

Bản án số: 867 /2019/HC-PT
Ngày 27 tháng 11 năm 2019
“V/v: Khiếu kiện quyết định hành
chính liên quan đến đất đai”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Thành Văn

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Văn Hùng

Ông Trần Xuân Minh

- Thư ký phiên tòa: Ông Lê Đức Anh – Cán bộ thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Trần Ngọc Đảm - Kiểm sát viên.

Trong ngày 27 tháng 11 năm 2019, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tiến hành xét xử phúc thẩm vụ án hành chính đã thụ lý số 281/2018/TLPT- HC ngày 13 tháng 6 năm 2018 về việc: “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực đất đai*”.

Do có kháng cáo của người khởi kiện đối với bản án hành chính sơ thẩm số 07/2018/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh;

Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 3107/2019/QĐXX-PT ngày 01 tháng 11 năm 2019 giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Bà Trần Thị C, sinh năm 1948;

Địa chỉ: khóm 1, thị trấn Tr, huyện Tr, tỉnh Trà Vinh.

Người đại diện theo ủy quyền của bà C: Anh Lê Nhựt H, sinh năm 1991.
(theo văn bản ủy quyền ngày 02/12/2017) (có mặt)

Địa chỉ: ấp S, xã Ph, huyện C, tỉnh Trà Vinh

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr, tỉnh Trà Vinh;

Người đại diện theo ủy quyền cho người bị kiện: Ông Nhan R – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr (có mặt)

Cùng địa chỉ: khóm 1, thị trấn Tr, huyện Tr, tỉnh Trà Vinh.

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện ngày 09/10/2017 và các lời khai trong quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện bà Trần Thị C và người đại diện hợp pháp của bà Trần Thị C là anh Lê Nhựt H trình bày: Vào năm 1998, cơ quan Nhà nước có thẩm quyền của huyện Tr thực hiện việc nâng cấp, mở rộng lộ giới, tuyến đường Bệnh viện đa khoa huyện Tr đi ngang qua diện tích đất của bà C 159,5m², nhưng không xem xét bồi thường giá trị đất cho bà C. Đến năm 2016, bà C làm đơn yêu cầu Ủy ban nhân dân huyện Tr bồi thường giá trị quyền sử dụng đất và giá trị tài sản trên diện tích đất. Ngày 24/7/2017, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr ban hành Quyết định số 1157/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị C; không chấp nhận yêu cầu của bà Trần Thị C đề nghị Ủy ban nhân dân huyện Tr, tỉnh Trà Vinh bồi thường giá trị quyền sử dụng diện tích đất 159,5m² theo giá thị trường và hoa lợi có trên diện tích đất khi mở rộng, nâng cấp đường lộ tuyến đường Bệnh viện đa khoa huyện Tr đi ngang qua diện tích đất của bà C, là không đúng với quy định của pháp luật, làm ảnh hưởng đến quyền lợi của bà C. Vì vậy, bà C yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1157/QĐ-UBND ngày 24/4/ 2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr.

Theo người đại diện hợp pháp của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr, ông Nhan R trình bày: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr ban hành Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 24/4/2017 về việc giải quyết khiếu nại của bà Trần Thị C, là đúng theo quy định của pháp luật nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr giữ nguyên quyết định.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 07/2018/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị C về việc yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 24/4/2017 của Chủ tịch ủy ban nhân dân huyện Tr.

Án sơ thẩm còn tuyên án phí và quyền kháng cáo theo luật định.

Ngày 08/4/2018, bà Trần Thị C làm đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm. *(do nhầm lẫn ghi lộn tháng, đúng là đơn kháng cáo phải ghi ngày 08/5/2018 mới chính xác).*

Tại phiên tòa phúc thẩm, đại diện ủy quyền của bà C giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Quan điểm của vị đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh: Tại thời điểm năm 1998 Nhà nước có chủ trương mở rộng nâng cấp đường dẫn vào Bệnh viện Tr. Sau khi vận động các hộ dân đồng ý hiến đất nên Ủy ban nhân dân huyện Tr không ra quyết định thu hồi đất, tuy không có

biên bản thỏa thuận với từng hộ dân nhưng thực tế các hộ dân đồng ý hiến đất làm đường nên không ai khiếu nại, 18 năm sau ngày hiến đất năm 2017 bà C khiếu nại đúng ra Ủy ban nhân dân huyện ra thông báo trả lời đã hết thời hiệu khiếu nại. Tuy nhiên xét bản chất sự việc thì Ủy ban nhân dân huyện ra Quyết định 1157 bác đơn khiếu nại của bà C là đúng. Đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện, giữ y án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các chứng cứ có tại hồ sơ cho thấy việc Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị C là đúng bởi các lẽ sau:

[1] Năm 1998 Nhà nước có chủ trương nâng cấp, mở rộng lộ giới tuyến đường đi vào Bệnh viện đa khoa huyện Tr, từ đường đất thành đường nhựa, về mặt kỹ thuật cần nắn lại con đường cho thẳng và mở rộng lộ giới cho nên diện tích mở rộng có đi qua diện tích đất của 7 hộ dân. Mặt trận tổ quốc và chính quyền địa phương đã động viên các hộ dân hiến đất trong đó có hộ bà C nên Ủy ban nhân dân huyện không ra quyết định thu hồi đất. Kinh phí dự toán mở rộng lộ giới cũng không có phần đền bù quyền sử dụng đất. Tuy không có biên bản họp thỏa thuận của các hộ dân hiến đất nhưng trên thực tế từ năm 1998 đến nay ngoại trừ bà C, số hộ dân còn lại không có ai khiếu nại về vấn đề trên. Qua đây cho thấy có sự đồng thuận của những người dân khi có đất bị sử dụng làm đường đi vào Bệnh viện đa khoa huyện Tr.

[2] Bản thân bà Trần Thị C khi mở rộng lộ giới, đường đi qua đất bà C là 159,5m² từ năm 1998, năm 2016 bà C mới khiếu nại yêu cầu bồi thường, đúng ra Ủy ban nhân dân huyện Tr có thông báo trả đơn vì đã hết thời hạn khiếu nại. Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr ban hành Quyết định 1157/QĐ - UBND ngày 24/4/2017 bác đơn khiếu nại của bà C cho thấy bộ phận tham mưu Ủy ban nhân dân huyện không nắm rõ Luật khiếu nại tố cáo năm 1999, sửa đổi bổ sung năm 2004 và sửa đổi bổ sung năm 2006.

Tuy nhiên xét nội dung Quyết định 1157/QĐ - UBND ngày 24/4/2007 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr là đúng, các hộ dân cũng như bà C có đất bị sử dụng làm đường, tuy không được Nhà nước bồi thường giá trị quyền sử dụng đất nhưng không bị thiệt hại do lợi ích từ việc mở rộng đường đem lại, cụ thể bà C có 1.600m² đất mặt đường nhựa đường vào Bệnh viện đa khoa huyện Tr.

[3] Từ những phân tích trên cho thấy thực tế có sự đồng thuận của các hộ dân khi mở rộng đường, Ủy ban không có quyết định thu hồi đất, con đường đã hoàn thành đưa vào sử dụng hơn 20 năm nay, lợi ích từ việc mở rộng đường đem lại đối với các hộ là có thật. Công trình đã nghiệm thu, quyết toán đưa vào sử dụng từ lâu, bây giờ yêu cầu bồi thường thực tế không có dự toán nào để bồi thường cho dự án đã hoàn thành 20 năm trước.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử và chứng cứ có tại hồ sơ nên được chấp nhận.

Về án phí: Áp dụng Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH 14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án miễn án phí hành chính phúc thẩm cho bà Trần Thị C.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

Không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của bà Trần Thị C. Giữ y án sơ thẩm số 07/2018/HC-ST ngày 27 tháng 4 năm 2018 của Tòa án nhân dân tỉnh Trà Vinh.

Áp dụng khoản 4 Điều 32; khoản 1, khoản 3 Điều 158; khoản 1 Điều 164; điểm a khoản 2 Điều 193 của Luật tổ tụng hành chính

Áp dụng điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội qui định về án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

- Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Trần Thị C về việc yêu cầu hủy Quyết định số 1157/QĐ-UBND ngày 24/4/2017 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Tr.

- Về án phí: Miễn án phí hành chính sơ thẩm và án phí hành chính phúc thẩm cho bà Trần Thị C.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại TP Hồ Chí Minh;
- TAND tỉnh Trà Vinh;
- VKSND tỉnh Trà Vinh;
- Cục Thi hành án dân sự tỉnh Trà Vinh;
- Người khởi kiện;
- Người bị kiện;
- Lưu VP, HS.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Thành Văn