

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH LONG AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 63/2022/HC-ST

Ngày: 20 - 6 - 2022

V/v: “Khiếu kiện hành vi hành chính”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH LONG AN**

- *Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:*

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Phước Thanh

Các Hội thẩm nhân dân: Bà Lê Phan Ngọc Rỹ

Bà Phạm Thị Lập

- *Thư ký phiên tòa:* Bà Trương Thị Tuyền - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An:* Bà Nguyễn Thị Duyên - Kiểm sát viên.

Ngày 20 tháng 6 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Long An xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thụ lý số 79/2022/TLST-HC ngày 30/3/2022 về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai” theo quyết định đưa vụ án ra xét xử số 62/2022/QĐXXST-HC ngày 06/6/2022, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Dương Kim A, sinh năm 1937 (chết ngày 01/9/2021).

Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng:

- Bà Lê Thị L, sinh năm 1945;

- Ông Dương Văn M, sinh năm 1962;

- Ông Dương Thành P, sinh năm 1974;

- Ông Dương Thành V, sinh năm 1978;

- Bà Dương Thị Ngọc T, sinh năm 1978;

- Ông Dương Thành C, sinh năm 1984;

Cùng địa chỉ: Ấp 3, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

Người đại diện theo uỷ quyền của các ông, bà: Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T là ông Dương Thành C, sinh năm 1984; địa chỉ: Ấp 3, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho ông Dương Thành C: Ông Ngô Hữu N - Luật sư Văn phòng luật sư T thuộc Đoàn luật sư thành phố H. Địa chỉ: 12C Nguyễn Văn T, Phường 12, quận P, Thành phố H.

Người bị kiện:

1/ Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An là ông Trần Văn T - Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền của ông Trần Văn T là ông Lê Thành Ú - Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An là ông Trần Văn H – Chuyên viên phòng Tài nguyên và Môi trường huyện B, tỉnh Long An.

2/ Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B tỉnh Long An.

Người đại diện theo pháp luật của Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An là ông Lê Văn L – Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

(Ông C, ông H, ông N có mặt; Ông Ú, ông L có đơn đề nghị xét xử vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN

Tại đơn khởi kiện ngày 06/5/2021 của Ông Dương Kim A và đơn khởi kiện ngày 28/3/2022 của những người thừa kế quyền, nghĩa vụ tố tụng của Ông Dương Kim A, lời trình bày của ông Dương Thành C trong quá trình giải quyết và tại phiên tòa có nội dung:

Vào ngày 06/5/2021 Ông Dương Kim A làm đơn khởi kiện Ủy ban nhân dân huyện B và Ủy ban nhân dân xã Thanh Phú về việc nhận và lập hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại phần đất có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích khoảng 1.480,3m² tọa lạc tại ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

Vào khoảng năm 1988 phần đất mà hiện nay có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích 1.460.3m² tọa lạc tại ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An do Nhà nước cấp cho gia đình ông Anh để canh tác. Vào năm 1987 sau khi Hợp tác xã Phước Tú tan rã, gia đình ông Anh tiếp tục canh tác từ đó cho đến nay và không có tranh chấp.

Vào ngày 07/4/2021 qua đường bưu điện có báo phát ông Anh có nộp hồ sơ đến Ủy ban nhân dân huyện B để xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho lô đất nêu trên nhưng Ủy ban nhân dân huyện B không giải quyết.

Trước đó ông Anh cũng có nộp đơn xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho lô đất nêu trên tại Ủy ban nhân dân xã TP nhưng Ủy ban nhân dân xã TP cũng từ chối cấp với lý do “mượn đất để sản xuất nông nghiệp”.

Ngày 01/9/2021, Ông Dương Kim A chết nên những người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Anh tiếp tục yêu cầu khởi kiện của Ông Dương Kim A buộc Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An:

1/ Nhận và lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại phần đất có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích 1.460.3m² tọa lạc tại ấp 4, xã TP,

huyện B, tỉnh Long An.

2/ Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế quyền và nghĩa vụ của ông Anh tại phần đất có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích 1.460.3m² tọa lạc tại ấp 3, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

Tại Văn bản số 4901/UBND-VP ngày 17 tháng 5 năm 2022 của người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An có nội dung như sau:

Ngày 16/6/2021 Ủy ban nhân dân xã TP có báo cáo số 303/BC-UBND về việc quản lý đất công trên địa bàn xã (đất có nguồn gốc từ Hợp tác xã nông nghiệp cho người dân mượn) và đề nghị Ủy ban nhân dân huyện B xem xét cho ý kiến được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho số hộ để ổn định tình hình quản lý đất đai tại địa phương. Ngày 22/9/2021 Ủy ban nhân dân huyện B đã có công văn số 6721/UBND-VP giao cho Ủy ban nhân dân xã TP chủ trì, phối hợp cùng Phòng tài nguyên môi trường khẩn trương tiến hành lập hồ sơ đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những trường hợp đủ điều kiện theo qui định.

Tại Văn bản số 305/CV-UBND ngày 28 tháng 4 năm 2022 của người bị kiện Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An có nội dung như sau:

Ủy ban nhân dân xã TP xin vắng mặt tại các buổi đối thoại và tại các phiên tòa của Tòa án. Trong vụ án này Ủy ban nhân dân xã TP không có ý kiến hay yêu cầu gì đề nghị Tòa án nhân dân các cấp xét xử theo qui định của pháp luật.

Tại phiên tòa sơ thẩm, đại diện người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của ông Dương Thành C xác định Ông Dương Kim A đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định của Luật Đất đai. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận yêu cầu khởi kiện của các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Long An tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Trong quá trình từ khi thụ lý vụ án và tại phiên tòa, Thẩm phán đã thực hiện đúng theo trình tự thủ tục tố tụng quy định. Về đối tượng khởi kiện, thời hiệu khởi kiện và thẩm quyền, Tòa án xác định đúng đối tượng, khi Ông Dương Kim A khởi kiện là còn trong thời hiệu nên việc Tòa án thụ lý giải quyết vụ án theo trình tự sơ thẩm là đúng thẩm quyền.

Về nội dung: Căn cứ vào các tài liệu chứng cứ, căn cứ vào phần tranh tụng tại phiên tòa đề nghị Hội đồng xét xử:

Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C về việc khởi kiện hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An.

Buộc Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An:

1/ Nhận và lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại phần đất có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích 1.460.3m² tọa lạc tại ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

2/ Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế quyền và nghĩa vụ của ông Anh tại phần đất có số thửa 185, tờ bản đồ số 4 có diện tích 1.460.3m² tọa lạc tại ấp 3, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

Căn cứ vào các chứng cứ, tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra và kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu chứng cứ, ý kiến của những người tham gia tố tụng và ý kiến Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1] Thủ tục tố tụng:

[1.1] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án:

Yêu cầu xem xét hành vi nhận, lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại khoản 1 Điều 30 và khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng hành chính nên vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện: Ông Dương Kim A nộp hồ sơ đến Ủy ban nhân dân huyện B để xin cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho thửa đất số 185 nhưng Ủy ban nhân dân huyện B không giải quyết. Trước đó Ông Dương Kim A cũng nộp đơn đăng ký kê khai cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đến Ủy ban nhân dân xã TP. Ngày 26/02/2021, Ủy ban nhân dân xã TP ban hành văn bản số 86/CV-UBND có nội dung xác định ông Anh không đủ điều kiện được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của thửa đất số 185. Do Ông Dương Kim A chết nên ngày 28/3/2022 những người kế thừa quyền và nghĩa vụ của Ông Dương Kim A nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Long An là còn thời hiệu theo quy định tại khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[1.3] Trong quá trình thụ lý giải quyết vụ án, đại diện người bị kiện là Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An và Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An có đơn xin vắng mặt trong suốt quá trình giải quyết vụ án. Căn cứ Điều 157; khoản 1 Điều 158 Luật Tố tụng hành chính Tòa án nhân dân tỉnh Long An tiến hành xét xử vắng mặt đối với người bị kiện là phù hợp.

[1.4] Sau khi thụ lý vụ án, Tòa án tiến hành thông báo cho các đương sự về phiên họp kiểm tra việc giao nộp chứng cứ và đối thoại nhưng đại diện người khởi kiện có đơn yêu cầu không tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp chứng cứ và đối thoại; Người bị kiện có đơn xin vắng mặt trong suốt quá trình giải quyết vụ án. Căn cứ vào Điều 135, 136 Luật Tố tụng hành chính Tòa án thu thập đầy đủ chứng cứ, không tiến hành đối thoại và đưa vụ án ra xét xử là có cơ sở.

[2] Về nội dung:

[2.1] Về thẩm quyền: Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An là cơ quan quản lý đất đai địa phương có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất lần đầu theo quy định tại khoản 2 Điều 105 Luật Đất đai. Ủy ban nhân dân xã TP là cơ quan tiếp nhận hồ sơ và thực hiện thủ tục xác nhận tình trạng đất theo quy định tại Điều 101 Luật đất đai. Do đó, hồ sơ xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất của Ông Dương Kim A gửi đến Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An là đúng cơ quan có thẩm quyền.

[2.2] Về hành vi hành chính bị kiện, xét thấy:

Việc Ủy ban nhân dân xã TP xác định phần đất thuộc thửa số 185 mà những người kế thừa quyền và nghĩa vụ của Ông Dương Kim A xin đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất không đủ điều kiện được cấp giấy là không chính xác. Bởi lẽ, nguồn gốc thửa đất số 185 gia đình Ông Dương Kim A được Hợp tác xã Phước Tú giao cho để sản xuất. Năm 1988, khi Hợp tác xã Phước Tú giải thể thì gia đình ông Anh tiếp tục canh tác ổn định thửa đất số 185 từ năm 1988 đến nay, không có phát sinh tranh chấp và kê khai đăng ký để được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Ông Anh kê khai đăng ký cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là thực hiện quyền của người sử dụng đất được quy định tại Điều 166 Luật đất đai. Do đó, ông Anh đủ điều kiện được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất theo quy định tại Điều 166 và Điều 101 Luật đất đai năm 2013. Nhưng Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An không thực hiện thủ tục cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Anh là trái quy định pháp luật và ảnh hưởng quyền lợi ích hợp pháp của ông Anh.

[2.2.1] Do Ông Dương Kim A đã chết những người kế thừa quyền và nghĩa vụ của Ông Dương Kim A bao gồm các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C khởi kiện nên Hội đồng xét xử cần chấp nhận yêu cầu khởi kiện của các ông bà: Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C về việc khởi kiện hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai của Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An như quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An đã đề nghị.

[2.2.2] Hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An về việc không thực hiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Ông Dương Kim A là chưa đúng qui định pháp luật.

[2.2.3] Buộc Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An:

1. Nhận và lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế của Ông Dương Kim A là các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C thửa đất số 185, tờ bản đồ số 4, đất tọa lạc tại ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

2. Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế của Ông Dương Kim A là các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C thửa đất số 185, tờ bản

đồ số 4, tọa lạc ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An theo quy định của Luật đất đai.

[3] Về chi phí tố tụng và án phí:

[3.1] Về chi phí tố tụng: Chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ là 1.400.000 đồng. Các ông, Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C đã nộp tạm ứng và tự nguyện chịu toàn bộ chi phí này là phù hợp theo khoản 1 Điều 357; Điều 358 Luật Tố tụng hành chính nên ghi nhận.

[3.2] Về án phí: Các ông, Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm. Ủy ban nhân dân xã TP và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của Điều 348 Luật Tố tụng hành chính và Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ Điều 30, Điều 32 và Điều 193 Luật tố tụng hành chính;

Căn cứ Điều 166, Điều 101 và Điều 105 Luật Đất đai năm 2013.

Căn cứ Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy Ban Thường Vụ Quốc Hội ngày 30 tháng 12 năm 2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

Tuyên xử:

[1] Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C về việc khởi kiện hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An.

Buộc Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An:

1. Nhận và lập hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế của Ông Dương Kim A là các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C thừa đất số 185, tờ bản đồ số 4, đất tọa lạc tại ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An.

2. Cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho những người thừa kế của Ông Dương Kim A là các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C thừa đất số 185, tờ bản đồ số 4, tọa lạc ấp 4, xã TP, huyện B, tỉnh Long An theo quy định của Luật đất đai.

[2] Về chi phí tố tụng và án phí:

Về chi phí tố tụng: Ghi nhận sự tự nguyện của các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C chịu 1.400.000 đồng chi phí xem xét, thẩm định tại chỗ, đã nộp xong.

Về án phí:

Các ông Bà Lê Thị L, Dương Văn M, Dương Thành P, Dương Thành V, Dương Thị Ngọc T, Dương Thành C không phải nộp án phí hành chính sơ thẩm.

Ủy ban nhân dân xã TP, huyện B, tỉnh Long An và Ủy ban nhân dân huyện B, tỉnh Long An mỗi đương sự phải nộp 300.000đ án phí hành chính sơ thẩm.

[3] Án xử sơ thẩm công khai, các đương sự được quyền kháng cáo bản án trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Riêng đương sự vắng mặt được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết.

[4] Trường hợp bản án được thi hành theo qui định tại Điều 2 Luật Thi hành án dân sự thì người được thi hành án dân sự, người phải thi hành án dân sự có quyền thỏa thuận thi hành án, quyền yêu cầu thi hành án, tự nguyện thi hành án hoặc bị cưỡng chế thi hành án theo qui định tại các điều 6, 7 và 9 Luật Thi hành án dân sự; thời hiệu thi hành án được thực hiện theo quy định tại điều 30 Luật thi hành án dân sự.

Nơi nhận:

- Viện kiểm sát tỉnh Long An;
- Cục THADS tỉnh Long An;
- Đương sự;
- Lưu hồ sơ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Nguyễn Phước Thanh