TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 318/2018/QĐ-PT	*Cà Mau, ngày 21 tháng 8 năm 2018*

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên họp: Bà Trần Thị Thu Thủy;

Các Thẩm phán: Ông Đặng Văn Thành;

Ông Phạm Văn Công.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên họp: Ông Trần Ngọc Đảm – Kiểm sát viên.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 06/2018/QĐST-HC ngày 16 tháng 5 năm 2018, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau đã căn cứ vào khoản 1, khoản 3 Điều 3, Điều 123, Điều 143, Điều 144 và Điều 165 của Luật tố tụng hành chính quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về "Khiếu kiện hành vi hành chính trong quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai", giữa:

Người khởi kiện: Bà Lê Kim L, sinh năm 1968.

Địa chỉ: đường H, Phường 7, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

Tạm trú: đường Nguyễn Thị B, Phường 6, thành phố T, tỉnh Long An.

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau.

Địa chỉ: đường H, Phường 5, thành phố C, tỉnh Cà Mau.

Tại đơn kháng cáo ngày 22/5/2018, ông Phạm Văn B là người đại diện theo ủy quyền của bà Lê Kim L cho rằng việc Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau xác định Quyết định số 141/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính là không đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính. Do đó, ông đề nghị cấp phúc thẩm hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 06/2018/QĐST-HC ngày 16/5/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau; giao hồ sơ cho cấp sơ thẩm tiếp tục giải quyết vụ án.

Tại phiên họp phúc thẩm, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo của đại diện người khởi kiện; giữ nguyên quyết định đình chỉ sơ thẩm.

XÉT THẤY:

Bà Lê Kim L khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 141/QĐ-UBND ngày 23/01/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau về việc giải quyết đơn yêu cầu xin lại căn nhà số 5A đường H, Phường 7, thành phố C, tỉnh Cà Mau. Bà L trình bày căn nhà này vào năm 1975 Tiểu đoàn an ninh vũ trang đã lập biên bản kê biên tạm giữ do ông Lê Văn Ch (Cha bà L) là Đại úy chế độ Sài Gòn cũ bị bắt. Nhà nước đã bố trí sử dụng căn nhà làm Hội chữ thập đỏ từ năm 1978, sau đó bố trí làm hợp tác xã Phường 7, tiếp đến là Trạm y tế Phường 7. Đến năm 1998, do có quy hoạch làm đường nên Nhà nước giao cho Trạm y tế vị trí khác, căn nhà thì cho ông Quách L mượn ở.

Tại Quyết định số 141/QĐ-UBND ngày 23/01/2017về việc giải quyết đơn yêu cầu của bà Lê Kim L xin lại căn nhà số 5A, đường H, Phường 7, thành phố C, tỉnh Cà Mau, Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau đã không chấp nhận yêu cầu của bà Lê Kim L.

Tòa án cấp sơ thẩm cho rằng Quyết định số 141/QĐ-UBND là quyết định giải quyết liên quan đến đất do nhà nước quản lý trong quá trình thực hiện chính sách quản lý nhà đất trước ngày 01/7/1991 và quyết định này không thuộc phạm vi quản lý hành chính theo Luật Đất đai các thời kỳ và theo quy định tại Điều 22 Luật Đất đai nên quyết định này không phải là đối tượng khởi kiện hành chính, do đó không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án, cần đình chỉ yêu cầu khởi kiện của bà Lê Kim L theo như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau.

Tuy nhiên, theo khoản 1, 2 Điều 3 Luật tố tụng hành chính quy định quyết định hành chính bị kiện là *"Văn bản do cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan, tổ chức được giao thực hiện quản lý hành chính nhà nước ban hành hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan, tổ chức đó ban hành quyết định về vấn đề cụ thể trong hoạt động quản lý hành chính"*. Đối chiếu với quy định này, Quyết định số 141/QĐ-UBND là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý nhà nước về đất đai, do Ủy ban nhân dân tỉnh Cà Mau là cơ quan quản lý nhà nước tại địa phương ban hành. Quyết định số 141/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại của bà L về việc đòi lại căn nhà số 5A đường H. Chủ tịch UBND tỉnh Cà Mau ban hành Quyết định số 141/QĐ-UBND để giải quyết khiếu nại theo quy định của Luật khiếu nại thì đây là quyết định hành chính và là đối tượng khởi kiện trong vụ án hành chính.

Do vậy, việc Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau cho rằng Quyết định số 141/QĐ-UBND không phải là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính là áp dụng không đúng quy định pháp luật, cần phải hủy quyết định đình chỉ giải quyết vụ án của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau để giải quyết tiếp vụ án theo thủ tục sơ thẩm. Quá trình giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau cần xem xét việc ban hành Quyết định số 141/QĐ-UBND là có căn cứ, đúng quy

định pháp luật hay không để chấp nhận hoặc không chấp nhận yêu cầu của người khởi kiện.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ điểm c khoản 5 Điều 243 Luật tố tụng hành chính,

Chấp nhận kháng cáo của ông Phạm Văn B - người đại diện theo ủy quyền của bà Lê Kim L.

Hủy Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 06/2018/QĐST-HC ngày 16/5/2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

Giao hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau để tiếp tục giải quyết vụ án theo thủ tục sơ thẩm theo đúng quy định pháp luật.

Về án phí: Bà Lê Kim L không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm, hoàn lại cho bà L tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm ông Phạm Văn B đã nộp thay theo biên lai thu số 00060 ngày 22/5/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Cà Mau.

Án phí sơ thẩm được xem xét lại khi giải quyết lại vụ án.

Quyết định phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ban hành.

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN HỌP**

Đặng Văn Thành **Phạm Văn Công** **Trần Thị Thu Thủy**