TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 376/2020/HC-PT
Ngày 12 tháng 8 năm 2020
V/v Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực đất đai và yêu cầu bồi thường thiệt hại.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Vũ Ngọc Huynh

Các Thẩm phán: Ông Phan Đức Phương

Ông Lê Thành Long

- Thư ký phiên tòa: Ông Nguyễn Trọng Tâm - Thư ký Toà án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Bà Phạm Thị Thanh Tuyết - Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 8 năm 2020, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công Khvụ án thụ lý số 48/2020/TLPT-HC ngày 13 tháng 01 năm 2020 về *"Khiếu kiện quyết định giải quyết khiếu nại trong lĩnh vực đất đai và yêu cầu bồi thường thiệt hại"*.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 20/2019/HC-ST ngày 28/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 725/2020/QĐ-PT ngày 18 tháng 5 năm 2020 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Đình Th, sinh năm 1952 (có đơn xin vắng mặt);

Địa chỉ: đường NVV, khóm PMH, thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp.

Người đại diện theo ủy quyền : Ông Nguyễn Phú Kh, sinh năm 1957 (có mặt);

Địa chỉ: quốc lộ 80, khóm PH, thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp (văn bản ủy quyền ngày 02/4/2018).

- Người bị kiện:

2.1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp;

Người đại diện theo pháp luật : Ông Nguyễn Văn D – Chủ tịch UBND

tỉnh Đồng Tháp (có đơn xin vắng mặt);

Địa chỉ: đường 30/4, Phường 1, TP. CL, tỉnh Đồng Tháp.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp: Ông Đỗ Trọng H – Công chức, công tác tại Chi cục Quản lý đất đai thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Đồng Tháp (có mặt);

Địa chỉ: Quốc lộ 30, ấp AL, xã AB, huyện CL, tỉnh Đồng Tháp.

2.2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện CT;

Người đại diện theo pháp luật : Ông Phạm Tấn X – Chủ tịch UBND huyện CT, tỉnh Đồng Tháp (vắng mặt).

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Đỗ Nhật Đ – Phó Chủ tịch UBND huyện CT, tỉnh Đồng Tháp (văn bản ủy quyền ngày 28/11/2018) (có đơn xin vắng mặt).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện CT: Bà Kim Hồng Ph – Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện CT (có mặt);

Cùng địa chỉ: Quốc lộ 80, khóm PM, thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp.

- Người kháng cáo*:* Ông Nguyễn Đình Th.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo bản án sơ thẩm:

Người khởi kiện - ông Nguyễn Đình Th trình bày:

Trước đây, ông Th đứng tên sử dụng phần đất có diện tích 2.982m^2, loại đất LNK tọa lạc tại khóm Ph, thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số G 947964, vào sổ cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 1176/QSDĐ/B3b, do UBND huyện CT cấp ngày 27/6/1994.

Ngày 24/8/2004, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 797/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất có diện tích 2.394m^2 của hộ Nguyễn Đình Th, ngụ ấp PMH, thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp, để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT.

Do phần đất của các hộ dân bị thu hồi đất không nằm trong quy hoạch xây dựng trụ sở làm việc của Công an huyện CT, nên ông Th và 08 hộ dân không đồng ý nhận tiền bồi thường và giao đất. Vì phần đất quy hoạch xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT tọa lạc tại ấp PM, khu Trung tâm Văn Hóa huyện CT, do Trung Tướng Lê Quốc S, Tổng Cục trưởng Tổng cục hậu cần Bộ Công an phê duyệt kinh phí xây dựng ngày 21/3/2002.

Ngày 20/6/2005, Chủ tịch UBND huyện CT ban hành Quyết định số 608/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong quản lý đất đai đối

với ông Nguyễn Đình Th, vì không thực hiện đúng thời hạn trả lại đất theo quyết định thu hồi đất.

Ngày 15/7/2005, Chủ tịch UBND huyện CT ban hành Quyết định Cưỡng chế số 687/QĐ-CC về việc thi hành Quyết định số 608/QĐ-XPHC đối với ông Nguyễn Đình Th.

Ngày 11/8/2005, UBND huyện CT thành lập đoàn cưỡng chế thu hồi đất, đã đến phần đất của ông Th tiến hành cưỡng chế cưa đốn toàn bộ nhãn, xoài của ông.

Ngày 20/5/2008, ông Lê Minh H, nguyên Phó Chủ tịch UBND tỉnh đến nhà của bà Tạ Long V, thỏa thuận với ông Nguyễn Phú Kh (người đại diện theo ủy quyền của ông Th và bà V) về việc quy hoạch lại vị trí đất xây dựng trụ sở Công an huyện CT, thỏa thuận chỉ thu hồi phần đất phía sau, cách quốc lộ 80 là 50m. Sau đó UBND tỉnh có công văn điều chỉnh quy hoạch phần đất xây dựng trụ sở Công an huyện CT.

Ngày 29/6/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định 491/QĐ-UB-NĐ ngày 26/7/2004 của UBND tỉnh về việc thu hồi đất của các hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Công an tỉnh xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT. Tại Điều 2 của Quyết định số 291 giao cho UBND huyện CT có trách nhiệm xác định tài sản, vật kiến trúc trên phần đất đã giải phóng mặt bằng gây thiệt hại cho người dân để tính bồi thường.

Ngày 28/7/2009, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 324/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng, diện tích 20.735,1m^2 đất của các tổ chức, hộ gia đình cá nhân tọa lạc tại thị trấn CTH, huyện CT, tỉnh Đồng Tháp để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình trụ sở Công an huyện CT. Giao cho Trung tâm Phát triển quỹ nhà đất tỉnh Đồng Tháp thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư.

Ngày 19/8/2009, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 1315, 1317/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ Nguyễn Đình Th, diện tích 754,2m^2, thuộc thửa số 2, tờ bản đồ số 8, và diện tích 2.121,2m^2 thửa số 13, tờ bản đồ số 7, tọa lạc tại thị trấn CTH để thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình trụ sở Công an huyện CT, ông Th đã nhận tổng số tiến bồi thường là 696.021.400 đồng và được giao 02 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất. Thế nhưng đến nay UBND huyện CT chưa giao 02 nền đất ở cho ông Th.

Như vậy, phần đất của hộ ông Th còn lại có phần đất thu hồi để thực hiện dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80 là 85,5m^2, phần đất này đã thu hồi giao cho chủ đầu tư thi công nâng cấp quốc lộ 80 và đưa vào sử dụng 11 năm nay nhưng vẫn chưa giải quyết thu hồi đất và bồi thường đối với hộ ông Th theo quy định pháp luật.

Ngày 30/01/2011, Chủ tịch UBND huyện CT đã ký ban hành Quyết định số 225/QĐ-UBND về việc thu hồi và hủy bỏ các quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai, trong đó có quyết định xử phạt vi

phạm hành chính đối với ông Th. Lý do thu hồi và hủy bỏ: Đã có quyết định giải quyết khiếu nại của UBND tỉnh và nội dung xử phạt chưa đúng quy định pháp luật.

Ngày 03/10/2012, ông Mai Văn Nh - Phó Chủ tịch UBND huyện CT mời bà Tạ Long V, ông Nguyễn Đình Th và ông Phan Văn T đến Phòng Tài chính huyện để nhận tạm ứng tiền bồi thường quốc lộ 80, việc thu hồi đất và bồi thường quốc lộ 80 UBND huyện sẽ giải quyết sau.

Do UBND huyện CT chậm giải quyết nên ông Th khiếu nại, yêu cầu giải quyết 02 nền nhà ở theo quyết định đã phê duyệt, giải quyết việc thu hồi đất và bồi thường phần đất có diện tích 85,5m^2 Nhà nước thu hồi để xây dựng cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80, bồi thường thiệt hại do việc UBND huyện cưỡng chế oan sai, gây thiệt hại toàn bộ vườn cây, ao nuôi của ông.

Ngày 17/5/2013, Chủ tịch UBND huyện CT ban hành Quyết định số 34/QĐ- UBND, giải quyết bác đơn khiếu nại của ông Th. Ngày 23/5/2013, ông Th khiếu nại Quyết định số 34/QĐ-UBND.

Ngày 24/7/2013, Văn Phòng UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Công văn số 433/VPUBND-TCD, nội dung: Giao Sở Tài Nguyên và Môi Trường tiến hành thẩm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông Th; kết quả báo cáo, đề xuất UBND tỉnh xem xét giải quyết. Thời gian thực hiện 30 ngày làm việc.

Theo ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh, ngày 18/11/2016, UBND huyện CT đã cấp lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Th, phần đất vỉa hè. Còn phần đất đã thu hồi và làm lòng đường vẫn chưa có quyết định thu hồi đất và bồi thường theo quy định pháp luật.

Ngày 21/02/2018, ông Th được tống đạt Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh, nội dung giải quyết giữ nguyên Quyết định số 34/QĐ-UBND-NĐ ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện CT.

Như vậy Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ giải quyết không đúng quy định pháp luật, không đúng trọng tâm khiếu nại. Do đó, ông Th yêu cầu hủy Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện CT, tỉnh Đồng Tháp và Quy ết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ; Yêu cầu bán thêm hai nền nhà; Yêu cầu UBND huyện CT ban hành quyết định thu hồi và bồi thường diện tích 57m^2 làm lòng đường nâng cấp quốc lộ 80; Yêu cầu UBND huyện CT có trách nhiệm giải quyết bồi thường thiệt hại theo Luật Trách nhiệm bồi thường Nhà nước , do việc cưỡng chế oan sai vào ngày 11/8/2005 đối với hộ ông Nguyễn Đình Th, với số tiền là 353.980.000 đồng theo Biên bản tiếp xúc ngày 10/8/2012 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện CT, cùng với lãi phát sinh của số tiền trên là 244.246.200 đồng theo quy định kể từ tháng 8/2012 đến tháng 5/2018 với lãi suất 01%/tháng.

Tại phiên tòa sơ thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch

UBND huyện CT, hủy Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp, buộc UBND huyện CT bán thêm cho ông Nguyễn Đình Th 02 nền nhà, buộc UBND huyện CT phải ban hành quyết định thu hồi đất và bồi thường đối với diện tích 57m^2 mà Nhà nước đã thu hồi để làm lòng đường quốc lộ 80.

Đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại do bị cưỡng chế oan sai vào ngày 11/8/2005 đối với số tiền là 353.980.000 đồng, cùng với lãi phát sinh của số tiền trên là 244.246.200 đồng theo quy định kể từ tháng 8/2012 đến tháng 5/2018 với lãi suất là 01%/tháng, ông Nguyễn Phú Kh đại diện theo ủy quyền của ông Th rút phần này, không yêu cầu giải quyết trong vụ án hành chính, ông sẽ yêu cầu UBND huyện CT xem xét bồi thường theo Luật Trách nhiệm bồi thường của Nhà nước.

Người bị kiện - Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp trình bày:

Ngày 26/7/2004, UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 491/QĐ-UB.NĐ về việc thu hồi quyền sử dụng 12.134,7m^2 đất của các hộ gia đình và cá nhân, tọa lạc thị trấn CTH, huyện CT, giao lại toàn bộ diện tích trên cho Công an tỉnh Đồng Tháp để xây dựng trụ sở làm việc của Công an huyện CT.

Ngày 24/8/2004, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 797/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Đình Th, diện tích 2.394m^2 (tổng diện tích đo đạc thực tế là 2.815 m^2) để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT. Ông Th được bồi thường với tổng số tiền 168.026.000 đồng.

Ông Th không thống nhất với phương án bồi thường và có đơn khiếu nại yêu cầu nâng giá bồi thường đất; giải quyết lối đi ra phần đất còn lại phía sau và yêu cầu bồi thường theo Luật Đất đai năm 2003.

Ngày 29/12/2004, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 847/QĐ-UB.NĐ điều chỉnh Quyết định số 1011/QĐ-UB ngày 20/9/2004 của UBND huyện CT, bác đơn khiếu nại yêu cầu bồi thường theo Luật Đất đai năm 2003 của ông Th. Lý do: phương án bồi thường xây dựng cơ quan Công an huyện CT, UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 592/QĐ-UB.HC, ngày 19/4/2004 theo Nghị định số 22/1998/NĐ-CP ngày 24/4/1998 của Chính phủ.

Do ông Th không chấp hành việc giao đất, UBND huyện CT thực hiện các thủ tục: lập biên bản vi phạm hành chính, xử phạt và cưỡng chế hành chính theo đúng quy định.

Ngày 29/6/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND.NĐ về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 491/QĐ-UB.NĐ ngày 26/7/2004 của UBND tỉnh về việc thu hồi đất của các hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Công an tỉnh để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT.

Ngày 28/7/2009, UBND tỉnh ban hành Quvết định số 324/QĐ-UBND.NĐ về việc thu hồi quyền sử dụng 20.735,l m^2 đất của các tổ chức, hộ

gia đình và cá nhân, để thực hiện dự án đầu tư công trình trụ sở Công an huyện CT.

Ngày 19/8/2009, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 1315/QĐ-UBND và Quyết định số 1317/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ Thiệu, diện tích 754,2m^2 (thuộc thửa số 2, tờ bản đồ số 8) và diện tích 2.121,2m^2 (thuộc thửa số 13, tờ bản đồ số 7), tọa lạc thị trấn CTH để thực hiện dự án đầu tư công trình trụ sở Công an huyện CT. Ông Th được bồi thường tổng số tiền 696.021.400 đồng và được giao 02 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất.

Ông Th đã nhận tiền xong, nhưng có đơn khiếu nại yêu cầu được giao 02 nền đất ở có thu tiền sử dụng đất tại khu dân cư thị trấn CTH - AN; yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT. Về yêu cầu đo đạc và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn lại, đề nghị ông Th liên hệ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện CT để hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục đúng theo quy định pháp luật đất đai. Đối với yêu cầu bồi thường dứt điểm Dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80, UBND huyện CT đã giải quyết bồi thường cho ông Th theo đúng quy định pháp luật.

Ngày 17/5/2013, Chủ tịch UBND huyện CT ban hành Quyết định số 34/QĐ-UBND, giải quyết bác đơn khiếu nại yêu cầu bán 02 nền nhà ở tại khu dân cư thị trấn CTH - AN và yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT, về yêu cầu đo đạc và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất còn lại, đề nghị ông Th liên hệ Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện CT để được hướng dẫn lập hồ sơ, thủ tục đúng theo quy định pháp luật đất đai. Đối với yêu cầu bồi thường dứt điểm dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80, UBND huyện CT đã giải quyết bồi thường cho ông Th đúng theo quy định pháp luật.

Ông Th không thống nhất với quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện CT, ủy quyền cho ông Nguyễn Phú Kh tiếp tục khiếu nại yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT và bồi thường dứt điểm Dự án cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80.

Ngày 29/01/2018, Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ, giữ nguyên Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện CT.

Nay, ông Th khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp hủy Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh là không có cơ sở.

Căn cứ Pháp lệnh xử phạt vi phạm hành chính năm 2002; Nghị định 182/2004/NĐ-CP, ngày 29/10/2004 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Đề nghị Tòa án giữ nguyên Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ, ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND tỉnh Đồng Tháp.

Tại phiên tòa sơ thẩm người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND huyện CT trình bày:

Đối với việc bán thêm 02 nền nhà cho ông Th thì UBND huyện đang xin chủ trương phê duyệt về giá và tiếp tục thực hiện theo Quyết định số 1699/QĐ-UBND. Diện tích 57m^2 làm lòng đường quốc lộ 80 nằm trong diện tích thu hồi để làm trụ sở Công an huyện CT và ông Th đã được bồi thường số tiền là 10.830.000 đồng nên yêu cầu của người khởi kiện về việc ban hành quyết định thu hồi đất và bồi thường đối với diện tích 57m^2 mà Nhà nước đã thu hồi để làm lòng đường quốc lộ 80 là không có căn cứ để chấp nhận, đề nghị Tòa án giữ nguyên Quyết định số 34/QĐ-UBND, ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện CT.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 20/2019/HCST ngày 28/11/2019, Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp đã quyết định:

Căn cứ Điều 30, Điều 32, điểm a, khoản 2 Điều 116, khoản 1 điều 158, Điều 193, khoản 1 Điều 348 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013; khoản 1, Điều 18, khoản 2 Điều 21, Điều 28, Điều 37 Luật Khiếu nại 2011;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

- Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Th đối với yêu cầu hủy Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch UBND huyện CT và Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch UBND t ỉnh Đồng Tháp ; Yêu cầu UBND huyện CT ban hành quyết định thu hồi và bồi thường diện tích 57 m^2 làm lòng đường nâng cấp quốc lộ 80.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 04/12/2019, người khởi kiện ông Nguyễn Đình Th kháng cáo yêu cầu hủy một phần bản án sơ thẩm và ban hành quyết định thu hồi đất, áp giá bồi thường tại thời điểm thu hồi đất theo quy định pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện là ông Nguyễn Phú Kh trình bày:

Đối với diện tích 28,1m^2 đã được Ủy ban nhân dân huyện trả lại và được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất; Đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại do cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở Công an huyện CT do việc cưỡng chế đã thực hiện xong nên đồng ý với việc cưỡng chế, không khởi kiện nữa và yêu cầu không xem xét đối với nội dung này. Người khởi kiện yêu cầu UBND huyện CT ban hành quyết định thu hồi và bồi thường diện tích 57m^2 làm lòng đường nâng cấp quốc lộ 80 theo đúng quy định pháp luật. Ngoài ra, do ông Th cao tuổi, gia đình khó khăn nên yêu cầu được miễn án phí.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện trình bày:

Đối với việc bán thêm 02 nền nhà cho ông Th thì UBND huyện đang lập phương án rà soát lại xem xét giải quyết việc cấp nền tái định cho gia đình ông Th. Còn về diện tích 57m^2 làm lòng đường quốc lộ 80 nằm trong diện tích thu hồi để làm trụ sở Công an huyện CT và ông Th đã được bồi thường số tiền là 10.830.000 đồng nên không chấp nhận kháng cáo của ông Th. Vì vậy, đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:

- Việc tiến hành tố tụng của Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử, thư ký đã thực hiện đúng trình tự, thủ tục tố tụng; các đương sự chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ tham gia tố tụng, theo quy định của Luật Tố tụng hành chính.

- Về nội dung: Ông Th kháng cáo yêu cầu UBND huyện CT ban hành Quyết định thu hồi và bồi thường 57m^2 thực hiện dự án nâng cấp Quốc lộ 80. Qua nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, đối chiếu với nội dung kháng cáo của ông Th thấy rằng yêu cầu của ông Th không có cơ sở vì:

Thực hiện dự án công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 80. Ngày 12/11/2004, UBND tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 2100/QĐ-UB.HC về việc phê duyệt phương án đền bù công trình cải tạo, nâng cấp Quốc lộ 80 (giai đoạn 1) khu vực huyện CT. Sau đó, Hội đồng bồi thường, hỗ trợ tái định cư huyện đã lập Biên bản khảo sát (BL 74), lập phương án bồi thường 57m^2 đất trồng cây lâu năm để làm lòng đường và bồi thường cho ông Th với số tiền là 10.830.000 đồng, ông Th đã nhận xong (BL 77).

Đối với diện tích 28,1m^2 do chưa thực hiện làm vỉa hè nên chưa bồi thường, Nhà nước giao hộ gia đình tiếp tục quản lý theo quy định của Luật Đất đai.

Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của ông Th là có căn cứ. Ông Th có đơn kháng cáo một phần bản án hành chính sơ thẩm số 20/2019/HC- ST ngày 28/11/2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Tháp nhưng không cung cấp được chứng cứ chứng minh nên không có cơ sở chấp nhận. Đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa. Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Đơn kháng cáo, nghĩa vụ nộp tiền tạm ứng án phí hành chính phúc thẩm đã được người kháng cáo thực hiện đúng quy định của pháp luật.

[1.2] Tại phiên toà phúc thẩm có đương sự vắng mặt nhưng đã có đơn yêu cầu xét xử vắng mặt, do đó Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vụ án.

[1.3] Tòa án cấp sơ thẩm xác định thời hiệu khởi kiện quyết định hành chính vẫn còn là đúng quy định của pháp luật.

[2] Về nội dung:

[2.1] Trình tự, thủ tục và thẩm quyền ban hành các quyết định hành chính bị kiện là đúng quy định của pháp luật.

[2.2] Ngày 24/8/2004, UBND huyện CT ban hành Quyết định số 797/QĐ-UB về việc thu hồi quyền sử dụng đất của hộ ông Nguyễn Đình Th, diện tích 2.394m^2 (tổng diện tích đo đạc thực tế là 2.815m^2) để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT. Ông Th được bồi thường tổng số tiền là 168.026.000 đồng. Ông Th không thống nhất với phương án bồi thường và có đơn khiếu nại. Việc khiếu nại của ông Th đã được Ủy ban nhân dân huyện CT và Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp giải quyết bằng các Quyết định số 1011/QĐ-UB ngày 20/9/2004 của Ủy ban nhân dân huyện CT, Quyết định số 847/QĐ-UB.NĐ ngày 29/12/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp. Tuy nhiên, do ông Th không thực hiện việc giao đất nên Ủy ban nhân dân huyện CT lập biên bản vi phạm hành chính, ra quyết định xử phạt và cưỡng chế hành chính đối với ông Th.

[2.3] Ngày 29/6/2009, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 291/QĐ-UBND.NĐ về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 491/QĐ-UB.NĐ ngày 26/7/2004 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp về việc thu hồi đất của các hộ gia đình và cá nhân giao lại cho Công an tỉnh để xây dựng trụ sở làm việc Công an huyện CT. Ngày 19/8/2009, Ủy ban nhân dân huyện CT ban hành Quyết định số 1315/QĐ-UBND và Quyết định số 1317/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ ông Th, diện tích 754,2m^2 (thuộc thửa số 2, tờ bản đồ số 8) và diện tích 2.121,2m^2 (thuộc thửa số 13, tờ bản đồ số 7), tọa lạc thị trấn CTH để thực hiện dự án đầu tư công trình trụ sở Công an huyện CT. Ông Th được bồi thường tổng số tiền 696.021.400 đồng và bán thêm 02 nền.

[2.4] Tại phiên tòa sơ thẩm và phúc thẩm hôm nay ông Nguyễn Phú Kh đại diện theo ủy quyền của ông Th chỉ yêu cầu UBND huyện CT giao cho ông Th 02 nền bán thêm theo Quyết định số 1699/QĐ-UBND ngày 24/9/2009 của Ủy ban nhân dân huyện CT, yêu cầu này của ông Th không làm thay đổi nội dung Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện CT. Bởi vì, theo nội dung quyết định bác yêu cầu của ông Th về việc giao nền bán thêm tại khu dân cư thị trấn CTH - AN, theo quyết định giao nền bán thêm tại thời điểm ra quyết định chưa xác định vị trí và giá trị quyền sử dụng đất, Ủy ban nhân dân huyện CT đang lập phương án rà soát lại các nền nhà ở khu dân cư để bố trí cho hợp lý và đang xin chủ trương phê duyệt về giá, để tiếp tục thực hiện theo Quyết định số 1699/QĐ-UBND. Tại phiên tòa phúc thẩm, người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện cũng xác định đang xem xét giải quyết việc cấp nền tái định cho gia đình ông Th.

[2.5] Xét yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện CT ban hành quyết định thu hồi đất và bồi thường dự án nâng cấp quốc lộ 80:

Ngày 12/11/2004, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp ban hành Quyết định số 2100/QĐ-UB-HC V/v phê duyệt phương án đền bù công trình cải tạo, nâng cấp quốc lộ 80 (giai đoạn 1), khu vực huyện CT.

Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện CT đã lập phương án bồi thường 57m^2 đất trồng cây lâu năm để làm lòng đường và bồi thường cho ông Th với số tiền là 10.830.000 đồng, ông Th đã nhận xong. Đối với diện diện tích 28,1m^2 thì tại phiên tòa phúc thẩm người khởi kiện xác định đã được Ủy ban nhân dân huyện trả lại và đã được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất.

[2.6] Đối với yêu cầu bồi thường thiệt hại bị cưỡng chế thu hồi đất để xây dựng trụ sở Công an huyện CT thì tại phiên tòa sơ thẩm, ông Khđại diện theo ủy quyền của ông Th rút phần này. Lẽ ra, Tòa án cấp sơ thẩm phải đình chỉ giải quyết vụ án đối với phần yêu cầu này thì mới đúng quy định của pháp luật. Tuy nhiên, tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện xác định việc cưỡng chế đã thực hiện xong và đồng ý với việc cưỡng chế, không khởi kiện nữa và yêu cầu Hội đồng xét xử không xem xét đối với nội dung này. Xét thấy ý kiến của ông Kh là tự nguyện nên Hội đồng xét xử không xem xét phần này.

[3] Từ những phân tích nêu trên , xét yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Th về việc yêu cầu hủy Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyên CT, Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉ nh Đồng Tháp và yêu cầu Ủy ban nhân dân huyên CT ban hành quyết định thu hồi và bồi thường diện tích 57m^2 làm lòng đường nâng cấp quốc lộ 80 là không có căn cứ chấp nhận. Do đó, Hội đồng xét xử chấp nhận quan điểm của đại diện Viện kiểm sát, bác kháng cáo của ông Nguyễn Đình Th, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

[4] Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

[5] Về án phí hành chính phúc thẩm: Tại phiên tòa phúc thẩm, người đại diện theo ủy quyền của ông Th trình bày, ông Th là người cao tuổi, gia đình khó khăn nên yêu cầu được miễn án phí. Xét yêu cầu của ông Kh là có căn cứ nên được Hội đồng xét xử chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015;

Căn cứ Điều 204 Luật Đất đai năm 2013;

Căn cứ khoản 1, Điều 18, khoản 2 Điều 21, Điều 28, Điều 37 Luật Khiếu nại 2011;

Căn cứ Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

1. Bác toàn bộ kháng cáo của ông Nguyễn Đình Th; giữ nguyên phần bản án hành chính sơ thẩm bị kháng cáo.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Đình Th đối với yêu cầu hủy Quyết định số 34/QĐ-UBND ngày 17/5/2013 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện CT và Quyết định số 24/QĐ-UBND-NĐ ngày 29/01/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Tháp; Yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện CT ban hành quyết định thu hồi và bồi thường diện tích 57m^2 làm lòng đường nâng cấp quốc lộ 80.

3. Các phần quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

4. Về án phí:

4.1. Án phí hành chính sơ thẩm: Ông Nguyễn Đình Th phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm nhưng được khấu trừ vào 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí đã nộp theo biên lai thu số 0000295 ngày 11/5/2018 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Tháp.

4.2. Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Đình Th được miễn tiền án phí.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSNDCC tại thành phố Hồ Chí Minh (1);
- TAND tỉnh Đồng Tháp (1);
- VKSND tỉnh Đồng Tháp (1);
- Cục THADS tỉnh Đồng Tháp (1);
- NKK (1);
- NBK (2);
- Lưu VP (6), HS (2). 16b (NTT)

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Vũ Ngọc Huynh

CÁC THẨM PHÁN **THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Phan Đức Phương - Lê Thành Long **Vũ Ngọc Huynh**