| TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO<br>TẠI HÀ NỘI | CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM<br>Độc lập - Tự do - Hạnh phúc |
|---|---|

Bản án số: 449/2023/HC-PT
Ngày: 22-6-2023
*V/v Khiếu kiện quyết định hành chính*

**NHÂN DANH**
**NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

***Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:***

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa*: Ông Hồ Sỹ Hưng;

*Các Thẩm phán*: Ông Trần Quang Minh;

Bà Phan Thị Vân Hương.

***Thư ký phiên tòa***: Ông Nguyễn Hoàng Long - Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội:*** Bà Vũ Thị Thúy, Kiểm sát viên cao cấp tham gia phiên tòa.

Ngày 22 tháng 6 năm 2023, tại điểm cầu trung tâm trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội và điểm cầu thành phần trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai trực tuyến vụ án hành chính thụ lý số 586/2022/TLPT-HC ngày 01 tháng 12 năm 2022 về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 38/2022/HC-ST ngày 15 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 6690/2023/QĐPT-HC ngày 07 tháng 6 năm 2023 giữa các đương sự:

*1. Người khởi kiện:* Ông Trịnh Quang H, sinh năm 1953, cư trú tại: Thôn X, xã Y, huyện K, tỉnh Thái Bình (có mặt).

*2. Người bị kiện:* Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình (xin xét xử vắng mặt).

**NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Tại đơn khởi kiện đề ngày 12/12/2021 và trong quá trình tố tụng, người khởi kiện là ông Trịnh Quang H trình bày:*

Năm 1971, ông Trịnh Quang H nhập ngũ và chiến đấu tại thành cổ Quảng Trị

từ tháng 3/1972 đến tháng 8/1972 thì bị thương, được về miền Bắc an dưỡng đến tháng 4/1973 thì xuất ngũ; thương binh hạng 4/4. Ông có 5 người con là anh Trịnh Quang H1, sinh năm 1974; anh Trịnh Quang H2, sinh năm 1976; anh Trịnh Quang H3, sinh năm 1978; chị Trịnh Thị H4, sinh năm 1979; con thứ 5 sinh năm 1981 chết ngay sau khi sinh chưa đặt tên.

Năm 2007, ông làm hồ sơ để hưởng trợ cấp đối với người hoạt động kháng chiến (viết, gọi tắt là người HĐKC) bị nhiễm chất độc hóa học (viết, gọi tắt là CĐHH), do có con là anh Trịnh Quang H3 bị teo tinh hoàn bên trái và đã được hưởng trợ cấp xã hội theo Quyết định số 1942/QĐ-SLĐTBXH ngày 16/6/2007 đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH. Tuy nhiên, đến năm 2017 thì Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (viết tắt là LĐTBXH) tỉnh Thái Bình cho rằng con ông không có dị dạng, dị tật (viết, gọi tắt là DDDT) nên ông đã làm hồ sơ bổ sung theo hướng dẫn của sở LĐTBXH về trường hợp có con thứ 5 chết ngay sau khi sinh do bị úng thủy não đã được cán bộ y tế xã, các ban ngành liên quan ở xã xác nhận, niêm yết hồ sơ và không ai ý kiến gì. Sau khi ông nộp hồ sơ bổ sung, Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình vẫn ra Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 về việc ngừng thực hiện chế độ đối với ông. Ông cho rằng Quyết định nêu trên là trái pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông. Ông yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 (viết tắt là Quyết định 67) của Giám đốc Sở LĐTBXH về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông.

*Người đại diện người bị kiện là ông Nguyễn Văn T trình bày:*

1. Theo hồ sơ đề nghị hưởng chế độ người HĐKC bị nhiễm CĐHH của ông H thể hiện bao gồm: (1) Bản khai cá nhân ghi ngày 26/4/2007, trong đó ông H khai có con đẻ là Trịnh Quang H3, sinh 1978, bị DDDT *Teo tinh hoàn bên trái;* (2) Các giấy tờ thể hiện thời gian tham gia HĐKC tại vùng Quân đội Mỹ sử dụng CĐHH trong chiến tranh ở Việt Nam trong thời gian từ 01/8/1961 đến 30/4/1975 gồm có (bản sao): Giấy chứng nhận thời gian tham gia chiến đấu số 465/XN ngày 20/10/2005 của Sư đoàn 390-BTL Quân đoàn 1; (3) Các giấy tờ chứng minh con đẻ mắc DDDT của cấp huyện và cấp xã.

2. Quá trình xét duyệt hồ sơ đề nghị hưởng chính sách của ông H do cấp xã, huyện chuyển đến:

Sau khi xét duyệt hồ sơ đầy đủ theo quy định, ngày 18/4/2008, Giám đốc Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 229/QĐ-SLĐTBXH về việc trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông H kể từ tháng 4/2008, với mức trợ cấp 594.000 đồng/tháng.

3. Quá trình rà soát và ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH của ông H.

* Căn cứ để triển khai, thực hiện việc rà soát hồ sơ người hưởng chế độ HĐKC bị nhiễm CĐHH:

- Ngày 02/4/2015, Thanh tra Bộ LĐTBXH ban hành Kết luận thanh tra số 44/KL-TTr về việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với Cách mạng tại tỉnh Thái Bình, thể hiện tại Điểm 2.1, Mục 2, Phần III Kết luận việc xác lập hồ sơ người HĐKC và con đẻ của họ bị nhiễm CĐHH khi thực hiện Nghị định 54/2006/NĐ-CP và Thông tư 07/2006/TT-BLĐTBXH có thiếu sót: *"Khi các cơ quan có thẩm quyền (như Bộ LĐTBXH, Bộ Y tế) chưa có hướng dẫn về danh Mục DDDT có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH làm cơ sở để xác lập hồ sơ nhưng Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình đã căn cứ vào danh Mục 125 loại DDDT do CĐHH ban hành kèm theo Hướng dẫn số 06 ngày 08/3/2007 của Sở Y tế Thái Bình để tiến hành xác lập, xét duyệt, xác nhận hồ sơ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con DDDT; trong đó có nhiều trường hợp y tế cấp xã, huyện chưa đủ cơ sở để xác định là DDDT bẩm sinh như: cận thị bẩm sinh, mẩn ngứa bẩm sinh, biến dạng lồng ngực, hoặc xác nhận những loại bệnh không phải là DDDT nhưng vẫn được giải quyết chế độ như: gai cột sống, polip hậu môn, nhược cơ chu kỳ...",* đồng thời, kiến nghị đối với toàn bộ 11.559 hồ sơ hưởng trợ cấp ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH xác lập theo Thông tư số 07/2006/TT-BLĐTBXH (tại Đoạn h, Tiết 1.2.2, Điểm 1.2, Khoản 1, Mục IV kiến nghị và các biện pháp xử lý (trong đó có trường hợp của ông Trịnh Quang H) như sau: "*Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh lập kế hoạch phối hợp với Sở Y tế, Trung tâm giám định y khoa thành lập Tổ công tác để tiến hành kiểm tra, rà soát thực chứng về tình trạng DDDT của con đẻ làm Điều kiện để giải quyết chế độ…"*

- Ngày 03/4/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Bình ban hành Văn bản số 1182/UBND-KGVX về việc tổ chức thực hiện Kết luận thanh tra số 44/KL-TTr của Thanh tra Bộ LĐTBXH và Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình đã ban hành Quyết định số 324/QĐ-SLĐTBXH, ngày 13/6/2017 về việc thành lập Tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC liên quan đến phơi nhiễm CĐHH; Kế hoạch số 32/KH-SLĐTBXH, ngày 20/6/2017 triển khai công tác thực chứng DDDT của con đẻ người HĐKC có liên quan đến phơi nhiễm với CĐHH

- Ngày 29/11/2017, Thanh tra Bộ LĐTBXH ban hành Kết luận thanh tra số 482/KL-TTr về việc thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng tại tỉnh Thái Bình, thể hiện nội dung kiến nghị tại Đoạn c, Tiết 1.2.2, Điểm 1.2, Khoản 1, Mục IV của Kết luận thanh: "*Sau khi có kết quả kiểm tra, thực chứng, những trường hợp không bị mắc bệnh, tật, DDDT theo quy định thì ban hành quyết định đình chỉ trợ cấp và thu hồi số tiền đã hưởng sai nộp vào ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật. Việc rà soát, thực chứng kết thúc trước ngày 31/12/2017."*

- Thông báo kết luận số 554/TB-LĐTBXH, ngày 06/02/2018 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

* Quá trình rà soát hồ sơ hưởng chế độ của ông Trịnh Quang H.

- Ngày 08/8/2017, Tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng DDDT của con đẻ của ông H là anh Trịnh Quang H3 đã kê khai trong hồ sơ và lập phiếu kiểm tra, xác định tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC, trong đó kết luận: *Teo Tinh Hoàn.*

- Ngày 01/3/2018, Sở LĐTBXH đã tổ chức họp với đại diện các tổ công tác để rà soát, thảo luận kết quả thực chứng và kết luận đối với từng trường hợp và lập thành danh sách gồm: (1) Các trường hợp con đẻ người HĐKC mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH; (2) Các trường hợp con đẻ người HĐKC không mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH (có trường hợp của anh Trịnh Quang H3); (3) Các trường hợp có ý kiến thắc mắc với kết quả thực chứng.

- Ngày 8/5/2018, Tổ công tác của tỉnh đã làm việc với ông Trịnh Quang H để thông báo lại Kết quả thực chứng là anh Trịnh Quang H3 không mắc DDDT bẩm sinh và đề nghị dừng trợ cấp. Ông Trịnh Quang H3 đã ký biên bản làm việc.

- Trong quá trình rà soát, thực chứng, ngày 13/5/2019, liên ngành Sở LĐTBXH và Sở Y tế có Công văn số 824/SLĐTBXH-NCC gửi Ủy ban nhân dân huyện, thành phố đề nghị các địa phương hướng dẫn đối tượng còn có ý kiến thắc mắc với kết luận của tổ thực chứng, tổ rà soát về tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC bị nhiễm CĐHH hoàn thiện hồ sơ, đề nghị giám định y khoa.

- Ngày 12/01/2020**,** Tổ công tác kiểm tra, đánh giá, thẩm định hồ sơ y tế về tình trạng bệnh tật, DDDT của anh Trịnh Quang H3 và kết luận anh Trịnh Quang H3 không bị bệnh teo tinh hoàn bên trái (tinh hoàn bên trái/ 2 bên bình thường). Sau đó, Tổ công tác cũng có biên bản làm việc với ông Trịnh Quang H thống nhất nội dung kết quả thực chứng kiểm tra, đánh giá lại tình trạng DDDT bẩm sinh của anh Trịnh Quang H3 là không mắc dị tật teo tinh hoàn bên trái (không mắc DDDT bẩm sinh), phải đình chỉ thực hiện chính sách người HĐKC bị nhiễm CĐHH. Ông Trịnh Quang H nhất trí với kết quả thực chứng và ký biên bản làm việc với tổ công tác.

* Việc bổ sung, hoàn thiện hồ sơ của ông H trong quá trình rà soát thực hiện Kết luận Thanh tra.

Để tạo Điều kiện cho những trường hợp thuộc diện phải rà soát, Sở LĐTBXH ban hành Văn bản số 722/SLĐTBXH, ngày 14/5/2018, hướng dẫn bổ sung hồ sơ các trường hợp người HĐKC có con đẻ mắc DDDT để báo cáo xin ý kiến Bộ LĐTBXH và giải quyết theo quy định. Tại buổi làm việc với Tổ công tác ngày 8/5/2018, ông H có trình kết quả chụp XQ của con đẻ là Trịnh Quang H3 có tật gai đốt sống chẻ đôi. Tháng 8/2018, ông Trịnh Quang H có hồ sơ đề nghị giải quyết chế độ người

HĐKC bị nhiễm CĐHH do có con đẻ là Trịnh Quang H3 bị tật gai sống chẻ đôi S1. Ngày 8/3/2019, Sở LĐTBXH đã có Thông báo số 1846/TB-SLĐTBXH về việc giám định y khoa con đẻ người HĐKC mắc tật gai sống chẻ đôi nhưng ông H không hoàn thiện hồ sơ để giám định.

Tháng 3/2018, ông H bổ sung hồ sơ có con đẻ mắc DDDT đã chết, trên cơ sở xác nhận của người làm chứng, họp xét duyệt công khai tại địa phương, các giấy tờ của thôn, xã, Trạm Y tế xã xác nhận ông H có con đẻ sinh năm 1981, bị não úng thủy bẩm sinh, đã chết và được Phòng LĐTBXH huyện K nộp về Sở. Sở LĐTBXH đã tổng hợp hồ sơ của các trường hợp bổ sung con đẻ mắc DDDT đã chết (trong đó có hồ sơ của ông Trịnh Quang H), báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngày 27/5/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh có Báo cáo số 41/BC-UBND gửi Bộ LĐTBXH, trong đó *"đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội cho phép người HĐKC được bổ sung hoàn thiện hồ sơ trên cơ sở xác nhận của Trạm y tế cấp xã, ý kiến làm chứng của cán bộ Trạm y tế xã thời kỳ Điều trị, ý kiến của người cùng thôn, xóm nơi đối tượng cư trú..., được công khai minh bạch tại thôn, xóm, được địa phương và Hội đồng chính sách cấp xã xác nhận và kết luận rõ tình trạng DDDT bẩm sinh của con đẻ người HĐKC (đã chết), được Ủy ban nhân dân cấp huyện thẩm định, thống nhất đề nghị sẽ đủ Điều kiện xác nhận là người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con DDDT đã chết để tiếp tục hưởng chính sách theo quy định"*. Song Bộ LĐTBXH có Văn bản số 2319/LĐTBXH-TTr ngày 25/6/2020 trả lời là không có cơ sở pháp lý để giải quyết. Do vậy, đề nghị của ông Trịnh Quang H không được giải quyết.

* Căn cứ, lý do ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH của ông H.

Theo quy định tại Khoản 2 Điều 22 Nghị định 54/2006/NĐ-CP thì Điều kiện để hưởng chế độ ưu đãi đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH là:

- Đã công tác, chiến đấu, phục vụ chiến đấu từ tháng 8 năm 1961 đến 30 tháng 4 năm 1975 tại các vùng quân đội Mỹ sử dụng CĐHH;

- Bị mắc bệnh làm suy giảm khả năng lao động, sinh con DDDT hoặc vô sinh do hậu quả của CĐHH.

Căn cứ vào kết quả rà soát, kết quả thực chứng của tổ công tác đối với con đẻ kê khai trong hồ sơ, kết luận anh H3 không mắc DDDT bẩm sinh.

Vì vậy ngày 28/01/2021, Sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Trịnh Quang H kể từ ngày 01/02/2021 là đúng quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị Tòa án xử bác đơn khởi kiện của ông Trịnh Quang H.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 38/2022/HC-ST ngày 15 tháng 8 năm 2022, Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình đã quyết định:

Căn cứ Khoản 1 Điều 30, Khoản 3 Điều 32, Điểm a Khoản 2 Điều 116, Điều 164, Điểm a Khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 và Khoản 1 Điều 348 của Luật Tố tụng hành chính; Điều 26 Pháp lệnh số 26/2005/PL-UBTVQH11, Khoản 2 Điều 22 Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 về án phí, lệ phí tòa án.

[1] Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trịnh Quang H về yêu cầu hủy Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Thái Bình về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Trịnh Quang H.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 03/10/2022, Tòa án nhận được đơn kháng cáo ghi ngày 29/9/2022 của người khởi kiện là ông Trịnh Quang H, có nội dung đề nghị sửa bản án sơ thẩm và chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện vắng mặt; người khởi kiện giữ nguyên nội dung kháng cáo và yêu cầu khởi kiện; các bên đương sự không cung cấp thêm các tài liệu chứng cứ mới.

Đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa sau khi đánh giá các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã khẳng định Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận các yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ; việc ban hành các quyết định hành chính của người bị kiện là đúng thẩm quyền và trình tự, thủ tục; nội dung các quyết định hành chính là có căn cứ đúng quy định của pháp luật. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận nội dung kháng cáo của ông Trịnh Quang H, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình.

## NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên tòa; căn cứ kết quả tranh tụng tại phiên tòa; trên cơ sở ý kiến trình bày của các bên đương sự; ý kiến của đại diện Viện kiểm sát tham gia phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Về tố tụng: Do Tòa án cấp sơ thẩm xét xử vắng mặt người khởi kiện là ông Trịnh Quang H, nên sau khi nhận được bản án sơ thẩm vào ngày 21/9/2022 thì ngày 03/10/2022 Tòa án nhận được đơn của ông H ghi ngày 29/9/2022 kháng cáo Bản án hành chính sơ thẩm số 38/2022/HC-ST ngày 15 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình, là trong thời hạn nên được xem xét theo quy định.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện vắng mặt nhưng đã được triệu tập hợp lệ và có đơn xin xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 225 Luật Tố tụng hành chính năm 2015, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vụ án.

[2] Về đối tượng, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền giải quyết:

Ngày 15/12/2021, Tòa án nhận được đơn khởi kiện của ông Trịnh Quang H yêu cầu hủy Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 của Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình về việc ngừng thực hiện chế độ ưu đãi người HĐKC bị nhiễm CĐHH, là quyết định hành chính thuộc đối tượng khởi kiện theo quy định tại Điều 3 và trong thời hiệu theo quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền theo quy định tại Khoản 1 Điều 30, Khoản 3 Điều 32 của Luật Tố tụng hành chính.

[3] Xét kháng cáo của ông Trịnh Quang H:

[3.1] Về trình tự thủ tục và thẩm quyền ban hành Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 của Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình:

Sau khi có kết luận thanh tra của Thanh tra của bộ LĐTBXH và công văn chỉ đạo thực hiện kết luận thanh tra của UBND tỉnh Thái Bình, Giám đốc sở LĐTBXH đã ban hành Quyết định số 324/QĐ-SLĐTBXH ngày 13/6/2017 về việc thành lập tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC liên quan đến phơi nhiễm CĐHH.

Ngày 08/8/2017, Tổ công tác tiến hành thực chứng tình trạng DDDT của con đẻ của ông H là anh Trịnh Quang H3 đã kê khai trong hồ sơ.

Ngày 01/3/2018, Sở LĐTBXH đã tổ chức họp với đại diện các tổ công tác để rà soát, thảo luận kết quả thực chứng và kết luận đối với từng trường hợp và lập thành danh sách các trường hợp con đẻ người HĐKC không mắc DDDT bẩm sinh do hậu quả của CĐHH (trong đó có trường hợp của anh Trịnh Quang H3).

Ngày 08/5/2018, Tổ công tác của tỉnh đã làm việc với ông H để thông báo lại kết quả thực chứng là anh Trịnh Quang H3 không mắc DDDT bẩm sinh và đề nghị dừng trợ cấp.

Ngày 13/5/2019, liên ngành Sở LĐTBXH và Sở Y tế có Công văn số 824/SLĐTBXH-NCC gửi Ủy ban nhân dân huyện, thành phố đề nghị các địa phương hướng dẫn đối tượng còn có ý kiến thắc mắc với kết luận của tổ thực chứng, tổ rà soát về tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC bị nhiễm CĐHH hoàn thiện hồ sơ, đề nghị giám định y khoa.

Ngày 12/01/2020**,** Tổ công tác kiểm tra, đánh giá, thẩm định hồ sơ y tế về tình trạng bệnh tật, DDDT của anh Trịnh Quang H3 và kết luận anh Trịnh Quang H3 không bị bệnh teo tinh hoàn bên trái (tinh hoàn bên trái/ 2 bên bình thường). Đồng

thời, có biên bản làm việc với ông Trịnh Quang H và ông H đã nhất trí với kết quả thực chứng.

Tháng 3/2018, ông H bổ sung hồ sơ có con đẻ sinh năm 1981, bị não úng thủy bẩm sinh, đã chết và được Sở LĐTBXH tổng hợp hồ sơ của các trường hợp bổ sung con đẻ mắc DDDT đã chết (trong đó có hồ sơ của ông Trịnh Quang H), báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 27/5/2020, UBND tỉnh Thái Bình đã có Báo cáo số 41/BC-UBND đề nghị Bộ LĐTBXH cho phép người HĐKC được bổ sung hoàn thiện hồ sơ trên cơ sở xác nhận của Trạm Y tế cấp xã, ý kiến làm chứng của cán bộ Trạm Y tế xã thời kỳ Điều trị, theo dõi tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC, ý kiến của người cùng thôn xóm nơi đối tượng cư trú… được công khai minh bạch tại thôn, xóm, được địa phương và Hội đồng chính sách cấp xã xác nhận và kết luận rõ tình trạng DDDT của con đẻ của người HĐKC (đã chết), được UBND cấp huyện thẩm định, thống nhất sẽ đủ Điều kiện xác nhận người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con DDDT đã chết để tiếp tục hưởng chính sách.

Ngày 25/6/2020, Bộ LĐTBXH có văn bản số 2319/LĐTBXH-TTr trả lời các nội dung đề nghị của UBND tỉnh Thái Bình tại Báo cáo số 41/BC-UBND ngày 27/5/2020 là không có căn cứ pháp lý để chấp nhận.

Như vậy, Giám đốc Sở LĐTBXH ban hành Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Trịnh Quang H là đúng thẩm quyền và bảo đảm về trình tự thủ tục.

[3.2] Về nội dung:

Triển khai thực hiện Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng số 26/2005/PL-UBTVQH11; Nghị định số 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành Pháp lệnh ưu đãi người có công với Cách mạng. Sau khi xem xét hồ sơ của ông Trịnh Quang H đề nghị hưởng chế độ trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH thể hiện ông là thương binh, có thời gian chiến đấu tại chiến trường quân đội Mỹ sử dụng CĐHH và có con trai là Trịnh Quang H3 bị bệnh teo tinh hoàn bên trái, Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình đã ban hành Quyết định số 229/QĐ-SLĐTBXH ngày 18/4/2008 về việc trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông H kể từ tháng 4/2008, với mức trợ cấp 594.000 đồng/tháng. Tuy nhiên, tại thời Điểm Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình xét trợ cấp cho người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông H là chưa có danh Mục DDDT bẩm sinh của con đẻ người HĐKC có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH do cơ quan có thẩm quyền ban hành. Đồng thời, theo quy định tại Khoản 16 Điều 1 Quyết định số 09/2008/QĐ-BYT ngày 20/02/2008 của Bộ Y tế ban hành danh Mục DDDT có

liên quan đến phơi nhiễm CĐHH/dioxin thì DDDT của con đẻ của người HĐKC phải là bẩm sinh và đây là một trong những Điều kiện để người HĐKC được hưởng trợ cấp, nhưng qua kiểm tra, đánh giá, thẩm định hồ sơ y tế về tình trạng bệnh tật, DDDT của anh Trịnh Quang H3 (đã được ông H thừa nhận nhất trí với kết quả thực chứng) thì anh H3 không mắc dị tật teo tinh hoàn bên trái (không mắc DDDT bẩm sinh), tinh hoàn bên trái/ 2 bên bình thường. Tại phiên tòa phúc thẩm ông H thừa nhận kết luận anh H3 không bị teo tinh hoàn là đúng.

Như vậy, đối chiếu với quy định tại Khoản 2 Điều 22 Nghị định 54/2006/NĐ-CP ngày 26/5/2006 của Chính phủ và các quy định có liên quan thì hồ sơ đề nghị hưởng chế độ trợ cấp người HĐKC bị nhiễm CĐHH của ông Trịnh Quang H là không đủ Điều kiện để được hưởng trợ cấp như đã nêu trên.

Ngoài ra, để tạo Điều kiện cho người HĐKC bổ sung hồ sơ theo đúng quy định pháp luật để tiếp tục được hưởng chế độ trợ cấp, Sở LĐTBXH hướng dẫn ông H lập hồ sơ bổ sung nếu bản thân ông hoặc có con khác mắc DDDT bẩm sinh, kể cả con đẻ mắc DDDT đã chết, nhằm tạo Điều kiện cho người HĐKC hoàn thiện hồ sơ theo quy định để duy trì trợ cấp. Do đây là trường hợp bổ sung hồ sơ để hưởng chế độ theo quy định hiện hành nên việc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình yêu cầu thực hiện theo quy định pháp luật có hiệu lực tại thời điểm bổ sung hồ sơ là có cơ sở, đúng quy định.

Tháng 3/2018, ông H bổ sung hồ sơ có con đẻ sinh năm 1981, bị não úng thủy bẩm sinh và đã chết, nhưng tài liệu bổ sung là các văn bản của cơ sở y tế và nhân viên y tế, xác nhận lại sự việc; không có hồ sơ gốc hợp pháp, hợp lệ, nên hồ sơ bổ sung của ông H không đảm bảo Điều kiện theo quy định tại Điểm 5.2 Điều 5 phần I của Quyết định số 3459/QĐ-BYT ngày 31/7/2017 của Bộ Y tế về việc phê duyệt tài liệu hướng dẫn giám định y khoa bệnh, tật, DDDT có liên quan đến phơi nhiễm CĐHH/Dioxin: "*Trường hợp con đẻ người HĐKC bị phơi nhiễm với CĐHH/dioxin bị DDDT đã chết, mà tại thời Điểm khám giám định đối với người HĐKC có cung cấp hồ sơ Điều trị (Giấy ra viện hoặc Bệnh án Điều trị của cơ sở y tế) hợp lệ, hợp pháp xác định được DDDT bẩm sinh của con đẻ người HĐKC, thì Hội đồng GĐYK căn cứ hồ sơ này để kết luận đối với cha đẻ, mẹ đẻ là người HĐKC bị phơi nhiễm với CĐHH/dioxin theo quy định hiện hành"*. Do đó, hồ sơ bổ sung của ông Trịnh Quang H không được chấp nhận đủ Điều kiện để được hưởng chế độ trợ cấp đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH là có căn cứ.

Về việc này, UBND tỉnh Thái Bình đã có Báo cáo số 41/BC-UBND ngày 27/5/2020 đề nghị Bộ LĐTBXH cho phép người HĐKC được bổ sung hoàn thiện hồ sơ trên cơ sở xác nhận của Trạm Y tế cấp xã, ý kiến làm chứng của cán bộ Trạm Y tế xã thời kỳ Điều trị, theo dõi tình trạng DDDT của con đẻ người HĐKC, ý kiến

của người cùng thôn xóm nơi đối tượng cư trú… được công khai minh bạch tại thôn, xóm, được địa phương và Hội đồng chính sách cấp xã xác nhận và kết luận rõ tình trạng DDDT của con đẻ của người HĐKC (đã chết), được UBND cấp huyện thẩm định, thống nhất đủ Điều kiện xác nhận người HĐKC bị nhiễm CĐHH sinh con DDDT đã chết để tiếp tục hưởng chính sách. Tuy nhiên, Bộ LĐTBXH đã có văn bản số 2319/LĐTBXH-TTr ngày 25/6/2020 trả lời đề nghị đó của UBND tỉnh Thái Bình là không có căn cứ pháp lý để chấp nhận, nên không có cơ sở để xem xét cho các trường hợp bổ sung hồ sơ, trong đó có ông H.

Như vậy, Giám đốc Sở LĐTBXH tỉnh Thái Bình ban hành Quyết định số 67/QĐ-SLĐTBXH ngày 28/01/2021 về việc ngừng thực hiện chế độ đối với người HĐKC bị nhiễm CĐHH đối với ông Trịnh Quang H là có căn cứ, đúng pháp luật.

[4] Từ những nhận định trên xét thấy kháng cáo của ông Trịnh Quang H là không có cơ sở để chấp nhận; quan Điểm giải quyết vụ án của đại diện Viện kiểm sát phát biểu tại phiên tòa là có cơ sở và phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[5] Về án phí: Ông Trịnh Quang H là người cao tuổi, là thương binh, có đơn xin miễn án phí, nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm theo quy định.

[6] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị có hiệu lực kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

*Vì các lẽ trên.*

Căn cứ Khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/2/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

## QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận kháng cáo của ông Trịnh Quang H, giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 38/2022/HC-ST ngày 15 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Thái Bình.

2. Về án phí: Ông Trịnh Quang H được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực ngay sau khi tuyên án./.

***Nơi nhận:***
- Các đương sự;
- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Thái Bình;
- VKSND tỉnh Thái Bình;
- Cục THADS Thái Bình;
- Lưu hồ sơ vụ án, P.HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM**

**THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Hồ Sỹ Hưng**

**CÁC THẨM PHÁN** **THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Phan Thị Vân Hương** **Trần Quang Minh** **Hồ Sỹ Hưng**