

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH NGHỆ AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 05/2023/HC-ST
Ngày 19 - 4 - 2023
*V/v khiếu kiện hành vi hành
chính, quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý đất đai*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH NGHỆ AN**

Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

- *Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa:* Ông Nguyễn Anh Sơn;
- *Hội thẩm nhân dân:* Ông Mai Xuân Thường và bà Bùi Thị Hoa.

Thư ký phiên tòa: Bà Đậu Thị Bích Thủy – Thẩm tra viên Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tham gia phiên tòa: Bà Trần Thuý Hằng - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 21/3/2023 và ngày 19/4/2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số 26/2022/TLST-HC ngày 04/11/2022 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính, quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử sơ thẩm số 04/2023/QĐXXST- HC ngày 02 tháng 3 năm 2023 giữa:

Người khởi kiện: Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex;

Địa chỉ: Số 16, đường An Dương Vương, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Dương Văn T; chức vụ: Giám đốc công ty; có mặt.

Người bị kiện: - Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An;

- Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An;

Địa chỉ: Số 3 đường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Văn Đ; chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh (Theo Quyết định ủy quyền số 3570/QĐ-UBND ngày 14/11/2022); vắng mặt; có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

- Chi cục Thuế thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An; địa chỉ: Số 29, đường Lê

Mao, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Võ Duy Đ1; chức vụ: Phó Chi cục trưởng (Theo Giấy ủy quyền số 545/GUQ-CCT ngày 10/3/2023); có mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo Đơn khởi kiện đề ngày 26/5/2022, Bản tự khai của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex, vụ án có nội dung như sau:

Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex (sau đây viết tắt là Công ty) là chủ đầu tư dự án Khu nhà ở liền kề phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An (sau đây viết tắt là Dự án). Ngày 28/7/2005, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC về việc cho phép Công ty chuyển mục đích sử dụng đất, từ thuê đất sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà liền kề, đường và mương thoát nước tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Tổng diện tích được giao là 8.689,65m², trong đó diện tích xây dựng nhà liền kề phải nộp tiền sử dụng đất là 5.898,19 m². Giá đất tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngày 01/8/2005, Sở Tài nguyên và Môi trường có công văn số 1837/CV-TNMT về việc thu nộp tiền sử dụng đất của Công ty tại phường Trường Thi, thành phố Vinh.

Ngày 17/8/2005, Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 01 về việc nộp tiền sử dụng đất cho Công ty với diện tích tính tiền sử dụng đất là 5.898,19 m²; số tiền phải nộp là 15.369.838.000 đồng theo đúng quy định của pháp luật.

Căn cứ vào Thông báo trên của Chi cục Thuế thành phố Vinh, từ năm 2006 đến tháng 02 năm 2011, Công ty đã nộp tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước là 13.370.581.000 đồng. Ngày 02/10/2020, Công ty nộp số tiền còn thiếu theo Thông báo số 01 là 1.465.310.000 đồng. Tổng số tiền sử dụng đất Công ty đã nộp vào ngân sách nhà nước là 14.835.892.000 đồng. Đến thời điểm ngày 02/10/2020, Công ty đã nộp đủ số tiền sử dụng đất của Dự án theo Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh theo đúng diện tích sử dụng đất thực tế là 5.637,49 m²(được xác định tại Công văn số 7849/UBND.CN ngày 28/11/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh). Do Công ty còn nộp chậm tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước, nên Công ty phải nộp tiền chậm nộp theo quy định.

Tuy nhiên, sau khi ban hành Quyết định giá đất số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005, từ ngày 05/4/2006 đến ngày 28/4/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành thêm các quyết định giá đất cho Dự án như sau:

TT	Số Quyết định	Ngày ban hành quyết định	Giá đất bình quân/m ² (VNĐ)	Năm áp giá	Hiệu lực đến
1	191/QĐ-UBND-ĐC	05/4/2006	2.371.726	2006	03/7/2006
2	313/QĐ-UBND.ĐC	28/11/2011	3.571.551	2007	Từ ngày ký
3	314/QĐ-UBND.ĐC	28/11/2011	4.003.936	2008	Từ ngày ký
4	340/QĐ-UBND.ĐC	12/12/2011	14.479.000	2011	31/12/2011
5	91/QĐ-UBND.ĐC	22/4/2013	10.706.000	2013	Từ ngày ký
6	101/QĐ-UBND.ĐC	08/5/2014	7.772.726	2014	Từ ngày ký
7	752/QĐ-UBND	23/9/2016	14.479.000	02/2011	Từ ngày ký
8	965/QĐ-UBND	23/11/2016	2.544.685	2006	Từ ngày ký
9	255/QĐ-UBND	28/4/2017	15.680.000	2017	Từ ngày ký

Căn cứ giá đất tại Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/04/2017 và giá đất tại các quyết định trên, ngày 25/05/2017 Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT về việc nộp tiền sử dụng đất cho Công ty với số tiền sử dụng đất phải nộp thêm là: 30.111.715.200 đồng.

Nay, Công ty Vinaconex 16 khởi kiện:

- Yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty về thu tiền sử dụng đất tại Dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi là trái với quy định của pháp luật; buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo đúng quy định của pháp luật.

- Yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 và các quyết định hành chính liên quan của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc thu tiền sử dụng đất dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, gồm: Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC ngày 05/4/2006; Quyết định số 313/QĐ-UBND.ĐC, Quyết định số 314/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/11/2011; Quyết định số 340/QĐ-UBND.ĐC ngày 12/12/2011; Quyết định số 91/QĐ-UBND.ĐC ngày 22/4/2013; Quyết định số 101/QĐ-UBND ngày 08/5/2014; Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016; Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016. Tuyên hủy bỏ nội dung “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” tại Điều 3 của Quyết định số 645/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật về thu tiền sử dụng đất.

Lý do khởi kiện: Tại dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, Công ty được Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An cho phép chuyển mục đích sử dụng từ thuê đất sang hình thức giao đất vào ngày 28/7/2005 (thể

hiện tại Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28/7/2005). Giá đất để tính tiền sử dụng đất là giá đất tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh. Số tiền sử dụng đất phải nộp thể hiện tại Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh về việc nộp tiền sử dụng đất (diện tích tính sử dụng đất là 5.898,19 m²) với số tiền phải nộp là 15.369.838.000 đồng là đúng với quy định tại Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ về thu tiền sử dụng đất; Thông tư số 117/2004/TT-BTC ngày 07/12/2004 của Bộ Tài Chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 198/2004/NĐ-CP. Ngoài ra, việc về thu tiền sử dụng đất của Dự án còn được quy định tại Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/12/2010 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03 tháng 12 năm 2004; Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/05/2014 của Chính phủ về thu tiền sử dụng đất.

Tính đến thời điểm ngày 02/10/2020, Công ty đã nộp đủ số tiền sử dụng đất của Dự án theo Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh theo đúng diện tích sử dụng đất thực tế là 5.637,49 m² (được xác định tại Công văn số 7849/UBND.CN ngày 28/11/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh). Việc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An sau đó tiếp tục ban hành Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/04/2017 và các quyết định giá đất khác tại dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi cho Công ty làm chủ đầu tư để làm căn cứ tính thu tiền sử dụng đất là trái quy định của pháp luật (do không phải là giá đất tại thời điểm ban hành Quyết định chuyển mục đích sử dụng đất từ thuê đất sang giao đất).

Từ đó, Chi cục Thuế thành phố Vinh căn cứ giá đất tại Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/04/2017 và các quyết định giá đất khác của Ủy ban nhân dân tỉnh để ban hành thêm Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 về thu tiền sử dụng đất của Dự án với số tiền phải nộp thêm là 30.111.715.200 đồng, và ban hành các thông báo thuế hàng tháng cho Công ty là trái quy định của pháp luật về thu tiền sử dụng đất. Công ty đã có nhiều văn bản, đơn thư gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đề nghị xem xét giải quyết. Các Sở Tài chính, Tài nguyên và Môi trường, Cục Thuế Nghệ An đã nhiều lần có văn bản tham mưu về hướng xử lý về thu tiền sử dụng đất của Dự án nhưng đến nay vẫn chưa được Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An giải quyết dứt điểm để chấm dứt vụ việc trên, làm cho vụ việc kéo dài, gây thiệt hại nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của doanh nghiệp và cư dân sinh sống trên đất Dự án. Vì vậy, Công ty khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết các nội dung nêu trên.

Tại Bản tự khai và tại phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại ngày 31/01/2023, đại diện theo pháp luật của Công ty bổ sung yêu cầu khởi kiện: Đề nghị Tòa án hủy Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi Cục Thuế thành phố Vinh về thu tiền sử dụng đất tại dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, thành phố Vinh và hủy các thông báo

thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án trái quy định pháp luật.

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An trình bày:

1. Đối với nội dung khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An trong việc không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty Vinaconex 16 về thu tiền sử dụng đất tại Dự án khu nhà ở liền kề thuộc phường Trường Thi:

Do các Công văn của Công ty đều có nội dung đề nghị xem xét, xác định lại tiền sử dụng đất của Dự án, không có đơn khiếu nại nên Ủy ban nhân dân tỉnh đã giao cho các Sở, ngành xem xét giải quyết các văn bản của Công ty theo hình thức kiến nghị. Theo hình thức này, không quy định thời hạn giải quyết, hoặc ban hành quyết định giải quyết nên việc Công ty khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty về thu tiền sử dụng đất tại Dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi là không đúng theo quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa không chấp nhận yêu cầu khởi kiện trên.

2. Đối với nội dung khởi kiện yêu cầu hủy một số quyết định của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về phê duyệt giá đất của Dự án (Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC ngày 05/4/2006, số 313/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/11/2011, số 314/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/11/2011, số 340/QĐ-UBND.ĐC ngày 12/12/2011, số 91/QĐ-UBND.ĐC ngày 22/4/2013, số 101/QĐ-UBND ngày 08/5/2014; số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016, số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016 và số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017; một phần nội dung Quyết định số 645/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/7/2005).

2.1. Các căn cứ pháp luật để ban hành các quyết định bị khởi kiện:

a. Quyết định về việc chuyển mục đích sử dụng đất từ đất thuê trả tiền hàng năm sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà ở liền kề (Quyết định số 692/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Về thành phần hồ sơ, trình tự thủ tục chuyển mục đích sử dụng đất từ hình thức thuê đất trả tiền hàng năm sang hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất được Sở Tài nguyên và Môi trường tham mưu trên cơ sở căn cứ theo quy định tại Quyết định số 40/2005/QĐ-UBND ngày 21/3/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh và Luật Đất đai năm 2003.

b. Đối với Quyết định về việc ban hành mức giá đất tại các thời điểm:

- Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003 và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015.

- Luật Đất đai năm 2003 (cơ sở tham mưu các quyết định giá đất giai đoạn năm 2005 đến 2014) và Luật Đất đai năm 2013 (cơ sở tham mưu các quyết định giá đất giai đoạn năm 2015 đến nay)

- Quyết định bảng giá đất do Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành theo từng thời điểm.

- Các Quyết định Ủy ban nhân dân tỉnh có nội dung về giao nhiệm vụ các Sở, ngành liên quan đến tham mưu xác định giá đất liên quan:

- Giai đoạn năm 2005-2006 (thời điểm ban hành các Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 và Quyết định số 191/QĐ.UBND-ĐC ngày 05/4/2006): Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm chủ trì tham mưu xác định giá đất theo quy định tại Điều 17, Quyết định số 40/2005/QĐ-UB ngày 21/3/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh về ban hành quy định về việc thu hồi đất; giao đất, cho thuê đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với cơ quan, tổ chức trong nước; người Việt nam định cư ở nước ngoài, tổ chức, cá nhân nước ngoài thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Giai đoạn năm 2011-2014 (thời điểm ban hành các Quyết định số 313/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/11/2011 (xác định giá đất năm 2007); số 314/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/11/2011 (xác định giá đất năm 2008); số 340/QĐ.UBND-ĐC ngày 12/12/2011; số 91/QĐ-UBND.ĐC ngày 22/4/2013 và Quyết định số 101/QĐ-UBND ngày 08/5/2014): Sở Tài chính có trách nhiệm chủ trì tham mưu xác định Giá đất theo quy định tại Điều 20, Quyết định số 66/2010/QĐ-UB ngày 26/8/2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc ban hành quy định về thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận đối với tổ chức trong nước; người Việt nam định cư ở nước ngoài, tổ chức, cá nhân nước ngoài thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

- Giai đoạn năm 2015-2017 (thời điểm ban hành các Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016 (xác định giá đất tháng 2 năm 2011); số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016 (xác định giá đất tháng 8 năm 2006); số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 (xác định giá đất thời điểm ký quyết định): Sở Tài nguyên và Môi trường có trách nhiệm chủ trì tham mưu xác định Giá đất theo quy định tại Điểm 2, Điều 9, Quyết định số 80/2014/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về quy định về việc thu hồi đất; giao đất, cho thuê đất và đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất đối với các tổ chức có nhu cầu sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Trên cơ sở các quy định theo từng giai đoạn nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường cùng với Sở Tài chính tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các quyết định giá đất theo các quy định của Ủy ban nhân dân tỉnh tại từng giai đoạn, theo từng thời điểm định giá, phù hợp với giá thị trường tại thời điểm, vị trí khu đất doanh nghiệp thuê và đúng mục đích định giá đất để thực hiện dự án khu nhà ở liền kề và văn phòng làm việc tại khối 13, phường Trường Thi, thành

phố Vinh do Công ty Cổ phần Xây dựng Vinaconex 16 làm chủ đầu tư để Cơ quan thuế có căn cứ thông báo nộp tiền sử dụng đất cho phần diện tích được chuyển đổi mục đích sử dụng đất.

2.2. Quan điểm của Ủy ban nhân dân tỉnh đối với việc giải quyết nội dung trên:

Sở Tài nguyên và Môi trường (cơ quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh về quản lý đất đai) đã có văn bản số 1298/STNMT-QLĐĐ ngày 16/3/2021, trong đó xác định Dự án Khu nhà ở liền kề do Công ty Vinaconex 16 làm chủ đầu tư được thực hiện tại khu đất do Công ty đang quản lý, sử dụng theo hình thức thuê đất trả tiền hàng năm, không phải thực hiện tại khu đất mới nên không ban hành Quyết định giao đất; đồng thời theo Quyết định số 692/QĐ-UBND.ĐC của Ủy ban nhân dân tỉnh thì Công ty Vinaconex 16 được sử dụng 5.898,19 m² đất để xây dựng nhà liền kề kể từ ngày 28/7/2005 và phải nộp tiền sử dụng đất vào Ngân sách nhà nước.

Theo từng thời điểm, các Quyết định giá đất đã được xác định phù hợp với vị trí khu đất, mục đích sử dụng đất tại thời điểm xác định giá và có hiệu lực trong từng thời điểm cụ thể. Liên quan đến quan điểm về giao đất và giá đất áp dụng đối với phần diện tích được chuyển mục đích sử dụng đất của khu đất nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có văn bản số 1298/STNMT-QLĐĐ ngày 16/3/2021, trong đó xác định Dự án Khu nhà ở liền kề do Công ty Vinaconex 16 làm chủ đầu tư được thực hiện tại khu đất do Công ty đang quản lý, sử dụng theo hình thức thuê đất trả tiền hàng năm, không phải thực hiện tại khu đất mới nên không ban hành Quyết định giao đất, đồng thời theo Quyết định số 692/QĐ-UBND.ĐC của Ủy ban nhân dân tỉnh thì Công ty được sử dụng 5.898,19 m² đất để xây dựng nhà liền kề kể từ ngày 28/7/2005 và phải nộp tiền sử dụng đất vào Ngân sách nhà nước.

Sở Tài chính có ý kiến tại Công văn số 724/STC-QLG&CS ngày 16/3/2021, cụ thể như sau: Tại Điều 2, Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh ghi rõ: “Giá đất khi Công ty Vinaconex 16 chuyển mục đích sử dụng để xây dựng nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, thành phố Vinh được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh”, do đó giá đất ban hành tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh là giá đất áp dụng đối với phần diện tích được chuyển mục đích sử dụng đất tại Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28/7/2005.

Đến nay, các vướng mắc trong việc giải quyết kiến nghị về thu tiền sử dụng đất đối với Công ty Vinaconex 16 đang được Cục thuế Nghệ An hỏi ý kiến Tổng Cục thuế để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh, tuy nhiên chưa có văn bản trả lời. Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh xét xử vụ án theo quy định pháp luật.

Đại diện theo uỷ quyền của người bị kiện Chi cục Thuế thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An trình bày:

1. Căn cứ để ban hành Thông báo số 01 ngày 27/8/2005 và tính hiệu lực của Thông báo.

Căn cứ Điều 5, Điều 7 Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất.

Căn cứ Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22 tháng 7 năm 2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt giá đất dự án xây dựng nhà liền kề và văn phòng làm việc Công ty Vinaconex 16, (hiệu lực 90 ngày kể từ ngày ký).

Căn cứ Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28 tháng 7 năm 2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc cho phép Công ty xây dựng 16 Vinaconex chuyển mục đích sử dụng đất từ thuê đất sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà ở liền kề, đường và mương thoát nước tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An, tổng diện tích được giao là 8.689,65m². Trong đó, diện tích xây dựng nhà ở liền kề phải nộp tiền sử dụng đất là: 5.898,19m².

Công văn số 1837-CV/TNMT ngày 01 tháng 8 năm 2005 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thu nộp tiền sử dụng đất của Công ty xây dựng 16 Vinaconex tại phường Trường Thi, thành phố Vinh.

Căn cứ vào quy định trên và thông tin do Cơ quan Tài nguyên Môi trường chuyển đến, ngày 17 tháng 8 năm 2005 Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 01 về việc nộp tiền sử dụng đất cho Công ty Vinaconex 16, số tiền phải nộp là: 15.369.838.000 đồng.

Đến ngày 31 tháng 12 năm 2005 và quá 90 ngày theo quy định tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22 tháng 7 năm 2005, Công ty Cổ phần xây dựng 16 Vinaconex vẫn chưa nộp tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước.

Ngày 05/4/2006, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 191/QĐ.UBND-ĐC về việc phê duyệt giá đất năm 2006 đối với dự án xây dựng nhà liền kề và văn phòng làm việc tại khối 13, phường Trường Thi, với mức giá đất ở bình quân: 2.371.726 đồng/m²". Quyết định có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký, thay thế các Quyết định đã ban hành trước đây, theo đó Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc phê duyệt giá đất dự án xây dựng nhà liền kề và văn phòng làm việc Công ty Vinaconex 16 hết hiệu lực thi hành. Vì vậy, Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh cũng hết hiệu lực thi hành.

2. Căn cứ xác định diện tích chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính.

2.1. Diện tích phải nộp tiền sử dụng đất của dự án.

Ngày 28/7/2005 Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC về việc cho phép Công ty Vinaconex 16 chuyển mục đích sử dụng đất từ thuê đất sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà ở liền kề, đường và mương thoát nước tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An, tổng diện tích được giao là: 8.689,65m². Trong đó, diện tích xây dựng nhà ở liền kề phải nộp tiền sử dụng đất là: 5.898,19m².

Ngày 28 tháng 11 năm 2008, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành công văn 7849/UBND.CN, về việc xác định diện tích và mục đích sử dụng đất của dự án khu nhà ở liền kề tại khối 13, phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An của Công ty Vinaconex 16, diện tích phải nộp tiền sử dụng đất của dự án là: 5.637,49m².

2.2. Căn cứ xác định diện tích hoàn thành nghĩa vụ tài chính.

Căn cứ khoản 6, 7 Điều 17 Quyết định số 66/2010/QĐ-UBND ngày 26 tháng 8 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc ban hành Quyết định về thu hồi đất, giao đất, cho thuê đất chuyển mục đích sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận đối với tổ chức trong nước, người Việt Nam định cư ở nước ngoài, tổ chức cá nhân nước ngoài thực hiện dự án đầu tư trên địa bàn tỉnh Nghệ An, trên cơ sở Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An thực hiện giao đất theo nguyên tắc, nộp tiền sử dụng đất đến đâu giao đất đến đó.

Căn cứ khoản 5 Điều 19 Quyết định số 80/2014/QĐ-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thu hồi đất; cho thuê đất và đăng ký, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất đối với các tổ chức có nhu cầu sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An. Căn cứ vào Quyết định giá đất của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành qua các thời kỳ, cụ thể.

TT	Năm	Số Quyết định	Ngày	Giá đất	Hiệu lực đến
1.	2006	191/QĐ-UBND	05/4/2006	2.371.726 đồng	03/7/2006
2.	2006	965/QĐ-UBND	23/11/2016	2.544.685 đồng	Từ ngày ký
3.	2007	313/QĐ-UBND	28/11/2011	3.571.551 đồng	Từ ngày ký
4.	2008	314/QĐ-UBND	28/11/2011	4.003.936 đồng	Từ ngày ký
5.	2011	752/QĐ.UBND	23/9/20016	14.479.000 đồng	Từ ngày ký

Căn cứ vào số tiền sử dụng đất Công ty Vinaconex 16 đã nộp vào ngân sách Nhà nước, mức giá đất của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành cho dự án, Chi cục thuế thành phố Vinh xác định diện tích đã hoàn thành nghĩa vụ tài chính cụ thể như sau:

TT	Năm	Số tiền đã nộp (ĐVT: VNĐ)	Giá đất 1m ² (ĐVT: VNĐ)	DT đất đã hoàn thành NVTC	Quyết định giá đất số
1.	2006	2.000.000.000	2.371.726	843,3 m ²	Số 191/QĐ-UBND ngày 03/7/2006
2.	2006	1.950.000.000	2.544.685	766.3 m ²	Số 965/QĐ –UBND ngày 23/11/2016
3.	2007	6.050.000.000	3.571.551	1.694 m ²	Số 313 /QĐ-UBND ngày 28/11/2011
4.	2008	1.000.000.000	4.003.936	249,75 m ²	Số 314 /QĐ-UBND ngày 28/11/2011
5.	2011	2.370.581.000	14.479.000	163,7 m ²	Số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016
6.	Tổng	13.370.581.000		3.717,1 m²	

Diện tích đất đã hoàn thành nghĩa vụ tài chính là: 3.717,1 m²

2.3. Từ năm 2006 đến thời điểm ngày 25/5/2017, Công ty cổ phần xây dựng 16 Vinaconex đã nộp tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước là 13.370.581.000 đồng. Vậy diện tích còn lại chưa nộp tiền sử dụng đất là:

$$5.637,49\text{m}^2 - 3.717,1\text{ m}^2 = 1.920,39\text{ m}^2.$$

3. Căn cứ ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/05/2017; Căn cứ khoản 2 Điều 4 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định về thu tiền sử dụng đất; Căn cứ Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28 tháng 04 năm 2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành về việc phê duyệt giá đất ở bình quân khu đất Công ty Cổ phần Xây dựng số 16 Vinaconex thực hiện dự án tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, mức giá 15.680.000 đồng/m².

Căn cứ khoản 5 Điều 19 Quyết định số 80/2014/QĐ-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thu hồi đất; cho thuê đất và đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất đối với các tổ chức có nhu cầu sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Căn cứ vào diện tích còn lại chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính đã được xác định ở phần trên, ngày 25 tháng 05 năm 2017, Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT về việc thông báo nộp tiền sử dụng đất cho Công ty Cổ phần xây dựng số 16 Vinaconex, số tiền sử dụng đất phải nộp: 30.111.715.200 đồng = (1.920,39 m² x 15.680.000 đồng/m²) là đúng theo quy định.

Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành các Thông báo nộp tiền sử dụng đất cho Công ty Cổ phần xây dựng số 16 Vinaconex là đúng theo quy định Chính sách thu tiền sử dụng đất theo quy định tại Quyết định số 66/2010/QĐ-UBND

ngày 26 tháng 8 năm 2010 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An thực hiện theo nguyên tắc nộp tiền đến đâu giao đất đến đó. Vì vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành giá đất hiệu lực thi hành có thời hạn là thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh. Đối với các thông báo thuế hàng tháng, là số tiền phải nộp và số tiền chậm nộp theo thông báo số 1803 tại thời điểm thông báo, hiệu lực của các thông báo này phụ thuộc vào hiệu lực của thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017. Đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Quá trình đối thoại, các bên đương sự vẫn giữ nguyên quan điểm của mình.

Tại phiên tòa, người khởi kiện rút yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An và rút yêu cầu hủy các thông báo thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án sau khi có Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh.

Đại diện Viện kiểm sát có ý kiến về việc tuân theo quy định của pháp luật về việc thụ lý vụ án, thu thập chứng cứ, tài liệu, xác định tư cách của những người tham gia tố tụng tại phiên tòa đúng quy định của pháp luật. Trong quá trình giải quyết vụ án, Thẩm phán đã mở phiên họp tiếp cận, công khai chứng cứ và đối thoại theo quy định của pháp luật; việc tranh tụng tại phiên tòa của Hội đồng xét xử được tiến hành đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính. Người khởi kiện, người bị kiện và người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan đã thực hiện và chấp hành quyền, nghĩa vụ của mình đúng theo quy định của pháp luật.

Về nội dung: Áp dụng khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2, điểm b khoản 3 Điều 116; Điều 173; khoản 1, điểm a, b khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng Hành chính;

Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003; Luật tổ chức chính quyền địa phương; Điều 4, Điều 55 Luật đất đai 2003; Điều 114 Luật đất đai 2013; điểm a khoản 2 Điều 2, khoản 1 khoản 2 Điều 4, Điều 14 Nghị định số 198/2004/NĐ-CP của Chính phủ; khoản 1 Điều 14, điểm a khoản 1 Điều 20 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định số 503/QĐ-TCT ngày 29 tháng 3 năm 2010 của Tổng Cục trưởng Cục Thuế; Điều 348 Luật tố tụng Hành chính; Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

- Đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex về yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex về thu tiền sử dụng đất tại Dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi là trái với quy định của pháp luật; buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo đúng quy định của pháp luật.

- Đình chỉ xét xử yêu cầu hủy các thông báo thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án trái quy định pháp luật sau khi có Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh;

- Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex;

Tuyên hủy: Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 và các quyết định hành chính liên quan của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc thu tiền sử dụng đất dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, gồm: Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC ngày 05/4/2006; Quyết định số 313/QĐ-UBND-ĐC, Quyết định số 314/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/11/2011; Quyết định số 340/QĐ-UBND-ĐC ngày 12/12/2011; Quyết định số 91/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/4/2013; Quyết định số 101/QĐ-UBND-ĐC ngày 08/5/2014; Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016; Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016; Hủy Thông báo nộp tiền sử dụng đất số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An.

Buộc cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật.

Bác yêu cầu của người khởi kiện về tuyên hủy nội dung “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” tại Điều 3 của Quyết định 645/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An.

- Về án phí: Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, Chi cục Thuế thành phố Vinh phải chịu án phí Hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra tại phiên toà, căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên toà, trên cơ sở xem xét đầy đủ toàn diện các chứng cứ, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát và các đương sự, các quy định pháp luật hiện hành. Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng: Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án đã thực hiện các thủ tục tố tụng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính, thu thập tài liệu chứng cứ, mở phiên họp tiếp cận công khai chứng cứ, đối thoại và tổng đạt hợp lệ các văn bản tố tụng, không có khiếu nại.

Tòa án đưa vụ án ra xét xử, đại diện người bị kiện Chủ tịch và Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã được triệu tập họp lệ có đơn đề nghị Tòa án xét xử vắng mặt, Tòa án đưa vụ án xét xử vắng mặt theo quy định Điều 157 Luật tố tụng hành chính.

[2] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết:

2.1. Người khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex về thu tiền sử dụng đất tại Dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi là trái với quy định của pháp luật; buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo đúng quy định của pháp luật; yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 và các quyết định hành chính liên quan của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc thu tiền sử dụng đất dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, gồm: Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC ngày 05/4/2006; Quyết định số 313/QĐ-UBND-ĐC, Quyết định số 314/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/11/2011; Quyết định số 340/QĐ-UBND-ĐC ngày 12/12/2011; Quyết định số 91/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/4/2013; Quyết định số 101/QĐ-UBND-ĐC ngày 08/5/2014; Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016; Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016; tuyên hủy bỏ nội dung “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” tại Điều 3 của Quyết định số 645/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An theo quy định của pháp luật về thu tiền sử dụng đất là các yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính, quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trên cùng phạm vi địa giới hành chính với Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An, nên thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An theo khoản 1 Điều 30; khoản 3, 4 Điều 32 Luật tổ tụng Hành chính.

2.2. Người khởi kiện đề nghị Tòa án huỷ bỏ Thông báo thuế số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi Cục Thuế thành phố Vinh về thu tiền sử dụng đất tại dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, thành phố Vinh và các thông báo thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án trái quy định pháp luật, là yêu cầu khởi kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý thuế của cơ quan hành chính cấp huyện thuộc thẩm quyền của Tòa án nhân dân thành phố Vinh, nhưng được Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An xem xét khi giải quyết vụ án.

[3] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 22/7/2005, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 645/QĐ-UBND-ĐC về phê duyệt giá đất dự án xây dựng nhà liền kề và văn phòng làm việc Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex. Ngày 05/4/2006, ngày 28/11/2011, ngày 12/12/2011, ngày 22/4/2013, ngày 08/5/2014, ngày 23/9/2016, ngày 23/11/2016, ngày 28/4/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An lần lượt ban hành các Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC, số 313/QĐ-UBND-ĐC, số 314/QĐ-UBND-ĐC (số 313/QĐ-UBND-ĐC và 314/QĐ-UBND-ĐC cùng ngày 28/11/2011), số 340/QĐ-UBND-ĐC, số 91/QĐ-UBND-ĐC, số 101/QĐ-UBND, số 752/QĐ-UBND, số 965/QĐ-UBND và số

255/QĐ-UBND về phê duyệt giá đất dự án xây dựng nhà liền kề do Công ty XD 16 làm chủ đầu tư. Ngày 25/05/2017, Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT về việc nộp tiền sử dụng đất cho Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex. Từ đó, Công ty đã liên tục gửi văn bản tới Cơ quan Thuế và Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, đề nghị xem xét lại và giải quyết cho Công ty được nộp tiền sử dụng đất theo Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh. Quá trình giải quyết kiến nghị của Công ty, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đã có nhiều văn bản giao Cục Thuế chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường xem xét, xử lý theo đúng quy định của pháp luật. Đến ngày 21/11/2021, tại phiên họp tiếp công dân, Ủy ban nhân dân tỉnh giao các cơ quan chức năng thành lập Tổ công tác liên ngành để kiểm tra, xác minh, tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh giải quyết đối với các nội dung kiến nghị của Công ty Vinaconex 16, nhưng chưa ban hành văn bản trả lời kiến nghị nào. Mặc dù đây không phải là quá trình giải quyết khiếu nại, không có thời hạn trả lời kiến nghị nhưng chứng tỏ Ủy ban nhân dân tỉnh đang quá trình giải quyết đơn thư của Công ty. Do đó, ngày 27/5/2022, Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex khởi kiện yêu cầu hủy các Quyết định hành chính: Số 255/QĐ-UBND, số 191/QĐ-UBND-ĐC, số 313/QĐ-UBND-ĐC, số 314/QĐ-UBND-ĐC; số 340/QĐ-UBND-ĐC; số 91/QĐ-UBND-ĐC; số 101/QĐ-UBND; số 752/QĐ-UBND; số 965/QĐ-UBND; tuyên hủy bỏ nội dung “ Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” tại Điều 3 của Quyết định số 645/QĐ-UBND-ĐC; hủy Thông báo số 1803/TB-CCT là đang trong thời hiệu khởi kiện theo điểm a khoản 3 Điều 116 Luật tố tụng Hành chính. Vì vậy, Tòa án nhân dân tỉnh Nghệ An thụ lý giải quyết là đúng khoản 3 Điều 32 Luật tố tụng Hành chính.

Quyết định số 692/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 của Chi cục Thuế thành phố Vinh là quyết định hành chính liên quan được xem xét theo quy định tại khoản 1 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính.

[4] Về nội dung khởi kiện:

4.1. Tại phiên tòa, người khởi kiện rút yêu cầu khởi kiện đối với yêu cầu khởi kiện hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An trong việc không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty CPXD 16 Vinaconex về thu tiền sử dụng đất tại Dự án khu nhà ở liền kề thuộc phường Trường Thi; rút yêu cầu hủy các thông báo thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án trái quy định pháp luật được Hội đồng xét xử chấp nhận. Do đó, đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện đã rút theo quy định tại Điều 173 Luật Tố tụng Hành chính.

4.2. Xem xét tính hợp pháp của các Quyết định hành chính bị khởi kiện và quyết định hành chính liên quan:

- Về thẩm quyền ban hành quyết định:

Việc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành các Quyết định: số 255/QĐ-UBND, số 191/QĐ-UBND-ĐC, số 313/QĐ-UBND-ĐC, số 314/QĐ-UBND-ĐC; số 340/QĐ-UBND-ĐC; số 91/QĐ-UBND-ĐC; số 101/QĐ-UBND-ĐC; số 752/QĐ-UBND; số 965/QĐ-UBND; số 645/QĐ-UBND-ĐC, số 692/QĐ-UBND-ĐC là đúng thẩm quyền theo quy định tại Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003, Điều 55 Luật đất đai 2003, Luật tổ chức chính quyền địa phương, Điều 114 Luật đất đai 2013.

Việc Chi cục Thuế thành phố Vinh ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 là đúng thẩm quyền theo quy định tại Quyết định số 503/QĐ-TCT ngày 29 tháng 3 năm 2010 của Tổng Cục trưởng Cục Thuế; ban hành Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 là đúng thẩm quyền theo quy định tại Quyết định số 1682/QĐ/TCT-TCCB ngày 14/11/2003 của Tổng cục trưởng Tổng cục Thuế, Điều 14 Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 3/12/2004 của Chính phủ.

- Về trình tự, thủ tục ban hành và nội dung của các quyết định:

+ Đối với Quyết định số 692/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An.

Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex được thành lập theo Quyết định số 1097/QĐ-BXD ngày 02/7/2004 trên cơ sở sáp nhập Công ty Xây dựng số II Nghệ An về làm doanh nghiệp thành viên của Tổng Công ty Xuất nhập khẩu và Xây dựng Việt Nam. Ngày 14/7/2005, Giám đốc Công ty có đơn xin chuyển mục đích sử dụng đất (có hồ sơ kèm theo) gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An và Sở Tài nguyên và Môi trường, xin chuyển mục đích sử dụng thửa đất số 138TL/ĐC, tờ bản đồ số 23(068573-7-(13)) tại khối 13, phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An, diện tích 9.985,2m². Ngày 26/7/2005, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 1801 CV/TNMT gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An cho phép Công ty Xây dựng 16 – Vinaconex được chuyển mục đích sử dụng 8.689,65m² đất (đợt 1) từ hình thức thuê sang hình thức giao đất có thu tiền sử dụng đất. Ngày 28/7/2005, Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành Quyết định số 692/QĐ-UBND-ĐC cho phép Công ty Xây dựng 16 – Vinaconex chuyển mục đích sử dụng từ thuê đất sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà ở liền kề, đường và mương thoát nước tại phường Trường Thi, thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An. Tại Điều 4 Luật đất đai năm 2003 giải thích từ ngữ như sau: “4. 1. *Nhà nước giao đất* là việc Nhà nước trao quyền sử dụng đất bằng quyết định hành chính cho đối tượng có nhu cầu sử dụng đất.”. Như vậy, việc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An giao đất cho Công ty Cổ phần xây dựng 16 Vinaconex (đang sử dụng

thửa đất dưới hình thức thuê đất) bằng quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng từ thuê đất sang hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích xây dựng nhà ở liền kề, đường và mương thoát nước là đúng trình tự, thủ tục theo Điều 4 Luật đất đai năm 2003; Điều 129, Điều 134 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29/10/2004 của Chính phủ.

Dự án Khu nhà ở liền kề do Công ty Cổ phần Xây dựng 16 – Vinaconex làm chủ đầu tư được thực hiện tại khu đất do Công ty đang quản lý, sử dụng theo hình thức thuê đất trả tiền hàng năm, không phải thực hiện tại khu đất mới nên Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành quyết định giao đất mà ban hành Quyết định cho phép chuyển mục đích sử dụng từ thuê đất sang cho hình thức giao đất để sử dụng vào mục đích liền kề, đường và mương thoát nước là đúng quy định. Theo Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC thì Công ty được sử dụng 5.898,19m² đất để xây dựng nhà liền kề kể từ ngày 28/7/2005 và phải nộp tiền vào Ngân sách nhà nước; giá đất khi Công ty chuyển mục đích được thực hiện theo Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC; vị trí, ranh giới khu đất được xác định theo mặt bằng quy hoạch đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt ngày 27/6/2005. Ngày 04/7/2005, các cơ quan có thẩm quyền đã tiến hành cắm mốc ranh giới khu đất (có sơ đồ kèm theo). Như vậy việc giao 5.898,19m² đất cho Công ty được thể hiện cả trên giấy tờ (Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28/7/2005) và bàn giao cắm mốc thực địa (Biên bản ngày 04/7/2005). Như vậy, việc giao đất cho Công ty Cổ phần Xây dựng 16 – Vinaconex đã hoàn thành.

+ Đối với Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An:

Giá đất Dự án được Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An ban hành tại Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 sau khi xét đề nghị của liên Sở Tài chính – Tài nguyên và Môi trường. Tại Điều 3 của Quyết định lại quy định: “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký”. Theo giải trình của Sở Tài chính tại Văn bản số 4825/STC-QLG&CS ngày 24/11/2022 thì trong giai đoạn này (2005), tỉnh Nghệ An thực hiện chính sách “nộp tiền trước, giao đất sau” (nhà đầu tư phải nộp xong tiền sử dụng đất thì Ủy ban nhân dân tỉnh mới ban hành Quyết định giao đất) nên trong các quyết định phê duyệt giá đất của Ủy ban nhân dân tỉnh đều ghi rõ thời hạn hiệu lực của mức giá đã duyệt. Tuy nhiên, Dự án của Công ty Xây dựng 16 – Vinaconex đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao đất tại Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC đối với toàn bộ diện tích 5.898,19m² nên Quyết định số 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 quy định “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” là chưa đúng quy định về giá đất tính thu tiền sử dụng đất là giá đất tại thời điểm ban hành Quyết định giao đất của cấp có thẩm quyền. Tuy nhiên trong thời hạn này Chi cục Thuế thành phố Vinh đã ban hành Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 về thu tiền sử dụng đất của Dự án tại thời điểm giao đất là đúng quy định tại khoản 1, 2 Điều 4

Nghị định số 198/2004/NĐ-CP; khoản 2 Điều 3 của Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An. Do đó phần nội dung “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” không làm thay đổi việc thu tiền sử dụng đất của Dự án theo quy định của pháp luật nên không cần phải hủy phần nội dung này của Quyết định 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005.

+ Đối với các Quyết định số 255/QĐ-UBND, số 191/QĐ.UBND-ĐC, số 313/QĐ-UBND.ĐC, số 314/QĐ-UBND.ĐC; số 340/QĐ-UBND.ĐC; số 91/QĐ.UBND-ĐC; số 101/QĐ.UBND-ĐC; số 752/QĐ-UBND; số 965/QĐ-UBND.

Do đã có Quyết định số 692/QĐ.UBND-ĐC ngày 28/7/2005 về việc chuyển mục đích sử dụng đất (Quyết định giao đất), Quyết định 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 ban hành về giá để thu tiền sử dụng đất và Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 về thu tiền sử dụng đất của Dự án tại thời điểm giao đất nên các Quyết định nói trên của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An được ban hành để tính lại tiền sử dụng đất theo từng thời điểm của khu đất thực hiện dự án, Chi cục Thuế thành phố Vinh đã ban hành Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 xác định diện tích còn lại chưa nộp tiền sử dụng đất là 1.920,39 m² với số tiền sử dụng đất phải nộp là 30.11.715.200 đồng là không đúng quy định của pháp luật về thu tiền sử dụng đất được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 2, khoản 1, 2 Điều 4 của Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ, Điều 2 của Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/12/2010 của Chính phủ.

Điều 4 của Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ quy định căn cứ tính thu tiền sử dụng đất:

“Căn cứ tính thu tiền sử dụng đất là diện tích đất, giá đất và thời hạn sử dụng đất.

1. Diện tích đất tính thu tiền sử dụng đất là diện tích đất được Nhà nước giao, được phép chuyển mục đích sử dụng, được chuyển từ hình thức thuê đất sang giao đất có thu tiền sử dụng đất, được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

2. Giá đất tính thu tiền sử dụng đất là giá đất theo mục đích sử dụng đất được giao tại thời điểm giao đất do Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương (sau đây gọi chung là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) ban hành theo quy định của Chính phủ.”

Khoản 1 Điều 2 của Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/12/2010 của Chính phủ bổ sung khoản 2 và khoản 5 vào Điều 4 Nghị định số 198/2004/NĐ-CP ngày 03/12/2004 của Chính phủ về căn cứ tính thu tiền sử dụng đất như sau:

“2. Giá đất tính thu tiền sử dụng đất:

a) Khi Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất không thông qua hình thức đấu giá quyền sử dụng đất thì giá đất tính thu tiền sử dụng đất là giá đất theo mục đích sử dụng đất được giao tại thời điểm có quyết định giao đất của cơ quan nhà nước có thẩm quyền; trường hợp thời điểm bàn giao đất không đúng với thời điểm ghi trong quyết định giao đất thì giá đất tính thu tiền sử dụng đất là giá đất theo mục đích sử dụng đất được giao tại thời điểm bàn giao đất thực tế”.

Theo đó, diện tích tính thu tiền sử dụng đất của Công ty Xây dựng 16 Vinaconex tại Dự án Khu nhà ở liền tại phường Trường Thi, thành phố Vinh là 5.898,19m² (được giao bởi Quyết định số 692/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/7/2005) và giá đất tính thu tiền sử dụng đất của Dự án được ban hành bởi Quyết định số 645/QĐ-UBND.ĐC ngày 22/7/2005. Căn cứ điểm a khoản 1 Điều 20 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 về thu tiền sử dụng đất thì “1. Trường hợp tổ chức kinh tế được Nhà nước giao đất theo quy định của Luật Đất đai năm 2003 nhưng đến trước ngày Nghị định này có hiệu lực thi hành chưa hoàn thành nghĩa vụ tài chính về tiền sử dụng đất thì xử lý như sau:

a) Trường hợp tiền sử dụng đất phải nộp đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác định và thông báo theo đúng quy định của pháp luật, tổ chức kinh tế có trách nhiệm tiếp tục nộp tiền sử dụng đất vào ngân sách nhà nước theo mức đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền thông báo và phải nộp tiền chậm nộp (nếu có) theo quy định của pháp luật phù hợp với từng thời kỳ.”

Do đó, Cơ quan thuế phải căn cứ số tiền sử dụng đất Công ty phải nộp tại thời điểm Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 692/QĐ-UBND.ĐC ngày 28/7/2005, giá đất tính thu tiền sử dụng đất của Dự án được tính theo Quyết định số 645/QĐ-UBND.ĐC ngày 22/7/2005; Thông báo số 01 ngày 17/8/2005 và số tiền chậm nộp theo từng thời điểm là đúng quy định. Số tiền sử dụng đất phải nộp được điều chỉnh theo diện tích sử dụng đất thực tế tại văn bản số 7849/UBND.CN ngày 28 tháng 11 năm 2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An và theo quy định của pháp luật.

Vì vậy, cần huỷ các Quyết định số 255/QĐ-UBND, số 191/QĐ-UBND-ĐC, số 313/QĐ-UBND.ĐC, số 314/QĐ-UBND.ĐC; số 340/QĐ-UBND.ĐC; số 91/QĐ-UBND-ĐC; số 101/QĐ-UBND-ĐC; số 752/QĐ-UBND; số 965/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh và buộc cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước thực hiện nhiệm vụ, công vụ như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Nghệ An tại phiên toà.

[6] Về án phí: Do yêu cầu khởi kiện được chấp nhận nên Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex không phải chịu án phí Hành chính sơ thẩm. Ủy ban

nhân dân tỉnh Nghệ An, Chi cục Thuế thành phố Vinh phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; điểm a khoản 2, điểm b khoản 3 Điều 116; khoản 2 Điều 173; khoản 1, điểm a, b khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng Hành chính;

Căn cứ Luật Tổ chức Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân năm 2003; Luật tổ chức chính quyền địa phương; Điều 4, Điều 55 Luật đất đai 2003; Điều 114 Luật đất đai 2013; điểm a khoản 2 Điều 2, khoản 1 khoản 2 Điều 4, Điều 14 Nghị định số 198/2004/NĐ-CP của Chính phủ; Điều 2 Nghị định số 120/2010/NĐ-CP ngày 30/10/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 198/2004/NĐ-CP; khoản 1 Điều 14, điểm a khoản 1 Điều 20 Nghị định số 45/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định số 503/QĐ-TCT ngày 29 tháng 3 năm 2010 của Tổng Cục trưởng Cục Thuế; Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội;

- Đình chỉ xét xử yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex về yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An không ban hành văn bản giải quyết dứt điểm khiếu nại của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex về thu tiền sử dụng đất tại Dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi là trái với quy định của pháp luật; buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An phải thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo đúng quy định của pháp luật.

- Đình chỉ xét xử yêu cầu hủy các thông báo thuế hàng tháng liên quan về thu tiền sử dụng đất của Dự án sau khi có Thông báo số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh.

- Chấp nhận một phần yêu cầu khởi kiện của Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex;

Tuyên hủy: Quyết định số 255/QĐ-UBND ngày 28/4/2017 và các quyết định hành chính liên quan của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An về việc thu tiền sử dụng đất dự án Khu nhà ở liền kề tại phường Trường Thi, gồm: Quyết định số 191/QĐ-UBND-ĐC ngày 05/4/2006; Quyết định số 313/QĐ-UBND-ĐC, Quyết định số 314/QĐ-UBND-ĐC ngày 28/11/2011; Quyết định số 340/QĐ-UBND-ĐC ngày 12/12/2011; Quyết định số 91/QĐ-UBND-ĐC ngày 22/4/2013; Quyết định số 101/QĐ-UBND-ĐC ngày 08/5/2014; Quyết định số 752/QĐ-UBND ngày 23/9/2016; Quyết định số 965/QĐ-UBND ngày 23/11/2016; Hủy

Thông báo nộp tiền sử dụng đất số 1803/TB-CCT ngày 25/5/2017 của Chi cục Thuế thành phố Vinh, tỉnh Nghệ An.

Buộc cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền trong cơ quan nhà nước thực hiện nhiệm vụ, công vụ theo quy định của pháp luật.

Bác yêu cầu của người khởi kiện về tuyên hủy nội dung “Quyết định này có hiệu lực thi hành 90 ngày kể từ ngày ký” tại Điều 3 của Quyết định 645/QĐ.UBND-ĐC ngày 22/7/2005 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An.

- Về án phí: Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An, Chi cục Thuế thành phố Vinh mỗi cơ quan phải chịu 300.000 (ba trăm nghìn) đồng án phí hành chính sơ thẩm. Trả lại số tiền tạm ứng án phí 300.000 (ba trăm nghìn) đồng cho Công ty Cổ phần Xây dựng 16 Vinaconex do ông Dương Văn T – Giám đốc Công ty nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0012243 ngày 21/10/2022.

Người khởi kiện, người bị kiện có mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Người bị kiện vắng mặt có quyền kháng cáo lên Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết./.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Nghệ An;
- TAND cấp cao tại Hà Nội;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA
(đã ký)**

Nguyễn Anh Sơn