

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 233/2022/HC-PT

Ngày 12- 4 – 2022

V/v khiếu kiện các quyết định xử
phạt vi phạm hành chính và Quyết
định giải quyết khiếu nại trong lĩnh
vực giao thông đường bộ.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Thành Văn

Các thẩm phán: Ông Phạm Công Mười

Ông Chung Văn Kết

- Thư ký phiên tòa: Ông Thới Ngọc Bắc – Thư ký Tòa án nhân dân cấp
cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh
tham gia phiên tòa:** Ông Đỗ Thành Đạt – Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 4 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành
phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công Mạc Duy Ki vụ án hành chính phúc
thẩm thụ lý số: 400/2021/TLPT-HC ngày 15 tháng 7 năm 2021 về việc “*Khiếu
kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính và Quyết định giải quyết khiếu nại
trong lĩnh vực giao thông đường bộ*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 09/2021/HC-ST ngày 08 tháng 4 năm
2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 78/2022/QĐ-PT ngày
25/01/2022; giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông **Mạc Duy K**, sinh năm: 1982.

Địa chỉ: Số 01, tổ 13, ấp X, xã L, huyện L, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông **Mạc Văn H**, sinh
năm 1971. (có mặt)

Địa chỉ: Số 01, tổ 13, ấp X, xã L, huyện L, tỉnh Đồng Nai (theo văn bản ủy quyền ngày 27 tháng 5 năm 2020).

- *Người bị kiện:*

1. **Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.** (có đơn xin xét xử vắng mặt)

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai: Ông **Dương Mạnh H** – Chức vụ: Phó giám đốc Sở giao thông vận tải tỉnh Đồng Nai. (có mặt)

2. **Trưởng Công an huyện L, tỉnh Đồng Nai.**

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Nguyễn Hoàng H** – Chức vụ: Phó trưởng Công an huyện L. (có đơn xin xét xử vắng mặt)

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

1. Ông **Đậu Thanh H**, cán bộ đội Cảnh sát giao thông – trật tự Công an huyện L. (có đơn xin xét xử vắng mặt)

2. Ông **Nguyễn Dũng K**, cán bộ đội Cảnh sát giao thông – trật tự Công an huyện L. (có đơn xin xét xử vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung, lời khai trong quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, ông Mạc Văn H đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện trình bày:

Vào khoảng 20 giờ 30 phút ngày 24 tháng 3 năm 2020, ông Mạc Duy K điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 đi trên Quốc lộ 51 hướng từ ngã tư Lộc An đi thành phố Biên Hòa thì bị Đại úy Đậu Thanh H thuộc Đội Cảnh sát giao thông – Trật tự Công an huyện L yêu cầu ngừng xe, kiểm tra nồng độ cồn, trong khi ông Mạc Duy K không vi phạm về tham gia giao thông. Đại úy Hòa lập biên bản vi phạm hành chính đối ông Mạc Duy K với lỗi điều khiển xe ô tô 60A 40990 trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở.

Theo ông, hành vi lập biên bản vi phạm hành chính trên của tổ tuần tra Công an huyện L là vi phạm pháp luật bởi các lý do sau:

+ Về thẩm quyền: Đối với vi phạm về an toàn giao thông đường bộ trên quốc lộ thuộc thẩm quyền xử lý của Công an cấp tỉnh không thuộc công an huyện L

+ Nội dung biên bản không ghi lời khai của người vi phạm mặc dù ông Mạc Duy K có yêu cầu;

+ Phương thức đo nồng độ cồn không phù hợp với tình hình phòng chống dịch bệnh tại thời điểm lập biên bản (dùng phễu thổi);

+ Địa điểm lập biên bản không phải là địa điểm có hành vi vi phạm (biên bản ghi vị trí vi phạm tại Km33 TL 769, tuy nhiên địa điểm lập biên bản là trước cổng nhà hàng Thanh Khiết, Quốc lộ 51).

Theo ông Hiền mặc dù ông Mạc Duy K có nồng độ cồn khi điều khiển xe ô tô, tuy nhiên đối với trình tự, thủ tục lập biên bản xử lý vi phạm trái pháp luật nên dẫn đến các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số: 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai và Quyết định giải quyết khiếu nại số: 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 của Trưởng Công an huyện L là trái pháp luật. Vì lý do trên, ông khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các Quyết định hành chính nêu trên.

Tại văn bản số 9730/UBND-THNC ngày 14 tháng 8 năm 2020, người bị kiện Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai trình bày:

Vào 20 giờ 30 phút ngày 24 tháng 3 năm 2020, trong quá trình tuần tra tại Km33, Tỉnh lộ 769, huyện L, tổ tuần tra kiểm soát của Đội Cảnh sát giao thông - Trật tự Công an huyện L phát hiện xe ô tô 60A 40990 do ông Mạc Duy K điều khiển vi phạm lỗi: điều khiển xe trên đường mà trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở. Công an huyện L đã lập biên bản vi phạm đối với ông Mạc Duy K gồm: Biên bản vi phạm hành chính số 202092-BB/VPHC, Biên bản số 200332-BB/TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính; Quyết định số 200576/QĐ-TGTVGPPCC tạm giữ tang vật, phương tiện, giấy phép, chứng chỉ hành nghề theo thủ tục hành chính.

Căn cứ thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính, xét Tờ trình số 86/TTr-CAH-GT,TT ngày 25 tháng 3 năm 2020 của Công an huyện L, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt ông Mạc Duy K do có hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại điểm a, khoản 10 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ, với mức phạt tiền là 35.000.000 đồng, hình phạt bổ sung là tước quyền sử dụng giấy phép lái xe số 790163178987 (do Sở GTVT TP.HCM cấp) thời hạn 23 tháng.

Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên đối với ông Mạc Duy K là đúng quy định pháp luật, do đó đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy K.

Ngày 25 tháng 3 năm 2020, ông Mạc Duy K nộp đơn khiếu nại Tổ tuần tra giao thông đến Trưởng Công an huyện L. Ngày 13 tháng 5 năm 2020, Trưởng Công an huyện L ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH

theo đó xác định việc lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện vi phạm của tổ tuần tra là đúng pháp luật.

Tại văn bản số 663/BC-CAH-GT,TT ngày 27 tháng 7 năm 2020, người đại diện theo ủy quyền của người bị kiện Trưởng công an huyện L trình bày:

Thực hiện kế hoạch tuần tra thường xuyên số 12 ngày 20 tháng 3 năm 2020 của Công an huyện L, tổ tuần tra kiểm soát số 2 do Đại úy Đậu Thanh H làm tổ trưởng thực hiện việc tuần tra trên tuyến Lộc An, Bình Sơn, Cẩm Đường, Phạm Văn Đồng. Đến 21 giờ 20 phút tại km 33- TL769 phát hiện xe ô tô 60A 40990 do ông Mạc Duy K điều khiển có biểu hiện liên quan đến nồng độ cồn nên tổ tuần tra ra hiệu lệnh dừng phương tiện để kiểm tra, kết quả qua máy đo nồng độ cồn 0,46miligam/1 lít khí thở. Do địa điểm phát hiện hành vi vi phạm nằm ngay giao lộ giữa đường TL769 và Quốc lộ 51 có lưu lượng phương tiện giao thông cao, tổ tuần tra yêu cầu người vi phạm di chuyển ô tô ra khỏi khu vực ngã tư, đậu sát vào lề bên phải đường Trường Chinh (QL 51) để tiến hành lập biên bản. Hành vi vi phạm của ông Mạc Duy K được nêu rõ tại biên bản vi phạm hành chính số 202092 và phiếu đo nồng độ cồn có chữ ký xác nhận của ông Mạc Duy K.

Sau khi lập biên bản vi phạm, Công an huyện L đã tham mưu cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Mạc Duy K. Công an huyện L xác định đã thực hiện đúng quy trình công tác trong xử lý hành vi vi phạm.

Những người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan ông Đậu Thanh H, ông Nguyễn Dũng K trình bày:

Thực hiện kế hoạch tuần tra của Công an huyện L về việc tuần tra kiểm soát giao thông đường bộ tuyến Tỉnh lộ 769 từ 16 giờ đến 24 giờ ngày 24 tháng 3 năm 2020, tổ tuần tra phát hiện tại km 33- TL769, xã Lộc An xe ô tô 60A 40990 có dấu hiệu vi phạm, lái xe chạy chao đảo. Sau khi dừng xe tại vị trí ngã tư, lưu lượng xe đông dễ gây ùn tắc nên tổ tuần tra yêu cầu lái xe đậu sát vào lề bên phải đường Trường Chinh để tiến hành làm việc. Kết quả kiểm tra nồng độ cồn của lái xe là 0,46miligam/1 lít khí thở. Tổ đã lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện là xe ô tô. Sau khi lập biên bản, lái xe đã được nghe đọc lại biên bản và đồng ý ký tên. Việc lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Mạc Duy K là đúng quy trình và quy định của pháp luật.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HC-ST ngày 08 tháng 4 năm 2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai đã quyết định:

Căn cứ Điều 3, khoản 1 Điều 30, Điều 32, Điều 116, Điều 157, Điều 158, Điều 193 Luật tổ tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng các điều 27, 29, 31 Luật khiếu nại; các điều 57, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính; Điều 9 Mục 1 Thông tư số 68/2013/TT-BCA ngày 26 tháng 12 năm 2013 của Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản ánh, giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân; điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí; Tuyên xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy K đối với các Quyết định hành chính gồm:

- + Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;
- + Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 của Trưởng Công an huyện L.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 19/4/2021 người khởi kiện ông Mạc Duy K làm đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người kháng cáo giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm phát biểu quan điểm của Viện kiểm sát đối với việc giải quyết vụ án:

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng theo quy định của Luật tổ tụng hành chính; các đương sự tham gia tố tụng tại phiên tòa chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật tổ tụng hành chính.

Về kháng cáo của ông Mạc Duy K: Căn cứ biên bản vi phạm hành chính cơ quan chức năng đối với ông Mạc Duy K có đủ cơ sở kết luận ông Mạc Duy K đã vi phạm về nồng độ cồn khi tham gia giao thông, cơ quan chức năng ra Quyết định xử phạt đối với ông Mạc Duy K là có căn cứ, đúng pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Mạc Duy K, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các chứng cứ có tại hồ sơ, lời khai của người khởi kiện, quan điểm của Viện kiểm sát. Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy việc Toà sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy K là có căn cứ, bởi các lẽ sau:

[1] Xét ông Mạc Duy K thực hiện hành vi điều khiển xe ô tô mà trong hơi thở có nồng độ cồn trên đường TL769, xã Lộc An, huyện L. Đây là tuyến đường thuộc trách nhiệm tuần tra, kiểm soát và xử lý vi phạm hành chính của công an cấp huyện. Do đó, việc Đại úy Đậu Thanh H tổ trưởng tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Công an huyện L lập biên bản xử lý đối với hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ của ông Mạc Duy K là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 17 Thông tư số 01/2016/TT-BCA quy định nhiệm vụ, quyền hạn, hình thức, nội dung tuần tra, kiểm soát giao thông đường bộ của Cảnh sát giao thông. Việc người khởi kiện cho rằng tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Công an huyện L không có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Mạc Duy K là không có căn cứ chấp nhận.

Từ các phân tích trên, Hội đồng xét xử xác định: Việc tiến hành đo nồng độ cồn của người tham gia giao thông, lập biên bản vi phạm hành chính, biên bản tạm giữ phương tiện vi phạm vào ngày 24 tháng 3 năm 2020 của tổ tuần tra kiểm soát giao thông thuộc Đội Cảnh sát giao thông - Trật tự Công an huyện L đối với ông Mạc Duy K là đúng thẩm quyền, phản ánh đúng hành vi vi phạm hành chính, địa điểm vi phạm; có sai sót trong việc ghi địa điểm lập biên bản nhưng sai sót này không làm thay đổi hành vi vi phạm hành chính.

[2] Đánh giá tính hợp pháp của Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH:

Về trình tự thủ tục, thẩm quyền: Sau khi thụ lý đơn khiếu nại ngày 25 tháng 3 năm 2020 của ông Mạc Duy K, trên cơ sở đã xác minh các nội dung khiếu nại, Trưởng Công an huyện L ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 là đúng thẩm quyền quy định tại khoản 2 Điều 9 Mục 1 Thông tư số 68/2013/TT-BCA ngày 26 tháng 12 năm 2013 của Bộ Công an hướng dẫn xử lý khiếu nại, kiến nghị, phản ánh, giải quyết khiếu nại và quản lý công tác giải quyết khiếu nại trong Công an nhân dân; đúng trình tự giải quyết khiếu nại theo các điều 27, 29, 31 của Luật khiếu nại.

Đánh giá tính hợp pháp của Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai:

Về trình tự thủ tục, thẩm quyền xử phạt: Trên cơ sở biên bản vi phạm hành chính số 202092/BB-VPHC ngày 24 tháng 3 năm 2020 do người có thẩm quyền lập đối với ông Mạc Duy K về hành vi điều khiển xe ô tô biển số 60A 40990 mà trong hơi thở có nồng độ cồn vượt quá 0,4mg/l khí thở. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 xử phạt đối với người vi phạm hành chính ông Mạc Duy K là đúng trình tự, thủ tục quy định tại Điều 57, 68 Luật xử lý vi phạm hành chính; đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 75 Nghị định 100/2019/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực giao thông đường bộ và đường sắt.

Về nội dung: Căn cứ quy định tại điểm a khoản 10, điểm h khoản 11 Điều 5 Nghị định 100/2019/NĐ-CP, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai áp dụng hình thức xử phạt tiền với mức 35.000.000 đồng và hình thức phạt bổ sung tước quyền sử dụng giấy phép lái xe số 790163178987 do Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh cấp với thời hạn 23 tháng kể từ ngày Quyết định có hiệu lực pháp luật đối với hành vi vi phạm hành chính của ông Mạc Duy K là có căn cứ, đúng pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm ông Hiền (*người đại diện ủy quyền của ông Mạc Duy K*) không xuất trình được chứng cứ gì mới, nên không có căn cứ chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện, giữ y bản án sơ thẩm.

[3] Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên ông Mạc Duy K phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[4] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

- Không chấp nhận kháng cáo của ông Mạc Duy K; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 09/2021/HCST ngày 08/4/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai. Tuyên xử:

Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Mạc Duy K đối với các Quyết định hành chính gồm:

+ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 937/QĐ-XPVPHC ngày 27 tháng 3 năm 2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai;

+ Quyết định giải quyết khiếu nại số 15/QĐ-CAH-TH ngày 13 tháng 5 năm 2020 của Trưởng Công an huyện L.

- Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Mạc Duy K phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, nhưng được trừ vào số tiền tạm ứng đã nộp theo biên lai thu số 0002650 ngày 06/5/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai. Ông Mạc Duy K đã nộp xong.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao(1);
- TAND cấp cao tại TP.HCM(1);
- VKSND cấp cao tại TP.HCM(1);
- TAND tỉnh Đồng Nai(1);
- VKSND tỉnh Đồng Nai(1);
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai(1);
- NKK(1);
- NBK(2);
- NLQ (2)
- Lưu HS (1), VP (2) N.THUY 15b.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Lê Thành Văn