TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 92/2018/HC-PT
Ngày 17-4-2018
V/v Khiếu kiện Quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:
Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Trương Văn Bình
Các Thẩm phán: Bà Huỳnh Thanh Duyên
Ông Đặng An Thanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Phạm Minh Trang - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh: Ông Võ Chí Thiện - Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

Ngày 17 tháng 4 năm 2018, tại trụ sở Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 101/2018/TLST-HC ngày 14 tháng 3 năm 2018 về việc *"Khiếu kiện hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai"*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2018/HC-ST ngày 13 tháng 02 năm 2018 của Toà án nhân dân tỉnh Tây Ninh bị kháng cáo;

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 367/2018/QĐPT-HC ngày 23 tháng 03 năm 2018 giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông Nguyễn Văn T, sinh năm 1942; địa chỉ: Số B, khu phố A, thị trấn T, huyện T, tỉnh Tây Ninh (có mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Trần Văn H, Luật sư của Văn phòng Luật sư N thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh (có mặt).

- *Người bị kiện*: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Tây Ninh; người đại diện theo pháp luật của người bị kiện: Ông Nguyễn Nam H, chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T. Đại diện theo uỷ quyền ông Lê Hồng V, chức vụ Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T (có mặt). Theo văn bản uỷ quyền số 20/GUQ-UBND ngày 20/4/2018.

- *Người kháng cáo:* Ông Nguyễn Văn T, sinh năm 1942; địa chỉ: Số B24/1, khu phố 1, thị trấn T, huyện T, tỉnh Tây Ninh.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện ngày 28/3/2017, biên bản lấy lời khai ngày 19/01/2018, người khởi kiện ông Nguyễn Văn T trình bày:

Nguồn gốc phần đất mà Ủy ban nhân dân huyện T cưỡng chế trước đây do bà Nguyễn Thị T là chủ sở hữu. Đến năm 1964, bà T chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị C. Dựa trên thỏa thuận sang nhượng giữa hai bên, bà C đã làm đơn xin cấp nền phố được các cấp của Hội Thánh Cao Đài phê duyệt. Đến ngày 20/02/1981, ông Nguyễn Văn K (chồng bà Nguyễn Thị C) chuyển nhượng lại cho ông bằng giấy nhượng nhà có xác nhận của Ủy ban nhân dân thị trấn T ngày 03/3/1981 có xác nhận của Phòng nhà đất huyện T ngày 04/3/1981 và ông đã đóng thuế trước bạ sang tên vào ngày 09/3/1981. Đến năm 1989, ông có đơn xin đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Năm 1990 ông được cấp Giấy chứng nhận đã đăng ký ruộng đất với số thửa 1405, tờ bản đồ số 5 do Phòng quản lý đất đai tỉnh Tây Ninh phê duvệt ngày 02/3/1990 và hiện nay là thửa 136 theo quyết định thu hồi. Năm 1997, chính quyền địa phương yêu cầu ông nộp lại Giấy chứng nhận đã đăng ký ruộng đất để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên hiện nay ông không còn giấy này. Như vậy, nhà đất này gia đình ông sử dụng ổn định từ đó cho đến nay, đã đóng thuế sử dụng đất đầy đủ hàng năm và được cấp số nhà. Từ năm 1986 đến năm 1988 chính quyền địa phương đã hai lần giải tỏa, mở rộng mặt đường nên nhà ông có hiện trạng như hiện nay.

Ngày 23/3/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Quyết định số 274/QĐ-UBND (gọi tắt là Quyết định số 274/QĐ-UBND) về việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất (Quyết định số 12/QĐ-UB ngày 21/01/2005) đối với phần đất diện tích 87,58m^2 mà ông đang trực tiếp quản lý, sử dụng. Ủy ban nhân dân huyện T thu hồi đất vì cho rằng ông lấn chiếm đất lộ giới là không đúng, khi thu hồi đất không bồi thường giá trị đất cho ông.

Nay ông yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 274/QĐ-UB ngày 23/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T vì quyết định này xâm phạm quyền lợi hợp pháp của ông.

Theo Văn bản số 53/UBND ngày 17/01/2018 *của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T có nội dung:*

Thực hiện Dự án nâng cấp đường 797, Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Thông báo số 17/TB-UB ngày 21/7/2004 về việc giải tỏa mặt bằng, yêu cầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị và hộ nhân dân hai bên tuyến đường tự giải tỏa tháo dỡ vật kiến trúc trong phạm vi lộ giới 40 mét, trả lại mặt bằng để triển khai thi công công trình, có 26 hộ dân không chấp hành, trong đó có ông Nguyễn Văn T.

Ngày 21/01/2005, Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Quyết định số

12/QĐ-UB thu hồi diện tích 87,58m^2 ông Nguyễn Văn T lấn chiếm lộ giới 40 mét đường 797 đoạn qua chợ H, huyện T. Sau khi ban hành quyết định thu hồi đất, ông T không đồng ý, làm đơn khiếu nại đến cơ quan của tỉnh, Trung ương và Thủ tướng Chính phủ, yêu cầu: Bồi thường diện tích đất bị thu hồi.

Ngày 18/12/2012, Văn phòng Chính phủ ban hành Văn bản số 414/TB-VPCP, thông báo kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc về việc khiếu nại của các hộ dân đường 797, trong đó có hộ ông Nguyễn Văn T, nội dung: "... UBND tỉnh Tây Ninh triển khai thực hiện các nội dung đã thống nhất với Thanh tra Chính phủ, Bộ Tài nguyên và Môi trường; chỉ đạo UBND huyện T thực hiện Quyết định số 12/QĐ-UB ngày 21/01/2005 của UBND huyện T;...".

Ngày 18/02/2013, Ủy ban nhân dân tỉnh Tây Ninh ban hành Công văn số 281/UBND-TD chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện T triển khai thực hiện kết luận của Phó Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc đối với việc giải quyết khiếu nại của các hộ dân đường 797.

Quá trình tổ chức thực hiện ông Nguyễn Văn T không đồng ý và tiếp tục khởi kiện tại Tòa án, yêu cầu hủy Quyết định số 12/QĐ-UB. Tại Bản án sơ thẩm số 02/2015/HC-ST ngày 06/5/2015 của Tòa án nhân dân huyện T và Bản án phúc thẩm số 14/2015/HC-PT ngày 28/8/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh đều bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T.

Do ông Nguyễn Văn T không chấp hành quyết định thu hồi đất, không tự giác giao trả diện tích đất lấn chiếm để Ủy ban nhân dân huyện T thực hiện dự án nâng cấp đường 797 đã được UBND tỉnh Tây Ninh phê duyệt nên phải thực hiện cưỡng chế theo qui định của pháp luật.

Ngày 23/3/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Quyết định số 274/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi diện tích đất lấn chiếm lộ giới 40 mét đường 797 đoạn qua chợ Long Hoa, huyện T thu hồi diện tích 87,58m^2 do ông T lấn chiếm, đồng thời ban hành Quyết định số 288/QĐ-UBND ngày 23/3/3017 T lập Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi diện tích đất lấn chiếm lộ giới, trong đó có ông Nguyễn Văn T. Ngày 23/3/2017, Ban thực hiện cưỡng chế đã ban hành kế hoạch cưỡng chế. Tuy nhiên do ông T khởi kiện đối với Quyết định số 274/QD-UBND và Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh thụ lý vụ án, ngày 19/4/2017 Chủ tịch UBND huyện T ban hành Thông báo số 61/TB-UBND tạm dừng cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất.

Từ những cơ sở trên, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T giữ nguyên Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 23/3/2017, đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông T.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2018/HC-ST ngày 13-02-2018 của Toà án nhân dân tỉnh Tây Ninh đã quyết định:

Căn cứ vào quy định tại Điều 30, Điều 32, khoản 1 Điều 158, Điều 193,

khoản 1 Điều 348 Luật Tố tụng Hành chính năm 2015;

Căn cứ vào quy định tại Điều 71 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Căn cứ vào quy định tại khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T về việc yêu cầu hủy Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 23/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Tây Ninh.

Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về án phí sơ thẩm, quyền kháng cáo của các đương sự theo luật định.

Ngày 13-02-2018, ông Nguyễn Văn T có đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm yêu cầu Tòa án nhân dân cấp cao xem xét lại toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện ông Nguyễn Văn T trình bày: Giữ nguyên yêu cầu kháng cáo để Hội đồng xét xử xem xét theo trình tự phúc thẩm.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày: Cho rằng ông T không có lấn chiếm đất, đất ông T bị Uỷ ban nhân dân huyện Hoà T thu hồi là đất của ông T chuyển nhượng của người khác, được cơ quan nhà nước xác nhận, đã nộp thuế và đăng ký đất đai, nhà nước thu hồi phải bồi thường giá trị đất. Quyết định số 274/QĐ-UBND về việc cưỡng chế căn cứ quyết định số 12, trong khi quyết định số 12 không có tên ông T, diện tích đất thu hồi 87,58 m^2 diện tích đất ông T sử dụng 93,8 m^2; quyết định số 12 đã bị thu hồi nhưng Uỷ ban nhân dân huyện T không báo cáo với các đoàn công tác, báo cáo sai nguồn gốc đất. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của ông T, huỷ Quyết định số 274/QĐ-UBND về việc cưỡng chế.

Đại diện người bị kiện ông Lê Hồng V trình bày: Đề nghị Hội đồng xét xử giữ nguyên các quyết định của bản án sơ thẩm.

Đại điện Viện kiểm sát sau khi phân tích các chứng cứ có ở hồ sơ, đề nghị Hội đồng xét xử bác toàn bộ yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên các quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi xem xét các lài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được thẩm tra tại phiên toà, trên cơ sở xem xét toàn diện ý kiến của người khởi kiện, ý kiến của đại diện Uỷ ban nhân dân huyện Hoà T trình bày của người bị kiện, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát và các văn bản pháp luật có liên quan; căn cứ vào kết quả

tranh tụng tại phiên toà. Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1]- Về tố tụng: Ngày 23/3/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Tây Ninh ban hành Quyết định số 274/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi diện tích đất lấn chiếm lộ giới đường 797 đoạn qua chợ Long Hoa, huyện T, ngày 24/3/2017 ông Nguyễn Văn T nhận được Quyết định số 274/QĐ-UBND và làm đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh vào ngày 28/3/2017, yêu cầu hủy Quyết định số 274/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T. Xét yêu cầu khởi kiện của ông T là khiếu kiện hành chính thuộc thẩm quyền của Tòa án theo quy định tại Điều 30 và Điều 32 Luật Tố tụng Hành chính và đơn khởi kiện của ông T còn trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng Hành chính năm 2015 nên Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh thụ lý giải quyết.

[2]- Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Tây Ninh có văn bản xin xét xử vắng mặt nên Hội đồng xét xử sơ thẩm tiến hành xét xử vắng mặt theo quy định tại khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng Hành chính.

[3]- Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành quyết định: Ngày 21/01/2005, Ủy ban nhân dân huyện T ban hành Quyết định số 12/QĐ-UB thu hồi diện tích 87,58m^2 ông Nguyễn Văn T lấn chiếm lộ giới 40 mét đường 797 đoạn qua chợ Long Hoa, huyện T. Sau khi ban hành quyết định thu hồi đất, ông T không đồng ý và làm đơn khởi kiện. Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2015/HC-ST ngày 06/5/2015 của Tòa án nhân dân huyện T và Bản án hành chính phúc thẩm số 14/2015/HC-PT ngày 28/8/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh đều bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T. Thông báo số 793/TB-VC3-V3 ngày 31/8/2016 của Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh giải quyết đơn đề nghị kháng nghị giám đốc thẩm của ông Nguyễn Văn T đối với Bản án hành chính phúc thẩm số 14/2015/HC-PT nhận định: "Quan điểm của Tòa án hai cấp sơ thẩm và phúc thẩm đều không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T là có căn cứ.... Do đó, không có căn cứ để kháng nghị giám đốc thẩm đối với bản án sơ thẩm, phúc thẩm của Tòa án nhân dân huyện T và Tòa án nhân dân tỉnh Tây Ninh". Vì vậy, Quyết định số 12/QĐ-UB ngày 21/01/2005 của Ủy ban nhân dân huyện T có hiệu lực thi hành.

[4]- Ngày 18/11/2016, Ủy ban nhân dân thị trấn T phối hợp Tổ công tác tuyên truyền vận động các hộ dân có đất bị thu hồi giao đất để thực hiện dự án nâng cấp đường 797 nhưng các hộ dân có đất bị thu hồi không đồng ý trong đó có hộ ông T.

[5]- Theo quy định tại khoản 3 Điều 71 của Luật Đất đai năm 2013 thì Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành quyết định cưỡng chế thực hiện quyết định thu hồi đất.

[6]- Do đó, Quyết định số 274/QĐ-UBND được Chủ tịch Ủy ban nhân dân

huyện T ban hành đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, Luật Đất đai năm 2013, Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

[7]- Ông T yêu cầu hủy Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 23/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T với lý do: Quyết định số 274/QĐ- UBND thi hành Quyết định số 12/QĐ-UB nhưng Quyết định số 12/QĐ-UB không có giá trị pháp lý với các lý do mà Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông T đã nêu.

[8]- Xét thấy, Quyết định số 12/QĐ-UB ông T khởi kiện đã được Tòa án cấp sơ thẩm và phúc thẩm xem xét tính hợp pháp, tính có căn cứ đồng thời bác đơn khởi kiện của ông T đang có hiệu lực nên Toà án không xem xét lại.

[9]- Án sơ thẩm đã giải quyết " Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T về việc yêu cầu hủy Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 23/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T" là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại phiên toà phúc thẩm ông T giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, luật sư đề nghị chấp nhận kháng cáo của ông T nhưng không có chứng cứ mới so với chứng cứ cấp sơ thẩm đã thu thập và xem xét nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Nguyễn Văn T.

[10]- Về án phí: Ông Nguyễn Văn T phải chịu tiền án phí hành chính sơ thẩm và án phí hành chính phúc thẩm do bị bác yêu cầu.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính;

Bác kháng cao của ông Nguyễn Văn T và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

Căn cứ vào quy định tại Điều 30, Điều 32, khoản 1 Điều 158, Điều 193, khoản 1 Điều 348 Luật Tố tụng Hành chính năm 2015;

Căn cứ vào quy định tại Điều 71 Luật Đất đai năm 2013; Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai.

Căn cứ vào quy định tại khoản 1 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn T về việc yêu cầu hủy Quyết định số 274/QĐ-UBND ngày 23/3/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện T, tỉnh Tây Ninh.

- Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Nguyễn Văn T phải chịu 300.000 đồng

(Ba trăm ngàn đồng), được trừ 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng) tiền tạm ứng án phí theo biên lai thu số 0000155 ngày 05/4/2017 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Tây Ninh. Ông T đã nộp xong.

- Án phí phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn T phải chịu 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng), được trừ 300.000 đồng (Ba trăm ngàn đồng) tiền tạm ứng án phí theo biên lai thu số 0000450 ngày 21/02/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Tây Ninh. Ông T đã nộp xong.

Những quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, không bị kháng nghị Hội đồng xét xử không giải quyết, có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Trường hợp bản án, quyết định được thi hành theo quy định tại Điều 2 Luật Thi hành án dân sự thì người được thi hành án dân sự, người phải thi hành án dân sự có quyền thỏa thuận thi hành án, quyền yêu cầu thi hành án, tự nguyện thi hành án hoặc cưỡng chế thi hành án theo quy định tại các Điều 6, 7 và 9 Luật Thi hành án dân sự; thời hiệu thi hành án được thực hiện theo quy định tại Điều 30 Luật Thi hành án dân sự.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
– Tòa án nhân dân tối cao (1);
– VKSNDCC tại thành phố Hồ Chí Minh (1);
– TAND tỉnh Tây Ninh (1);
– VKSND tỉnh Tây Ninh (1);
– Cục THADS tỉnh Tây Ninh (1);
– Các đương sự (3);
– Lưu: hồ sơ (1),VP(3),14b (PMT);

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(Đã ký)

Trương Văn Bình