TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH	**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Bản án số: 1021/2023/HC-PT Ngày 29/11/2023 V/v: "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất".	

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đặng Văn Ý

Các thẩm phán: Ông Phạm Văn Công

Ông Vương Minh Tâm

- ***Thư ký phiên toà:*** Bà Nguyễn Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- ***Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên toà:*** Ông Nguyễn Trí Dũng - Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 29 tháng 11 năm 2023, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh, xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 484/2023/TLPT-HC ngày 17 tháng 7 năm 2023, về việc "Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất".

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 59/2022/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng N bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 2798/QĐPT-HC ngày 25 tháng 10 năm 2023, giữa các đương sự:

- *Người khởi kiện*: Ông Vòng Kim B, sinh năm 1965; cư trú tại: Ấp Tân M, xã Xuân B, huyện Cẩm M, tỉnh Đồng Nai; vắng mặt.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Nguyễn Thái C, sinh năm 1982; ông Lê Văn N, sinh năm 1981; cư trú tại: Số 45, Lê Long V, phường Long T, TP Bà Rịa, tỉnh Blà người đại diện theo ủy quyền (Giấy ủy quyền ngày 25/11/2020); có đơn xin xử vắng mặt.

- *Người bị kiện*: Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M.

Người đại diện hợp pháp của người bị kiện: Ông Lê Văn T - Chức vụ phó chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M là người đại diện theo ủy quyền (Giấy ủy quyền ngày 22/8/2023); có đơn xin xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện:

Ông Lê Văn B - Chức vụ Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Cẩm M; có đơn xin xử vắng mặt.

Ông Ngô Minh Ph - Chức vụ Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Cẩm M; có mặt.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:*

Bà Nghiêm Thị Ch, sinh năm 1970; ông Vòng Thế L, sinh năm 1992; ông Vòng Thế A, sinh năm 1995; ông Vòng Thế T, sinh năm 1997.

Cùng cư trú tại: Ấp Tân M, xã Xuân B, huyện Cẩm M, tỉnh Đồng Nai.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M.

Người đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Mỹ: Ông Lê Văn Tưởng - Chức vụ Phó chủ tịch là người đại diện theo ủy quyền (Theo giấy ủy quyền ngày 30/3/2021); có đơn xin xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M: Ông Ngô Minh Ph - Chức vụ Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất huyện Cẩm M; có mặt.

- *Người kháng cáo:* Ông Vòng Kim B là người khởi kiện trong vụ án.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, người khởi kiện trình bày:

Để xây dựng Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn huyện Cẩm M tỉnh Đồng Nai, gia đình của ông Vòng Kim B đã bị thu hồi diện tích 8.553,1m^2, tọa lạc tại xã Xuân B, huyện Cẩm M, tỉnh Đồng Nai. Ngày 15/10/2019, UBND huyện Cẩm M ra thông báo số 633/TB-UBND ngày 15/10/2019 để thu hồi diện tích đất trên đối với hộ của ông B. Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm M ban hành các Quyết định số 684/QĐ-UBND thu hồi diện tích đất 8.553,1m^2 và Quyết định số 831/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân B huyện Cẩm M.

Căn cứ vào Thông báo thu hồi đất và Quyết định thu hồi đất cho thấy UBND huyện Cẩm M đã vi phạm khoản 01 Điều 67 Luật Đất đai về thời gian thông báo thu hồi đất. Tính từ ngày 15/10/2019 đến ngày 25/12/2019 thì Quyết định thu hồi đất đã được ban hành sớm hơn so với quy định là 20 ngày. Nếu tuân thủ đúng quy định nêu trên thì Quyết định thu hồi phải được ban hành sau ngày 15/01/2020 đối với đất nông nghiệp và khi đó bảng giá đất được áp dụng để tính trong trường hợp này là giá đất do UBND tỉnh Đồng Nban hành có hiệu lực năm

2020. Không được sự đồng ý của gia đình ông B nên UBND huyện Cẩm M không thể ban hành Quyết định thu hồi sớm theo quy định khoản 02 Điều 67 Luật đất đai. Từ đó, nếu banh hành Quyết định thu hồi đúng thời hạn quy định thì giá đất để làm căn cứ bồi thường và hỗ trợ cho gia đình ông Bảo phải được áp dụng theo các quy định sau: Về giá đất hỗ trợ theo quy định tại điểm b, khoản 01, Điều 15 Quyết định số 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/02/2018 của UBND tỉnh Đồng Nphải áp dụng giá đất quy định tại Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng N"Ban hành về bảng giá đất tỉnh Đồng N5 năm giai đoạn 2020 - 2024"; về giá đất bồi thường phải được khảo sát, định giá phù hợp với giá đất chuyển nhượng trên thị trường tại địa phương trong năm 2020.

Nay, người khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

1. Hủy Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm M, về việc "Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây, thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ".

2. Hủy Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm M, về việc "Phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ".

Người bị kiện trình bày:

Ngày 10/6/2016, UBND huyện Cẩm M xây dựng Kế hoạch số 145/KH-UBND, Kế hoạch Thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm M); Báo cáo số 106/BC-UBND ngày 10/6/2016 về việc lập hồ sơ đề nghị ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm M); Tờ trình số 42/TTr-UBND ngày 10/6/2016 về việc đề nghị phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết (đoạn qua địa bàn huyện Cẩm M).

Ngày 11/7/2016, UBND tỉnh Đồng Nban hành Văn bản số 5857/UBND-CNN về việc phê duyệt Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, kiểm đếm và ban hành thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết đoạn qua địa bàn các xã Sông Nh, Xuân q, Nhân Ngh, Xuân B, huyện Cẩm M và xã Hàng G, thị xã Long Kh, tỉnh Đồng Nai; Thông báo số 5858/TB-UBND, Thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nh, Xuân Q, Nhân Ngh, Xuân B, huyện Cẩm M và xã Hàng G, thị xã Long Kh, tỉnh Đồng Nai.

Căn cứ Văn bản số 5857/UBND-CNN, Thông báo số 5858/TB-UBND ngày 11/7/2016 của UBND tỉnh Đồng Nai. Ngày 19/8/2016, UBND huyện Cẩm

Mỹ ban hành Quyết định số 1209/QĐ-UBND về việc thành lập Hội đồng Bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết đoạn qua địa bàn xã Sông Nh, Xuân Q, Nhân Ngh, Xuân B, huyện Cẩm M.

Ngày 13/9/2016, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm M ban hành Kế hoạch số 201/KH-HĐBT, Kế hoạch Tổ chức thực hiện công tác kiểm kê hiện trạng, lập phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết, đoạn qua huyện Cẩm M. Ngày 14/9/2016, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm M ban hành Thông báo số 174/TB-HĐBT, Thông báo về việc kiểm kê hiện trạng sử dụng đất. Thực hiện Kế hoạch số 201/KH-HĐBT ngày 13/9/2016 và Thông báo số 174/TB-HĐBT ngày 14/9/2016 của Hội đồng Bồi thường, Hội đồng Bồi thường huyện Cẩm M đã tiến hành kiểm kê hiện trạng sử dụng đất theo kế hoạch. Ngày 17/10/2016, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 3348/QĐ-UBND về việc phê duyệt Tiểu dự án giải phòng mặt bằng dự án đầu tư xây dựng đường cao tốc Dầu Giây - Phan Thiết, đoạn qua địa bàn tỉnh Đồng Nai.

Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đã thực hiện xong công tác kiểm kê hiện trạng sử dụng đất. Tuy nhiên, Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây có thay đổi quy mô từ 4 làn xe lên 6 làn xe và được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 20/NQ-CP ngày 28/3/2018; Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Khung chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại Văn bản số 881/TTg-CN ngày 12/7/2018; Bộ Giao thông Vận tải phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thành phần tại Quyết định 2229/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2018.

Để triển khai thực hiện Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây đoạn qua địa bàn huyện Cẩm Mỹ. Ngày 15/10/2019, UBND huyện đã ban hành thông báo thu hồi đất và thông tin, công khai đến các hộ dân biết, phối hợp thực hiện. Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm M ban hành Quyết định số 684/QĐ-UBND, về việc thu hồi đất để thực hiện dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc - Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020, đoạn qua địa bàn xã Xuân B, huyện Cẩm M. Trong đó thu hồi 8.553,1m^2 đất trồng cây lâu năm thuộc thửa đất số 62, tờ bản đồ số 11, bản đồ địa chính xã Xuân Bảo do hộ ông Vòng Kim Bảo sử dụng. Cùng ngày, UBND huyện Cẩm Mỹ ban hành Quyết định số 831/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 – 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm M Việc ban hành 02 Quyết định nêu trên của UBND huyện Cẩm M là đúng quy định của pháp luật.

Ngày 21/02/2022, UBND tỉnh Đồng Nban hành văn bản số 1729/UBND-KTNS về việc xử lý vướng mắc trong công tác bồi thường, hỗ trợ dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây. UBND huyện đã hợp

đồng với đơn vị đo đạc tiến hành chồng ghép bản đồ địa chính, xác định diện tích thu hồi đất bổ sung tăng từ 04 làn xe lên 06 làn xe đối với tuyến đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây đoạn qua địa bàn huyện Cẩm M để lập hồ sơ hỗ trợ bổ sung, trong đó có trường hợp của gia đình bà Hoàng Thị Mỹ L.

Năm 2016, quy mô dự án xây dựng 4 làn xe. Đến năm 2019, quy mô dự án có thay đổi từ 4 làn xe lên 6 làn xe nên diện tích thông báo thu hồi đất và diện tích đất thu hồi có thay đổi, cụ thể:

- Năm 2016:

+ Thông báo thu hồi 6.588,2m^2 đất tại thửa đất số 62, tờ bản đồ số 11, bản đồ địa chính xã Xuân B;

- Năm 2019:

+ Thu hồi 8.553,1m^2 đất tại thửa đất số 62, tờ bản đồ số 11, bản đồ địa chính xã Xuân B (tăng 1.964,9m^2).

Ngày 15/3/2022, UBND huyện Cẩm M đã ban hành quyết định số 239/QĐ-UBND về việc phê duyệt kinh phí hỗ trợ khác theo quy định tại Điều 25, Nghị định số 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính Phủ: Hỗ trợ bổ sung giá trị chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm đối với trường hợp thu hồi đất bổ sung từ 04 làn xe lên 06 làn xe thuộc Dự án thành phần đầu tư xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây, đoạn qua địa bàn xã Xuân B, huyện Cẩm M. Theo đó, UBND huyện đã phê duyệt kinh phí hỗ trợ khác cho hộ ông Vòng Kim B với số tiền là 314.384.000 đồng.

Với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện thì người bị kiện không đồng ý, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan các ông bà Nghiêm Thị C, Vòng Thế L, Vòng Thế A, Vòng Thế T thống nhất trình bày:

Diện tích đất 6.588,2m^2 tọa lạc tại xã Xuân B, huyện Cẩm M, tỉnh Đồng Nthuộc quyền sở hữu của gia đình ông Vòng Kim B Tại thời điểm Nhà nước thu hồi đất gia đình ông B có các thành viên trên 18 tuổi là Vòng Kim B, Nghiêm Thị C, Vòng Thế L, Vòng Thế A, Vòng Thế T. Các ông bà thống nhất với lời trình bày của ông Bảo đề nghị Tòa án chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Bảo về việc yêu cầu UBND huyện Cẩm M bổ sung chênh lệch giá phần hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tìm kiếm việc làm cho phần diện tích 6.588,2m^2 còn thiếu theo giá đất năm 2020 quy định tại Quyết định số 49/2019QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nai. Đồng thời, vì lý do cá nhân nên các ông bà xin Tòa án giải quyết vắng mặt.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan Chủ tịch UBND huyện Cẩm M trình bày: Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M nhận được đơn khiếu nại đề ngày 10/02/2020 của ông Vòng Kim B và bà Nghiêm Thị C với nội dung khiếu nại Quyết định số 715/QĐ-UBND huyện Cẩm M với nội dung: Bồi thường đất trồng cây lâu năm vị trí 4 với giá 300.000 đồng/m^2 là thấp. Yêu cầu tăng tiền bồi

thường đất. Ngày 25/02/2020 UBND huyện Cẩm M ban hành Thông báo số 98/TB UBND, thông báo về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu gửi đến ông Vòng Kim Bảo và bà Nghiêm Thị C. Ban hành Quyết định số 145/QĐ-UBND ngày 25/02/2020, về việc giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại, trong đó đã giao cho Thanh tra huyện xác minh các nội dung ông Vòng Kim B và bà Nghiêm Thị C khiếu nại. Sau khi xác minh nội dung khiếu nại, Thanh tra huyện đã có báo cáo số 112/BC-TT ngày 24/3/2020, về kết quả xác minh đơn khiếu nại của ông Vòng Kim B, bà Nghiêm Thị C. Ngày 07/5/2020 UBND huyện Cẩm M đã tổ chức đối thoại với ông Vòng Kim B, tại buổi đối thoại người chủ trì và các ngành đã giải thích các quy định của pháp luật về bồi thường, hỗ trợ. Tuy nhiên ông Vòng Kim B vẫn không đồng ý và cho rằng bồi thường đất trồng cây lâu năm vị trí 4 với giá 300.000 đồng/m2 là quá thấp so với giá thị trường; yêu cầu tăng tiền bồi thường đất theo giá thị trường. Ngày 01/6/2020, UBND huyện Cẩm M ban hành Quyết định số 333/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Vòng Kim B và bà Nghiêm Thị C (lần đầu). Theo đó, UBND huyện Cẩm M quyết định: Giữ nguyên quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 25/12/2014 của UBND huyện Cẩm M, về việc phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất để thực hiện dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết – Dầu Giây thuộc dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc trên tuyến Bắc – Nam phía Đông giai đoạn 2017-2020, đoạn qua địa bàn xã Xuân B, huyện Cẩm M". Qua rà soát, UBND huyện Cẩm M, Chủ tịch UBND huyện Cẩm M xác định việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với đơn khiếu nại của ông Vòng Kim B và bà Nghiêm Thị C là đúng quy định pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 59/2022/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nđã quyết định:

Căn cứ Điều 30, Điều 32, khoản 1 Điều 157, Điều 158, Điều 193, Điều 194 của Luật tố tụng hành chính.

Căn cứ Điều 66, 67, 69 Luật đất đai năm 2013; Điều 19, 20, 21 Nghị định 47/2014/NĐ-CP của Chính phủ quy định về bồi thường, hỗ trợ; tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất; Điều 14, 15 của Quyết định 10/2018/QĐ-UBND ngày 22/2/2018 của UBND tỉnh Đồng Nquy định về bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Quyết định số 41/2019/QĐ-UBND ngày 16 tháng 10 năm 2019 quy định về trình tự thủ tục bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi thu hồi đất, Quyết định số 09/2019/QĐ-UBND ngày 11/3/2019 sửa đổi một số phụ lục Đơn giá xây dựng nhà ở để bồi thường khi Nhà nước thu hồi đất ban hành kèm theo Quyết định số 57/2014/QĐ-UBND ngày 20/11/2014 của UBND tỉnh Đồng Nvà Quyết định số 11/2019/QĐ-UBND ngày 15/3/2019 quy định về giá bồi thường, hỗ trợ tài sản khi thu hồi đất của UBND tỉnh Đồng Nai; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí;

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vòng Kim B về việc yêu cầu hủy các Quyết định hành chính của UBND huyện Cẩm M gồm:

Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm M, về việc "Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây, thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân B huyện Cẩm M".

Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm M, về việc "Phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân B huyện Cẩm M".

Ngoài ra bản án còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 06/9/2022 ông Vòng Kim B làm đơn kháng cáo, yêu cầu sửa bản án sơ thẩm hủy các quyết định hành chính trên; với lý do từ ngày ra thông báo thu hồi đất, đến ngày ban hành quyết định thu hồi đất, quyết định bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất phải đủ 90 ngày nhưng UBND huyện Cẩm M ban hành các quyết định trên trước 20 ngày là không đúng pháp luật; dẫn đến quyết định thu hồi đất và bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất không đúng pháp luật, đề nghị hủy 2 quyết định hành chính trên.

Người bảo vệ quyền lợi cho người bị kiện cho rằng các quyết định hành chính trên là đúng pháp luật, đề nghị bác đơn kháng cáo của ông B, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh có ý kiến như sau: Về thủ tục tố tụng, những người tiến hành tố tụng và các đương sự tuân thủ đúng theo quy định của pháp luật. Về nội dung kháng cáo của ông Bảo không phù hợp, nay vắng mặt không cung cấp chứng cứ mới, đề nghị bác đơn kháng cáo của ông Bảo, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa thấy rằng:

- Đơn kháng cáo của ông Vòng Kim B được chấp nhận, hợp lệ nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[1]. Theo đơn khởi kiện của ông Vòng Kim B, Tòa án cấp sơ thẩm xác định đây là quan hệ hành chính, về việc: *"Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất"*; đối tượng bị khiếu kiện là Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 và Quyết định số 831/QĐ-UBND

ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm Mỹ; thời hiệu khởi kiện vẫn còn và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai, được quy định tại khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính năm 2015.

[2]. Dự án xây dựng đường cao tốc Phan Thiết - Dầu Giây là dự án trọng điểm của đất nước; có thay đổi quy mô từ 4 làn xe lên 6 làn xe và được Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 52/2017/QH14 ngày 22/11/2017 và được Chính phủ thông qua việc triển khai Dự án tại Nghị quyết số 20/NQ-CP ngày 28/3/2018; Thủ tướng Chính phủ phê duyệt khung chính sách về bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại Văn bản số 881/TTg-CN ngày 12/7/2018; Bộ Giao thông Vận tải phê duyệt báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thành phần tại Quyết định 2229/QĐ-BGTVT ngày 17/10/2018. Do đó, ngày 02/10/2019 UBND tỉnh Đồng Nban hành Văn bản số 11331/UBND-KTN về việc hủy bỏ các Thông báo thu hồi đất trước đó là phù hợp.

[3]. Ngày 15/10/2019, UBND huyện Cẩm M có Thông báo số 633/TB-UBND, về việc thu hồi đất đối với hộ ông B để thực hiện Dự án; đến ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm M ban hành Quyết định số 684/QĐ-UBND, về việc thu hồi 8.553,1m^2 đất trồng CLN, thuộc thửa đất số 62, tờ bản đồ số 11, bản đồ địa chính xã Xuân B của ông B. Đối chiếu với khoản 1 Điều 67 Luật đất đai năm 2013 thì: *Trước khi có quyết định thu hồi đất, chậm nhất là 90 ngày, đối với đất nông nghiệp, cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải thông báo thu hồi đất cho người có đất thu hồi biết*. Như vậy, từ khi có thông báo đến khi UBND huyện Cẩm M có quyết định thu hồi đất là 70 ngày là phù hợp với quy định điều luật trên; nên ông B kháng cáo cho rằng quyết định thu hồi đất chưa đủ 90 ngày là trái pháp luật, yêu cầu hủy Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của UBND huyện Cẩm M là không có căn cứ.

[4]. Ngày 25/12/2019, UBND huyện Cẩm M ban hành Quyết định số 831/QĐ-UBND về việc, phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ và tái định cư do thu hồi đất cho ông Bảo với tổng số tiền là 3.576.155.000 đồng; cụ thể: Bồi thường, hỗ trợ đất 2.565.930.000 đồng. Bồi thường, hỗ trợ nhà ở, vật kiến trúc 123.034.500 đồng. Bồi thường, hỗ trợ về cây trồng 362.004.500 đồng. Chính sách hỗ trợ 525.186.000 đồng. Quyết định số 239/QĐ-UBND ngày 15/3/2022 của UBND huyện Cẩm M, áp dụng Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 31/12/2019 của UBND tỉnh Đồng Nquy định về Bảng giá đất tỉnh Đồng N5 năm giai đoạn 2020 - 2024 (110.000đ/m^2) để bổ sung phần chênh lệch thành tiền là 314.384.000 đồng, quyền lợi của ông B được đảm bảo.

[5]. Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy đơn kháng cáo của ông Bảo không phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên không được chấp nhận; quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành

phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận; không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Bảo; giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

[6]. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

[7]. Về án phí hành chính phúc thẩm: Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường Vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án thì ông Bảo phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

I. Không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Vòng Kim B; Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số: 59/2022/HC-ST ngày 30 tháng 8 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nnhư sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 Điều 157, khoản 1 Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính năm 2015. Căn cứ khoản 1 Điều 67 Luật đất đai năm 2013; Căn cứ khoản 1 Điều 32, khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vòng Kim B về việc yêu cầu hủy các Quyết định hành chính của Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M gồm:

Quyết định số 684/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Cẩm M, về việc "Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây, thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân B huyện Cẩm M".

Quyết định số 831/QĐ-UBND ngày 25/12/2019 của Ủy ban nhân dân huyện Cẩm Mỹ, về việc "Phê duyệt kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư do Thu hồi đất để thực hiện Dự án thành phần đầu tư xây dựng đoạn Phan Thiết - Dầu Giây thuộc Dự án đầu tư xây dựng một số đoạn đường bộ cao tốc tuyến Bắc Nam phía Đông giai đoạn 2017 - 2020 đoạn qua địa bàn xã Xuân Bảo huyện Cẩm Mỹ".

2.Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Vòng Kim B phải chịu 300.000 đồng, được trừ vào tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu số 0002516 ngày 12/01/2021 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai.

II. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Vòng Kim B phải chịu 300.000 đồng theo Biên lai thu số 0000758 ngày 07/4/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai.

III. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Đồng N;
- VKSND tỉnh Đồng N;
- Cục THADS tỉnh Đồng N;
- Các đương sự;
- Lưu VP(5) NTTP.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng Văn Ý

CÁC THÀNH VIÊN
CỦA HỘI ĐỒNG THẨM PHÁN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phạm Văn Công **Đỗ Đình Thanh** **Đặng Văn Ý**

Nơi nhận:
- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh;
- TAND Thành phố Hồ Chí Minh;
- VKSND Thành phố Hồ Chí Minh;
- Cục THADS Thành phố Hồ Chí Minh;
- Các đương sự;
- Lưu VP(5) NTTP

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Đặng Văn Ý

CÁC THÀNH VIÊN
CỦA HỘI ĐỒNG THẨM PHÁN

THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA

Phạm Văn Công **Đỗ Đình Thanh** **Đặng Văn Ý**

[2]. Xét đơn kháng cáo của ông Hùng:

[2.1]. Nguồn gốc nhà đất 160/51 (thuộc một phần căn nhà cũ 449), đường Bùi Đình Túy, phường 12, quận Bình Thạnh, Thành phố Hồ Chí Minh của bà

Nguyễn Thị Năm; đến ngày 16/12/1976 bà Nguyễn Thị Năm ủy quyền cho con trai là ông Nguyễn Văn Tân. Năm 2018, ông Nguyễn Văn Tân làm thủ tục chuyển nhượng nhà đất trên cho ông Nguyễn Văn Ngọ và Nguyễn Văn Thiện (BL:).

[2.2]. Tại phiên Tòa ông Hùng khai nhận là con nuôi của bà Nguyễn Thị Năm, được bà Nguyễn Thị Năm cho ở tại căn nhà 160/51 đường Bùi Đình túy, phường 12, quận Bình Thạnh; chứ bà Nguyễn Thị Năm không tặng cho nhà đất trên cho ông Hùng. Như vậy, nhà đất trên bà Nguyễn Thị Năm đã tặng cho con trai là ông Nguyễn Văn Tân và ông Nguyễn Văn Tân đã chuyển nhượng lại cho ông Nguyễn Văn Ngọ. Tuy nhiên, ông Ngọ xác nhận thực chất ông Nguyễn Văn Tân trước khi định cư tại nước ngoài, nhờ ông Ngọ đứng tên nhà đất dùm và nhờ ông Ngọ chuyển nhượng nhà đất trên cho bà Yến, là phù hợp.

[2.3]. Đến nay, ông Hùng cũng không cung cấp được tài liệu để chứng minh nhà đất trên thuộc quyền sở hữu của ông Hùng hoặc liên quan đến quyền lợi của ông Hùng; thực chất ông Hùng chỉ là người được bà Nguyễn Thị Năm cho ở nhờ. Vì vậy, ông Hùng yêu cầu hủy Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH04244 ngày 21/9/2018 của UBND quận Bình Thạnh cấp cho ông Ngọ, bà Hương đối với nhà đất 160/51 Bùi Đình Túy, quận Bình Thạnh đã cập nhật biến động sang tên bà Yến là không có cơ sở

[3]. Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy lời trình bày của ông Hùng không phù hợp với nhận định của Hội đồng, nên không được chấp nhận; quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận; giữ y bản án sơ thẩm nên ông Hùng phải chịu án phí hành chính phúc thẩm, do ông Hùng là người cao tuổi nên được miễn theo điểm d khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội.

[2.4]. Nay, các đương sự đều xác nhận bà Đỗ Thị Năm đã chết, ông Nguyễn Văn Tân là người nước ngoài (Canada) chưa làm thủ tục thừa kế tài sản nhà đất theo quy định tại Điều 245 Bộ luật dân sự năm 2005 (nay là Điều 234 Bộ luật dân sự năm 2015). Đồng thời, ông Nguyễn Văn Tân là người nước ngoài, cần phải đối chiếu Nghị quyết 1037/UBTVQH, để xác định ông Nguyễn Văn Tân có được quyền sở hữu nhà đất tại Việt Nam hay không? Trong khi đó, tại phiên tòa, ông Hùng và ông Ngọ đều xác nhận được bà Đỗ Thị Năm cho ở tại nhà đất số 449 đường Bùi Đình Túy, Phường 12, quận Bình Thạnh, Thành phố Hồ Chí Minh từ năm 19 đến nay.

[2.5]. Ngày 24/7/1998, ông Nguyễn Văn Tân định cư tại Canada làm Giấy nhượng quyền sở hữu nhà đất, với nội dung: Ông Nguyễn Văn Tân xác nhận ông là con duy nhất của ông Nguyễn Roãn Luyện và bà Đỗ Thị Năm; khi còn sống cha mẹ ông Nguyễn Văn Tân có mua miếng đất, theo giấy mua đứt ngày 29/6/1958 của bà Nguyễn Thị Năm. Bằng giấy này ông Nguyễn Văn Tân trao toàn quyền sử dụng đất và sở hữu nhà cho ông Nguyễn Văn Ngọ (em họ), sinh

năm 1954 và ông Nguyễn Văn Thiện (cháu họ), sinh năm 1942; hiện cư ngụ tại 449 đường Bùi Đình Túy, Phường 12, quận Bình Thạnh, Thành phố Hồ Chí Minh; được Phòng Công chứng tại Vancouver, tỉnh Bang British Columbia và Đại sự quán Việt Nam tại Canada xác nhận (BL: 25).

[2.6]. Tại phiên tòa, người bảo vệ quyền, nghĩa vụ cho người bị kiện cho rằng UBND quận Bình Thạnh căn cứ Giấy nhượng quyền sở hữu nhà đất lập ngày 24/7/1998 của ông Nguyễn Văn Tân định cư tại Canada để cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất số CH04244 ngày 21/9/2018 của UBND quận Bình Thạnh cho ông Ngọ, bà Hương đối với nhà đất 160/51 Bùi Đình Túy, quận Bình Thạnh đã cập nhật biến động sang tên bà Yến là chưa đủ cơ sở. Bởi những lý do sau: Hồ sơ cấp giấy, chỉ có giấy mua đứt ngày 29/6/1958 của bà Nguyễn Thị Năm; ông Nguyễn Văn Tân chưa làm thủ tục thừa kế nhà đất là bất động sản tại Việt nam; ông Hùng ở tại nhà đất trên từ năm 199 đến nay.

Theo tường trình nguồn gốc nhà và đất ở ngày 23 tháng 5 năm 2018 của ông Ngọ (được Văn phòng Công chứng Huỳnh Thị Ngọc Yến chứng thực ngày 23 tháng 5 năm 2018) và xác nhận ngày 18 tháng 6 năm 2018 của Ủy ban nhân dân Phường 12 tại đơn đề nghị cấp Giấy chứng nhận, nội dung: