TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** Độc lập - Tự do - hạnh phúc

Bản án số: 167/2019/HC-PT
Ngày: 12/4/2019

V/v: Khiếu kiện quyết định xử lý vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực an toàn giao thông đường bộ thuộc trường hợp đón trả khách không đúng quy định.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:
Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Hoàng Tấn
Các Thẩm phán: 1/ Ông Đặng An Thanh
2/ Bà Trần Thị Hòa Hiệp

Thư ký phiên tòa: Bà Đinh Thị Trang, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân: Ông Trần Xuân Dũng, Kiểm sát viên cao cấp VKSND cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

Ngày 12/4/2019, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 500/2018/TLPT-HC ngày 21/9/2018 về việc: *"Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực an toàn giao thông đường bộ thuộc trường hợp đón trả khách không đúng quy định"*.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 11/2018/HC-ST ngày 04/7/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận, bị kháng cáo.

Người khởi kiện: **Công ty TNHH vận tải và du lịch THA.**
Địa chỉ: 08 Đoàn TĐ, P.TS, Tp. PT, tỉnh Ninh Thuận.
Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị D. Sinh năm 1964 (Có mặt)

Người bị kiện: **Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận.**
Người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện:
Ông Trần Minh T, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân
(Có văn bản xin vắng mặt tại phiên tòa).

Người kháng cáo: Cty TNHH Vận tải và Du lịch THA là người khởi kiện trong vụ án.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn và lời khai của phía người khởi kiện Cty TNHH Vận tải và Du lịch THA do bà Nguyễn Thị D làm đại diện trình bày:

Công ty trách nhiệm hữu hạn vận tải và du lịch THA thành lập và đi vào hoạt động từ năm 2011 nhưng chưa bị vi phạm đón trả khách lần nào.

Ngày 19/10/2017, Cty nhận được Quyết định số 3433/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2017 của Chủ tịch UBND thành phố PT với nội dung Công ty THA: Đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính thành lập điểm giao dịch đón trả khách trái phép được quy định tại điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP; hình thức xử phạt là phạt tiền 17.000.000đ; hình thức xử phạt bổ sung: Không; các biện pháp khắc phục hậu quả: Không.

Phía Cty đã làm đơn khiếu nại, ngày 22/12/2017 của Chủ tịch UBND thành phố PT ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 4143/QĐ-UBND bác khiếu nại của Cty THA.

Cho rằng Quyết định xử phạt số 3433/QĐ-XPVPHC và Quyết định giải quyết khiếu nại số 4143/QĐ-UBND là không đúng, nên phía Cty THA yêu cầu Tòa án hủy các quyết định nêu trên.

Theo đơn và lời khai của phía người bị kiện, Chủ tịch UBND Tp.PT trình bày:

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Ninh Thuận tại Văn bản số 4001/UBND-NC ngày 27/9/2017 về việc tăng cường thực hiện các giải pháp đảm bảo trật tự an toàn giao thông trên địa bàn tỉnh, Văn bản số 4019/UBND-KT ngày 28/9/2017 về việc quản lý hoạt động kinh doanh vận tải hành khách trên địa bàn thành phố.

Ngày 10/10/2017, Công an thành phố ban hành Kế hoạch số 293/KH-CATP(CSGT) về huy động lực lượng cảnh sát khác phối hợp với lực lượng Cảnh sát giao thông tham gia tuần tra, kiểm soát, xử lý vi phạm về trật tự an toàn giao thông liên quan đến hoạt động vận tải hành khách.

Qua kiểm tra thực trạng, ngày 16/10/2017, Công an thành phố ban hành Thông báo số 323/TB-CATP(CSGT) về việc chấn chỉnh hoạt động kinh doanh vận tải hành khách và tuyên truyền đến các cơ sở kinh doanh vận tải trên địa bàn thành phố. Việc ra thông báo là đúng quy định và không phải là căn cứ bắt buộc để xử lý vi phạm được nêu trong đơn khiếu nại của Công ty THA.

Qua kiểm tra hồ sơ Công ty THA và biên bản làm việc với bà Nguyễn Thị D ngày 02/11/2017 thể hiện:

Ngày 24/02/2017, Sở Giao thông vận tải tỉnh Ninh Thuận cấp giấy phép kinh doanh vận tải bằng xe ô tô cho Công ty THA có nội dung vận tải hành khách theo tuyến cố định.

Công ty THA địa chỉ: Số 08 đường Đoàn TĐ, phường TS, thành phố PT, chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép được đón, trả khách tại số 08 đường Đoàn TĐ.

Ô tô biển kiểm soát 85B-00054 được Công an tỉnh Ninh Thuận cấp ngày 26/11/2011 có tên chủ xe là Công ty THA. Ngày 08/11/2017, Phòng Cảnh sát giao thông Công an tỉnh đã có văn bản xác minh phương tiện giao thông cơ giới đường bộ đối với ô tô BKS 85B-00054.

Điểm a khoản 1 Điều 68 Luật Giao thông đường bộ quy định:

1. Người vận tải, người lái xe khách phải chấp hành các quy định sau đây:

a) Đón, trả hành khách đúng nơi quy định.

Theo đó, một địa điểm muốn thực hiện hành vi đón, trả khách phải được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép, nếu không là trái phép.

Khoản 2 Điều 68 Luật Giao thông đường bộ quy định:

2. Chỉ các doanh nghiệp, hợp tác xã mới được kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định.

Điểm a khoản 5 Điều 76 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP về thủ tục xử phạt đối với chủ phương tiện vi phạm quy định giao thông đường bộ: *Cá nhân, tổ chức đứng tên trong giấy đăng ký xe.*

Theo hướng dẫn tại Mục 2 Văn bản số 1687/SGTVT-KCHTGT ngày 19/10/2017 của Sở Giao thông vận tải tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết kiến nghị của UBND thành phố PT: *Với các hành vi vi phạm đón, trả khách không đúng nơi quy định trên tuyến đã được phê duyệt tại Quyết định số 1812/QĐ-UBND ngày 11/9/2014 của UBND tỉnh Ninh Thuận thì căn cứ khoản 5 Điều 23 Nghị định số 46/20163/NĐ-CP*.

Mục 2 Công văn số 4456/UBND-NC ngày 25/10/2017 của UBND tỉnh Ninh Thuận chỉ đạo xử lý các hành vi: *Đón, trả khách tại các điểm giao dịch của doanh nghiệp vận tải (bến cóc).*

Khoản 1 Điều 70 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP quy định: *1. Chủ tịch UBND các cấp có thẩm quyền xử phạt đối với các hành vi vi phạm quy định tại Nghị định này trong phạm vi quản lý của địa phương mình.*

Căn cứ các quy định trên; căn cứ điểm b khoản 1 Điều 24, điểm b khoản 2 Điều 38 Luật Xử lý vi phạm hành chính.

Ngày 17/10/2017, Công an thành phố có Văn bản số 326/CATP-CSGT đề nghị Chủ tịch UBND thành phố quyết định xử phạt hành chính theo Nghị định số 46/2016/NĐ-CP đối với Công ty THA về hành vi thành lập điểm giao dịch đón trả khách trái phép quy định tại điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP (theo mức trung bình của khung tiền phạt theo quy định tại khoản 4 Điều 24 Luật Xử lý vi phạm hành chính).

Ngày 19/10/2017, Chủ tịch UBND thành phố PT ban hành Quyết định số 3433/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ đối với Công ty THA với mức tiền phạt 17.000.000đồng là đúng quy định.

Tại số 08 đường Đoàn TĐ là trụ sở chính của Công ty THA được Sở kế hoạch và đầu tư cấp phép. Khi ghi hình xe biển kiểm soát 85B-00054 đang ở trong sân bãi của công ty, xe không đứng ngoài đường chiếm dụng lòng lề đường.

Điểm a khoản 1 Điều 68 Luật Giao thông đường bộ quy định:

1. Người vận tải, người lái xe khách phải chấp hành các quy định sau đây:

a) Đón, trả hành khách đúng nơi quy định;

Theo đó, một địa điểm muốn thực hiện hành vi đón, trả khách phải được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép, nếu không là trái phép. Tại số 08 đường Đoàn TĐ là trụ sở chính của Công ty THA nhưng chưa được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy phép được đón, trả khách. Do đó, việc công ty thực hiện hành vi đón, trả khách tại số 08 đường Đoàn TĐ là trái phép.

Căn cứ vào nội dung ghi hình đã được Công an thành phố thực hiện vào lúc 21h13’ ngày 13/10/2017 tại số 08 đường Đoàn TĐ và nội dung phỏng vấn hành khách trên xe biển kiểm soát 85B-00054 đủ cơ sở chứng minh Công ty THA đã thực hiện hành vi “thành lập điểm giao dịch đón, trả khách trái phép” theo điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP.

Việc xử phạt Công ty THA đúng theo quy định của pháp luật. Trước khi xử phạt, Công an thành phố đã tuyên truyền, nhắc nhở và công ty đã ký cam kết không vi phạm.

Về nội dung công ty chưa vi phạm lần nào là không đúng vì Công an thành phố đã ghi nhận phản ánh của nhân dân và chính quyền địa phương về hành vi đón, trả khách của Công ty THA tại số 08 đường Đoàn TĐ gây mất an ninh trật tự và vệ sinh đô thị. Trường hợp Công ty THA tiếp tục thực hiện hành vi đón, trả khách trái phép thì sẽ bị áp dụng tình tiết tăng nặng theo điểm b khoản 1 Điều 10 Luật Xử lý vi phạm hành chính: Vi phạm hành chính nhiều lần hoặc tái phạm.

Việc Công ty THA yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 3433/QĐ-

XPVPHC ngày 19/10/2017 và Quyết định số 4143/QĐ-UBND ngày 22/12/2017, của Chủ tịch UBND thành phố PT là không có cơ sở. Đề nghị Tòa án bác đơn khởi kiện của Công ty THA.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 11/2018/HCST ngày 04/7/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận, đã tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty trách nhiệm hữu hạn vận tải và du lịch THA đòi hủy Quyết định số 3433/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đòi hủy Quyết định số 4143/QĐ-UBND ngày 22/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị D.

Ngoài ra án sơ thẩm còn giải quyết các vấn đề liên quan đến án phí HCST, thời hạn và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, Cty TNHH Vận tải và Du lịch THA làm đơn kháng cáo, nêu lý do:

Bản án sơ thẩm không thỏa đáng, gây thiệt hại quyền lợi của gia đình ông, đề nghị phúc xử lại chấp nhận yêu cầu khởi kiện của phia người khởi kiện.

Tại phiên tòa sơ thẩm:

Phía người khởi kiện vẫn giữ yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo, đề nghị HĐXX chấp nhận yêu cầu khởi kiện và yêu cầu kháng cáo của Cty THA.

Phía người bị kiện vắng mặt.

Phía người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan đại diện cho Giáo xứ Bình Phước đề nghị giữ y bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Tp.HCM tham gia phiên tòa cho rằng: Về thủ tục tố tụng Tòa án cấp phúc thẩm đã thụ lý và giải quyết vụ án đúng trình tự, thủ tục theo luật định, tại phiên tòa những người tham gia tố tụng cũng đã được thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ của mình theo quy định của Luật Tố tụng hành chính. Về nội dung giải quyết đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa. Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục kháng cáo: Đơn kháng cáo của Cty THA làm trong hạn luật định nên thủ tục kháng cáo hợp lệ.

[2] Về quan hệ tranh chấp và thẩm quyền giải quyết:

Căn cứ yêu cầu khởi kiện của Cty THA thì vụ án có quan hệ tranh chấp *về "Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực an toàn giao thông đường bộ thuộc trường hợp đón trả khách không đúng quy định".*

Mà cụ thể là Cty THA đòi hủy bỏ Quyết định số 3433/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đòi hủy Quyết định số 4143/QĐ-UBND ngày 22/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại đối vớ Cty THA.

Quan hệ tranh chấp trên được pháp luật quy định tại điều 3, điều 30, điều 115 của Luật tố tụng hành chính; Luật Giao thông đường bộ; Nghị định xử lý vi phạm của quy định về trật tự an toàn giao thông đường bộ.

Tòa án cấp sơ thẩm đã xác định đúng quan hệ tranh chấp, giải quyết đúng thẩm quyền được pháp luật quy định tại điều 30, điều 32 Luật Tố tụng hành chính.

[3] Về thủ tục tố tụng:

Tòa án cấp phúc thẩm đã thực hiện các thủ tục tống đạt triệu tập hợp lệ theo luật định, tại phiên tòa phúc thẩm phía người bị kiện vắng mặt. Hội đồng xét xử quyết định xử vắng mặt phía người bị kiện, được pháp luật quy định tại Điều 157, Điều 158, Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[4] Về nội dung giải quyết yêu cầu kháng cáo của đương sự:

[4.1] Cty THA nhận được quyết định xử phạt vi phạm hành chính vì có hành vi vi phạm các quy định về trật tự, an toàn giao thông đường bộ do Chủ tịch UBND Tp.PT ban hành, không đồng ý nên Cty THA là đơn khiếu nại, Chủ tịch UBND Tp.PT ban hành quyết định giải quyết khiếu nại bác đơn của Cty THA.

Do không thống nhất về các căn cứ ban hành các quyết định hành chính trên nên các bên đương sự phát sinh tranh chấp.

[4.2] Xét;

Theo điểm a khoản 1 Điều 68 Luật Giao thông đường bộ quy định:

"1. Người vận tải, người lái xe khách phải chấp hành các quy định sau đây:

a) Đón, trả hành khách đúng nơi quy định"

Theo khoản 2 Điều 68 Luật giao thông đường bộ quy định:

"Chỉ các doanh nghiệp, hợp tác xã mới được kinh doanh vận tải hành khách theo tuyến cố định".

Theo quyết định số 1812/QĐ-UBND của UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành có nội dung:

Các loại hình kinh doanh vận tải phải có giấy phép đủ điều kiện lập địa điểm đón trả khách.

Theo điểm c khoản 5 Điều 28 Nghị định số 46/2016/NĐ-CP ngày 26/5/2016 quy định:

"Phạt tiền từ 7.000.000đ đến 10.000.000đ đối với cá nhân, từ 14.000.000đ đến 20.000.000đ đối với tổ chức kinh doanh vận tải, dịch vụ hỗ trợ vận tải thực hiện một trong các hành vi vi phạm sau đây:

b) *Thành lập điểm giao dịch đón, trả khách trái phép (bến dù, bến cóc).*

[4.3] Đối chiếu với trường hợp của Cty THA thấy:

Ngày 13/10/2017, Đội Cảnh sát giao thông Công an thành phố PT phát hiện xe ô tô biển kiểm soát 85B-000.54 (qua xác minh tên chủ xe là Công ty THA) có hành vi đón trả khách tại số 8 đường Đoàn TĐ, phường TS, thành phố PT (thuộc trụ sở của Công ty THA). Cùng ngày 13/10/2017, Công an thành phố PT tiến hành dừng xe ô tô biển kiểm soát 85B-000.54 của Công ty THA tại đường Ngô Gia Tự, thành phố PT, đồng thời lập Biên bản vi phạm hành chính số 6481/BB-VPHC.

Như vậy Cty THA đã có hành vi vi phạm về thành lập địa điểm đón, trả khách sai quy định.

Chủ tịch UBND thành phố PT ban hành Quyết định hành chính và quyết định giải quyết khiếu nại là đúng là đúng theo quy định của pháp luật như đã viện dẫn.

Tòa án cấp sơ thẩm khi giải quyết vụ án hành chính đã xem xét đầy đủ đến các căn cứ pháp lý và thực tế khách quan của vụ việc, để xác định tính có căn cứ và hợp pháp đối với quyết định hành chính bị khởi kiện, từ đó bác yêu cầu của người khởi kiện là có căn cứ, hợp pháp.

Phía người khởi kiện kháng cáo, nhưng cũng không đưa ra được những tài liệu, chứng cứ gì mới chứng minh cho yêu cầu của mình, nên không có cơ sở chấp nhận.

[5] Về án phí hành chính phúc thẩm: Do không chấp nhận kháng cáo của phía người khởi kiện, nên người khởi kiện phải chịu án phí HCPT.

[6] Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật thi hành.

Bởi các lẽ trên;

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật Tố tụng hành chính;

QUYẾT ĐỊNH:

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện Cty TNHH Vận tải và Du lịch THA, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Áp dụng các Điều 3, 28, 115 Luật Tố tụng hành chính.

Áp dụng Luật Giao thông đường bộ và Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực trật tự, an toàn giao thông đường bộ.

Áp dụng Nghị quyết và Pháp lệnh về lệ phí án phí Tòa án.

Tuyên xử:

1/ Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty trách nhiệm hữu hạn vận tải và du lịch THA đòi hủy Quyết định số 3433/QĐ-XPVPHC ngày 19/10/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đòi hủy Quyết định số 4143/QĐ-UBND ngày 22/12/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố PT, tỉnh Ninh Thuận về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị D.

2/ Về án phí hành chính phúc thẩm: Cty TNHH Vận tải và Du lịch THA chịu số tiền, 300.000đồng, được khấu trừ số tiền 300.000đồng tạm ứng án phí kháng cáo theo biên lai thu của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận, như vậy Cty THA đã nộp xong án phí HCPT.

3/ Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật thi hành.

4/ Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao.
- Viện kiểm sát nhân dân tối cao.
- Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Tp.HCM.
- Tòa án nhân dân tỉnh Ninh Thuận.
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh Ninh Thuận.
- Các đương sự (Để thi hành).
- Lưu: VP; hồ sơ.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

LÊ HOÀNG TẤN