhận về việc sử dụng đất, tài sản gắn liền với đất tại Giấy xác nhận số 37/UBND-ĐC đối với hộ gia đình bà T.

Ngày 10/01/2017, Hội đồng BTHT&TĐC dự án đã ban hành Thông báo số 12/TB-HĐBTHT&TĐC về việc niêm yết công khai lấy ý kiến dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ chi tiết khi Nhà nước thu hồi đất (đợt 18) trong đó có hộ gia đình bà T, thời gian bắt đầu từ ngày 12/01/2017. Trong quá trình công khai, tổ chức họp lấy ý kiến trực T3, vận động, đối thoại hộ gia đình bà T không đồng ý với dự thảo phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất.

Ngày 18/02/2017, UBND phường MT có Văn bản số 296/UBND – ĐC về việc đề nghị xem xét phê duyệt nhân khẩu sản xuất nông nghiệp tại dự án.

Ngày 25/5/2017, Hội đồng BTHT&TĐC dự án đã tổ chức thẩm định và thống nhất thông qua các phương án bồi thường, hỗ trợ (đợt 18) khi Nhà nước thu hồi đất tại phường MT để thực hiện Dự án. Ban bồi thường GPMB quận NTL đã có Văn bản số 159/BTGPMB ngày 26/5/2017 đề nghị phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ gia đình, cá nhân (đợt 18) tại phường MT khi Nhà nước thu hồi đất để thực hiện dự án (có hộ gia đình bà T).

Ngày 14/6/2017, Phòng Tài nguyên và Môi trường quận đã có tờ trình 695/TTr – TNMT về việc đề nghị thu hồi đất (đợt 18); Hội đồng BTHT&TĐC dự án đã có Tờ trình số 76/TTr - HĐBTHT&TĐC về việc đề nghị phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với các hộ gia đình, cá nhân (đợt 18) tại phường MT khi Nhà nước thu hồi đất (trong đó có hộ gia đình bà T).

Ngày 15/6/2017, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 3301/QĐ-UBND thu hồi 146m² đất nông nghiệp của hộ gia đình bà T đã được UBND huyện Từ Liêm cấp GCNQSD đất số 1220/QSĐĐ ngày 29/12/2000 và Quyết định số 3310/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất với tổng số tiền BTHT là 86.442.000 đồng đối với hộ gia đình bà T để thực hiện Dự án.

Ngày 16/6/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án ban hành Thông báo số 247/TB-HĐBTHT&TĐC về việc niêm yết công khai Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (Đợt 18), Quyết định thu hồi đất, chi trả tiền và bàn giao mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất tại phường MT để thực hiện Dự án. T3 sau đó, UBND phường MT, Tổ công tác GPMB đã phối hợp cùng Ban bồi thường giải phóng mặt bằng quận đã tổ chức niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (Đợt 19), Quyết định thu hồi đất tại Trụ sở UBND phường MT và điểm sinh hoạt dân cư theo quy định, trong đó có Quyết định số 3301/QĐ-UBND và Quyết định số 3310/QĐ-UBND và đồng thời gửi đến hộ gia đình bà T theo quy định.

Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng quận NTL đã tiến hành phối hợp cùng UBND phường MT, Tổ công tác GPMB tổ chức mời và chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ 03 lần đối với hộ gia đình bà T (tại Thông báo số 402/TB-TTPTQĐ ngày 26/6/2017; Thông báo (lần 2) số 413/TB-TTPTQĐ ngày 14/7/2017; Thông báo (lần 3) số 48/TB-TTPTQĐ ngày 16/10/2017) theo đúng phương án đã được

UBND quận NTL phê duyệt. Tuy nhiên, tại các buổi làm việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ hộ gia đình T không đồng ý nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao đất. Trung T phát triển quỹ đất quận NTL (trước đây là Ban bồi thường GPMB quận NTL) đã phối hợp cùng UBND phường MT, Tổ công tác GPMB đã lập biên bản về việc hộ gia đình bà T không nhận tiền và bàn giao đất theo quy định. Sau nhiều lần UBND phường MT; Mặt trận tổ quốc phường MT; Tổ công tác giải phóng mặt bằng phối hợp cùng Trung T phát triển quỹ đất quận (trước đây là Ban bồi thường giải phóng mặt bằng quận) đã tổ chức mời vận động, thuyết phục nhưng hộ gia đình bà T không chấp hành việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao đất theo quy định.

Căn cứ theo quy định tại Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013; ngày 24/10/2017, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 5517/QĐ-UBND áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi 146m² đất nông nghiệp do hộ bà T đang sử dụng để thực hiện Dự án.

Ngày 03/11/2017, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 5811/QĐ-UBND thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất giải phóng mặt bằng tại phường MT để thực hiện Dự án.

Ngày 08/01/2018, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đã tổ chức buổi họp vận động, thuyết phục, đối thoại với người bị cưỡng chế thu hồi đất nhận tiền, bàn giao mặt bằng tại phường MT để thực hiện Dự án (trong đó có hộ bà T).

Ngày 16/01/2018, UBND quận NTL đã tổ chức cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất đối với 16 hộ gia đình, cá nhân (trong đó có hộ bà T) để thực hiện Dự án theo quy định. Như vậy, UBND quận NTL, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đã thực hiện đầy đủ và đảm bảo đúng quy trình, trình tự thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất giải phóng mặt bằng thực hiện Dự án theo đúng quy định của Pháp luật.

Về việc giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân quận NTL:

Ngày 27/12/2017, UBND quận NTL nhận được Đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Lê Thị Hương khiếu nại Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015, Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015, Văn bản số 2249/UBND-BTGPMB ngày 23/12/2016 của Ủy ban nhân dân quận NTL.

Ngày 03/01/2018, Ban T3 công dân Văn phòng HĐND-Ủy ban nhân dân quận NTL có Phiếu chuyển số 09/PC-BTCD về việc chuyển đơn kiến nghị, phản

ánh đến Trung T phát triển quỹ đất quận NTL để kiểm tra, rà soát; báo cáo kết quả kiểm tra và tham mưu để Ủy ban nhân dân quận giải quyết theo quy định của pháp luật.

Ngày 22/01/2018, Trung T phát triển quỹ đất quận có Biên bản về việc xác minh nội dung đơn khiếu nại của các ông (bà) Đỗ Văn V, Lê Thị Tám, Nguyễn Thị Hương (đại diện một số công dân) tại Dự án.

Ngày 26/01/2018, Trung T phát triển quỹ đất quận NTL có Báo cáo số 12/BC-UBND về kết quả xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Lê Thị Hương (đại diện một số hộ dân) tại Dự án.

Ngày 07/3/2018, UBND quận NTL tổ chức buổi đối thoại đối với ông V, bà Tám, bà Hương giải quyết đơn khiếu nại của công dân tại Dự án.

Ngày 14/3/2018, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 1080/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của ông V, bà Tám, bà Hương (đại diện một số hộ dân có đất bị thu hồi) tại Dự án, theo đó: *Giữ nguyên nội dung Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 về việc Thông báo thu hồi đất và Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 về việc phê duyệt Kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt bằng của Ủy ban nhân dân quận NTL để thực hiện dự án: Công viên giải trí, Trường học và Tổ hợp nhà ở thương mại, dịch vụ Golden Palace A tại phường MT, phường Phú Đô, quận NTL.*

Ngày 19/3/2018, Trung T phát triển quỹ đất quận NTL đã bàn giao cho các ông (bà) Đỗ Văn V, Lê Thị Tám, Nguyễn Thị Hương Quyết định giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân quận và cung cấp văn bản liên quan đến công tác bồi thường, hỗ trợ GPMB tại Dự án.

Về giải quyết khiếu nại lần 2 của Ủy ban nhân dân thành phố HN:

Ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Nguyễn Thị Hương không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu của Chủ tịch UBND quận NTL và có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND Thành phố.

Ngày 31/01/2019, UBND thành phố HN ban hành Quyết định số 603/QĐ-UBND giải quyết đơn khiếu nại của ông V, bà Tám, bà Hương (đại diện một số hộ dân) ở tổ dân phố MTH, phường MT, quận NTL (lần 2), theo đó:

- *Khiếu nại của ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Nguyễn Thị Hương (đại diện một số hộ dân) đối với Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 về việc*

Thông báo thu hồi đất và Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 về việc phê duyệt Kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt bằng của Ủy ban nhân dân quận NTL để thực hiện dự án: Công viên giải trí, Trường học và Tổ hợp nhà ở thương mại, dịch vụ Golden Palace A tại phường MT, phường Phú Đô, quận NTL là không có cơ sở. Nội dung khiếu nại của các hộ dân, là sai.

- Đồng ý và giữ nguyên Quyết định số 1080/QĐ-UBND ngày 14/3/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận NTL về việc giải quyết khiếu nại của ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Nguyễn Thị Hương (đại diện một số hộ dân bị thu hồi đất) cùng có địa chỉ thường trú tại Tổ dân phố MTH, phường MT, quận NTL.

Ngày 31/7/2019, UBND thành phố HN ban hành Văn bản số 3259/UBND-BTCD về việc chấm dứt giải quyết khiếu nại của ông Phan Xuân T2, ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Nguyễn Thị Hương và một số công dân ở tổ dân phố MTH, phường MT, quận NTL.

Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan trình bày:

Ủy ban nhân dân phường MT, quận NTL trình bày:

Về nguồn gốc, quá trình quản lý sử dụng thửa đất của bà Đỗ Thị T: Là đất diện tích 194m² tại thửa đất số 146, thuộc tờ bản đồ số 18 đã được cấp GCNQSD đất là đất nông nghiệp giao theo Nghị định số 64/CP; hộ gia đình bà T sử dụng ổn định từ khoán 10 đến khi bị thu hồi. Quan điểm của Ủy ban nhân dân phường MT đề nghị giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

Các thành viên trong hộ gia đình bà T trình bày:

Chấp nhận mọi sự phán quyết của Tòa án mà không có bất kỳ mọi sự khiếu nại nào và xin phép vắng mặt tại phiên tòa.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 225/2021/HC-ST ngày 04 tháng 11 năm 2021 của Tòa án nhân dân thành phố HN đã quyết định:

Áp dụng: Điều 3, Điều 30, khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 113; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204, Điều 206, khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Luật tổ chức chính quyền địa phương; Luật Đất đai năm 2013; Luật Khiếu nại 2011; điểm đ khoản 1 điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án; Xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Đỗ Thị T về việc yêu cầu hủy các Quyết định hành chính: Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận NTL về việc thu hồi đất; Quyết định số 3310/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận NTL về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất; Quyết định số 1080/QĐ-UBND ngày 14/3/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận NTL về việc giải quyết khiếu nại của một số hộ dân bị thu hồi đất tại tổ dân phố MTH; Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố HN về việc giải quyết đơn khiếu nại của đại diện các hộ dân ở Tổ dân phố MTH (Lần 2).

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 17 tháng 11 năm 2021, người khởi kiện bà Đỗ Thị T có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm;

Người kháng cáo bà Đỗ Thị T và người đại diện theo uỷ quyền vẫn giữ nguyên nội dung kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận yêu cầu khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại HN có quan điểm: Theo Giấy uỷ quyền ngày 19/9/2016, tại trụ sở UBND phường MT thì có 11 hộ dân uỷ quyền cho ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám và bà Nguyễn Thị Hương khiếu nại đối với Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 thông báo thu hồi đất và Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 phê duyệt kế hoạch tiến độ chi tiết giải phóng mặt bằng của Ủy ban nhân dân quận NTL để thực hiện dự án; nhưng không có tên hộ bà Đỗ Thị T uỷ quyền khiếu nại. Trường hợp này bà T không có quyền khởi kiện đối với các quyết định khiếu nại: Quyết định số 1080/QĐ-UBND và Quyết định số 603/QĐ-UBND.

Đối với Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận NTL về việc thu hồi đất; Quyết định số 3310/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận NTL về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất. Tại phiên tòa, bà T và người đại diện theo uỷ quyền đều thừa nhận các hộ dân đều nhận được, biết được 02 quyết định này từ năm 2017; đến ngày 01/12/2019, bà T mới có đơn khởi kiện yêu cầu hủy 02 quyết định nêu trên là đã hết thời hiệu theo quy định tại Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ khoản 4 Điều 241 Luật tố tụng hành chính hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 225/2021/HC-ST ngày 04/11/2021 của Tòa án nhân dân thành phố HN, đình chỉ giải quyết vụ án.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, ý kiến trình bày của đương sự, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại HN; Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1]. Về tố tụng:

Ngày 15/6/2017, UBND quận NTL ban hành Quyết định số 3301/QĐ-UBND về việc thu hồi diện tích 146m² đất nông nghiệp của hộ gia đình bà Đỗ Thị T và ban hành Quyết định số 3310/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của UBND quận NTL về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ đối với hộ bà T.

Ngày 16/6/2017, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án ban hành Thông báo số 247/TB-HĐBTHT&TĐC về việc niêm yết công khai Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (Đợt 18), Quyết định thu hồi đất, chi trả tiền và bàn giao mặt bằng khi Nhà nước thu hồi đất tại phường MT để thực hiện Dự án. T3 sau đó, Ủy ban nhân dân phường MT, Tổ công tác GPMB đã phối hợp cùng Ban bồi thường giải phóng mặt bằng quận đã tổ chức niêm yết công khai các Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ (Đợt 19), Quyết định thu hồi đất tại trụ sở Ủy ban nhân dân phường MT và điểm sinh hoạt dân cư theo quy định, trong đó có Quyết định số 3301/QĐ-UBND về việc thu hồi đất, Quyết định số 3310/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ khi Nhà nước thu hồi đất đối với hộ gia đình bà Đỗ Thị T và đồng thời gửi đến hộ gia đình theo quy định.

Ban Bồi thường giải phóng mặt bằng quận NTL đã tiến hành phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường MT, Tổ công tác GPMB tổ chức mời và chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ 03 lần đối với hộ gia đình bà Đỗ Thị T (tại Thông báo số 402/TB-TTPTQĐ ngày 26/6/2017; Thông báo (lần 2) số 413/TB-TTPTQĐ ngày 14/7/2017; Thông báo (lần 3) số 48/TB-TTPTQĐ ngày 16/10/2017) theo đúng phương án đã được Ủy ban nhân dân quận NTL phê duyệt. Tuy nhiên, tại các buổi làm việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ hộ gia đình T không đồng ý nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao đất. Trung T phát triển quỹ đất quận NTL (trước đây là Ban bồi thường GPMB quận NTL) đã phối hợp cùng Ủy ban nhân dân phường MT, Tổ công tác GPMB đã lập biên bản về việc hộ gia đình bà Đỗ Thị T không nhận tiền và bàn giao đất theo quy định. Sau nhiều lần Ủy ban nhân dân phường MT, Mặt trận tổ quốc phường MT, Tổ công tác giải phóng mặt bằng phối hợp cùng Trung T phát triển quỹ đất quận (trước đây là Ban bồi thường giải phóng mặt bằng quận) đã tổ

chức mời vận động, thuyết phục nhưng hộ gia đình bà Đỗ Thị T không chấp hành việc nhận tiền bồi thường, hỗ trợ và bàn giao đất theo quy định.

Căn cứ theo quy định tại Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013 và quy định hiện hành, do hộ gia đình bà Đỗ Thị T không chấp hành Quyết định số 3301/QĐ-UBND ngày 15/6/2017 của Ủy ban nhân dân quận NTL. Ngày 24/10/2017, Ủy ban nhân dân quận NTL đã ban hành Quyết định số 5517/QĐ-UBND về việc áp dụng biện pháp cưỡng chế thu hồi 146m² đất nông nghiệp do hộ bà Đỗ Thị T đang sử dụng để thực hiện Dự án.

Ngày 03/11/2017, Ủy ban nhân dân quận NTL đã ban hành Quyết định số 5811/QĐ-UBND về việc thành lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất giải phóng mặt bằng tại phường MT để thực hiện Dự án.

Ngày 08/01/2018, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất đã tổ chức buổi họp vận động, thuyết phục, đối thoại với người bị cưỡng chế thu hồi đất nhận tiền, bàn giao mặt bằng tại phường MT để thực hiện Dự án (trong đó có hộ gia đình bà Đỗ Thị T).

Ngày 16/01/2018, Ủy ban nhân dân quận NTL đã tổ chức cưỡng chế thực hiện Quyết định thu hồi đất đối với 16 hộ gia đình, cá nhân (trong đó có hộ gia đình bà Đỗ Thị T) để thực hiện Dự án theo quy định.

Như vậy, bà T đã được nhận, biết được Quyết định số 3301/QĐ-UBND về việc thu hồi đất và Quyết định số 3310/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường; tại phiên tòa phúc thẩm bà T cũng xác nhận đối với 02 quyết định nêu trên gia đình bà đã nhận được, biết được từ năm 2017. Ngày 28/8/2020, bà T khởi kiện đề nghị hủy Quyết định số 3301/QĐ-UBND và Quyết định số 3310/QĐ-UBND là đã hết thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật tố tụng hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm thụ lý, giải quyết bác yêu cầu đề nghị hủy Quyết định số 3301/QĐ-UBND và Quyết định số 3310/QĐ-UBND là không đúng quy định của pháp luật.

Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 1080/QĐ-UBND ngày 14/3/2018 của Chủ tịch UBND quận NTL về việc giải quyết khiếu nại của một số hộ dân bị thu hồi đất tại tổ dân phố MTH; hủy Quyết định số 603/QĐ-UBND ngày 31/01/2019 của Chủ tịch UBND thành phố HN về việc giải quyết đơn khiếu nại của đại diện các hộ dân ở Tổ dân phố MTH (Lần 2): Theo Giấy uỷ quyền ngày 19/9/2016, thì bà T không uỷ quyền cho ông Đỗ Văn V, bà Lê Thị Tám, bà Lê Thị Hương khiếu nại đối với Thông báo số 748/TB-UBND ngày 06/11/2015 thông báo thu hồi đất và Quyết định số 5661/QĐ-UBND ngày 11/12/2015 phê duyệt kế hoạch tiến độ chi tiết

giải phóng mặt bằng của Ủy ban nhân dân quận NTL để thực hiện dự án. Nên bà T không có quyền khởi kiện đối với Quyết định số 1080/QĐ-UBND và Quyết định số 603/QĐ-UBND. Tòa án cấp sơ thẩm đã thụ lý, giải quyết là không đúng theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 123 Luật tổ tụng hành chính.

Từ những phân tích nêu trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm quyết định hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án.

[2]. Về án phí: Bà Đỗ Thị T không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, phúc thẩm.

Bởi các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Áp dụng điểm a khoản 1 Điều 123; điểm g khoản 1 Điều 143; khoản 4 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án.

Hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 225/2021/HC-ST ngày 04/11/2021 của Tòa án nhân dân thành phố HN và đình chỉ giải quyết vụ án.

Về án phí: Bà Đỗ Thị T không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực ngay sau khi tuyên án.

CÁC THẨM PHÁN

CHỦ TỌA

Hồ Sỹ Hưng

Nguyễn Tất N2

Lê Thị Thúy Bình

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại HN;
- TAND TP HN;
- VKSND TP HN;
- Cục THADS TP HN;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHỨC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Thị Thúy Bình