

TOÀ ÁN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HCM

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 153/2022/HC-PT

Ngày: 06 - 4 - 2022

V/v Khiếu kiện hành vi hành chính
trong lĩnh vực giao thông đường bộ

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TOÀ ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HCM

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Hồ Thanh Bạch

Các Thẩm phán: Ông Vũ Bảo Nguyên

Ông Đào Hồng Cảnh

- Thư ký phiên tòa: Bà Lương Thị Hoài Phương – Thư ký Tòa án của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Trần Thị Thúy Ái - Kiểm sát viên.

Trong ngày 06 tháng 4 năm 2022 tại Trụ sở Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 42/2020/TLPT-HC ngày 19 tháng 11 năm 2020 về “Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ”

Do Bản án sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân quận Bình T., Thành phố HCM bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 42/2022/QĐ-PT ngày 09 tháng 3 năm 2022 giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện:

Ông Huỳnh Bửu L., sinh năm 1979; địa chỉ cư trú: Số 16/2 đường Nguyễn Chí Th., Phường 5, thành phố Vĩnh L., tỉnh Vĩnh L..

Người đại diện hợp pháp: Bà Thái Thị Diễm TR., sinh năm 1980, địa chỉ liên lạc: 10/4 đường Lê Hồng Ph., phường Mỹ B., Thành phố Long X., tỉnh An G., là người đại diện theo ủy quyền (Văn bản ủy quyền ngày 09/01/2020). (Có mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Nguyễn Đình Thái H., thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Đà Nẵng.

2. Người bị kiện: Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình T., Thành phố HCM - Ông Huỳnh Thanh Th., sinh năm 1981; địa chỉ: Số

1114 đường Quốc lộ 1A, phường Tân Tạo A, quận Bình Tân, Thành phố HCM.
(Vắng mặt, đã có yêu cầu xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Bà Phạm Tú A.,
Cán bộ Đội Cảnh sát giao thông, trật tự.

3. *Người kháng cáo:* Ông Huỳnh Bửu L.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo nội dung bản án sơ thẩm thì:

Người khởi kiện là Ông Huỳnh Bửu L. trình bày:

Ông làm nghề lái xe thuê nên thường xuyên ra vào Khu công nghiệp Tân Tạo trên con đường Quốc lộ 1A, phường Tân Tạo A, quận Bình Tân, Thành phố HCM. Ngày 07/12/2018 ông điều khiển xe ô tô biển số 51F-706.22 đến địa phận Khu phố 2, phường Tân Tạo A thì dừng lại đậu gần điểm giao nhau giữa Đường 1A và Quốc lộ 1A. Lúc này, cảnh sát giao thông của Công an quận Bình Tân đến thông báo là ông đã vi phạm quy định của Luật Giao thông, lỗi: đậu xe vào nơi cấm đậu. Cán bộ tên Võ Quốc Thi đã lập 02 biên bản đối với ông về hành vi đậu xe. Đó là các biên bản:

1. Biên bản vi phạm hành chính số 0025197/BB-VPHC có nội dung là: vào lúc 10 giờ 40 phút ngày 07/12/2018 tại giao lộ Đường 1A, Quốc lộ 1, ông Long đậu xe ô tô con biển số 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe, quy định tại điểm e, khoản 3, Điều 5 Nghị định 46/2016/NĐ-CP.

2. Biên bản tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính, giấy phép, chứng chỉ hành nghề số 000019 ngày 07/12/2018 có nội dung là: Tạm giữ 01 giấy phép lái xe mang tên Huỳnh Bửu Long số 920164000132 hạng C.

Các biên bản này do cán bộ tên Thi lập và người chứng kiến là Trần Văn Huyền. Sau khi bị cán bộ cảnh sát giao thông quy kết ông vi phạm đậu xe vào nơi có biển cấm đậu, dù không đồng ý với việc lập biên bản, thu giữ bằng lái xe nhưng ông vẫn chấp hành là giao nộp giấy phép lái xe cho công an.

Sau khi bị lập biên bản vi phạm giao thông, ông đã tự mình đến liên hệ Công an quận Bình Tân để xin quyết định xử phạt, nộp phạt, xin nhận giấy phép lái xe về nhưng không được giải quyết. Khi đến ông có mặc quần lửng vào trụ sở công an thì bị cán bộ đuổi ra, ông phải ra nhà dân bên ngoài trụ sở công an thuê một cái quần dài với giá là 30.000 đồng mặc trở vào trụ sở công an quận để mong được công an giải quyết các biên bản đã lập nhưng vẫn không được, sự việc kéo dài cho đến nay. Kể từ khi bị lập biên bản, ông không thể lái xe được nữa dù ông đang lái xe thuê với thu nhập mỗi tháng là 12 triệu đồng. Từ hành vi hành chính mà Công an quận Bình Tân thực hiện thu giữ bằng lái xe hạng C của ông thông qua các biên bản nêu trên đã làm cho ông bị cho thôi việc, bị mất thu nhập từ ngày 07/12/2018 đến khi khởi kiện là 12 tháng, mỗi tháng 12.000.000 đồng.

Ông Long cho rằng hành vi hành chính lập biên bản vi phạm giao thông, biên bản tạm giữ giấy phép lái xe hạng C của ông nhưng không ban hành quyết định xử phạt, không chứng minh được lỗi vi phạm, biên báo đặt sai vị trí, sai quy cách... là những hành vi vi phạm pháp luật hành chính của Công an quận Bình Tân. Hành vi này làm thiệt hại đến quyền và lợi ích hợp pháp của ông, do đó Đội Cảnh sát giao thông - trật tự Công an quận Bình Tân phải hoàn toàn chịu trách nhiệm về hành vi này. Do quyền và lợi ích bị xâm phạm nên ngày 05/12/2019 ông Long nộp đơn khởi kiện Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM tại Tòa án nhân dân quận Bình Tân để yêu cầu giải quyết những vấn đề sau:

- Yêu cầu tòa án tuyên bố hành vi hành chính về việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe là trái luật.

- Yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM công khai xin lỗi ông Long vì đã có hành vi sai phạm gây thiệt hại cho ông.

- Yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM phải bồi thường thiệt hại (mất thu nhập) do hành vi thu giữ giấy phép lái xe hạng C của ông từ ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với mức lương là 12.000.000 đồng/tháng, tổng số tiền yêu cầu bồi thường là: 12.000.000 đồng x 20 tháng 20 ngày = 248.000.000 đồng.

- Yêu cầu bồi thường tổn thất tinh thần số tiền là 14.900.000 đồng.

Ông Long rút các yêu cầu khởi kiện sau:

- Rút yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường số tiền 30.000 đồng (ba mươi ngàn đồng) do ông Long thuê quần để mặc đi vào trụ sở Công an quận Bình Tân làm việc vào ngày 13/12/2018.

- Rút yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM giao trả bằng lái xe hạng C mang tên Huỳnh Bửu Long (do ngày 01/9/2020 Đội trưởng Đội cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM đã giao trả lại giấy phép lái xe hạng C số 920164000132 do Sở Giao thông vận tải thành phố Cần Thơ cấp ngày 08/01/2016 cho ông Huỳnh Bửu Long).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp theo yêu cầu của người khởi kiện trình bày: Hành vi hành chính về việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe là trái luật. Việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân không ban hành quyết định xử phạt và tạm giữ giấy phép lái xe của ông Long trong thời gian dài đã gây ra rất nhiều khó khăn, tổn thất tinh thần cho ông Long như bị mất việc làm, mất thu nhập, mà trong gia đình thì ông

Long đang là lao động chính phải nuôi mẹ già. Mặt khác, tại thời điểm ngày 13/12/2018, khi ông Long đến liên hệ giải quyết sự việc thì Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân đã biết sự việc cán bộ chiến sĩ dưới quyền lập biên bản sai nhưng lại không tiến hành giao trả ngay giấy phép lái xe cho ông Long mà còn lập lờ, lấp liếm nhằm che dấu sự thật. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện đã được trình bày tại phiên tòa.

Tại Tòa án cấp sơ thẩm người bị kiện là Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình T., Thành phố HCM - Ông Huỳnh Thanh Th., sinh năm 1981 trình bày:

Ngày 07/12/2018, Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân tiếp nhận Biên bản vi phạm hành chính số 0025197/BB-VPHC của Tổ Tuần tra Kiểm soát Đội cảnh sát giao thông, trật tự đối với ông Huỳnh Bửu Long, sinh năm 1979, địa chỉ: 16/2 Nguyễn Chí Th., Phường 5, thành phố Vĩnh L. tại giao lộ Đường 1A + Quốc lộ 1, phường Tân Tạo A, quận Bình Tân, Thành phố HCM về hành vi vi phạm: đỗ xe ô tô 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe.

Lúc 15 giờ 30 phút cùng ngày (07/12/2018), Tổ xử lý vi phạm - Đội cảnh sát giao thông, trật tự phối hợp Công an phường Tân Tạo A tiến hành xác minh về biển báo cấm trên Đường 1A có liên quan đến vụ việc vi phạm hành chính nêu trên. Tại thời điểm kiểm tra, có biển báo “cấm dừng xe và đỗ xe” được đặt trên Đường 1A. Tuy nhiên, qua trao đổi nhanh với đại diện Ban Quản lý Khu công nghiệp Tân Tạo, biển cấm này do Sở Giao thông Công chánh Thành phố HCM đặt từ năm 2007 với màu biển cấm (viền xanh, nền đỏ). Đối chiếu với quy chuẩn 41:2016/BGTVT ngày 08/4/2016 của Bộ Giao thông Vận tải là sai màu biển cấm (được quy định là viền đỏ, nền xanh) theo biển 130. Do vậy, biển cấm này được xác định là không có hiệu lực pháp lý tại thời điểm kiểm tra (Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 17 lập lúc 15 giờ 30 phút ngày 07/12/2018).

Căn cứ khoản 4 Điều 125 Luật Xử lý vi phạm hành chính quy định: “*Trong trường hợp không ra quyết định tạm giữ thì phải trả lại ngay tang vật, phương tiện đã tạm giữ*” và Biên bản xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 17 ngày 07/12/2018, Công an quận Bình Tân không ra Quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính và không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Bửu Long, sinh năm 1979, địa chỉ: 16/2 Nguyễn Chí Th., Phường 5, TP Vĩnh L., Vĩnh L. về hành vi vi phạm: “*đỗ xe ô tô con biển số 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe*”. Đồng thời, cùng ngày 07/12/2018 Công an quận Bình Tân phát hành thư mời ông Long đến giải quyết trả lại giấy phép lái xe hạng C số 920164000132 theo quy định. Lần 1: vào ngày 07/12/2018 gửi thư mời về địa chỉ: 16/2 Nguyễn Chí Th., Phường 5, thành phố Vĩnh L., tỉnh Vĩnh L.. Kết quả: Bưu điện chưa phát được, người nhận đã thay đổi địa chỉ nhưng không để lại địa chỉ mới (có vận đơn kèm theo, ghi chú: nhà đang bán không có người ở, không có số điện thoại để liên lạc).

Ngày 10/12/2018, Công an quận Bình Tân đã trực tiếp cử Ban chỉ huy Đội Cảnh sát giao thông, trật tự cùng cán bộ chiến sĩ xác minh nơi cư trú thực tế, đồng thời xác minh lý lịch của ông Long và gửi thư mời lần 2 trực tiếp cho ông Long tại địa chỉ trên thông qua Công an Phường 5, thành phố Vĩnh L., tỉnh Vĩnh L.. Kết quả xác minh: ông Long có đăng ký hộ khẩu tại số 16/2 Nguyễn Chí Th., Phường 5, thành phố Vĩnh L., tỉnh Vĩnh L. nhưng không còn sinh sống tại địa phương và tạm trú tại Ấp Thanh Hưng, xã Thanh Đức, huyện Long Hồ, tỉnh Vĩnh L.;

Vào lúc 15 giờ ngày 13/12/2018, Tổ xử lý vi phạm và đại diện Ban chỉ huy Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân đã có buổi làm việc với đương sự Long (theo thời hạn Biên bản vi phạm hành chính số 0025197 lập ngày 07/12/2018). Kết quả: đương sự không hợp tác theo yêu cầu của cơ quan Công an là sang phòng tiếp dân Công an quận để làm việc mà chỉ yêu cầu được thi hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 13/12/2018, gửi thư mời lần 3 cho ông Huỳnh Bửu Long, sinh năm 1979, tại địa chỉ: Ấp Thanh Hưng, xã Thanh Đức, huyện Long Hồ, tỉnh Vĩnh L., thông qua Công an xã Thanh Đức, kết quả Bưu điện Công an xã Thanh Đức có tiếp nhận thư mời (có vận đơn kèm theo).

Cùng ngày 13/12/2018, Công an quận đã có Báo cáo số 3284/BC-CABT-GT,TT báo cáo kết quả khảo sát, đánh giá hệ thống biển báo hiệu giao thông đường bộ và đề xuất, kiến nghị điều chỉnh, bổ sung hệ thống biển báo hiệu giao thông đường bộ theo QCVN 41: 2016/BGTVT và QĐ số 23/2018/QĐ-UBND ngày 19/7/2018 của UBND Thành phố.

Ngày 18/12/2018, gửi thư mời lần 4 cho ông Huỳnh Bửu Long, sinh năm 1979, tại địa chỉ: Ấp Thanh Hưng, xã Thanh Đức, huyện Long Hồ, tỉnh Vĩnh L., kết quả: Bưu điện chưa phát được, địa chỉ người nhận thiếu.

Ngày 30/12/2018, Công an quận đã có Công văn số 3473/CABT-CSGT,TT về việc xác minh nơi cư trú của ông Long, kết quả: Ngày 16/01/2019 Công an xã Thanh Đức có công văn số 01/CV-CAX về việc trả lời xác minh đối tượng Huỳnh Bửu Long: *“Huỳnh Bửu Long có đứng tên mua 01 căn nhà tọa lạc tại số 55 khu nhà ở Hoàn Hảo, thuộc ấp Long Hưng, xã Thanh Đức, huyện Long Hồ, tỉnh Vĩnh L. chưa làm thủ tục đăng ký thường trú/tạm trú tại Công an xã Thanh Đức, thời gian từ đầu năm 2018 cho đến nay căn nhà tại địa chỉ trên thường xuyên đóng cửa, khóa cửa bên ngoài, kết quả xác minh nắm tình hình đối tượng Huỳnh Bửu Long không có mặt ở địa phương nên không gửi được giấy mời”*.

Từ các tài liệu, chứng cứ nêu trên, nhận thấy: việc Công an quận không ra Quyết định tạm giữ tang vật, phương tiện vi phạm hành chính và không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Bửu Long, sinh năm 1979, địa chỉ: 16/2 Nguyễn Chí Th., Phường 5, Thành phố Vĩnh L., tỉnh Vĩnh L. về hành vi vi phạm: “đỗ xe ô tô con biển số 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe” là đúng quy định pháp luật. Do đó đối với tất cả các yêu cầu khởi kiện của ông Long thì Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không đồng ý.

Tại Bản án sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân quận Bình Tân, Thành phố HCM đã tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu tòa án tuyên bố hành vi hành chính về việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe là trái luật.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM công khai xin lỗi vì đã có hành vi sai phạm gây thiệt hại cho ông Long.

3. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM phải bồi thường thiệt hại mất thu nhập do hành vi thu giữ giấy phép lái xe hạng C của ông từ ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với số tiền là 248.000.000 đồng.

4. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường tổn thất tinh thần số tiền là 14.900.000 đồng.

5. Đình chỉ xét xử sơ thẩm đối với yêu cầu của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường số tiền 30.000 đồng do ông thuê quần dài để mặc đi vào trụ sở Công an quận Bình Tân.

6. Đình chỉ xét xử sơ thẩm đối với yêu cầu của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM giao trả giấy phép lái xe hạng C số 920164000132 do Sở Giao thông vận tải thành phố Cần Thơ cấp ngày 08/01/2016 cho ông Long.

7. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Huỳnh Bửu Long phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm và 12.400.000 đồng án phí dân sự sơ thẩm có giá ngạch, được trừ vào số tiền tạm ứng án phí mà ông Huỳnh Bửu Long đã nộp theo biên lai thu số 0064904 ngày 07/02/2020 của Chi cục Thi hành án dân sự quận Bình Tân. Như vậy, ông Huỳnh Bửu Long còn phải nộp thêm số tiền 12.400.000 đồng).

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn tuyên về quyền kháng cáo.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 13/10/2020, người khởi kiện kháng cáo yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của người kháng cáo rút một phần yêu cầu khởi kiện về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM phải bồi thường thiệt hại mất thu nhập do hành vi thu giữ giấy phép lái xe hạng C của ông từ ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với số tiền là 248.000.000 đồng và bồi thường tổn thất tinh thần số

tiền là 14.900.000 đồng, và giữ nguyên các yêu cầu kháng cáo, yêu cầu khởi kiện còn lại; người bị kiện vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Việc giải quyết vụ án hành chính nêu trên của Thẩm phán, Hội đồng xét xử và việc chấp hành pháp luật của những người gia tố tụng kể từ khi thụ lý vụ án cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án là phù hợp với Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện đã rút tại phiên tòa phúc thẩm, không chấp nhận yêu cầu kháng cáo, đề nghị sửa án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1] Về thời hạn kháng cáo: Đơn kháng cáo của ông Long nộp đến Tòa án nhân dân quận Bình Tân ngày 13/10/2020 là còn trong thời hạn kháng cáo theo quy định tại Điều 206 của Luật Tố tụng hành chính (LTTHC) nên Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp nhận xem xét yêu cầu kháng cáo của ông Long đối với Bản án sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân quận Bình T., Thành phố HCM.

[2] Về phạm vi xét xử phúc thẩm: Ông Long kháng cáo yêu cầu Tòa án chấp nhận yêu cầu khởi kiện là kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện rút một phần yêu cầu khởi kiện về bồi thường thiệt hại. Căn cứ Điều 234 của LTTHC, Hội đồng xét xử đình chỉ giải quyết một phần yêu cầu khởi kiện về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM phải bồi thường thiệt hại mất thu nhập do hành vi thu giữ giấy phép lái xe hạng C của ông từ ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với số tiền là 248.000.000 đồng và bồi thường tổn thất tinh thần số tiền là 14.900.000 đồng. Người khởi kiện vẫn phải chịu án phí dân sự sơ thẩm theo quyết định của Tòa án cấp sơ thẩm. Việc sửa bản án sơ thẩm này Tòa án cấp sơ thẩm không có lỗi.

Xét yêu cầu kháng cáo thấy:

[3] Đối với yêu cầu tòa án tuyên bố hành vi hành chính về việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe là trái luật, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy Tòa án cấp sơ thẩm nhận định về tính đúng đắn của việc người bị kiện không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với người khởi kiện về hành vi vi phạm: “đỗ xe ô tô con biển số 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe” là có cơ sở, bởi lẽ: Theo quy định tại điểm d khoản 1 Điều 3, khoản 1 Điều 2 của Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sau đây viết tắt là LXLVPHC) về nguyên tắc xử lý vi phạm hành chính thì chỉ xử phạt vi phạm hành chính khi có hành vi vi phạm hành chính do pháp luật quy

định. Vi phạm hành chính là hành vi có lỗi do cá nhân, tổ chức thực hiện, vi phạm quy định của pháp luật về quản lý nhà nước mà không phải là tội phạm và theo quy định của pháp luật phải bị xử phạt vi phạm hành chính. Căn cứ vào Biên bản Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân tiến hành xác minh tình tiết của vụ việc vi phạm hành chính số 17/BB-XM ngày 07/12/2018 với nội dung: tại thời điểm kiểm tra, có biển báo “cấm dừng xe và đỗ xe” được đặt trên Đường 1A, biển cấm này do Sở Giao thông công chánh Thành phố HCM đặt từ năm 2007 với màu biển cấm (viền xanh, nền đỏ) và thuộc quản lý của Khu công nghiệp Tân Tạo. Tuy nhiên, khi đối chiếu với quy chuẩn 41:2016/BGTVT ngày 08/4/2016 của Bộ Giao thông Vận tải thì biển báo cấm trên là sai quy định (quy định 41:2016/BGTVT ngày 08/4/2016 là viền đỏ, nền xanh, theo biển 130). Như vậy, biển cấm nêu trên theo quy chuẩn 41:2016/BGTVT không có hiệu lực pháp lý tại thời điểm kiểm tra cũng như tại thời điểm lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Long. Do đó, hành vi đỗ xe ô tô con biển số 51F-706.22 nơi có biển cấm dừng xe và đỗ xe của ông Long trong trường hợp này không vi phạm quy định của pháp luật về quản lý nhà nước nên Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không có quyền ban hành quyết định xử phạt hành chính đối với ông Long. Như vậy, ông Long khởi kiện yêu cầu Tòa án tuyên bố hành vi hành chính của Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe của ông Long trái pháp luật là không có căn cứ nên Hội đồng xét xử không chấp nhận. Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện này của ông Long là có cơ sở pháp lý nên Hội đồng xét xử không có cơ sở để chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Long.

[4] Do yêu cầu khởi kiện trên của ông Long bị bác nên Tòa án cấp sơ thẩm không có cơ sở chấp nhận yêu cầu khởi kiện yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông sau, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM công khai xin lỗi ông Long vì đã có hành vi sai phạm gây thiệt hại cho ông Long là phù hợp. Đồng thời Tòa án cấp sơ thẩm đình chỉ xét xử sơ thẩm đối với yêu cầu khởi kiện của ông Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường số tiền 30.000 đồng do ông thuê quần dài để mặc đi vào trụ sở Công an quận Bình Tân và giao trả giấy phép lái xe hạng C số 920164000132 do Sở Giao thông Vận tải thành phố Cần Thơ cấp ngày 08/01/2016 cho ông Long là có cơ sở pháp luật. Do vậy, Hội đồng xét xử không có cơ sở để chấp nhận các yêu cầu kháng cáo còn lại của ông Long.

[5] Ý kiến không chấp nhận yêu cầu kháng cáo, đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện đã rút của đại diện Viện kiểm sát nhân dân Thành phố HCM tại phiên tòa phù hợp với nhận định trên nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[6] Tuy nhiên, đối với phần quyết định về án phí dân sự sơ thẩm, Tòa án cấp sơ thẩm đã bác yêu cầu khởi kiện về bồi thường thiệt hại của người khởi kiện hai khoản: (1) Bồi thường thiệt hại mất thu nhập do hành vi thu giữ giấy

phép lái xe ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với số tiền là 248.000.000 đồng; (2) Bồi thường tổn thất tinh thần số tiền là 14.900.000 đồng; nhưng chỉ buộc người khởi kiện chịu án phí dân sự sơ thẩm đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại 248.000.000 đồng là chưa đầy đủ, bởi lẽ: Theo quy định tại Điều 12 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, yêu cầu bồi thường tổn thất tinh thần không thuộc trường hợp miễn nộp tiền án phí. Tuy nhiên, thiếu sót này không bị kháng cáo, kháng nghị, có lợi cho người khởi kiện, đồng thời, phía người khởi kiện cũng đã rút yêu cầu khởi kiện liên quan đến số tiền là 14.900.000 đồng tại phiên tòa phúc thẩm nên Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy không cần thiết sửa bản án sơ thẩm đối với nội dung này mà chỉ nêu để Tòa án cấp sơ thẩm rút kinh nghiệm trong công tác xét xử.

[7] Án phí hành chính phúc thẩm: Theo quy định tại khoản 2 Điều 34 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14, do bản án sơ thẩm bị sửa nên ông Long không phải nộp án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 220, 234, khoản 2 Điều 241, Điều 242 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Tuyên xử:

Sửa một phần Bản án sơ thẩm số 09/2020/HC-ST ngày 29/9/2020 của Tòa án nhân dân quận Bình Tân, Thành phố HCM, cụ thể như sau:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu tòa án tuyên bố hành vi hành chính về việc Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM không ban hành quyết định xử phạt hành chính sau khi đã lập biên bản vi phạm hành chính và biên bản tạm giữ giấy phép lái xe là trái luật.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM công khai xin lỗi vì đã có hành vi sai phạm gây thiệt hại cho ông Long.

3. Đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM phải bồi thường thiệt hại mất thu nhập do hành vi thu giữ giấy phép lái xe hạng C của ông từ ngày 13/01/2018 đến ngày 01/9/2020 với số tiền là 248.000.000 đồng.

4. Đình chỉ giải quyết yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường tổn thất tinh thần số tiền là 14.900.000 đồng.

5. Đình chỉ xét xử sơ thẩm đối với yêu cầu của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM bồi thường số tiền 30.000 đồng do ông thuê quần dài để mặc đi vào trụ sở Công an quận Bình Tân.

6. Đình chỉ xét xử sơ thẩm đối với yêu cầu của ông Huỳnh Bửu Long về việc yêu cầu Đội trưởng Đội Cảnh sát giao thông, trật tự Công an quận Bình Tân, Thành phố HCM giao trả giấy phép lái xe hạng C số 920164000132 do Sở Giao thông vận tải thành phố Cần Thơ cấp ngày 08/01/2016 cho ông Long.

7. Về án phí sơ thẩm: Ông Huỳnh Bửu Long phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm và 12.400.000 đồng án phí dân sự sơ thẩm có giá ngạch, được trừ vào số tiền tạm ứng án phí 300.000 đồng mà ông Huỳnh Bửu Long đã nộp theo biên lai thu số 0064904 ngày 07/02/2020 của Chi cục Thi hành án dân sự quận Bình Tân. Như vậy, ông Huỳnh Bửu Long còn phải nộp thêm số tiền 12.400.000 (Mười hai triệu bốn trăm nghìn) đồng.

8. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Long không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Hoàn trả cho ông Long số tiền tạm ứng án phí đã nộp 300.000 (Ba trăm nghìn) đồng theo Biên lai thu tiền tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0062168 ngày 13/10/2020 của Chi cục Thi hành án dân sự quận Bình Tân.

9. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân Cấp cao tại TPHCM;
- Viện Kiểm sát nhân dân TPHCM;
- TAND Q. Bình Tân, TPHCM;
- Chi Cục THA DS Q. Bình Tân, TPHCM;
- Các đương sự;
- Lưu VP, hồ sơ vụ án./.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Hồ Thanh Bạch

