TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM Độc lập - Tự do - Hạnh phúc
Số: 03/2019/QĐ-PT	*Hà Nội, ngày 16 tháng 01 năm 2019*

QUYẾT ĐỊNH
GIẢI QUYẾT VIỆC KHÁNG CÁO ĐỐI VỚI QUYẾT ĐỊNH ĐÌNH CHỈ GIẢI QUYẾT VỤ ÁN HÀNH CHÍNH

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI
Với Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên họp: Ông HMH;

Các Thẩm phán: Ông ĐNH;

Bà LTTB.

Thư ký ghi biên bản phiên họp: Bà NTBN, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên họp: Ông VĐM, Kiểm sát viên cao cấp.

Tại Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 35/2018/QĐST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2018, Tòa án nhân dân tỉnh Lci đã căn cứ Điều 143, Điều 144, điểm a khoản 2 Điều 157, Điều 165 Luật tố tụng hành chính năm 2015, quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính về việc: "Khiếu kiện quyết định hành chính về quản lý đất đai", giữa:

1. Người khởi kiện: Ông Lục Văn Tch, sinh năm 1965; địa chỉ: Tổ 15, phường Bình Minh, thành phố Lci, tỉnh Lci;

Đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Ông Văn Minh Nm, sinh năm 1973; địa chỉ liên hệ: Số 16, lô 3 Phú Hưng, Đại lộ Trần Hưng Đạo, tổ 15, phường Bắc Lệnh, thành phố Lci, tỉnh Lci; địa chỉ cư trú: Tổ 20, phường Pom Hán, thành phố Lci, tỉnh Lci, theo giấy ủy quyền số 216/GUQ ngày 26/01/2018 tại Văn phòng Công chứng Cam Đường, tỉnh Lci.

2. Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lci và Ủy ban nhân dân thành phố Lci; địa chỉ: Số 591, đường Hoàng Liên, phường Kim Tân, thành phố Lci, tỉnh Lci.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Lê Quang Mh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lci;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Tô Ngọc Ln, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lci, tỉnh Lci, theo Văn bản ủy quyền ngày 30/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Lci.

3. Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan: Bà Đồng Thị Trg, sinh năm 1973; địa chỉ: Tổ 15, phường Bình Minh, thành phố Lci, tỉnh Lci.

Đại diện theo ủy quyền của bà Đồng Thị Trg: Ông Văn Minh Nm, sinh năm 1973;

địa chỉ liên hệ: Số 16, lô 3 Phú Hưng, Đại lộ Trần Hưng Đạo, tổ 15, phường Bắc Lệnh, thành phố Lci, tỉnh Lci; địa chỉ cư trú: Tổ 20, phường Pom Hán, thành phố Lci, tỉnh Lci, theo giấy ủy quyền số 216/GUQ ngày 26/01/2018 tại Văn phòng Công chứng Cam Đường, tỉnh Lci.

Tại đơn kháng cáo ngày 17/8/2018, ông Văn Minh Nm là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 35/2018/QĐST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lci.

Tại phiên họp xét kháng cáo, Kiểm sát viên đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội có quan điểm: Đề nghị Tòa án căn cứ vào điểm a khoản 5 Điều 243 của Luật tố tụng hành chính năm 2015, không chấp nhận kháng cáo của ông Văn Minh Nm; giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 35/2018/QĐST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lci và buộc ông Lục Văn Tch là người khởi kiện phải chịu 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng chẵn) tiền án phí hành chính phúc thẩm theo đúng quy định của pháp luật.

XÉT THẤY:

Gia đình ông Lục Văn Tch, bà Đồng Thị Trg có 400 m^2 đất ở; 2.194,9 m^2 đất vườn; 428 m^2 đất ao tại tổ 15 phường Bình Minh, thành phố Lci. Nguồn gốc đất do ông cha để lại và được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (GCNQSDĐ) số 001012 và 001013 ngày 20/7/1999 tại các thửa số 42, 46, 63 tờ bản đồ P03-38. Ngày 19/5/2017, ông bà nhận được Quyết định thu hồi đất số: 1316/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của Uỷ ban nhân dân (UBND) thành phố Lci và Quyết định phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số: 1409/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Lci, về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Tiểu khu đô thị số 17, khu đô thị Lci - Cam Đường, thành phố Lci.

Hiện nay gia đình ông bà vẫn chưa nhận tiền đền bù, chưa nhận đất tái định cư, vì UBND thành phố Lci có những vi phạm nghiêm trọng trong việc thu hồi đất, không tuân thủ quy định của pháp luật hiện hành, đã gây thiệt hại cho gia đình ông bà về mức đền bù, cụ thể như sau:

1. Về quy trình thu hồi đất theo quy định của Luật đất đai:

Căn cứ Quyết định phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án số 4544/QĐ-UBND ngày 08/12//2015 của UBND tỉnh Lci và Quyết định phê duyệt điều chỉnh chấp thuận đầu tư dự án số 541/QĐ-UBND ngày 21/02/2017 của UBND tỉnh Lci, thì dự án: Khu đô thị mới Tiểu khu đô thị 17 Lci - Cam Đường được xác định là dự án đầu tư xây dựng nhà ở thương mại. Do vậy, việc thu hồi đất không áp dụng Điều 61, Điều 62; mà phải áp dụng điểm c khoản 4 Điều 40 Luật đất đai năm 2013.

2. Về hình thức kinh doanh của nhà đầu tư:

Dự án Tiểu khu đô thị 17 là dự án xây dựng công trình nhà ở liền kề, nhà ở biệt thự, nhà vườn, công trình dịch vụ thương mại do chủ đầu tư là Công ty cổ phần Ksy đầu tư toàn bộ. Nội dung này đã được ghi rõ tại khoản 4, khoản 5 Điều 1 của

Quyết định phê duyệt chấp thuận đầu tư dự án số 4544/QĐ-UBND ngày 08/12/2015 của UBND tỉnh Lci.

Doanh nghiệp chủ đầu tư dự án muốn tạo được quỹ đất đầu tư xây dựng nhà ở thương mại thì phải nhận chuyển nhượng đất từ tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có đất trong vùng quy hoạch và phù hợp với kế hoạch sử dụng đất. Do đó, chủ đầu tư phải tuân thủ quy định tại điểm e, điểm i, khoản 1 Điều 11 Luật kinh doanh bất động sản năm 2014. Do vậy, trường hợp này chủ đầu tư là Công ty cổ phần Ksy và UBND thành phố Lci phải thực hiện đúng quy định của Luật đất đai, Luật kinh doanh bất động sản và hệ thống pháp luật hiện hành có liên quan để hướng dẫn doanh nghiệp, chủ đầu tư kinh doanh bất động sản, xây dựng nhà ở thương mại phải thỏa thuận nhận chuyển nhượng đất của hộ gia đình ông Tch, bà Trg theo giá thị trường, được pháp luật công nhận và bảo hộ.

3. Thẩm quyền ban hành văn bản:

Quyết định phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số: 1409/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Lci ban hành như vậy, là trái thẩm quyền ban hành, vì trong trường hợp này thuộc thẩm quyền ban hành của UBND thành phố Lci là thẩm quyền thu hồi đất được quy định tại điểm a khoản 2 Điều 66 Luật đất đai năm 2013 như sau:

"Điều 66. Thẩm quyền thu hồi đất

2. UBND cấp huyện quyết định thu hồi đất trong các trường hợp sau đây:

a) Thu hồi đất đối với hộ gia đình, cá nhân, cộng đồng dân cư;".

Vậy trong trường hợp Văn bản hành chính vi phạm thẩm quyền ban hành thì không phát sinh hiệu lực pháp luật và phải hủy bỏ.

Ngày 30/12/2017, ông Lục Văn Tch nộp đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Lci thụ lý giải quyết: Tuyên hủy Quyết định thu hồi đất số: 1316/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của UBND thành phố Lci và Tuyên hủy một phần Quyết định phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số: 1409/QĐ-UBND ngày 03/01/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Lci về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Tiểu khu đô thị số 17, khu đô thị Lci – Cam Đường, thành phố Lci, đối với hộ ông Tch, bà Trg.

Tại phiên họp phúc thẩm hôm nay, Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm xét thấy:

Ngày 30/12/2017, ông Lục Văn Tch nộp đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân tỉnh Lci yêu cầu hủy toàn bộ Quyết định số 1316/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của UBND thành phố Lci và hủy một phần Quyết định phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ và tái định cư số 1409/QĐ-UBND ngày 03/5/2017 của Chủ tịch UBND thành phố Lci về việc thu hồi đất để thực hiện dự án: Tiểu khu đô thị số 17, khu đô thị Lci – Cam Đường, thành phố Lci, đối với hộ ông Tch, bà Trg. Tòa án nhân dân tỉnh Lci đã thụ lý vụ án hành chính số 06/2018/TLST-HC ngày 18/01/2018 để giải quyết theo trình tự sơ thẩm là đúng thẩm quyền, trong quá trình giải quyết vụ án, Tòa án nhân dân tỉnh Lci đã thực hiện đúng trình tự thủ tục theo quy định của Luật tố tụng hành chính năm 2015. Tòa án cấp sơ thẩm đã mở phiên tòa vào ngày 12/7/2018 và ngày 09/8/2018, ông Văn Minh Nm là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện đã được Tòa án cấp sơ thẩm triệu tập hợp lệ cả

hai lần, nhưng đều vắng mặt, không có lý do chính đáng, không vì sự kiện bất khả kháng, hoặc trở ngại khách quan khác theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 157 của Luật tố tụng hành chính năm 2015. Do vậy, Hội đồng phúc thẩm không có căn cứ để chấp nhận kháng cáo của ông Văn Minh Nm là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện đối với Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 35/2018/QĐST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lci, như quan điểm của Vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội đề nghị tại phiên họp hôm nay là phù hợp.

Căn cứ Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/NQ-UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án, ông Lục Văn Tch là người khởi kiện phải chịu án phí phúc thẩm hành chính.

Vì các lẽ trên, Căn cứ điểm a khoản 5 Điều 243 của Luật tố tụng hành chính năm 2015.

QUYẾT ĐỊNH:

1. Không chấp nhận đơn kháng cáo ngày 17/8/2018 của ông Văn Minh Nm là người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện; giữ nguyên Quyết định đình chỉ giải quyết vụ án hành chính sơ thẩm số 35/2018/QĐST-HC ngày 09 tháng 8 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Lci.

2. Ông Lục Văn Tch phải chịu 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng chẵn) tiền án phí hành chính phúc thẩm, được trừ vào khoản tiền 300.000 đồng (ba trăm ngàn đồng chẵn) tiền tạm ứng án phí biên lai thu số AA/2010/0000302 ngày 04/9/2018 tại Cục Thi hành án dân sự tỉnh Lci.

3. Quyết định này có hiệu lực pháp luật kể từ ngày ra quyết định 16/01/2019.

Nơi nhận:
- *VKSND cấp cao tại Hà Nội;*
- *TAND-VKSND-Cục THADS tỉnh Lci;*
- *Các đương sự (theo địa chỉ);*
- *Lưu hồ sơ vụ án; Phòng HCTP.*

T.M HỘI ĐỒNG PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN HỌP

Hoàng Mạnh Hùng