

Bản án số: 476/2022/HC-PT
Ngày 28– 6 – 2022
V/v khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực xây dựng.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Thành Văn

Các thẩm phán: Ông Phạm Công Mười

Ông Chung Văn Kết

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thúy – Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa: Ông Nguyễn Hữu Hậu – Kiểm sát viên.

Ngày 28 tháng 6 năm 2022 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 294/2021/TLPT-HC ngày 12 tháng 5 năm 2021 về việc “*Khiếu kiện quyết định xử phạt vi phạm hành chính*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 13/2021/HC-ST ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Cần Thơ bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 542/2022/QĐ-PT ngày 20/5/2022; giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn H, sinh năm 1964

Địa chỉ: khu vực B, phường T, quận M, thành phố Cần Thơ. (có mặt)

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận M, thành phố Cần Thơ.
(xin xét xử vắng mặt)

Địa chỉ: khu vực 3, phường C, quận M, thành phố Cần Thơ.

- *Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:* Ông Đào Cam M, cư trú tại khu vực B, phường T, quận M, thành phố Cần Thơ. (có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, cũng như bản tự khai và tại phiên toà, người khởi kiện trình bày:

Theo bản án dân sự phúc thẩm số 58/2014/DSPT ngày 23/4/2019, Toà án nhân dân Thành phố Cần Thơ đã xử vụ tranh chấp quyền sử dụng đất, theo đó đã buộc ông Nguyễn Văn H giao cho ông Đào Cam M diện tích 431,8m², theo người đại diện của người khởi kiện thì ông H đã chấp hành theo yêu cầu của Chấp hành viên Chi cục Thi hành án dân sự quận M là cắm ranh đất và thu hoạch mùa màng trên phần đất nói trên xong từ vụ mùa để đó, từ đó không canh tác trên phần đất 431,8m² của ông M được giao lại theo bản án của Toà án. Hiện tại phần đất này đang bị bỏ hoang rất lãng phí. Khi nhận được Quyết định số 3228/QĐ-XPHC ngày 24/8/2020 của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân quận M về việc xử phạt hành chính hành chính hành vi chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa đất trồng lúa với tổng diện tích là 910,9m² của ông Đào Cam M là không đúng, trên thực tế không có sự việc này xảy ra.

Do đó nay ông Nguyễn Văn H khởi yêu cầu Toà án huỷ Quyết định số 3228/QĐ-XPHC ngày 24/8/2020 của Chủ tịch UBND quận M do ban hành không có cơ sở thực tế và trái pháp luật, xâm phạm đến quyền và lợi ích của ông Nguyễn Văn H.

Người bị kiện, trong quá trình chuẩn bị xét xử, có văn bản trình bày ý kiến như sau:

Ngày 20/9/2018, Toà án nhân dân quận M ban hành bản án số 31/2018, về việc “Tranh chấp quyền sử dụng đất” giữa nguyên đơn là ông Đào Cam M với bị đơn là ông Nguyễn Văn H và bà Nguyễn Thị Tnh C.

Với nội dung tuyên xử chấp thuận yêu cầu khởi kiện của nguyên đơn: buộc ông Nguyễn Văn H trả cho ông Đào Cam M phần đất có diện tích 431,8m² tại vị trí “B” theo bản trích đo địa chính số 43/TTKTTNMT ngày 06/6/2018 của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường Thành phố Cần Thơ và bà Nguyễn Thị Tnh C trả cho ông Đào Cam M phần đất có diện tích 479,1m² tại vị trí “A” theo bản trích đo địa chính số 43/TTKTTNMT ngày 06/6/2018 của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường Thành phố Cần Thơ.

Ngày 23/4/2019, Toà án nhân dân Thành phố Cần Thơ ban hành bản án số 58/2014/DSPT, về việc tranh chấp quyền sử dụng đất tuyên xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của các bị đơn ông Nguyễn Văn H, bà Nguyễn Thị Tnh C. Giữ y bản án dân sự sơ thẩm về nội dung, sửa phần chi phí đo đạc định giá và lệ phí trích đo địa chính.

Ngày 09/5/2019, Chi cục Thi hành án dân sự quận M ban hành Quyết định số 652/QĐ-CCTHADS, thi hành án theo yêu cầu, các điều khoản phải thi hành: Buộc ông Nguyễn Văn H trả cho ông Đào Cam M phần đất có diện tích 431,8m² tại vị trí “B” theo bản trích đo địa chính số 43/TTKTTNMT ngày 06/6/2018 của Trung tâm Kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường Thành phố Cần Thơ là vị trí “B”.

Ngày 09/5/2019, Chi cục Thi hành án dân sự quận M ban hành quyết định số 651/QĐ-CCTHADS, thi hành án theo yêu cầu, các điều khoản phải thi hành: Bà Nguyễn Thị Tnh C trả cho ông Đào Cam M phần đất có diện tích 479,1m² tại vị trí “A” theo bản trích đo địa chính số 43/TTKTTNMT ngày 06/6/2018 của Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường Thành phố Cần Thơ là vị trí “A”.

Ngày 15/7/2019, Chi cục Thi hành án dân sự quận M ban hành Quyết định số 33/QĐ-CCTHADS, về việc giao tài sản cho người được thi hành án Giao tài sản cho ông Đào Cam M. Tài sản giao gồm:

Tài sản 1: Bà Nguyễn Thị Tnh C, sinh năm 1970 – Địa chỉ: số 116, khu vực B, phường T, quận M, Thành phố Cần Thơ phải thực hiện theo bản án tuyên giao trả cho ông Đào Cam M 479,1m². Tài sản 2: Ông Nguyễn Văn H sinh năm 1964 – Địa chỉ số 114, khu vực B, phường T, quận M, Thành phố Cần Thơ phải thực hiện theo bản án tuyên giao trả cho ông Đào Cam M 479,1m².

Ngày 09/8/2019, Chi cục Thi hành án dân sự quận M tiến hành nhận tài sản thi hành án. Bên được thi hành án là ông Đào Cam M, bên phải thi hành án là ông Nguyễn Văn H và bà Nguyễn Thị Tnh C.

Nhưng ông Nguyễn Văn H không giao tài sản theo Bản án đã tuyên và kết quả thi hành án mà tiếp tục chiếm giữ và sử dụng luôn cả phần tuyên theo bản án mà bà Nguyễn Thị Tnh C phải trả cho ông Đào Cam M để sử dụng vào mục đích canh tác lúa.

Với hành vi chiếm đất, không chấp hành theo bản án, quyết định thi hành án là xem thường pháp luật. Sau nhiều lần vận động của Ủy ban nhân dân phường để ông Nguyễn Văn H tự nguyện trả lại đất cho ông Đào Cam M nhưng ông không đồng ý. Để giữ nghiêm pháp luật, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người có quyền sử dụng đất, xử lý trường hợp chiếm đất của ông Nguyễn Văn H, ngày 27/7/2020, Ủy ban nhân dân phường T lập biên bản số 01/BB-VPHC, biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực chiếm đất Nông nghiệp là đất trồng lúa đối với người vi phạm là ông Nguyễn Văn H (theo biên bản thì ông H có mặt, nhưng không ký tên vào biên bản, nhưng địa phương có mời người làm chứng).

Ngày 24/8/2020, Ủy ban nhân dân quận M ban hành quyết định số 3228/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với cá nhân vi phạm là Nguyễn Văn H.

Trước yêu cầu của người khởi kiện, phía người bị kiện không chấp nhận toàn bộ.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Đào Cam M trình bày:

Ông M có tranh chấp quyền sử dụng đất với ông Nguyễn Văn H, Toà án nhân dân quận M đã xử xong buộc ông H phải trả lại cho ông 910,9m² đất và ngày 09/5/2019 Thi hành án quận M đã ra quyết định buộc ông H phải thi hành án, nhưng ông H không chấp hành nên ngày 09/8/2019 thì Thi hành án quận M vô ruộng cưỡng chế, đo đạc cắm mốc lập biên bản giao đất cho ông M.

Khoảng 1 tuần sau ông H, bà C nhờ dời cọc mốc vô khoảng 10m, ông M có trình báo với khu vực, phường và Thi hành án nên ông H bà C mới dời cọc mốc ra trở lại nhưng cắm lại thì cũng không đúng vị trí cắm lúc cưỡng chế nên ông M có trình báo sự việc lên Ủy ban Phường.

Ngày 12/9/2019 Ủy ban nhân dân phường mời ông H và ông M để giải quyết, thì ông H có thừa nhận dời 2 cọc mốc, còn bà C dời 1 cọc mốc. Ông M làm đơn yêu cầu Phường đo lại để cắm mốc và Ủy ban nhân dân phường đã thành lập đoàn đến đo, có mặt hai anh em ông H, bà C chứng kiến đo rồi cắm mốc nhưng Phường không lập biên bản nên từ đó ông H bao chiếm đất trở lại.

Từ đó Ủy ban nhân dân quận M đã ra quyết định số 3228/QĐ-XPHC ngày 24/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận M về việc xử phạt hành chính ông H.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 13/2021/HC-ST ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Cần Thơ đã quyết định:

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 58, 59, Điều 66, khoản 1 Điều 67 Luật xử lý vi hành chính. Điểm c khoản 3, khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/ NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ. Nghị quyết 326/2016/UBTVQH ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H về việc yêu cầu huỷ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 3228/QĐ-XPHC ngày 24/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận M.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn tuyên về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 12/4/2021 người khởi kiện ông Nguyễn Văn H làm đơn kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người kháng cáo giữ nguyên yêu cầu kháng cáo.

Kiểm sát viên tham gia phiên tòa phúc thẩm phát biểu quan điểm của Viện kiểm sát đối với việc giải quyết vụ án:

Về việc tuân theo pháp luật trong quá trình giải quyết vụ án ở giai đoạn phúc thẩm: Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa và Hội đồng xét xử đã thực hiện đúng theo quy định của Luật tổ tụng hành chính; các đương sự tham gia tố tụng tại phiên tòa chấp hành đúng quyền và nghĩa vụ theo quy định của Luật tổ tụng hành chính.

Về kháng cáo của ông Nguyễn Văn H: Căn cứ các chứng cứ có tại hồ sơ cho thấy tranh chấp quyền sử dụng đất giữa ông H và ông M đã được Toà án 2 cấp giải quyết, cơ quan thi hành án đã tổ chức thi hành án bàn giao đất cho ông M. Ông H tiếp tục lấn chiếm cơ quan chức năng ra Quyết định xử phạt ông H là đúng. Do đó đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận yêu cầu kháng cáo của ông H, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ các chứng cứ có tại hồ sơ, lời trình bày của các đương sự, quan điểm của Viện kiểm sát. Hội đồng xét xử phúc thẩm xét thấy việc Toà sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H là có căn cứ, bởi các lẽ sau:

[1] Ông Nguyễn Văn H, bà Nguyễn Thị Tnh C có tranh chấp quyền sử dụng đất với ông Đào Cam M. Vụ việc đã được giải quyết bằng bản án số 58/2019/DSPT ngày 23/4/2019 của Toà án nhân dân Thành phố Cần Thơ đã có hiệu lực pháp luật. Tại bản án này đã tuyên: “*Buộc ông Nguyễn Văn H trả cho ông Đào Cam M phần đất có diện tích 431,8m² đất ...; buộc bà Nguyễn Thị Tnh C trả cho ông Đào Cam M 479,1m²..*”. Trên cơ sở đó, ngày 09/5/2019 Chi cục Thi hành án dân sự quận M ban hành Quyết định số 651/QĐ-CCTHADS, Quyết định 652/QĐ-CCTHADS thi hành theo bản án 58/2019/DSPT ngày 23/4/2019 của Toà án nhân dân Thành phố Cần Thơ. Ngày 15/7/2019 Chi cục Thi hành án dân sự quận M ban hành Quyết định số 33/QĐ-CCTHADS giao tài sản cho ông Đào Cam M. Tuy nhiên, sau đó ông H không đồng ý giao đất và sử dụng luôn cả phần tuyên theo bản án mà bà Nguyễn Thị Tnh C phải trả cho ông Đào Cam M với tổng diện tích là 910,9m². Hành vi của ông H là hành vi chiếm đất được quy định tại điểm b khoản 2 Điều 3 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

[2] Căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực chiếm đất nông nghiệp là đất trồng lúa do ông Nguyễn Bảo L là công chức Địa chính – Xây dựng

của phường T lập hồi 14 giờ 30 phút ngày 27/7/2020, biên bản này tuy ông Nguyễn Văn H không ký tên, nhưng có sự tham dự và ký tên của ông Lẽ, 03 người chứng kiến là các ông bà Nguyễn Thị T, Lý K, Lý H là đúng theo khoản 2 Điều 58, tiếp đó ngày 24/8/2020 Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận M ban hành quyết định số 3228 xử phạt ông H số tiền 22.000.000 đồng là có cơ sở đúng theo quy định tại Điều 66, Điều 67 Luật xử lý vi phạm hành chính; điểm c khoản 3, khoản 5 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ.

Tại phiên tòa phúc thẩm ông Nguyễn Văn H kháng cáo nhưng không xuất trình được chứng cứ gì mới, nên không có căn cứ xem xét, việc đại diện Viện kiểm sát đề nghị không chấp nhận kháng cáo, giữ y bản án sơ thẩm là phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên chấp nhận.

[3] Do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận nên ông H phải chịu án phí hành chính phúc thẩm.

[4] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính.

1/ Không chấp nhận kháng cáo của ông Nguyễn Văn H; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 13/2021/HC-ST ngày 31 tháng 3 năm 2021 của Tòa án nhân dân Thành phố Cần Thơ. Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Văn H về việc yêu cầu huỷ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai số 3228/QĐ-XPHC ngày 24/8/2020 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận M.

2/ Án phí hành chính phúc thẩm: Ông Nguyễn Văn H phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm, chuyển số tiền tạm ứng đã nộp theo biên lai thu số 000254 ngày 12/4/2021 của Cục thi hành án dân sự Thành phố Cần Thơ thành án phí phúc thẩm.

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, không bị kháng nghị đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị theo quy định pháp luật.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao(1);
- TAND cấp cao tại TP.HCM(1);
- VKSND cấp cao tại TP.HCM(1);
- TAND Tp. Cần Thơ(1);
- VKSND Tp. Cần Thơ(1);
- Cục THADS Tp. Cần Thơ(1);
- NKK(1);
- NBK(1);
- Lưu HS (1), VP (2) N.THUY 15b.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN-CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Thành Văn

Các Thẩm phán

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa

Phạm Công Mười – Chung Văn Kết

Lê Thành Văn