TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Bản án số: 858/2022/HC-PT
Ngày: 25 - 10 - 2022
V/v khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Phạm Công Mười

Các Thẩm phán: Ông Lê Thành Văn

Ông Chung Văn Kết

- ***Thư ký phiên tòa:*** Bà Nguyễn Thị Thúy - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- ***Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa***: Bà Phạm Thị Út - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 10 năm 2022, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án thụ lý số: 72/2022/TLPT-HC ngày 21 tháng 02 năm 2022 về "Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 72/2021/HC-ST ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Tòa án nhân dân LA bị kháng cáo.

1. *Người khởi kiện*: Ông Phạm Văn P, sinh năm: 1963; Địa chỉ: Ấp 2, xã Mb, huyện Đh, tỉnh LA; có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện: Luật sư Nguyễn Cao T, thuộc Đoàn Luật sư Thành phố Hồ Chí Minh; có mặt.

2. *Người bị kiện:* Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện: Ông Phạm Vũ Thiện - Chuyên viên Văn phòng UBND-HĐND tỉnh LA (Theo văn bản cử người bảo vệ số 9514/UBND-NCTCD ngày 29/9/2021); có mặt.

3. Người kháng cáo: Do có kháng cáo của người khởi kiện ông Phạm Văn P.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện, người khởi kiện - Phạm Văn P trình bày:*

Diện tích 16.689m^2 đất tọa lạc ấp 2, xã Mb có nguồn gốc do cha ông P khai hoang từ trước năm 1975. Đến năm 1980, cha ông P cho ông P sử dụng trên diện tích đất nêu trên. Ông Trần Hữu Tr được giao đất nhưng thực tế không sử dụng canh tác mà vẫn do ông P canh tác. Ông Tr tranh chấp với ông P và được giải quyết bằng bản án dân sự phúc thẩm đã có hiệu lực pháp luật số 257/2015/DSPT ngày 07/9/2015 của Tòa án nhân dân tỉnh LA buộc ông P giao trả toàn bộ diện tích trên cho ông P. Tuy nhiên, hiện nay việc thi hành án theo bản án nêu trên vẫn chưa thực hiện xong. Vì vậy, ông P không có hành vi lấn chiếm đất của ông Tr nhưng Chủ tịch UBND tỉnh LA lại ban hành Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC xử phạt hành chính 105.000.000 đồng đối với ông P và buộc ông P trả đất là không đúng.

Ông P khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC ngày 26/8/2020 của Chủ tịch UBND tỉnh LA.

** Tại văn bản số 7780/UBND-NCTCD ngày 06/8/2021, người bị kiện - Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA trình bày:*

Việc tranh chấp đất giữa ông Phạm Văn P và ông Trần Hữu Tr đã được Tòa án giải quyết bằng bản án dân sự phúc thẩm số 257/2015/DS-PT nội dung buộc ông Phạm Văn P và bà Nguyễn Thị K phải trả cho ông Trần Hữu Tr diện tích 16.686m^2, thuộc một phần thửa đất số 402, tờ bản đồ số 01, xã Mb. Không chấp nhận yêu cầu của ông Phạm Văn P về việc yêu cầu hủy Quyết định số 2459/2000/QĐ.UB ngày 07/12/2000 của UBND huyện Đh *"Về việc giao đất chưa sử dụng cho cá nhân khai hoang sản xuất đất nông nghiệp"*. Ông Tr phải trả cho ông Phạm Văn P và bà Nguyễn Thị K giá trị công sức, chi phí cải tạo đất bằng tiền là 41.529.000 đồng. Sau khi bản án phúc thẩm tuyên thì ông P không tự nguyện thi hành án. Ngày 04/12/2015, Chi cục Thi hành án dân sự huyện Đh có Quyết định số 05/QĐ-THA cưỡng chế giao quyền sử dụng đất đối với ông Phạm Văn P và bà Nguyễn Thị K. Ngày 12/01/2016, Chi cục Thi hành án dân sự huyện Đh tiến hành cưỡng chế giao tài sản quyền sử dụng đất diện tích 16.686m^2 thuộc một phần thửa 402, tờ bản đồ số 01, xã Mb cho ông Trần Hữu Tr.

Ngày 27/4/2020, Tòa án nhân dân tối cao có Văn bản số 129/TB-TA thông báo: Không có căn cứ để kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án dân sự phúc thẩm số 257/2015/DS-PT ngày 07/9/2015 của TAND tỉnh LA.

Sau khi kiểm tra việc sử dụng đất, ngày 26/4/2018 UBND xã Mb lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Phạm Văn P. Chủ tịch UBND huyện Đh ban hành Quyết định số 1480/QĐ-XPVPHC ngày 27/4/2018 xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P. Ngày 19/5/2020, Chủ tịch UBND huyện Đh ban hành Quyết định số 1647/QĐ-HBXPVPHC về việc hủy bỏ quyết định xử phạt vi phạm hành chính.

Ngày 30/7/2020, Công chức Địa chính xã Mb đã lập biên bản số 01/BB-VPHC đối với ông Phạm Văn P về hành vi chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa tại khu vực nông thôn của ông Trần Hữu Tr.

Ngày 21/8/2020, UBND huyện Đh có Tờ trình số 2674/TTr-UBND và Tờ trình số 2687/TTr-UBND đối với việc xử lý ông P.

Ngày 26/8/2020, Chủ tịch UBND tỉnh LA ban hành Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P.

Chủ tịch UBND tỉnh LA xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P do đã có hành vi vi phạm chiếm đất của ông Trần Hữu Tr đã được cơ quan Nhà nước có thẩm quyền công nhận và đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Do đó, Chủ tịch UBND tỉnh LA đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh LA bác đơn khởi kiện của ông Phạm Văn P.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch UBND tỉnh LA vẫn giữ nguyên theo ý kiến Văn bản số 7780/UBND-NCTCD ngày 06/8/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh LA.

** Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 72/2021/HC-ST ngày 03 tháng 12 năm 2021 của Tòa án nhân dân LA, quyết định:*

Căn cứ Điều 30, Điều 32 và Điều 193 Luật tố tụng hành chính; Điều 65, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính;

Áp dụng Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 30 tháng 12 năm 2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Văn P về việc yêu cầu hủy quyết định hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA.

Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC ngày 26/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P được ban hành đúng quy định pháp luật.

Bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo vụ án theo luật định.

Ngày 06/12/2021, người khởi kiện ông Phạm Văn P có đơn kháng cáo đề nghị hủy toàn bộ bản án sơ thẩm.

** Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm như sau:*

Nội dung kháng cáo của ông P là không có cơ sở chấp nhận. Đề nghị giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN;

Căn cứ các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của các đương sự; sau khi nghe ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao. Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Về nội dung, xét thấy:

Vụ việc tranh chấp quyền sử dụng một phần thửa đất 402, diện tích 16.686m^2, tờ bản đồ số 1, tọa lạc xã Mb, huyện Đh, tỉnh LA giữa ông P và ông Trần Hữu Tr đã được Tòa án nhân dân tỉnh LA giải quyết bằng Bản án dân sự phúc thẩm số 275/2015/DS-PT ngày 07/9/2015. Chi cục Thi hành án dân sự huyện Đh đã tiến hành cưỡng chế để giao đất cho người được thi hành án là ông Trần Hữu Tr theo biên bản cưỡng chế tài sản ngày 12/01/2016, ông Tr cũng đã được UBND huyện Đh cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nêu trên vào ngày 23/8/2018. Theo biên bản cưỡng chế thì ông Tr đồng ý cho ông P thu hoạch lúa trên đất phải thi hành án. Tuy nhiên, sau khi cưỡng chế giao đất và thu hoạch lúa xong thì ông P vẫn tiếp tục chiếm giữ đất và canh tác cho đến nay. Chứng cứ tại hồ sơ thể hiện ngày 27/4/2020, Tòa án nhân dân tối cao có Văn bản số 129/TB-TA thông báo "Không có căn cứ để kháng nghị theo thủ tục giám đốc thẩm đối với Bản án dân sự phúc thẩm số 257/2015/DS-PT ngày 07/9/2015 của TAND tỉnh LA", đồng thời việc thi hành án đã kết thúc xong, nên ngày 30/7/2020, công chức địa chính xã Mb lập biên bản kiểm tra hiện trạng và lập biên bản vi phạm đối với ông P về hành vi lấn chiếm đất. Đến ngày 21/8/2020, Ủy ban nhân dân huyện Đh có Tờ trình số 2674/TTr-UBND và Tờ trình số 2687/TTr-UBND về việc xử lý hành chính đối với ông P. Trên cơ sở những tờ trình này, ngày 26/8/2020, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA đã ban hành Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC về việc xử lý vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P.

Từ nhận định trên cho thấy, việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA đã ra Quyết định xử phạt hành chính đối với ông Phạm Văn P là đúng quy định của pháp luật. Tòa án cấp sơ thẩm đã không chấp nhận yêu cầu của ông P về việc đề nghị hủy quyết định xử phạt nêu trên là có căn cứ và đúng pháp luật. Yêu cầu kháng cáo của ông Phạm Văn P theo đó là không có cơ sở để chấp nhận.

[2] Quan điểm đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử và quy định của pháp luật. Quan điểm của người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện là không có cơ sở chấp nhận.

[3] Do kháng cáo không được chấp nhận, vì vậy ông P phải chịu án phí phúc thẩm theo luật định.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính;

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông Phạm Văn P.

Giữ nguyên Bản án sơ thẩm số 72/2021/HC-ST ngày 03/12/2021 của Tòa án nhân dân tỉnh LA.

Áp dụng Điều 65, Điều 68 Luật xử lý vi phạm hành chính;

Áp dụng Điều 32 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội ngày 30 tháng 12 năm 2016 quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Văn P về việc yêu cầu hủy quyết định hành chính của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA.

Quyết định số 3002/QĐ-XPVPHC ngày 26/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh LA về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Văn P được ban hành đúng quy định pháp luật.

Về án phí: Ông Phạm Văn P phải nộp 300.000 đồng tiền án phí hành chính phúc thẩm. Khấu trừ số tiền 300.000 đồng ông P đã nộp tạm ứng theo biên lai số 0000091 ngày 08/12/2021 tại Cục thi hành hành án dân sự tỉnh LA, ông P đã nộp xong án phí.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh LA;
- VKSND tỉnh LA;
- Cục THADS tỉnh LA;
- NKK;
- NBK;
- Lưu: HS, VP, 14bTNB.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

(Đã ký)

Phạm Công Mười