

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 255/2019/HC-PT
Ngày 15 - 5 - 2019
V/v Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Bà Trần Thị Thu Thủy;

Các Thẩm phán: Ông Lê Thành Văn;
Ông Phạm Công Mười.

- Thư ký phiên tòa: Bà Hồ Diệu Thúy - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Ngát - Kiểm sát viên.

Ngày 15 tháng 5 năm 2019, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 707/2018/TLPT-HC ngày 10 tháng 12 năm 2018 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 36/2018/HC-ST ngày 22 tháng 10 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang bị kháng cáo;

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 206/2019/QĐ-PT ngày 20 tháng 3 năm 2019, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện:

1/. Ông Huỳnh Văn Th (có mặt)

2/. Bà Cao Thị H (có mặt)

Cùng địa chỉ: quốc lộ 61, ấp T, xã T1, huyện P, tỉnh Hậu Giang.

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn T, Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang. (có văn bản xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Lê Quốc V - Phó giám đốc Sở Tài Nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang. (có mặt)

Địa chỉ: đường H, Phường 5, thành phố V, tỉnh Hậu Giang.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1/. Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Hậu Giang

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Công L - Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Hậu Giang.

2/. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Hậu Giang

Người đại diện theo ủy quyền của UBND, Chủ tịch UBND huyện P: ông Lê Như L - Chức vụ: Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện P, tỉnh Hậu Giang. (có mặt)

- *Người kháng cáo:* Ông Huỳnh Văn Th, bà Cao Thị H.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và lời khai trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện là ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H trình bày:

Khi dự án nâng cấp Quốc lộ 61 (gói thầu 2) tiến hành chi trả (tháng 10/2005) thì giữa ông, bà với bà Ch tranh chấp nên thông báo nhận tiền của gia đình ông bà bị giữ lại. Ngày 13/10/2005, ông bà gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang và Ban bồi thường thiệt hại nhưng không được giải quyết.

Khi gói thầu số 7 tiến hành, ông bà nhận bảng chiết tính dự kiến ký ngày 19/8/2009 với số tiền là 118.056.461 đồng, có tính tiền đất. Ngày 25/8/2009, ông bà gửi đơn đến Ban bồi thường thiệt hại xin xem xét lại. Sau đó, ông bà nhận được Quyết định số 3428/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang ký ngày 25/12/2009 và Bảng chiết tính ký 29/12/2009 với số tiền là 38.520.399 đồng, bị giảm 1/3 vì không tính tiền đất và trừ gói thầu 2 vào gói thầu 7, trong khi tiền gói thầu 2 vẫn đang bị giữ.

Ngày 06/01/2010, ông bà gửi hai bản đề nghị và đơn khiếu nại đến Ban BTTH-GPMB thì nhận Thông báo nhận tiền gói thầu 7 ký ngày 01/3/2010 vẫn là 38.520.399 đồng nên ông bà không nhận. Ông bà nhận được Thông báo nhận tiền gói thầu 2 ký ngày 25/5/2010 số tiền là 26.371.969 đồng, số tiền của gói thầu 2 bị trừ hết 100% nên ông bà không nhận tiền gói thầu 7.

Ông bà đã khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang với 4 Quyết định hành chính: Quyết định số 3428/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang; Quyết định số 5734/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện P, Quyết định số 7548/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện P; Quyết định số 1619/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang. Tại phiên tòa ngày 27/6/2016, UBND tỉnh Hậu Giang cung cấp Quyết định số 928/QĐ-UBND ngày 22/6/2016 về việc thu hồi Quyết định số 1619/QĐ- UBND nên vụ kiện của ông bà được Tòa án đình chỉ giải quyết ngày 27/6/2016.

Ngày 29/11/2016, ông bà nhận được Quyết định số 117/QĐ-UBND của

Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang ngày 18/01/2017 và Quyết định số 5847/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện P ký ngày 12/12/2016 về việc giải quyết khiếu nại của ông bà.

Ông Th và bà H khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết hủy một phần Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 vì theo nội dung quyết định này, Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang đã hủy các quyết định của UBND huyện P liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ thu hồi đất đối với gia đình ông bà, giao cho UBND huyện P phối hợp Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Hậu Giang kiểm tra, rà soát đề lập lại thủ tục thu hồi đất nhưng không thấy thực hiện theo quyết định. Ông bà yêu cầu được bồi thường 100% giá trị quyền sử dụng đất bị thu hồi. Trường hợp không thu hồi đất nữa thì phải trả lại hiện trạng cho gia đình ông bà vì hiện nhà đang nằm dưới mạng lưới điện quốc gia khiến cuộc sống khó khăn, nguy hiểm.

Đại diện người bị kiện Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang trình bày:

Hộ ông Huỳnh Văn Th bị ảnh hưởng một phần diện tích đất, nhà ở, công trình và hoa màu, đã được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và tái định cư. Do ông Th khiếu nại, khởi kiện, qua kết quả kiểm tra thể hiện việc thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ và tái định cư cho hộ ông Huỳnh Văn Th chưa đúng quy định. Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang ban hành Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 yêu cầu UBND huyện P hủy bỏ Quyết định số 5734/QĐ-UBND ngày 14/11/2012 của Chủ tịch UBND huyện P và Quyết định số 2650/QĐ-UBND ngày 25/5/2016 của UBND huyện P liên quan đến hộ ông Huỳnh Văn Th.

Tuy nhiên, đến nay công trình xây dựng cầu B (gói thầu 7 - đợt 3) thuộc dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 61 đã hoàn thành và thực hiện thủ tục thanh quyết toán. Hộ ông Th chưa di dời, chưa bàn giao đất, còn nguyên hiện trạng nhà, công trình.

Ngày 28/8/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Hậu Giang ban hành Quyết định số 1262/QĐ-UBND thu hồi Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 về việc giải quyết khiếu nại lần hai của ông Huỳnh Văn Th vì Công trình xây dựng cầu B (gói thầu 7) đã hoàn thành và thực hiện thủ tục thanh quyết toán xong. Hộ ông Huỳnh Văn Th chưa di dời chưa bàn giao đất, còn hiện trạng nhà, công trình.

UBND tỉnh Hậu Giang đã điều chỉnh Quyết định số 542/QĐ-UBND ngày 27/02/2006 về việc quy hoạch đất thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 61 đoạn C - cầu T (từ Km 00 - Km 38 + 00) thuộc các huyện P, Châu Thành A, Vị Thủy, Long Mỹ, tỉnh Hậu Giang và Quyết định số 2832/QĐ-UBND ngày 23/12/2008 về việc thu hồi đất để đầu tư xây dựng công trình: cầu B (gói thầu 7) thuộc dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 61 (Đoạn C - cầu T). Theo đó, phần đất ông Th không còn trong phạm vi thực hiện dự án nên không thu hồi đất, không bồi thường, không hỗ trợ và tái định cư hộ ông Huỳnh Văn Th trong dự án cầu B

thuộc dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 61 (đoạn C cầu T). Do Quyết định hành chính mà ông Huỳnh Văn Th khởi kiện đã được thu hồi, yêu cầu Tòa án xem xét, giải quyết theo quy định.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 36/2018/HC-ST ngày 22/10/2018, Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang quyết định:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H về việc yêu cầu hủy một phần Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Th (lần hai).

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo của đương sự.

Ngày 05/11/2018, ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H có đơn kháng cáo.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Huỳnh Văn Th cùng vợ là bà Cao Thị H vẫn giữ yêu cầu kháng cáo.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của những người khởi kiện, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét thẩm tra, kết quả hỏi, tranh tụng tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện các chứng cứ, ý kiến của các đương sự, ý kiến của Kiểm sát viên. Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Đơn kháng cáo của ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H nộp trong hạn luật định nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về hình thức: Tòa án cấp sơ thẩm thụ lý giải quyết yêu cầu khởi kiện của Ông Th, bà H là đúng thẩm quyền và trong thời hiệu khởi kiện.

[3] Về nội dung: Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang ban hành liên quan đến việc giải quyết khiếu nại của ông Th, bà H đối với việc đền bù, hỗ trợ và giải phóng mặt bằng để thực hiện xây dựng công trình Cầu B (gói thầu 7 - đợt 3) thuộc dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 61.

Đối với dự án này, UBND tỉnh Hậu Giang đã điều chỉnh Quyết định số 542/QĐ-UBND ngày 27/02/2006 về việc quy hoạch đất thực hiện dự án nâng cấp, mở rộng quốc lộ 61 đoạn C - cầu T (từ Km 00 - Km 38 + 00) thuộc các

huyện P, Châu Thành A, V1, L, tỉnh Hậu Giang và Quyết định số 2832/QĐ-UBND ngày 23/12/2008 về việc thu hồi đất để đầu tư xây dựng công trình Cầu B (gói thầu 7) thuộc dự án nâng cấp, mở rộng Quốc lộ 61 (Đoạn C - cầu T). Theo đó, phần đất ông Th không còn trong phạm vi thực hiện dự án.

Công trình xây dựng cầu B (gói thầu 7) đã hoàn thành và thực hiện thủ tục thanh quyết toán xong. Hộ ông Huỳnh Văn Th chưa di dời chưa bàn giao đất, còn hiện trạng nhà, công trình. Do vậy, không có căn cứ để xem xét yêu cầu của ông Th, bà H liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ vì bị thu hồi đất.

Trên cơ sở đó, không có căn cứ để chấp nhận cầu kháng cáo của ông Th và bà H, Hội đồng xét xử thống nhất theo quan điểm đề nghị của Kiểm sát viên giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

[4] Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Th, bà H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241, Điều 242 Luật tổ tụng hành chính; Điều 32, Điều 33, Điều 34 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, giữ, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án;

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H. Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 36/2018/HCST ngày 22/10/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Hậu Giang.

Tuyên xử:

1/. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H về việc yêu cầu hủy một phần Quyết định số 117/QĐ-UBND ngày 18/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang về việc giải quyết khiếu nại của ông Huỳnh Văn Th (lần hai).

2. Về án phí:

Án phí sơ thẩm: Ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H phải chịu 300.000 đồng, được khấu trừ 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0016441 ngày 06/4/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hậu Giang.

Án phí phúc thẩm: Ông Huỳnh Văn Th và bà Cao Thị H mỗi người phải chịu 300.000 đồng, được khấu trừ mỗi người 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0018974 ngày 05/11/2018 và biên lai thu số 0018991 ngày 06/12/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Hậu Giang.

3/. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Các Thẩm phán

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa

Phạm Công Mươi

Lê Thành Vãn

Trần Thị Thu Thủy