

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH ĐỒNG NAI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 27/2018/HC-ST

Ngày: 27/11/2018

V/v: “Khởi kiện quyết định về thu
hồi giấy chứng nhận đầu tư và
quyết định giải quyết khiếu nại”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH ĐỒNG NAI**

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà **Phan Thị Thu Hương**

Các Hội thẩm nhân dân: Ông **Nguyễn Tất Đạt**
Bà **Lê Ngọc Sương**

- Thư ký phiên tòa: Bà **Trần Thị Mỹ Thuận** - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tham gia phiên tòa:
Ông **Mai Văn Sinh** - Kiểm sát viên.

Ngày 27 tháng 11 năm 2018, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 74/2016/TLST-HC ngày 20 tháng 12 năm 2016 về việc “*Khởi kiện quyết định về thu hồi giấy chứng nhận đầu tư và quyết định giải quyết khiếu nại*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 37/2018/QĐXXST-HC ngày 01 tháng 11 năm 2018, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: **Công ty TNHH P.**

Địa chỉ: Số N, đường P, phường H, quận B, thành phố Hồ Chí Minh.

Người đại diện theo pháp luật: Bà **Nguyễn Thị Thúy C**, sinh năm 1980 – Chức vụ: Giám đốc Công ty TNHH P.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Lê Quốc T**, sinh năm 1976. (Văn bản ủy quyền ngày 10/4/2017).

Địa chỉ: tổ N, thôn T, xã K, huyện C, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu.

Địa chỉ liên hệ: Chung cư K, số S, đường H, phường H, quận T, thành phố Hồ Chí Minh.

Người bị kiện:

1. Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Địa chỉ: Số H, đường N, phường T, thành phố B, tỉnh Đồng Nai.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Võ Văn C1** – Phó Chủ tịch Ủy ban

nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Bà **Trần Thị X**, sinh năm 1965. – Chức vụ: Trưởng phòng Hợp tác đầu tư Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đồng Nai.

3. Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ.

Người đại diện theo pháp luật: Ông **Nguyễn Ngọc T1** – Chức vụ: Giám đốc.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông **Lê Gia T2**, sinh năm 1981 – Chức vụ: Trưởng phòng Kinh doanh Điện lực C trực thuộc Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ. (Văn bản ủy quyền số 279/GUQ-ĐLCM ngày 16/7/2018).

Địa chỉ: Trung tâm hành chính, ấp S, xã L, huyện C, tỉnh Đồng Nai.

(Ông T có mặt; ông C1, bà X, ông T2 có đơn xin xét xử vắng mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện trình bày:

Ngày 20/4/2015, Công ty trách nhiệm hữu hạn P nhận được Quyết định số 963/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000334 chứng nhận lần đầu ngày 30/12/2011 cấp cho Công ty trách nhiệm hữu hạn P để thực hiện dự án sản xuất rau quả công nghệ cao tại Trung tâm ứng dụng công nghệ sinh học Đ với lý do: Dự án đã được cấp giấy chứng nhận đầu tư từ năm 2011 đến nay chủ đầu tư không triển khai dự án. Ngày 11/6/2015 Công ty gửi đơn khiếu nại tới Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai khiếu nại Quyết định số 963/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai. Sau đó qua một số lần đối thoại, giải quyết với một số cơ quan chuyên môn của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai nhưng vẫn không tìm ra phương hướng giải quyết. Ngày 23/11/2015, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3706/QĐ-UBND với nội dung bác đơn khiếu nại của Công ty, giữ nguyên Quyết định 963/QĐ-UBND ngày 20/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai.

Xét thấy quyền lợi chính đáng của công ty bị xâm phạm, Công ty giải trình như sau:

- Về lý do thu hồi giấy chứng nhận đầu tư là không chính đáng:
- Các thủ tục đề nghị Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 963/QĐ-UBND là không đúng quy trình.
- Theo như công văn số 4330/UBND-ĐT ngày 09/6/2015 về việc trả lời khiếu nại của công ty thì ngày 07/4/2015 có Đoàn giám sát do Sở kế hoạch – Đầu tư tỉnh Đồng Nai chủ trì với sự tham gia của các cơ quan có liên quan thực hiện giám sát tình hình thực hiện dự án sản xuất rau quả công nghệ cao của Công ty tại Trung tâm ứng dụng công nghệ sinh học Đ nhưng công ty không

nhận được bất kỳ một văn bản thông báo hay quyết định thành lập đoàn và không được tiếp đoàn giám sát nào tại nơi thực hiện dự án. Đoàn giám sát thực tế không giám sát, không tìm hiểu thực tế, không gặp gỡ doanh nghiệp, không mời doanh nghiệp tham gia nhưng vẫn ban hành văn bản đề nghị thu hồi giấy phép của doanh nghiệp là vi phạm pháp luật.

- Trong thời gian thực hiện dự án, Công ty gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc không thể giải quyết và đã làm văn bản báo cáo Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh nhưng không được phản hồi hoặc chỉ được hứa hẹn qua những cuộc họp nhưng không giải quyết như: Cơ sở hạ tầng bên ngoài dự án chưa hoàn thiện, đường đi lầy lội, hệ thống nước để phục vụ tưới tiêu cho cây không có.

- Do không có nguồn nước và hạ tầng đồng bộ nên Công ty không thể đầu tư đúng cam kết. Theo ý kiến của Sở Khoa học và Công nghệ báo cáo Công ty không đầu tư theo tiến độ và không đảm bảo năng lực tài chính là không chính xác. Trong khi chờ đợi cơ sở hạ tầng bên ngoài bờ rào dự án, qua hai năm Công ty đã đầu tư khoảng hơn 3.000.000.000 đồng, bao gồm: Cải tạo đất, đầu tư hệ thống tưới nằm trên đất và dưới mặt đất, nhà điều hành, kho, máy móc thiết bị, điện 03 pha, trụ thép nhà màng, trồng cây phân cách các phân khu.

- Công ty nhận bàn giao các mốc giới chính thức từ tháng 7/2013 và tiến hành thuê đơn vị tư vấn lập quy hoạch dự án 1/500. Việc Công ty chưa tiến hành các thủ tục thuê đất là do Trung tâm ứng dụng công nghệ sinh học Đ điều chỉnh quy hoạch chung 1/2000 buộc công ty phải chờ Quyết định quy hoạch chính thức từ Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai dù nhiều lần qua các cuộc họp Công ty đề nghị phía Trung tâm cung cấp. .

- Sở Khoa học và Công nghệ tỉnh Đồng Nai nhiều lần cho cày xới khu đất dự án làm hư hại nhiều diện tích ống nước. Vào ngày 04/6/2016, thực hiện chỉ đạo của Giám đốc Sở Khoa học và công nghệ tỉnh Đồng Nai. Trung tâm ứng dụng công nghệ sinh học Đ toa rập với Điện lực huyện C đột ngột ngừng cung cấp điện cho công ty một cách vô căn cứ và không đúng quy trình gây thiệt hại cho công ty.

Do vậy, Công ty yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Đồng Nai xem xét giải quyết:

-Tuyên hủy Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 09/6/2015 và Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015.

-Yêu cầu phía điện lực khôi phục lại việc cung cấp điện cho công ty.

Người bị kiện trình bày:

Ngày 30/12/2011, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai cấp Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000334 chứng nhận đầu tư lần đầu cho Công ty trách nhiệm hữu hạn P để lập dự án đầu tư sản xuất rau quả công nghệ cao với

mục tiêu sản xuất cây giống chất lượng cao để chuyển giao cho nông dân và sản xuất rau thương phẩm phục vụ tiêu dùng trong nước và xuất khẩu; địa điểm thực hiện dự án tại Trung tâm ứng dụng công nghệ sinh học Đ, xã Xuân Đường, huyện C.

- Ngày 20/4/2015, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 963/QĐ-UBND thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư số 47121000334 chứng nhận đầu tư lần đầu ngày 30/12/2011 cấp cho Công ty trách nhiệm hữu hạn P do Công ty không thực hiện dự án. Không đồng ý với quyết định trên, ngày 11/6/2015 bà Nguyễn Thị Thúy C – Giám đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn P có đơn khiếu nại Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 20/4/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai về việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư vì cho rằng trái quy định pháp luật, yêu cầu thu hồi Quyết định trên.

Ngày 23/11/2015, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai ban hành Quyết định số 3706/QĐ-UBND giải quyết bác đơn khiếu nại của Công ty trách nhiệm hữu hạn P.

Ngày 11/9/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành quyết định số 3220/QĐ-UBND về việc thu hồi Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của Công ty trách nhiệm hữu hạn P và ngày 08/10/2018 Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành quyết định số 3531/QĐ-UBND về việc bãi bỏ Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 20/4/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Đồng Nai tại phiên tòa:

Về tố tụng: Từ quá trình thụ lý vụ án đến khi xét xử, Thẩm phán chủ tọa và Hội đồng xét xử thực hiện đúng quy định của pháp luật. Các đương sự tham gia phiên tòa đảm bảo đúng thủ tục, quyền và nghĩa vụ theo quy định.

Về quan điểm giải quyết vụ án: Người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành Quyết định số 3220/QĐ-UBND ngày 11/9/2018 về việc thu hồi Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015 về việc giải quyết khiếu nại của Công ty trách nhiệm hữu hạn P và Quyết định số 3531/QĐ-UBND về việc bãi bỏ Quyết định số 963/QĐ-UBND về việc thu hồi giấy chứng nhận đầu tư nên đối tượng khởi kiện không còn. Đề nghị Hội đồng xét xử bác yêu cầu khởi kiện của Công ty trách nhiệm hữu hạn P.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng: Đại diện người bị kiện Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai, Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ có đơn xin xét xử vắng mặt nên căn cứ vào khoản 1 Điều 157, Điều 158 Luật tố tụng hành chính năm 2015 xét xử vắng mặt người bị kiện.

[2] Về nội dung:

Đối với yêu cầu tuyên hủy Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 09/6/2015 và Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015, Hội đồng xét xử nhận thấy:

Ngày 11/9/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành quyết định số 3220/QĐ-UBND về việc thu hồi Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc giải quyết khiếu nại của Công ty trách nhiệm hữu hạn P và ngày 08/10/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã ban hành quyết định số 3531/QĐ-UBND về việc bãi bỏ Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 20/4/2015 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư. Như vậy, do đối tượng khởi kiện không còn vì Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai đã thu hồi Quyết định số 3706/QĐ-UBND và bãi bỏ Quyết định số 963/QĐ-UBND nên yêu cầu hủy Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 09/6/2015 và Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015 của Công ty trách nhiệm hữu hạn P là không còn cơ sở. Do vậy, căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính 2015, bác yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Đối với yêu cầu Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ khôi phục lại việc cung cấp điện cho công ty, xét thấy: Căn cứ vào khoản 1 và khoản 3 quy định tại Điều 3 Luật tố tụng hành chính thì yêu cầu trên không phải là đối tượng áp dụng của Luật tố tụng hành chính, bởi vì Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ là một đơn vị kinh doanh chứ không phải là cơ quan, tổ chức được giao thực hiện quản lý hành chính nhà nước. Do vậy, căn cứ vào điểm h khoản 1 Điều 143 Luật tố tụng hành chính Hội đồng xét xử đình chỉ giải quyết đối với yêu cầu này của công ty. Tuy nhiên, Công ty trách nhiệm hữu hạn P có quyền khởi kiện Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ bằng một vụ án dân sự khác nếu có yêu cầu.

[3] Về án phí: Công ty trách nhiệm hữu hạn P phải chịu 200.000đ.

Quan điểm của đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Áp dụng Điều 3, Điều 32, khoản 4 Điều 57, Điều 123, Điều 143, Điều 146 của Luật tố tụng hành chính năm 2015;

Áp dụng Pháp lệnh án phí, lệ phí Tòa án số 10/2009/UBTVQH12 ngày 27/02/2009 của Ủy ban thường vụ Quốc hội.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của Công ty trách nhiệm hữu hạn P về việc yêu cầu hủy Quyết định số 963/QĐ-UBND ngày 09/6/2015 và Quyết định số 3706/QĐ-UBND ngày 23/11/2015.

Đình chỉ yêu cầu Công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên Điện lực Đ khôi phục lại việc cung cấp điện cho công ty trách nhiệm hữu hạn P.

Án phí HC-ST: Công ty trách nhiệm hữu hạn P phải nộp 200.000đ (hai trăm ngàn đồng), được trừ vào tạm ứng án phí đã nộp tại biên lai thu số 007426 ngày 15/12/2016 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Đồng Nai. Công ty trách nhiệm hữu hạn P đã nộp đủ án phí.

Người khởi kiện được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày, kể từ ngày tuyên án. Riêng người bị kiện vắng mặt được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản sao bản án.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Đồng Nai;
- Cục THADS tỉnh Đồng Nai;
- Đường sự;
- Lưu.

TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Phan Thị Thu Hương