

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 230/2024/HC-PT
Ngày: 12/4/2024
V/v: Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai

NHÂN DANH

NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- **Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Phạm Văn Tuyền;

Các Thẩm phán: Bà Nguyễn Phương Hạnh;

Ông Nguyễn Nam Thành.

- **Thư ký phiên tòa:** Ông Phạm Minh Tùng - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Trọng Vĩnh, Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 12 tháng 4 năm 2024, tại Điểm cầu trung tâm: Phòng xét xử trực tuyến - Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội; Điểm cầu thành phần: Phòng xét xử trực tuyến - Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm công khai theo hình thức trực tuyến vụ án hành chính thụ lý số 855/2023/TLPT-HC ngày 04 tháng 12 năm 2023 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực phòng chống dịch Covid-19*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2023/HC-ST ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 3805/2024/QĐ-PT ngày 27 tháng 3 năm 2024 giữa:

- **Người khởi kiện:** Ông Nguyễn Văn Đ, sinh năm 1983; địa chỉ: Thôn Y, xã T, huyện C, thành phố Hà Nội. Có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Luật sư Lê Văn L, Công ty L1, Đoàn Luật sư thành phố H. Có mặt.

- **Người bị kiện:** Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B - Chủ tịch UBND thành phố B, tỉnh Bắc Giang.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Đặng Đình H, chức vụ: Chủ tịch.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Hữu Đ1, chức vụ: Phó Chủ tịch. Có đơn xin xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Chu Văn C, chức vụ; Trưởng phòng Y tế thành phố B và bà Nguyễn Thị Thanh H1, chức vụ: Giám đốc trung tâm Y tế thành phố B. Đều có mặt.

- Người làm chứng:

1. Trưởng Công an phường H, thành phố B: Ông Lê Việt T. Vắng mặt.
2. Trám Trưởng Trám Y tế phường H, thành phố B: Ông Nguyễn Minh N. Có mặt.
3. Chủ khách sạn T2; địa chỉ Lô E, 60 đường C, phường H, thành phố B: Ông Nguyễn Văn M. Vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện và lời khai trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện là ông Nguyễn Văn Đ trình bày:

Ngày 28/7/2021, nhận được sự phân công của Công ty TNHH X, địa chỉ: L, khu đô thị M, quận H, thành phố Hà Nội, ông phải di chuyển từ thành phố Hà Nội đến thành phố B để nhận thiết bị phòng tắm phục vụ cho việc lắp đặt công trình của công ty.

Trước khi di chuyển đến thành phố B, ngày 26/7/2021 ông đã thực hiện xét nghiệm Covid-19 tại Bệnh viện Đ2, kết quả âm tính. Sau khi chuẩn bị đầy đủ giấy tờ để thực hiện công việc, ông di chuyển đến thành phố B bằng xe ô tô cá nhân theo đường vành đai 3 và cao tốc Hà Nội – Bắc Giang để tới địa chỉ A L, phường H, thành phố B. Khi thực hiện xong công việc, vì thời gian đã muộn nên ông phải tìm chỗ nghỉ ngơi qua đêm. Sau khi liên hệ và tìm được nhà nghỉ tại phường H, ông đã xuất trình đầy đủ các giấy tờ, khai báo y tế với chủ nhà nghỉ và lên phòng.

Khoảng 22h15', ông nhận được yêu cầu của Công an phường H về việc tiếp tục thực hiện khai báo y tế. Tuy nhiên, sau khi thực hiện xong việc khai báo thì các cán bộ công an phường đã yêu cầu ông phải thực hiện biện pháp cách ly y tế tại cơ sở cách ly tập trung. Mặc dù ông đã xuất trình đầy đủ giấy tờ và giải thích về việc ông không thuộc đối tượng phải cách ly nhưng vẫn bị cách ly tập trung. Sau đó ông nhận được Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B, về việc bắt buộc áp dụng biện pháp cách ly y tế (sau đây viết tắt là Quyết định số 537), trong đó có nội dung bắt ông phải cách ly y tế tập trung trong vòng 21 ngày tại Trường Cao đẳng K, T, huyện L, tỉnh Bắc Giang.

Nhận thấy Quyết định số 537 đã vi phạm quy định tại Điều 49 luật Phòng, chống bệnh truyền nhiễm, Mục III Quyết định số 878/QĐ-BYT ngày 12/3/2021 của Bộ Y và các văn bản hướng dẫn khác của Ban chỉ đạo Quốc gia phòng, chống C1 về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế nên đã xâm phạm trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông.

Vì vậy, ông làm đơn khởi kiện, yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B là trái pháp luật.

- Yêu cầu Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B có văn bản xin lỗi ông về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tại cơ sở cách ly tập trung đối với ông theo Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021.

Người bị kiện trình bày:

Ngày 28/7/2021, ông Nguyễn Văn Đ đi từ huyện C, thành phố Hà Nội về thành phố B, lưu trú tại khách sạn T2, địa chỉ: Lô E, đường C, phường H, thành phố B.

Tối ngày 28/7/2021, chủ khách sạn T2 yêu cầu ông Đ đến khai báo y tế với Trạm Y tế phường H, đồng thời thông báo với Công an phường về việc có 01 công dân đi từ vùng có dịch Hà Nội đến khách sạn. Vào khoảng 19 giờ 00 ngày 28/7/2021, Trạm Y tế phường H nhận được thông tin từ Công an phường có công dân tên là Nguyễn Văn Đ đến trạm y tế phường để khai báo y tế. Trạm y tế phường đã phát tờ khai y tế để công dân tự khai; Ông Nguyễn Văn Đ khai khi từ Hà Nội lên Bắc Giang có vào Khách sạn T2 để lưu trú.

Sau khi có đầy đủ thông tin về người khai báo y tế, Trạm trưởng trạm y tế P đã báo cáo xin ý kiến Ban chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 phường H; Qua rà soát, thấy ông Đ đi từ vùng có dịch về, Ban chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 phường H có Tờ trình số 07/TTr-BCĐ ngày 29/7/2021; Trung tâm Y tế thành phố B có tờ trình số 785/TTr-TTYT ngày 29/7/2021 đề nghị Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 thành phố B đề nghị ban hành Quyết định cách ly tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ. Ngày 29/7/2021, Trưởng phòng Y tế thành phố B có Tờ trình số 274/TTr-YT về việc đề nghị ban hành Quyết định cách ly tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ.

Ngày 29/7/2021, xét đề nghị của Trưởng phòng Y tế và Giám đốc Trung tâm Y tế T, Trưởng Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 thành phố B ban hành Quyết định số 537 về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ.

Khoảng 00h15 ngày 29/7/2021, công dân Nguyễn Văn Đ được hộ tổng đến Khu cách ly Tại thời điểm vào khu cách ly, ông Đ không có triệu chứng ho, sốt, khó thở cũng như các triệu chứng khác nghi nhiễm COVID-19. Sau đó, nhân viên y tế thông báo cho ông Đ biết về thời gian cách ly đối với diện công dân từ vùng dịch về là 21 ngày theo quy định hiện hành của Ban chỉ đạo phòng chống COVID thành phố Bắc Giang, cũng như chi phí ăn uống và xét nghiệm tại khu cách ly, nhân viên y tế cấp phát đồ dùng sinh hoạt rồi hướng dẫn ông Đ lên phòng cách ly tại tầng 2 khu nhà B.

Sau 21 ngày thực hiện cách ly và 03 lần xét nghiệm COVID-19 (ngày 30/7/2021, 12/8/2021, 17/8/2021) trả kết quả xét nghiệm Âm tính với COVID-19, ông Đ được kết thúc cách ly theo quy định hiện hành. Chiều 19/8/2021, sau khi có Quyết định kết thúc cách ly, ông Đ được người thân tên: Nguyễn Văn T1, sinh năm 1994, đi xe ô tô tải đến, cùng ông Đ ký giấy cam kết để hộ tổng ông Đ về trạm y tế xã T, huyện C, TP Hà Nội để thực hiện khai báo y tế và cách ly y tế theo quy định của địa phương này.

Căn cứ mục III, Hướng dẫn cách ly y tế tại cơ sở C2 y tế tập trung phòng, chống dịch COVID-19 (ban hành kèm theo Quyết định số 878/QĐ-BYT ngày 12/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Y); Theo Chỉ thị số 17/CT-UBND ngày 24/7/2021 của Chủ tịch UBND thành phố H thực hiện giãn cách xã hội toàn thành phố Hà Nội theo nguyên tắc Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 31/3/2020 của Thủ tướng Chính

phủ. Hà Nội tính đến thời điểm ngày 29/7/2021 vẫn đang là vùng màu đỏ - vùng nguy cơ rất cao (theo Quyết định số 2686/QĐ-BCĐQG ngày 31/5/2021 của Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch COVID-19 về việc ban hành quy định đánh giá mức độ nguy cơ và các biện pháp hành chính tương ứng trong phòng, chống dịch COVID-19); Theo Chỉ thị số 11/CT-UBND ngày 28/7/2021 của Chủ tịch UBND tỉnh B về công tác phòng, chống dịch trong tình hình mới; Căn cứ Công văn số 3618/CV-BCĐ ngày 20/7/2021 của Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 tỉnh Bắc Giang về việc áp dụng các biện pháp phòng, chống dịch Covi-19 đối với người đến/về từ vùng có dịch. Tại thời điểm ngày 28/7/2021, trên bản đồ cập nhật tạm thời các biện pháp phòng, chống dịch tỉnh Bắc Giang và các tỉnh khác, Hà Nội đang là vùng màu đỏ (người đến/về từ các tỉnh có dịch thực hiện biện pháp cách ly tập trung); Nhận thấy việc UBND thành phố áp dụng biện pháp cách ly tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ là đúng quy định pháp luật, nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ yêu cầu Tòa án giải quyết là không có cơ sở, đề nghị tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2023/HC-ST ngày 21 tháng 7 năm 2023, Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 3, 4 Điều 32, Điều 191, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206 và khoản 1 Điều 348 của Luật tổ tụng hành chính; Căn cứ Điều 46 Luật phòng, chống dịch bệnh và Điều 2, 4, 6 và Điều 9 Nghị định số 101/2010/NĐ-CP ngày 30/9/2010 của Chính phủ; Căn cứ Điều 29 và Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về án phí và lệ phí Tòa án. Xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ về việc đề nghị Tòa án:

- Hủy Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021, Về việc bắt buộc áp dụng biện pháp cách ly y tế của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B.

- Yêu Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B có văn bản xin lỗi ông về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tại cơ sở cách ly tập trung đối với ông theo Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, trong thời hạn luật định, người khởi kiện là ông Nguyễn Văn Đ có đơn kháng cáo với nội dung kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, nội dung kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện; người bị kiện vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm: Sau khi phân tích tài liệu có trong hồ sơ thì thấy Tòa án sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là đúng quy định pháp luật. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính, bác kháng cáo ông Nguyễn Văn Đ và giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

[1]. Về tố tụng:

[1.1]. Ngày 22/02/2022, ông Nguyễn Văn Đ khởi kiện Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B và yêu cầu Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B có văn bản xin lỗi ông về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tại cơ sở cách ly tập trung đối với ông theo Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 là các quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực an ninh trật tự, an toàn xã hội bị kiện thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án theo quy định tại các khoản 1, 2, 3, 4 Điều 3 và khoản 1 Điều 30 Luật tố tụng hành chính 2015.

Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang thụ lý giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền, đảm bảo về thời hiệu và điều kiện khởi kiện theo quy định tại khoản 4 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính 2015.

[1.2]. Tại phiên tòa phúc thẩm, người bị kiện là Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B vắng mặt nhưng có đơn xin xét xử vắng mặt, căn cứ quy định tại Điều 225 Luật tố tụng hành chính 2015, Tòa án tiến hành xét xử vụ án.

[2]. Xét kháng cáo của ông Nguyễn Văn Đ, Hội đồng xét xử (HĐXX) thấy:

[2.1]. Xét tính hợp pháp của Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B, HĐXX thấy:

- Về thẩm quyền: Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B được thành lập theo quy định Điều 46 Luật phòng, chống dịch bệnh và Điều 2 Nghị định số 101/2010/NĐ-CP ngày 30/9/2010 của Chính phủ, Phó Chủ tịch UBND thành phố B là Phó ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B ký Quyết định số 537 là đúng thẩm quyền.

- Về căn cứ ban hành:

Tại làn sóng dịch thứ tư diễn ra từ ngày 27/4/2021 đến ngày 30/12/2021, tại Việt Nam ghi nhận ca nhiễm biến chủng COVID-19 Ấn Độ B.1.617.2 đầu tiên, dẫn đến diễn biến về COVID-19 ngày một phức tạp, khó kiểm soát.

Theo Quyết định 2686/QĐ-BCĐQG31/5/2021 của Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch COVID-19, có 4 mức độ nguy cơ được thể hiện tới cấp xã trên bản đồ chống dịch tương ứng với các màu sắc:

- Màu xanh: Mức Bình thường mới.
- Màu vàng: Mức Nguy cơ.
- Màu cam: Mức Nguy cơ cao.
- Màu đỏ: Mức Nguy cơ rất cao.

Đối với cấp tỉnh, vùng đỏ được xác định có trên 30% số huyện có nguy cơ rất cao và nằm rải rác trên địa bàn tỉnh *hoặc* có 50% số huyện trở lên có nguy cơ cao *hoặc* có ổ dịch lớn khó kiểm soát và có nguy cơ lây lan nhanh trên 50% số huyện và lây sang tỉnh khác.

Đối với cấp huyện, vùng đỏ được xác định có 30% số xã trở lên có nguy cơ

rất cao, nằm rải rác trên địa bàn huyện *hoặc* có 50% số xã trở lên có nguy cơ cao *hoặc* có nguồn lây nhiễm khó kiểm soát và có nguy cơ lan nhanh trên 50% số xã.

Đối với cấp xã, vùng đỏ được xác định có chùm F0 chưa rõ nguồn lây *hoặc* có F0 xác định được nguồn lây nhiễm từ khu công nghiệp, trường học, siêu thị lớn và các khu vực có nguồn lây nhiễm khó kiểm soát, khó truy vết.

Tại thành phố Hà Nội, theo cổng thông tin Sở Y tế thành phố H, tính đến ngày 29/7/2021, thành phố Hà Nội ghi nhận 938 trường hợp mắc COVID-19, trong đó có 669 trường hợp hiện nằm trong các ổ dịch chưa qua 14 ngày: sàng lọc ho sốt tại cộng đồng, trên địa bàn thành phố Hà Nội xuất hiện nhiều ca bệnh chưa xác định được nguồn lây, có thể có các ca bệnh ngoài cộng đồng chưa được phát hiện; tất cả 30/30 quận, huyện, thị xã của thành phố Hà Nội đều có F0 (30/30 quận, huyện, thị xã của thành phố Hà Nội đều là vùng màu đỏ - vùng có dịch). Trước tình hình dịch bệnh COVID-19 diễn ra hết sức phức tạp, để đảm bảo an toàn cho thành phố Hà Nội, an toàn và sức khỏe cho nhân dân là trên hết, Chủ tịch UBND thành phố H ban hành Chỉ thị số 17/CT-UBND ngày 23/7/2021 thực hiện giãn cách xã hội toàn thành phố Hà Nội theo nguyên tắc Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 31/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ kể từ 6h ngày 24/7/2021. Thực hiện cách ly toàn xã hội trong vòng 15 ngày trên phạm vi toàn thành phố theo nguyên tắc gia đình cách ly với gia đình; khu phố cách ly với khu phố; thôn bản cách ly với thôn bản; xã, phường cách ly với xã, phường; quận, huyện cách ly với quận, huyện; thành phố cách ly với tỉnh; cơ sở kinh doanh dịch vụ thiết yếu, phân xưởng, nhà máy sản xuất phải đảm bảo an toàn phòng chống dịch theo quy định. Như vậy, căn cứ vào hướng dẫn tại Quyết định 2686/QĐ-BCĐQG31/5/2021 của Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch COVID-19, Hà Nội tại thời điểm ngày 28/7/2021 đang là vùng đỏ.

Căn cứ mục III, Hướng dẫn cách ly y tế tại cơ sở C2 y tế tập trung phòng, chống dịch COVID-19 (*ban hành kèm theo Quyết định số 878/QĐ-BYT ngày 12/3/2020 của Bộ trưởng Bộ Y*), đối tượng cách ly tập trung là người đi về hoặc từng qua vùng có dịch của quốc gia, vùng lãnh thổ có dịch COVID-19 (theo thông tin của Bộ Y; Người tiếp xúc gần với trường hợp xác định mắc COVID-19 trong trường hợp vượt khả năng tiếp nhận của cơ sở y tế; Các đối tượng khác theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ hoặc Ban Chỉ đạo Quốc gia phòng, chống dịch COVID-19 và tùy theo diễn biến cụ thể của dịch bệnh thì Bộ Y tiếp tục có hướng dẫn tiếp theo.

Căn cứ Công văn số 3618/CV-BCĐ ngày 20/7/2021, Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 tỉnh Bắc Giang đã yêu cầu Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 xã huyện, thành phố thực hiện nghiêm túc tổ chức rà soát, nắm chắc, không bỏ sót trường hợp nào từ các tỉnh, thành phố có dịch đến / về địa phương, yêu cầu phải khai báo y tế và thực hiện cách ly dựa theo Bảng hướng dẫn tạm thời biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 của Sở Y tế tỉnh B theo nguyên tắc về từ: Vùng màu đỏ thực hiện cách ly tập trung 21 ngày...

Ngày 28/7/2021, Chủ tịch UBND tỉnh B ban hành Chỉ thị số 11/CT-UBND về công tác phòng, chống dịch COVID-19 trong tình hình mới, để ngăn ngừa nguy

cơ dịch bệnh xâm nhập vào địa bàn tỉnh, chủ động kiểm soát tốt tình hình dịch bệnh COVID-19, nhằm thực hiện thành công mục tiêu kép “vừa chống dịch, vừa phát triển kinh tế”, Chủ tịch tỉnh Bắc Giang yêu cầu các cấp, các ngành, địa phương thực hiện hiệu quả các giải pháp phòng, chống dịch COVID-19 trong đó ngăn chặn dịch xâm nhập từ bên ngoài, nắm chắc người đến/về từ các địa phương, nhất là các địa phương đang có dịch để quản lý kịp thời, phù hợp theo quy định; quán triệt cán bộ, công chức, viên chức và Nhân dân không có việc thực sự cần thiết không ra ngoài địa bàn tỉnh. Những người từ tỉnh, thành phố có dịch (mà không phải lý do công vụ) đến/về địa phương phải thực hiện xét nghiệm và cách ly tập trung có trả phí.

- Về trình tự, thủ tục ban hành:

Ngày 28/7/2021, ông Đ di chuyển từ thành phố Hà Nội đến thành phố B bằng xe ô tô cá nhân, theo trình bày của ông Đ là để nhận thiết bị phòng tắm phục vụ cho việc lắp đặt công trình của Công ty TNHH X, có trụ sở tại khu đô thị M, quận H, thành phố Hà Nội. Sau khi thực hiện xong công việc, ông đã liên hệ và tìm được nhà nghỉ tại phường H, thành phố B và xuất trình đầy đủ các giấy tờ, khai báo y tế với chủ nhà nghỉ và lên phòng nghỉ.

Ông Nguyễn Văn M – Chủ khách sạn T2 sau khi yêu cầu ông Đ đến khai báo y tế với Trạm Y tế phường H đã đồng thời thông báo với Công an phường về việc có 01 công dân đi từ vùng có dịch là thành phố Hà Nội đến khách sạn L2.

Sau khi có đầy đủ thông tin về người khai báo y tế, Trạm trưởng trạm y tế P đã báo cáo xin ý kiến Ban chỉ đạo phường H; BCD phòng, chống dịch COVID-19 phường H có Tờ trình số 07/TTr-BCĐ ngày 29/7/2021 về việc đề nghị cách ly y tế tập trung đối với trường hợp đi từ vùng dịch về có nguy cơ nhiễm COVID-19. Qua rà soát, thấy ông Đ đi từ vùng có dịch về, Trung tâm Y tế thành phố có tờ trình số 785/TTr-TTYT ngày 29/7/2021 đề nghị Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 thành phố B (Qua phòng Y tế - Cơ quan thường trực của BCD) đề nghị ban hành Quyết định cách ly tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ. Ngày 29/7/2021, Trưởng phòng Y tế thành phố có Tờ trình số 274/TTr-YT về việc đề nghị ban hành Quyết định cách ly tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ.

Ngày 29/7/2021, xét đề nghị của Trưởng phòng Y tế và Giám đốc Trung tâm Y tế T, Trưởng Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch COVID-19 thành phố B ban hành Quyết định số 537 về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tập trung đối với ông Nguyễn Văn Đ là đảm bảo theo quy định tại Điều 4, 6 và Điều 9 Nghị định số 101/2010/NĐ-CP ngày 30/9/2010 của Chính phủ.

Vì vậy, Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày 29/7/2021 của Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống C thành phố B được ban hành đúng thẩm quyền, đảm bảo về trình tự, thủ tục và căn cứ pháp luật nên yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn Đ là không có cơ sở chấp nhận.

[2.2]. Xét yêu cầu Trưởng Ban chỉ đạo phòng, chống dịch bệnh C thành phố B có văn bản xin lỗi ông Nguyễn Văn Đ về việc áp dụng biện pháp cách ly y tế tại cơ sở cách ly tập trung, HĐXX thấy:

Như đã phân tích tại mục [2.1], do Quyết định số 537/QĐ-BCĐ ngày

29/7/2021 được ban hành đảm bảo quy định pháp luật, do đó, Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện nêu trên của ông Nguyễn Văn Đ là có căn cứ, phù hợp quy định pháp luật.

[3]. Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Nguyễn Văn Đ không đưa ra được căn cứ chứng minh yêu cầu kháng cáo của mình là có cơ sở. Đề nghị của đại diện Viện kiểm sát về việc bác kháng cáo của ông Nguyễn Văn Đ và giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm là có cơ sở, được chấp nhận.

[4]. Về án phí: Do kháng cáo không được chấp nhận nên ông Nguyễn Văn Đ phải chịu án phí hành chính phúc thẩm theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

1. Bác kháng cáo của người khởi kiện là ông Nguyễn Văn Đ và giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 14/2023/HC-ST ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Giang.

2. Về án phí: Ông Nguyễn Văn Đ phải chịu 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm, được đối trừ số tiền tạm ứng án phí đã nộp tại Biên lai thu số 0000196 ngày 11/9/2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Bắc Giang. Xác nhận ông Nguyễn Văn Đ đã thi hành xong án phí hành chính phúc thẩm.

3. Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

- Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Bắc Giang;
- VKSND tỉnh Bắc Giang;
- Cục THADS tỉnh Bắc Giang;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HSVA, phòng HCTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Phạm Văn Tuyền