

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 374/2023/HC-PT

Ngày 30/5/2023

V/v: “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các thẩm phán: Ông Phạm Văn Công

Ông Nguyễn Văn Minh

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Hồng Nhung – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Đoàn Văn Vâng - Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 30 tháng 5 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 202/2023/TLPT-HC ngày 27 tháng 3 năm 2023, về việc “*Khiếu kiện quyết định xử phạt hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 03/2023/HC-ST ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 938/2023/QĐXXPT-HC ngày 27 tháng 4 năm 2023, giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Huỳnh Hoàng V, sinh năm 1962. Địa chỉ: Khóm 2, phường HP, thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu (có mặt).

2. *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu.

Địa chỉ: Khóm 1, Phường 1, thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Ngô Quốc T, chức vụ: Phó chủ tịch (có đơn xin xét xử vắng mặt).

Người kháng cáo: Người khởi kiện ông Huỳnh Hoàng V.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án cũng như tại phiên tòa, người khởi kiện ông Huỳnh Hoàng V trình bày:

Ngày 19/5/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) thị xã GR ban hành Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Hoàng V, phạt số tiền 7.500.000 đồng về hành vi gây cản trở cho việc sử dụng đất của người khác theo quy định tại khoản 3 Điều 16 của Nghị định số 91/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Cụ thể: Ông V tự ý đào bới, xây tường gây cản trở cho việc sử dụng đất của người khác với diện tích 64,35m² (ngang 4,5m, dài 14,3m, cao 0,45m) đất tại Khóm 2, phường HP, thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu.

Theo ông V xác định nguồn gốc đất là của cụ Trần Thị N (bà cố của ông V) cho ông V khoảng 2.000m² vào năm 1984, đến năm 1986 ông tiếp tục nhận chuyển nhượng của người cậu tên Mai Hữu Th phần đất khoảng hơn 2.000m², hai phần đất này nằm liền kề nhau. Phần đất diện tích 64,35m² mà ông bị xử phạt vi phạm hành chính nằm trong phần đất hơn 4.000m² nêu trên. Quá trình sử dụng, ông đã bán cho khoảng 10 người vào năm 1997 - 1998, hiện nay ông đang quản lý, sử dụng khoảng 1.700m². Năm 1993, ông có làm đơn xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng đất nằm trong quy hoạch nên chưa được cấp Giấy chứng nhận. Năm 1995, UBND tỉnh Minh Hải có chủ trương quy hoạch khu vực đất ông quản lý làm khu chợ trung tâm thương mại HP nên đất của ông bị ảnh hưởng một phần, Nhà nước có thu hồi đất của ông diện tích 829,32m² theo Quyết định số 07/QĐ-UB ngày 12/01/1995 của Chủ tịch UBND tỉnh Minh Hải, phần đất mà ông bị xử phạt vi phạm hành chính 64,35m² không nằm trong diện tích đất bị thu hồi, đây là một phần đất khác. Do không đồng tình với chính sách bồi thường hỗ trợ nên ông V chỉ nhận tiền bồi thường giá trị tài sản trên đất, không nhận tiền bồi thường về giá trị đất mà tiếp tục yêu cầu khiếu nại. Ông V cho rằng việc ông xây tường chuẩn bị cất nhà trên đất của ông, không phải trên phần đất Nhà nước thu hồi nên ông V khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu.

Người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu trình bày ý kiến tại văn bản số 623/UBND ngày 23/7/2020 (Bút lục số 106):

Ngày 12/01/1995, Chủ tịch UBND tỉnh Minh Hải ban hành Quyết định số 07/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của 11 hộ dân (thuộc lô số 1) tại Ấp 2, thị trấn HP (nay Khóm 2, phường HP) để giao cho Ban quản lý dự án xây dựng khu phố chợ - Chợ mới HP, có thu hồi diện tích của ông Huỳnh Hoàng V là 829,32m². Ngày 11/7/2014, UBND tỉnh Bạc Liêu ban hành Quyết định số 1078/QĐ-UBND về việc thu hồi 15.938,24m² đất của UBND huyện GR (nay là thị xã GR); 451,3m² đất của Công ty TNHH TL; 146,5m² đất của Ngân hàng ĐA đang

quản lý, sử dụng và giao 27.223,98m², cho thuê 8.729,06m² đất đối với Công ty TNHH Xây dựng Dịch vụ Thương mại PV để đầu tư xây dựng khu nhà ở thương mại và chợ Trung tâm HP tại thị trấn HP, thị xã GR (trong đó có cả phần đất Nhà nước thu hồi của ông Huỳnh Hoàng V vào ngày 12/01/1995).

Trong quá trình Công ty TNHH Xây dựng Dịch vụ Thương mại PV thực hiện dự án đã tiến hành san lấp mặt bằng (cái ao trong phần đất Nhà nước thu hồi của ông V ngày 12/01/1995) thì ông Huỳnh Hoàng V không ngăn cản nhưng đến khi Công ty tiến hành thi công xây dựng các hạng mục công trình thì ông V ngăn cản cho rằng phần đất này ông đang yêu cầu chưa giải quyết dứt điểm nên đề nghị đơn vị thi công chờ giải quyết xong mới thi công. Trong khi vụ việc khiếu nại của ông V đã được các cấp giải quyết và ra thông báo chấm dứt. Ông V không còn quản lý, sử dụng trên phần đất này từ năm 1995 đến nay. Ông V đã tự ý đào bới, xây tường trên phần đất Nhà nước giao cho Công ty TNHH Xây dựng Dịch vụ Thương mại PV thực hiện dự án vào năm 2014 với diện tích 64,35m² (theo biên bản vi phạm hành chính lập ngày 25/4/2020), đã bị UBND phường HP lập biên bản ngày 25/4/2020 và đề nghị xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại khoản 3 Điều 16 của Nghị định số 91/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Ngày 19/5/2020, Chủ tịch UBND thị xã GR ban hành Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Huỳnh Hoàng V, phạt số tiền 7.500.000 đồng và buộc ông V khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm nhưng đến nay ông V vẫn chưa chấp hành. Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu giữ nguyên Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 03/2023/HC-ST ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu như sau:

- Căn cứ khoản 1, 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 1 Điều 157; khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348 của Luật Tổ tụng hành chính năm 2015;
- Điểm a khoản 1 Điều 6, Điều 57, Điều 58, Điều 59, khoản 1 Điều 66, Điều 67, Điều 68 của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;
- Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;
- Nghị định 81/2013/NĐ-CP ngày 19/7/2013 của Chính phủ; Nghị định 97/2017/NĐ-CP ngày 18/8/2017 của Chính phủ.
- Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Hoàng V về việc yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Ngoài ra bản án còn tuyên về chi phí xem xét thẩm định tại chỗ, án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 27/01/2023, ông Huỳnh Hoàng V kháng cáo yêu cầu sửa bản án sơ thẩm, hủy Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tại phiên tòa, ông Huỳnh Hoàng V giữ nguyên nội dung đơn kháng cáo và trình bày đất của ông nằm ngoài vùng quy hoạch, được thể hiện tại Bản đồ trích đo hiện trạng sử dụng đất của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường lập tháng 9/2005; nên Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Hoàng V là không đúng quy định của pháp luật; ông đề nghị sửa bản án sơ thẩm, hủy quyết định hành chính trên.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến như sau: Về thủ tục tố tụng, những người tiến hành tố tụng và các đương sự tuân thủ đúng theo quy định của pháp luật. Về đơn kháng cáo của ông Huỳnh Hoàng V trong hạn luật định; về nội dung kháng cáo, ngày 19/5/2020, Chủ tịch UBND thị xã GR xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của ông V là đúng quy định, ông V cung cấp tài liệu thể hiện đất nhà nước đã thu hồi, trong đó một phần làm dự án chợ HP, một phần làm đường đi công cộng; nên ông V cản trở việc sử dụng đất của nhà nước đã thu hồi từ năm 1995, bị xử phạt là đúng. Đề nghị bác đơn kháng cáo, giữ y bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa thì thấy:

- Đơn kháng cáo của ông Huỳnh Hoàng V đúng theo quy định của pháp luật, hợp lệ nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[1]. Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện có đơn đề nghị xét xử vắng mặt; căn cứ khoản 4 Điều 225 Luật tố tụng hành chính năm 2015, Hội đồng phúc thẩm tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[2]. Theo đơn khởi kiện của ông Huỳnh Hoàng V, Tòa án cấp sơ thẩm xác định đây là quan hệ hành chính, về việc “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai*” là đúng quan hệ hành chính; đối tượng bị khởi kiện là Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu; thời hiệu khởi kiện vẫn còn và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu, được quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

[3]. Theo Quyết định số 07/QĐ-UB ngày 12/01/1995 của Chủ tịch UBND tỉnh Minh Hải, thu hồi quyền sử dụng đất của 11 hộ dân (thuộc lô số 1) tại Ấp 2, thị trấn HP (nay Khóm 2, phường HP) để giao cho Ban quản lý dự án xây dựng khu phố chợ - Chợ mới HP; trong đó thu hồi của ông Huỳnh Hoàng V diện tích 829,32m² (BL: 84, 85).

[4]. Tại phiên tòa, ông Huỳnh Hoàng V trình bày: Sau khi nhận được Quyết định số 07/QĐ-UB ngày 12/01/1995, ông Huỳnh Hoàng V tháo dỡ một phần nhà và di chuyển cây trồng trên đất, để giao đất cho nhà nước, ông chỉ nhận bồi thường giá trị nhà, còn giá trị đất và cây trồng trên đất thấp nên ông chưa nhận và tiếp tục khiếu nại; phù hợp với Biên bản giao nhận tiền bồi hoàn, giải tỏa ngày 02/5/1997, ông Huỳnh Hoàng V đồng ý nhận số tiền 33.412.000 đồng nhưng ông V có ý kiến: “*Tiền nhà tôi nhận, về đất và hoa màu nuôi trồng chưa nhận tôi vẫn yêu cầu tiếp*” (BL: 05, 132).

[5]. Ông Huỳnh Hoàng V xác nhận đã khiếu nại đến các cơ quan tại địa phương và Trung ương nhưng không khởi kiện tại Tòa án, đến nay Quyết định số 07/QĐ-UB ngày 12/01/1995 của Chủ tịch UBND tỉnh Minh Hải, trong đó thu hồi của ông Huỳnh Hoàng V diện tích 829,32m² đã thi hành, có hiệu lực.

[6]. Tại cấp phúc thẩm, ông Huỳnh Hoàng V cho rằng diện tích đất của ông sử dụng và bị xử phạt hành chính, nằm ngoài quy hoạch; để chứng minh cho việc trình bày, ông Huỳnh Hoàng V cung cấp Biên bản làm việc của Thanh tra tỉnh, với các hộ dân bị ảnh hưởng dự án chợ mới HP lập ngày 06/4/2022 và Bản đồ trích đo hiện trạng sử dụng đất của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường lập tháng 9/2005. Tuy nhiên, theo hai tài liệu trên thể hiện diện tích 829,32m² nhà nước thu hồi của ông Huỳnh Hoàng V đã được bồi thường, hỗ trợ xong là đất nhà nước đã quản lý; năm 2014, nhà nước giao cho Công ty PV xây dựng chợ HP, Công ty PV sử dụng trên 600m², còn lại trên 200m² sử dụng làm đường đi công cộng. Do đó, ông Huỳnh Hoàng V kháng cáo cho rằng diện tích đất đã bị thu hồi của ông nằm ngoài quy hoạch là không có cơ sở.

[7]. Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận thấy Tòa án cấp sơ thẩm cho rằng Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch UBND thị xã GR xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Huỳnh Hoàng V đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền và đúng pháp luật là phù hợp. Nay ông Huỳnh Hoàng V kháng cáo, nhưng không cung cấp được tài liệu, chứng cứ để chứng minh cho yêu cầu kháng cáo, nên không được chấp nhận; quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận; giữ y bản án sơ thẩm, ông Huỳnh Hoàng V phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực, kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015.

I. Không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Huỳnh Hoàng V; giữ y Bản án hành chính sơ thẩm số: 03/2023/HC-ST ngày 11 tháng 01 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bạc Liêu như sau:

- Căn cứ khoản 1, khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; điểm a khoản 2 Điều 116; khoản 1 Điều 157; khoản 1 Điều 158; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348; khoản 4 Điều 225 Luật Tổ tụng hành chính năm 2015. Điểm a khoản 1 Điều 6, Điều 57, Điều 58, Điều 59, khoản 1 Điều 66, Điều 67, Điều 68 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012;

- Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Khoản 1 Điều 34 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14, ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Huỳnh Hoàng V về việc yêu cầu hủy Quyết định số 1662/QĐ-XPVPHC ngày 19/5/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị xã GR, tỉnh Bạc Liêu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

2. Về chi phí tố tụng xem xét thẩm định tại chỗ: Ông Huỳnh Hoàng V phải chịu 1.500.000 đồng đã nộp xong.

3. Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Huỳnh Hoàng V phải nộp 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng). Ông Huỳnh Hoàng V đã nộp tạm ứng án phí 300.000 đồng (Ba trăm nghìn đồng) theo biên lai thu tiền số 0014842 ngày 15/6/2020 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu được chuyển thu án phí.

II. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Huỳnh Hoàng V phải chịu 300.000 đồng; khấu trừ 300.000 đồng theo Biên lai thu tiền số 0000376 ngày 01/02/2023 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Bạc Liêu.

III. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại Tp. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Bạc Liêu;
- VKSND tỉnh Bạc Liêu;
- Cục THADS tỉnh Bạc Liêu;
- Các đương sự;
- Lưu: HS, VP (15b).

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đặng Văn Ý